



Grund- og nærhedsnotat

21. oktober 2024

Kommissionens forslag til ændringsbudget nr. 5 til EU's budget for 2024

KOM (2024) 0650

Nyt notat

1. Resume

Kommissionen præsenterede d. 10. oktober forslag til ændringsbudget 5 til EU's 2024-budget.

Forslaget vedrører primært en forøgelse af betalingsbevillinger til Den Europæiske Fond for Regionaludvikling (EFRU) sfa. vedtagelsen af forordningen om platformen for strategiske teknologier for Europa (STEP), en forøgelse af betalings- og forpligtelsesbevillinger til udgiftsområde 7 (administration) og en række decentrale agenturer sfa. stigende lønniveauer, samt en forøgelse af andre indtægter sfa. bødeindtægter.

Ændringsbudgettet medfører samlet set en forøgelse af forpligtelsesbevillinger på 44,5 mio. euro og en forøgelse af betalingsbevillinger på 2.954,8 mio. euro. Ændringsbudgettet medfører derudover en forøgelse af øvrige indtægter på 2.814,9 mio. euro.

Vedtages forslag til ændringsbudget 5 uændret, skønnes det danske EU-bidrag i 2024 isoleret set forøget med 23,6 mio. kr.

Regeringen kan som udgangspunkt støtte Kommissionens forslag til ændringsbudget 5 til 2024-budgettet, men finder det beklageligt, at Kommissionen ikke i større grad har foretaget omprioriteringer inden for de eksisterende rammer for administration mhp. at undgå yderligere stigninger i administrationsudgifterne.

2. Baggrund

Kommissionen har fremlagt forslag til ændringsbudget nr. 5 til EU's budget for 2024 (KOM (2024) 0650). Forslaget fremsættes med hjemmel i Traktaten om den Europæiske Unions Funktionsmåde (TFEU) art. 314 vedrørende beslutningsproceduren for budgettet, finansforordningens art. 44¹ og ordningen for Den Europæiske Unions egne indtægter².

3. Formål og indhold

Forslaget vedrører justeringer på både indtægts- og udgiftssiden af EU's 2024-budget samt mindre tekniske tilpasninger. Samlet set forøges forpligtelsesbevillingerne med 44,5 mio. euro og betalingsbevillingerne med 2.954,8 mio. euro. Der-

¹ Forordning (EU, Euratom) nr. 2018/1046 af 18. juli 2018

² Rådets afgørelse (EU, Euratom) nr. 2020/2053 af 14. december 2020.

udover forøges øvrige indtægter til EU-budgettet med 2.814,9 mio. euro. Efter-
som BNI-bidraget udgør en residual, der skal sikre, at EU's budget balancerer,
medfører justeringen af betalingsbevillingerne og forøgelsen af øvrige indtægter en
forøgelse af EU-landenes BNI-bidrag på 139,9 mio. euro, *jf. tabel 1*.

Tabel 1
Kommissionens forslag til ændringsbudget 5 til EU's 2023-budget

<i>Mio. euro, 2024-priser</i>	
Justering sfa. øgede betalingsbevillinger	2.954,8
Justering sfa. øgede øvrige indtægter ¹	-2.814,9
Samlet nedjustering af EU-landenes BNI-bidrag	139,9

Anm.: ¹ Det negative fortegn indikerer en opjustering af øvrige indtægter
Kilde: Kommissionens forslag til ændringsbudget 5 til EU's 2024-budget (KOM (2024) 650).

De foreslåede justeringer af udgiftssiden skyldes primært en justering af betalings-
behovet for udgiftsområde 2 – samhørighed, resiliens og værdier. De øvrige juste-
ringer kan primært henføres til mekaniske justeringer af lønudgifter for ansatte i
EU-institutionerne, jf. personalevedtægtens regler.

