



**Miljø- og
Ligestillingsministeriet**
Departementet

Rent drikkevand og sikker kemi
J.nr. 2025-881
Ref. PIAGO
Den 25. februar 2025
MIM 06-25

GRUND- OG NÆRHEDSNOTAT TIL FOLKETINGETS EUROPAUDVALG

om Kommissionens forslag til Rådets afgørelse om fastlæggelse af den holdning der skal indtages på den Europæiske Unions vegne på konference mellem parterne i Rotterdamkonventionen om visse ændringer af konventionens tilknyttede bilag III

KOM (2025) 18 – Final

Resumé

Kommissionen har fremsat et forslag til Rådets afgørelse om den holdning, EU skal indtage på det kommende partsmøde for Rotterdamkonventionen d. 3.-9. maj 2025 til et forslag om ændring af Rotterdamkonventionen om forudgående informeret samtykke ved eksport og import af visse farlige kemikalier og pesticider. Forslaget indebærer, at EU arbejder for, at 10 kemikalier, der allerede er forbudt eller strengt reguleret i EU, optages på Rotterdamkonventionens bilag III, hvilket betyder, at stofferne underlægges kravet om forudgående samtykke forud for international handel. Forslaget vurderes ikke at påvirke beskyttelsesniveauet i EU, da forslaget primært drejer sig om eksport. Forslaget vurderes at påvirke beskyttelsesniveauet positivt i lande uden for EU, især i en række udviklingslande, da disse landes miljøadministrationer skal godkende import af disse farlige stoffer. Forslaget vurderes ikke at have økonomiske og administrative konsekvenser for stat, regioner, kommuner eller erhvervslivet. Regeringen agter på den baggrund at støtte Kommissionens forslag men mener, at forslaget og det afgivne mandat kun skal dække denne partskonference.

Baggrund

Kommissionen har ved KOM (2025)18 final af den 29. januar 2025 fremsendt forslag om fastlæggelse af den holdning, der skal indtages på Den Europæiske Unions vegne på konferencen mellem parterne i Rotterdamkonventionen om proceduren for forudgående informeret samtykke for visse farlige kemikalier og pesticider i international handel, for så vidt angår visse ændringer af konventionens tilknyttede bilag III. Forslaget er oversendt til Rådet den 29. januar 2025 i en dansk sprogudgave.

Fremsættelsen sker under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 192, stk. 1, og artikel 207, stk. 4, første afsnit, sammenholdt med artikel 218, stk. 9 (almindelig lovgivningsprocedure med kvalificeret flertal).

Forslaget til Rådsafgørelse forventes forelagt for Rådet med henblik på vedtagelse ultimo marts 2025.

Formål og indhold

Stoffer, der optages på bilag III på Rotterdamkonventionen, bliver underlagt kravet om forudgående samtykke forud for international handel. Formålet med forslaget er at give Kommissionen mandat til at arbejde for, at en række stoffer optages på Rotterdamkonventionens bilag III. Dette vil hjælpe (især udviklingslande) med at undgå uønsket import af farlige kemikalier. Ved optagelse på bilag III pålægges de eksporterende lande at sikre, at importlandet konkret har taget stilling til, at de vil modtage stoffet, før eksport finder sted. Et stof kan optages, når parter fra to FN-regioner har anmeldt forbud eller streng regulering af stoffet, enten til industriel anvendelse eller som pesticid. Anmeldelserne vurderes af en videnskabelig komite under konventionen, hvorefter der tages endelig beslutning om optagelse på et partsmøde.

På det 12. partsmøde i maj 2025 skal der tages beslutning om optagelse af følgende 10 kemikalier på bilag III:

- *Acetochlor (pesticid)*
- *Carbosulfan (pesticid)*
- *Krysotil asbest (mineralfiber brugt i byggematerialer)*
- *Fenthion (ultra lav volume (ULV)-blandinger med mindst 640 g aktivt stof/L) (pesticid)*
- *Iprodion (pesticid)*
- *Flydende formuleringer (emulgerbare koncentreter og opløselige koncentreter) indeholdende mindst 276 g/L paraquatdiklorid svarende til mindst 200 g/L paraquat-ion (pesticid)*
- *Chlorpyrifos (pesticid)*
- *Kviksølv*
- *Methylbromid (pesticid)*
- *Paraquat (pesticid)*

De seks første stoffer har været behandlet på tidligere partsmøder, uden at det har været muligt at opnå enighed om at optage dem på bilag III.

