



JUSTITSMINISTERIET

Dato: 4. juni 2025
Kontor: Internationalt kontor
Sagsbeh: Lukas Alexander Scho-
macker
Sagsnr.: 2025-03640
Dok.: 3751025

GRUND- OG NÆRHEDSNOTAT **vedrørende meddelelse fra Kommissionen til Europa-Parlamentet,** **Rådet, Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg og Regions-** **udvalget om ProtectEU – en EU-strategi for indre sikkerhed**

KOM (2025) 148.

Nyt notat.

1. Resumé

Kommissionen præsenterede den 1. april 2025 en meddelelse om strategien ProtectEU – en EU-strategi for indre sikkerhed.

Strategien er baseret på tre overordnede principper; (1) En "whole of society"-tilgang, hvor alle interessenter, herunder f.eks. civilsamfundet, forskning og private aktører, inddrages i udviklingen af sikkerhedsmæssige foranstaltninger, (2) Inddragelse af sikkerhedsmæssige hensyn i al EU-lovgivning og -politikker mv., og (3) En betydelig styrkelse af investeringerne på sikkerhedsområdet fra EU, medlemsstaterne og den private sektor.

Strategien indeholder syv overordnede prioritetsområder med underliggende tiltag, der skal styrke EU's indre sikkerhed vedrørende (1) en ny forvaltning af Europas indre sikkerhed; (2) integreret situationsbevidsthed og trusselsanalyse; (3) styrkelse af EU's sikkerhedsmæssige kapacitet; (4) modstandsdygtighed over for hybride trusler og andre trusler; (5) stramning af nettet omkring grov og organiseret kriminalitet; (6) bekæmpelse af terrorisme og voldelig ekstremisme; samt (7) EU som en stærk global aktør på sikkerhedsområdet.

Regeringen er generelt positivt indstillet over for strategien. Regeringen støtter således visionen om et trygt, sikkert og modstandsdygtigt EU. Regeringen støtter ambitionen i strategien om at styrke en fælles europæisk tilgang til beskyttelse af den indre sikkerhed.

2. Baggrund

Kommissionen har ved KOM (2025) 148 af 1. april 2025 fremsendt meddelelse til Europa-Parlamentet, Rådet, Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg og Regionsudvalget om strategien ”ProtectEU – en EU-strategi for indre sikkerhed”. Meddelelsen er oversendt til Rådet den 30. april 2025 i dansk sprogversion.

3. Formål og indhold

Strategien sætter en generel retning for, hvordan tilgangen til indre sikkerhed bør ændres de kommende år. I strategien præsenteres også en række konkrete udspil og værktøjer, som vil skulle gennemføres løbende. Strategien er baseret på tre overordnede principper; (1) En ”whole of society”-tilgang, hvor alle interessenter, herunder f.eks. civilsamfundet, forskning og private aktører, inddrages i udviklingen af sikkerhedsmæssige foranstaltninger, (2) Inddragelse af sikkerhedsmæssige hensyn i al EU-lovgivning og -politikker mv., og (3) En betydelig styrkelse af investeringerne på sikkerhedsområdet fra EU, medlemsstaterne og den private sektor.

Strategien skal ses i sammenhæng med hvidbogen om europæisk forsvarsberedskab 2030,¹ offentliggjort den 19. marts 2025, der af Folketingets Europaudvalg er udvalgt som en prioriteret sag for 2025, og hvortil der er udarbejdet udvidet grund- og nærhedsnotat den 29. april 2025, samt EU-strategien for en beredskabsunion,² offentliggjort den 26. marts 2025, hvortil der er udarbejdet grund- og nærhedsnotat den 5. maj 2025.

Strategien indeholder følgende syv overordnede prioritetsområder med underliggende tiltag, der skal styrke EU’s indre sikkerhed:

1. En ny forvaltning af Europas indre sikkerhed

¹ JOIN (2025) 120 Fælles hvidbog om europæisk forsvarsberedskab 2030.