Tabel 2
Kommissionens forslag til ændringsbudget 5 til EU's 2024-budget

<i>Mio. euro, 2024-priser</i>	Forpligtelser	Betalinger
H1 – Det indre marked, innovation og det digitale område	0,0	3,2
H2 - Samhørighed, resiliens og værdier	5,1	2.905,1
H3 - Naturressourcer og miljø	-31,9	-24,8
H4 – Migration og grænseforvaltning	0,8	0,8
H5 – Sikkerhed og forsvar	2,1	2,1
H6 – Naboområder og verden	-	-
H7 – Administration	68,5	68,5
Udgiftsændringer i alt	44,5	2.954,8
<i>Heraf fleksibilitetsinstrumentet</i>	<i>7,2</i>	<i>7,2</i>
<i>Heraf det fælles margeninstrument</i>	<i>68,5</i>	
<i>Heraf margen</i>	<i>-31,2</i>	

Kilde: Kommissionens forslag til ændringsbudget 5 til EU's 2024-budget (KOM (2024) 650).

Udgiftsområde 1 - Det indre marked, innovation og det digitale område

Under udgiftsområde 1 foreslås en forøgelse af betalingsbevillingerne med i alt 3,2
mio. euro. Dette kan henføres til mekaniske lønjusteringer for ansatte i EU's insti-
tutioner, som påvirker en række decentrale agenturer under udgiftsområdet. Juste-
ringen påvirker forpligtelsesbevillingerne i samme omfang. Dette modgås dog af
en besparelse på administrative procedurer i relation til kontrakter samt en reduk-
tion i en reservation til EU-budgettets bidrag til Myndigheden for Bekæmpelse af

Hvidvask af Penge (AMLA), som er forsinket i sin implementering. Den samlede effekt på forpligtelsesbevillingerne er derfor 0,0 mio. kr.

Udgiftsområde 2 - Samhørighed, resiliens og værdier

Kommissionen har opdateret sin prognose for betalingsbehovet i samhørighedsfondene og skønner på den baggrund et forøget betalingsbehov på i alt 2,9 mia. euro i 2024 til Den Europæiske Fond for Regionaludvikling (EFRU). Forøgelsen skyldes ifølge Kommissionen vedtagelsen af forordningen om platformen for strategiske teknologier for Europa (STEP). Forordningen giver mulighed for en øget grad af forudbetaling samt mulighed for 100 pct. EU-finansiering af udgifter i relation til STEP i perioden fra juli 2023 til juni 2024.

Kommissionen foreslår derudover en forøgelse af bevillingerne til en række decentrale agenturer sfa. den mekaniske lønjustering for ansatte i EU's institutioner. Dette udgør i alt 5,3 mio. euro i forpligtelses- og betalingsbevillinger.

Udgiftsområde 3 - Naturressourcer og miljø

Under udgiftsområde 3 foreslås reduktioner i forpligtelsesbevillinger på 31,9 mio. euro og i betalingsbevillinger på 24,8 mio. euro. Justeringen kan primært henføres til en reduktion i bevillingerne til partnerskabsaftaler om bæredygtigt fiskeri (SFPA), da aftalerne med en række tredjelande endnu ikke er afsluttet. Derudover foreslås bevillingerne til en række decentrale agenturer forøget sfa. den mekaniske lønjustering for ansatte i EU's institutioner. Dette udgør i alt 0,9 mio. euro i forpligtelses- og betalingsbevillinger.

Udgiftsområde 4 - Migration og grænseforvaltning

Kommissionen foreslår under udgiftsområde 4 at forøge bevillingerne til et decentralt agentur sfa. den mekaniske lønjustering for ansatte i EU's institutioner. Dette udgør 0,7 mio. euro i forpligtelses- og betalingsbevillinger. Derudover foreslås 17 mio. euro omprioriteret fra EU's Asylagentur, som har rapporteret om et mindre-forbrug i 2024, til eu-LISA, som administrerer en række IT-systemer på bl.a. migrations- og visumområdet på vegne af Kommissionen og medlemslandene.

Udgiftsområde 5 – Sikkerhed og forsvar

Kommissionen foreslår under udgiftsområde 5 at forøge bevillingerne til en række decentrale agenturer sfa. den mekaniske lønjustering for ansatte i EU's institutioner. Dette udgør i alt 2,1 mio. euro i forpligtelses- og betalingsbevillinger. Kommissionen foreslår derudover at forøge forpligtelsesbevillingerne til Den Europæiske Unions Agentur for Uddannelse inden for Retshåndhævelse (CEPOL) med 1,1 mio. euro. Midlerne omprioriteres fra Fonden for Intern Sikkerhed (ISF).