Alle kemikalierne er allerede forbudt eller strengt reguleret i EU, og Kommissionen foreslår, at EU tilslutter sig optagelsen af dem alle. Stofferne er desuden allerede omfattet af EU's forordning nr. 649/2012 af 4. juli 2012 om eksport og import af farlige kemikalier (PIC forordningen), som er den forordning, der implementerer Rotterdamkonventionens bestemmelser i EU.

Forslaget indeholder, som det er sædvanen, en bestemmelse om, at repræsentanter for Unionen, i lyset af de konkrete forhandlinger på partsmødet, kan aftale mindre justeringer til den vedtagne beslutning, uden at der indhentes yderligere mandat i Rådet.

Kommissionen ønsker, som ved sidste forslag til en rådsafgørelse, at deres mandat til at forhandle på Unionens vegne ikke blot skal gives til denne partskonference, men også enhver følgende partskonference, hvor de pågældende punkter er på dagsordenen.

Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke udtale sig om forslaget.

Nærhedsprincippet

Da formålet med forslaget vedrører opfyldelse af EU's internationale forpligtelser, vurderes det, at forslaget er i overensstemmelse med nærhedsprincippet.

Gældende dansk ret

Danmark har ikke særlige nationale regler for eksport af de angivne stoffer.

Konsekvenser

Lovgivningsmæssige konsekvenser

Forslaget har ingen lovgivningsmæssige konsekvenser for de 10 stoffer, idet disse allerede er omfattet af EU's PIC forordning.

Økonomiske konsekvenser:

Forslaget skønnes ikke at have væsentlige samfundsøkonomiske eller erhvervsøkonomiske konsekvenser, da stofferne allerede er stærkt reguleret i EU, og at indførelsen af stoffer ikke medfører et eksportforbud.

Det vurderes, at forslaget vil medføre mindre økonomiske eller administrative konsekvenser for det offentlige i form af kontrol og håndhævelse af reglerne. Omkostningerne forventes at være mindre, da reglerne ikke forventes at blive kontrolleret hvert år.

Det bemærkes, at afledte nationale udgifter som følge af EU-retsakter afholdes inden for de berørte ministeriers eksisterende bevillingsramme, jf. budgetvejledningens bestemmelser herom.

Forslaget skønnes ikke at have statsfinansielle konsekvenser.

Beskyttelsesniveauet og andre konsekvenser

Forslaget påvirker ikke beskyttelsesniveauet i EU, da det primært retter sig mod eksport.

Beskyttelsesniveauet i en række udviklingslande vil derimod blive øget, da disse landes miljøadministrationer informeres om og vil skulle godkende import af disse farlige stoffer.

Danmark har ved ratifikationen af Rotterdamkonventionen afgivet territorialerklæring om, at konventionen ikke finder anvendelse på Færøerne og i Grønland. Optagelsen af stofferne på konventionens bilag III eller et nyt bilag VIII får derfor ingen betydning for Grønland og Færøerne.

Høring

Forslaget har været i høring i EU-Miljøspecialudvalget. Dakofo bemærkede, at de støtter forslaget, da stofferne allerede er forbudt eller underkastet strenge restriktioner i EU og optaget på det bilag til forordning 649/2012, som svarer til at være optaget på Rotterdamkonventionens bilag III.

Generelle forventninger til andre landes holdninger

Det vurderes, at der i EU-kredsen vil være fuld opbakning til forslaget om optagelsen af de ti kemikalier på Rotterdamkonventionens bilag III.

Seks af stofferne til optagelse i bilag III, acetochlor, chlorpyrifos, krysotil asbest, fenthion, iprodion og paraquatdiklorid, var også til behandling på de forudgående partsmøder, uden at der kunne opnås den fornødne enighed blandt parterne om at optage dem på bilag III under konventionen. Det vides ikke, om de parter (ikke-EU-lande), der hidtil har blokeret for optagelserne, har ændret holdning for et eller flere af stofferne.

Regeringens foreløbige generelle holdning

De ti stoffer, som foreslås listet i bilag III, er allerede forbudt eller underkastet strenge restriktioner i EU og optaget på det bilag til forordning 649/2012, som svarer til at være optaget på Rotterdamkonventionens bilag III.

Regeringen støtter tiltag til at højne det globale beskyttelsesniveau.

Regeringen vil arbejde for, at mandatet til Kommissionen om at forhandle på Unionens vegne kun skal gives til denne partskonference og ikke som foreslået på ubestemt tid, så længe det ikke fremgår klart af Rådsafgårelsen, hvad og hvor længe et fremadrettet mandat omfatter. Regeringen finder det uhensigtsmæssigt at afgive tidsubegrænset kompetence til Kommissionen.

Regeringen agter på den baggrund at støtte forslaget.

Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.