² JOIN (2025) 130 Fælles meddelelse til Europa-Parlamentet, Det Europæiske Råd, Rådet, Det Europæiske Økonomiske og Sociale udvalg og Regionsudvalget om EU-strategien for en beredskabsunion.

Kommissionen vil arbejde tæt sammen med medlemsstaterne og EU-agenterne om at opgradere EU's tilgang til den indre sikkerhed på både strategisk og operationelt plan.

Kommissionen vil:

- Fra starten og gennem hele forhandlingsprocessen konsekvent kortlægge de sikkerheds- og beredskabsmæssige virkninger af Kommissionens initiativer.
- Regelmæssigt afholde møder i Kommissionens projektgruppe om EU's indre sikkerhed, der understøttes af et strategisk tværsektorielt samarbejde i hele Kommissionen.
- Fremlægge trusselsanalyser vedrørende den indre sikkerhed til støtte for sikkerhedsakademiets arbejde.
- På grundlag af trusselsanalysen drøfte udviklingen i udfordringerne i forbindelse med den indre sikkerhed og centrale politiske prioriteter med medlemsstaterne i Rådet.
- Regelmæssigt rapportere til Europa-Parlamentet og Rådet for at følge og støtte gennemførelsen af vigtige initiativer.

2. Integreret situationsbevidsthed og trusselsanalyse

Det skal sikres, at EU råder over nye måder til at dele og kombinere oplysninger på, og der skal udarbejdes en regelmæssig trusselsanalyse, hvad angår EU's indre sikkerhed, der bidrager til en omfattende risiko- og trusselsvurdering.

Kommissionen vil:

- Udarbejde og fremlægge regelmæssige trusselsanalyser af udfordringerne i forbindelse med EU's indre sikkerhed.

Kommissionen opfordrer endvidere medlemsstaterne til at styrke udvekslingen af efterretninger gennem den fælles efterretningsanalysekapacitet (SIAC) og sikre bedre informationsudveksling med EU-agenter og -organer.

Europa-Parlamentet og Rådet opfordres til at afslutte forhandlingerne om forslaget til forordning om informationssikkerhed i Unionens institutioner, organer, kontorer og agenturer³.

³ KOM (2022) 119 forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om informationssikkerhed i EU's institutioner, organer, kontorer og agenturer

3. Styrkelse af EU's sikkerhedsmæssige kapacitet

Der skal udvikles nye værktøjer til retshåndhævelse såsom et moderniseret Europol og bedre midler til at koordinere og sikre sikker udveksling af og lovlig adgang til oplysninger.

Kommissionen vil:

- I 2025 fremlægge en køreplan, der beskriver vejen frem med hensyn til lovlig og effektiv adgang til oplysninger med henblik på retshåndhævelse samt udarbejde en konsekvensanalyse med henblik på at ajourføre reglerne om lagring af oplysninger på EU-plan, hvis det er relevant.
- I 2026 fremlægge et lovgivningsforslag om at omdanne Europol til en reelt operationel retshåndhævende myndighed, et lovgivningsforslag om styrkelse af Eurojust i 2026, et lovgivningsforslag om styrkelse af Frontex' rolle og opgaver i 2026 samt et lovgivningsforslag om oprettelse af et europæisk kritisk kommunikationssystem.
- I 2026 fremlægge en teknologikøreplan for kryptering med henblik på at finde og vurdere teknologiske løsninger, der giver de retshåndhævende myndigheder lovlig adgang til oplysninger.
- I 2026 oprette et center for sikkerhedsforskning og -innovation på Det Fælles Forskningscenter.
- Arbejde hen imod at oprette en gruppe på højt plan for at styrke det operationelle retshåndhævelsessamarbejde.
- I samarbejde med medlemsstaterne og relevante EU-agenturer styrke EMPACT-arkitekturen, arbejde hen imod en hurtig udrulning af interoperabilitetsarkitekturen og gennemførelse af Prüm II-forordningen samt styrke rammen for rejseinformation.