Budgetkategori 7 – Administration

Kommissionen foreslår en stigning på 68,5 mio. euro i både forpligtelser og betalinger til administrative udgifter under budgetkategori 7. Stigningen kan primært henføres til et øget betalingsbehov for pensioner, der stiger mekanisk med prisudviklingen på linje med lønninger, jf. personalevedtægten. Den mekaniske lønjustering for ansatte i EU's institutioner medfører ligeledes merudgifter til lønninger, der for størstedelen af institutionerne er modsvarer af omprioriteringer. For Det

Europæiske Regionsudvalg foreslår dog en stigning i forpligtelses- og betalingsbevillinger på 1,3 mio. euro.

Justeringer på indtægtsiden

Ændringsbrevet opdaterer EU-budgettets øvrige indtægter, som primært udgøres af bødeindtægter. Som følge af endelige afgørelser frem til oktober 2024 foretages en opjustering af bødeindtægter med 2.815 mio. euro. Opjusteringen af øvrige indtægter medfører en tilsvarende reduktion af EU-bidrag baseret på BNI-fordelelingsnøglen, som dog modvirkes af den samlede opjustering af betalingsniveauet.

Det foreslås derudover at tilføje en ny budgetlinje til modtagelse af afkast af immobiliserede russiske aktiver i forlængelse af Kommissionens forslag om etablering af en samarbejds mekanisme vedrørende lån til Ukraine (ULCM).

4. Europa-Parlamentets holdning

Europa-Parlamentets holdning foreligger endnu ikke.

5. Nærhedsprincippet

Forslaget vurderes at være i overensstemmelse med nærhedsprincippet, idet et forslag vedrørende EU's budget kun kan behandles på EU-niveau.

6. Gældende dansk ret og forslagets konsekvenser herfor

En vedtagelse af forslaget vil ikke have lovgivningsmæssige konsekvenser.

7. Økonomiske konsekvenser

Statsfinansielle konsekvenser

Vedtages Kommissionens forslag til ændringsbudget 5 uændret skønnes det isoleret set at forøge det samlede danske EU-bidrag i 2024 med 23,6 mio. kr.

Øvrige konsekvenser

Ændringsbudgettet forventes ikke at have erhvervsøkonomiske eller samfundsøkonomiske konsekvenser. Forslaget vurderes ikke at have konsekvenser for miljøet eller beskyttelsesniveauet.

8. Høring

Ej relevant.

9. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Der ventes generel opbakning til Kommissionens forslag til ændringsbudget 5.

10. Regeringens generelle holdning

Regeringen kan overordnet støtte Kommissionens forslag til ændringsbudget 5 til EU's 2025-budget, idet der primært er tale om tekniske justeringer af både indtægts- og udgiftssiden af budgettet.

Regeringen anerkender de lovbundne krav forbundet med lønudgifter, men finder, at der generelt for budgetkategori 7 (administration) bør anlægges en stram og budgetansvarlig linje, herunder at antallet af ansatte ikke overstiger 2020-niveauet i tråd med Det Europæiske Råds aftale om den indeværende flerårige finansielle

ramme (MFF). Regeringen anerkender, at en del af merudgifterne til administration er finansieret ved omprioritering, men finder, at merudgifterne til decentrale agenturer og Det Europæiske Regionsudvalg sfa. lønstigninger ligeledes bør finansieres ved omprioritering.

Regeringen anerkender behovet for at opjustere betalingsbevillingerne til Den Europæiske Fond for Regionaludvikling (EFRU) sfa. opdaterede prognoser fra medlemslandene. Regeringen noterer sig, at stigningen skyldes øget fleksibilitet og muligheden for 100 pct. EU-finansiering, som regeringen generelt er skeptisk stillet over for, idet dette svækker det nationale ejerskab til finansierede projekter.

11. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Forslaget har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.