



Samlenotat

19. juni 2025

Kommissionens forslag til EU's 2026-budget

SEC(2025) 250

1. Resume

Kommissionen har d. 4. juni 2025 fremlagt forslag til EU's budget for 2026. Kommissionens forslag indebærer et niveau for forpligtelsesbevillinger på 193,3 mia. euro. Det foreslåede forpligtelsesniveau svarer ifølge Kommissionen til 1,00 pct. af EU's BNI. I forhold til 2025-budgettet (inkl. ændringsbudget 1) er der tale om et fald i forpligtelsesbevillingerne på 6,2 mia. euro, svarende til ca. 3,1 pct.

Betalingsbevillingerne er i Kommissionens forslag fastsat til 192,2 mia. euro. Det foreslåede betalingsniveau svarer ifølge Kommissionen til 1,00 pct. af EU's BNI. I forhold til 2025-budgettet (inkl. ændringsbudget 1) er der tale om en stigning i betalingsbevillingerne på 37,0 mia. euro, svarende til ca. 23,8 pct. Såfremt Kommissionens forslag vedtages i sin nuværende form, skønnes det danske EU-bidrag i 2026 at udgøre 27,0 mia. kr. (2026-priser).

Kommissionen bemærker, at forslaget til EU's 2026-budget skal ses i lyset af den usikre geopolitiske situation. Forslaget ses af Kommissionen at understøtte fælleseuropæiske prioriteter og håndtere øgede udgifter til renter ifm. de fælles genopretningslån samt et opadgående udgiftspres fra administration. Kommissionen forventes at opdatere forslaget ved et ændringsbrev forud for budgetforhandlingerne i efteråret.

Regeringen finder det væsentligt, at EU's 2026-budget loyalt implementerer aftalerne om EU's flerårige finansielle ramme, herunder at renteudgifter i videst muligt omfang finansieres ved omprioriteringer. Regeringen finder det ligeledes væsentligt, at der foretages udgiftspolitiske prioriteringer mhp. at sikre modernisering af budgettet, støtte til Ukraine og et samlet set lavere udgiftsniveau med tilstrækkelige margener til uforudsete udgifter så EU fortsat kan reagere hurtigt i en usikker verden.

2. Baggrund

Kommissionen fremlagde d. 4. juni 2025 forslag til EU's budget for 2026, der skal behandles i henhold til budgetproceduren vedtaget med Lissabon-traktaten. Hjemmelsgrundlaget er traktatens artikel 314 (beslutningsprocedure for budgettet).

Kommissionens forslag til EU's budget for 2026 er fremlagt med udgangspunkt i rammerne for EU's flerårige finansielle ramme for 2021-2027 (MFF). Kommissionen forventes efter fast praksis i efteråret 2026 at præsentere et ændringsbrev til forslag til 2026-budgettet. Kommissionen bemærker i denne sammenhæng, at man i ændringsbrevet bl.a. forventer at justere administrationsområdet som følge af nye fremskrivninger af automatiske lønjusteringer og opdaterede skøn for renteudgifter.

Rådet forventes at vedtage sin position i juli 2025 under dansk formandskab. Europa-Parlamentet forventes at behandle forslaget i efteråret 2025. Hvis der er uenighed mellem Rådet og Europa-Parlamentet indledes en 21 dage lang forligsprocedure.

3. Formål og indhold

Kommissionens forslag til EU's 2026-budget er opsummeret i tabel 1.