Medlemsstaterne opfordres til at omsætte og gennemføre direktivet om udveksling af oplysninger mellem medlemsstaternes retshåndhævende myndigheder fuldt ud.⁴

4. Modstandsdygtighed over for hybride trusler og andre trusler

Der skal opbygges modstandsdygtighed over for hybride trusler ved at forbedre beskyttelsen af kritisk infrastruktur, styrke cybersikkerheden, sikre transportknudepunkter og bekæmpe onlinetrusler.

⁴ Europa-Parlamentets og Rådets direktiv (EU) 2023/977 af 10. maj 2023 om udveksling af oplysninger mellem medlemsstaternes retshåndhævende myndigheder og om ophævelse af Rådets rammeafgørelse 2006/960/RIA

Kommissionen vil:

- I 2025 gennemgå og revidere forordningen om cybersikkerhed.
- Udvikle foranstaltninger til sikring af cybersikker brug af cloudtjenester.
- I 2025 foreslå en EU-havnestrategi.
- I 2026 revidere EU's udbudsregler på forsvars- og sikkerhedsområdet samt fremlægge en ny handlingsplan for CBRN-beredskab og -indsats.
- I samarbejde med medlemsstaterne udvikle og udrulle den europæiske kvantekommunikationsinfrastruktur (EuroQCI), sikre en effektiv håndhævelse af forordningen om digitale tjenester, arbejde på at bekæmpe brugen af migration som våben, oprette et system for luftfartssikkerhedsrelaterede hændelser samt arbejde på at oprette en varslingsmekanisme for transport- og forsyningskædesikkerhed, der omfatter flere instanser.

Kommissionen opfordrer Rådet til at vedtage Rådets henstilling om EU's cyberplan,⁵ og medlemsstaterne opfordres til at omsætte og fuldt ud gennemføre CER- og NIS 2-direktiverne. Samtidig vil Kommissionen samarbejde med medlemsstaterne om at forebygge, opdage, reagere på og afværge trusler mod undersøiske kabler, herunder hybridtruslen, som skitseret i EU's handlingsplan for kablesikkerhed.

5. Stramning af nettet omkring grov og organiseret kriminalitet

Kommissionen vil foreslå strengere regler til bekæmpelse af organiserede kriminelle netværk, herunder hvad angår efterforskning. Herudover skal unge i EU gøres mindre sårbare over for at blive rekrutteret til kriminalitet og foranstaltningerne til afskæring af adgangen til kriminelle værktøjer og aktiver skal intensiveres.

Kommissionen vil:

- I 2025 fremlægge et lovgivningsforslag om revision af den retlige ramme vedrørende narkotikaprækursorer samt et lovgivningsforslag om fælles strafferetlige standarder i forbindelse med ulovlig handel med skydevåben.
- I 2025 fremlægge en EU-handlingsplan for bekæmpelse af narkotikahandel og gradvist udvide EU's havnealliance.

⁵ KOM (2025) 66 forslag til Rådets henstilling om en EU-plan for cyberkrisestyring

- I 2026 fremsætte et lovgivningsforslag om moderniserede regler vedrørende organiseret kriminalitet.
- I 2026 fremlægge en EU-handlingsplan om ulovlig handel med skydevåben og en EU-handlingsplan mod cybermobning.
- I 2026 fremlægge en ny EU-strategi for bekæmpelse af menneskehandel og en strategi for ofres rettigheder.
- I 2026 vedtage retningslinjer for beskyttelse af mindreårige i henhold til forordningen om digitale tjenester.
- I 2027 fremlægge en EU-handlingsplan for beskyttelse af børn mod kriminalitet.
- Vurdere behovet for at revidere direktiverne om pyrotekniske artikler og eksplosivstoffer til civil brug.
- Vurdere behovet for yderligere at styrke den europæiske efterforskningskendelse og den europæiske arrestordre.

Medlemsstaterne opfordres til at gennemføre de nye regler om inddrivelse og konfiskation af aktiver fuldt ud inden udgangen af 2026 og anvende dem fuldt ud, gennemføre den administrative tilgang til bekæmpelse af kriminel infiltration, oprette offentlig-private partnerskaber til bekæmpelse af hvidvask af penge samt omsætte og gennemføre direktivet om forebyggelse og bekæmpelse af vold mod kvinder og vold i hjemmet fuldt ud.

Herudover opfordres Europa-Parlamentet og Rådet til at gøre fremskridt med forhandlingerne om forordningen⁶ og direktivet vedrørende bekæmpelse af seksuelt misbrug af børn⁷ samt afslutte forhandlingerne om direktivet om bekæmpelse af korruption.⁸

6. Bekæmpelse af terrorisme og voldelig ekstremisme

Der skal etableres en omfattende terrorbekæmpelsesdagsorden med henblik på at forebygge radikaliseringsmiljøer og offentlige områder, tilintetgøre finansieringskanaler og reagere i tilfælde af angreb.

Kommissionen vil:

⁶ KOM (2022) 209 Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om regler til forebyggelse og bekæmpelse af seksuelt misbrug af børn.

⁷ KOM (2024) 60 Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets direktiv om bekæmpelse af seksuelt misbrug og seksuel udnyttelse af børn og materiale med seksuelt misbrug af børn og om erstatning af Rådets rammeafgørelse 2004/68/RIA (omarbejdning).

⁸ KOM (2023) 234 Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets direktiv om bekæmpelse af korruption, om erstatning af Rådets rammeafgørelse 2003/568/RIA og konventionen om bekæmpelse af bestikkelse, der involverer tjenestemænd ved De Europæiske Fællesskaber eller i Den Europæiske Unions medlemsstater, og om ændring af Europa-Parlamentets og Rådets direktiv (EU) 2017/1371.

- I 2025 vedtage en ny EU-dagsorden for forebyggelse og bekæmpelse af terrorisme og voldelig ekstremisme.
- I 2025 undertegne en ny fælles handlingsplan om forebyggelse og bekæmpelse af terrorisme og voldelig ekstremisme med Vestbalkan.
- I 2025 ændre EU's kriseprotokol.
- I 2026 evaluere anvendelsen af forordningen om terrorrelateret onlineindhold.
- I 2026 fremsætte et lovgivningsforslag om revision af forordningen om markedsføring og anvendelse af udgangsstoffer til eksplosivstoffer.
- Udvikle en ny omfattende forebyggelsesværktøjskasse sammen med EU-videncentret.
- Undersøge gennemførligheden af et nyt EU-dækkende system til sporing af finansiering af terrorisme

Medlemsstaterne opfordres til at forbedre den biometriske kontrol og foretage obligatorisk systematisk kontrol ved EU's ydre grænser samt gøre fuld brug af det europæiske retlige terrorbekæmpelsesregister.

7. EU som en stærk global aktør på sikkerhedsområdet

EU's operationelle samarbejde skal styrkes gennem partnerskaber med centrale regioner såsom EU's udvidelses- og naboskabspartnere, Latinamerika og lande i Middelhavsområdet. Der vil i det internationale samarbejde blive taget hensyn til EU's sikkerhedsinteresser, herunder ved at udnytte EU's værktøjer og instrumenter.

Kommissionen vil:

- Indgå internationale aftaler mellem EU og prioriterede tredjelande om samarbejde med Europol og Eurojust.
- Tilskynde partnerlande til at deltage i EMPACT med henblik på at bekæmpe organiseret kriminalitet og terrorisme.
- Støtte EU-agenturer og -organer i forbindelse med oprettelsen og styrkelsen af samarbejdsordninger med partnerlande.
- Yderligere medtage sikkerhedshensyn i EU's visumpolitik gennem den kommende visumstrategi.
- Styrke informationsudvekslingen med betroede tredjelande med henblik på retshåndhævelse og grænseforvaltning.
- I samarbejde med den højtstående repræsentant for udenrigsanliggender og medlemsstaterne styrke forbindelsesnetværkene og sam-

arbejdet inden for rammerne af en Team Europe-tilgang samt fra 2025 oprette fælles operationelle hold og fusionscentre i tredjelande.