Tabel 1

Kommissionens forslag til EU's budget for 2026

<i>Mia. euro, løbende priser</i>	2026-budgetforslag		2025-budget¹⁾		Forskel		Forskel i pct.	
	<i>Forpligtelser</i>	<i>Betalinger</i>	<i>Forpligtelser</i>	<i>Betalinger</i>	<i>Forpligtelser</i>	<i>Betalinger</i>	<i>Forpligtelser</i>	<i>Betalinger</i>
1. Det indre marked, innovation og det digitale område	22,1	23,3	21,5	20,5	0,6	2,8	2,7%	13,9%
2. Samhørighed, resiliens og værdier	71,7	74,6	78,0	44,4	-6,3	30,2	-8,0%	67,9%
3. Naturressourcer og miljø	57,0	53,1	56,7	52,1	0,2	1,0	0,4%	2,0%
4. Migration og grænseforvaltning	5,0	3,9	4,8	3,2	0,2	0,7	4,6%	21,3%
5. Sikkerhed og forsvar	2,8	2,3	2,6	2,1	0,2	0,1	6,5%	5,0%
6. Naboområder og verden	15,5	16,5	16,3	14,4	-0,8	2,1	-4,9%	14,5%
7. Europæisk offentlig forvaltning	13,5	13,5	12,8	12,8	0,6	0,6	4,9%	4,9%
I alt budgetkategori 1-7	187,5	187,2	192,8	149,6	-5,2	37,6	-2,7%	25,1%
<i>Heraf fleksibilitetsinstrumentet</i>	2,3	2,5	1,2	1,4				
<i>Heraf fælles margeninstrument</i>	0,7	-	0,7	-				
<i>Heraf EURI-instrument</i>	2,1	2,1	1,1	1,1				
Andre særlige instrumenter	5,7	5,0	6,7	5,6	-1,0	-0,6	-14,3%	-10,2%
I alt	193,3	192,2	199,4	155,2	-6,2	37,0	-3,1%	23,8%
<i>Margen</i>	0,5	18,6	0,8	28,3				

Anm.: Afvigelse i summer skyldes afrunding. 1) Vedtaget budget for 2025 inkl. ændringsbudget 1.

Kilde: Kommissionens forslag til EU's budget for 2026

Den betydelige stigning i betalingsbevillinger fra 2025 til 2026 på knap 24 pct. skyldes primært en stigning i betalingsbehovet under strukturfondene. Ifølge Kommissionen afspejler det også en tidligere observeret stigning i betalingsbehovene frem mod slutningen af en MFF-periode. Dertil kommer øgede renteudgifter til de fælles genopretningslån.

Det samlede fald i forpligtelser fra 2025 til 2026 kan ligeledes primært henføres til strukturfondene. Forsinkelser ved begyndelsen af MFF-perioden ledte til en reprogrammering af de forudsatte forpligtelsesbevillinger til strukturfondene for 2021 således at disse blev fordelt ligeligt i årene 2022-2025, hvilket ledte til en midlertidig forøgelse. Denne midlertidige forøgelse bortfalder fra 2026-budgettet.

Låneprovenuet fra genopretningsinstrumentet (NGEU) er opført på budgettet som formålsbestemte indtægter, hvorfor udgifterne ikke medregnes under EU-budgettets udgiftslofter og ikke er genstand for forhandling i forbindelse med vedtagelsen af EU's budget for 2026.

3.1 Uddybning af de enkelte budgetkategorier

3.1.1 Budgetkategori 1 – Det indre marked, innovation og det digitale område

Budgetkategori 1 er de såkaldt vækstskebnende initiativer, herunder bl.a. forskning, infrastrukturinvesteringer og digitalisering. Over halvdelen af udgifterne under kategori 1 går til forskningsprogrammet Horisont Europa.

Kommissionens budgetforslag for kategori 1 indebærer samlede forpligtelser for 22.054,4 mio. euro svarende til en stigning på ca. 574,3 mio. euro (2,7 pct.) ift. 2025-budgettet. Det efterlader en margen op til forpligtelsesloftet for kategori 1 på 155,6 mio. euro.

Forslaget indeholder betalinger for 23.309,4 mio. euro, svarende til en stigning på 2.848,7 mio. euro (13,9 pct.) ift. 2025, *jf. tabel 2*.