- I samarbejde med den højtstående repræsentant for udenrigsanliggender gøre fuld brug af civile missioner inden for rammerne af den fælles sikkerheds- og forsvarspolitik (FUSP) og senest i 2027 koordinere fælles inspektioner i tredjelandshavne.

Europa-Parlamentet og Rådet opfordres til at afslutte forhandlingerne om revisionen af mekanismen til suspension af visumfritagelsen⁹.

4. Europa-Parlamentets udtalelser

Det ansvarlige udvalg for meddelelsen er Europa-Parlamentets udvalg for Borgernes Rettigheder og Retlige og Indre Anliggender (LIBE). Der foreligger endnu ikke en udtalelse. Den 1. april 2025 fremlagde Magnus Brunner, kommissær for indre anliggender og migration, og Henna Virkkunen, ledende næstformand og kommissær for teknologisk suverænitæt, sikkerhed og demokrati, strategien i Europa-Parlamentet. De efterfølgende indlæg fra parlamentarikerne afspejlede en bred opbakning til strategien. Der blev fra store dele af Europa-Parlamentet set med tilfredshed på Kommissionens arbejde og på de konkrete tiltag, som er adresseret i strategien, og det blev understreget, at strategien kom på rette tidspunkt. Fra dele af Europa-Parlamentet blev der dog også fremhævet ønsker om mere fokus på social sikkerhed og klima, ligesom der blev mindet om, at man ikke måtte glemme grundlæggende rettigheder, og at øget sikkerhed ikke måtte føre til masseovervågning. Visse parlamentarikere understregede endvidere behovet for en styrkelse af eksisterende EU-agenturer og øget koordinering med medlemsstaterne samt efterspurgte desuden en EU-strategi for havnesikkerhed. En del af parlamentarikerne efterspurgte øget fokus på udlændingepolitikken og EU's ydre grænser.

5. Nærhedsprincippet

Ej relevant.

6. Gældende dansk ret

Ej relevant.

⁹ KOM (2023) 642 Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om ændring af forordning (EU) 2018/1806 for så vidt angår revision af suspensionsmekanismen.

7. Konsekvenser

EU-strategien har ikke i sig selv lovgivningsmæssige eller økonomiske konsekvenser, herunder statsfinansielle, samfunds- eller erhvervsøkonomiske konsekvenser eller konsekvenser for beskyttelsesniveauet. Indholdet i EU-strategien kan dog på sigt ved eventuel fremsættelse af konkrete forslag og initiativer få konsekvenser, herunder af statsfinansiell karakter, bl.a. for så vidt angår eventuelle nationale merudgifter og fælles EU-finansiering. Det bemærkes dog, at en stor del af de konkrete lovgivningsforslag, der er nævnt i strategien, forventeligt vil være omfattet af retsforbeholdet. I det omfang, at EU-strategien omsættes til konkrete forslag, vil der blive udarbejdet særskilte vurderinger af de enkelte forslag.

8. Høring

Strategien blev den 27. maj 2025 sendt i høring i Specialudvalget for Politimæssigt og Retligt Samarbejde, EU-specialudvalget på civilbeskyttelsesområdet og EU-specialudvalget for transport.

Der vil blive fremsendt et supplerende grund- og nærhedsnotat om resultatet af høringen.

9. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Sagen behandles bl.a. i Rådet i Den Stående Komité for den Indre Sikkerhed (COSI).

10. Regeringens foreløbige generelle holdning

Regeringen er generelt positivt indstillet over for strategien. Regeringen støtter således visionen om et trygt, sikkert og modstandsdygtigt EU. Regeringen støtter ambitionen i strategien om at styrke en fælles europæisk tilgang til beskyttelse af den indre sikkerhed.

11. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt for Folketingets Europaudvalg.