Tabel 2

Budgetkategori 1 – Det indre marked, innovation og det digitale område

Mio. euro, løbende priser	2026-budgetforslag		2025-budget ¹⁾		Forskel		Forskel i pct.	
	Forpligtelser	Betalinger	Forpligtelser	Betalinger	Forpligtelser	Betalinger	Forpligtelser	Betalinger
Horisont Europa	12.973,5	13.845,4	12.762,3	11.119,2	211,2	2.726,2	1,7%	24,5%
Det Europæiske Atomenergifællesskab Euratom	293,8	220,3	287,8	263,8	6,0	-43,5	2,1%	-16,5%
International termonuklear forsøgsreaktor ITER	852,4	931,5	486,5	642,1	365,9	289,4	75,2%	45,1%
InvestEU	298,6	879,7	378,2	529,8	-79,7	350,0	-21,1%	66,1%
Store infrastruktur projekter CEF	3.019,3	2.707,9	2.827,3	3.288,6	192,0	-580,7	6,8%	-17,7%
Digitalt Europa	999,7	1.561,3	1.097,3	1.136,0	-97,5	425,2	-8,9%	37,4%
Indre marked program	622,0	525,4	613,3	615,2	8,7	-89,8	1,4%	-14,6%
Bekæmpelse af svig	26,9	31,0	27,4	30,6	-0,4	0,3	-1,6%	1,1%
Samarbejde på beskatningsområdet (FISCALIS)	40,0	37,2	39,2	30,8	0,8	6,4	2,0%	20,8%
Toldprogram (CUSTOMS)	140,3	154,8	138,4	112,7	1,8	42,1	1,3%	37,4%
Det Europæiske Rumprogram	2.094,4	1.769,6	2.050,7	1.982,6	43,7	-213,0	2,1%	-10,7%
EU-programmet for sikker konnektivitet	149,7	50,2	196,4	150,2	-46,6	-100,0	-23,8%	-66,6%
Decentrale agenturer	510,6	510,6	465,8	465,8	44,8	44,8	9,6%	9,6%
Pilotprojekter mv.	33,2	84,6	109,4	93,4	-76,2	-8,8	-69,7%	-9,4%
I alt	22.054,4	23.309,4	21.480,1	20.460,6	574,3	2.848,7	2,7%	13,9%
<i>Margen</i>	<i>155,6</i>		<i>115,9</i>					

Anm.: Afvigelse i summer skyldes afrunding. 1) Vedtaget budget for 2025 inkl. ændringsbudget 1.

Kilde: Kommissionens forslag til EU's budget for 2026

For forskningsprogrammet Horisont Europa foreslår Kommissionen, at der afsættes 147,7 mio. euro i forpligtelsesbevillinger ud over det afsatte i budgetforslaget. Midlerne svarer til tidligere indgåede forpligtelser, der som følge af manglende implementering under Horisont Europa i tidligere år, er annulleret. En sådan såkaldt genanvendelse af annullerede forpligtelser under Horisont Europa følger af MFF-aftalen for 2021-2027, hvor der var enighed om at kunne genanvende forpligtelser for i alt op til 500 mio. euro (2018-priser) over hele MFF-perioden. Rammen blev opjusteret med 100 mio. euro (2018-priser) ifm. revisionen af MFF'en.

3.1.2 Budgetkategori 2 – Samhørighed, resiliens og værdier

Kategori 2 indeholder særligt udgifter til Den Europæiske Fond for Regional Udvikling, Samhørighedsfonden samt Den Europæiske Socialfond Plus – også kaldet EU's samhørighedspolitik. Formålet med EU's samhørighedspolitik er at styrke økonomisk, social og territorial samhørighed mellem regioner og medlemsstater i EU. I flere mindre velstående medlemsstater udgør EU's strukturfonde en betydelig del af de offentlige investeringer.

Under budgetkategorien ligger også en række programmer relateret til genopretningen efter COVID-19: Genopretningsfaciliteten (RRF), der udmønter låneprovenu fra EU's genopretningsinstrument som formålsbestemte indtægter, hvorfor udgifterne ikke medregnes under EU-budgettets udgiftslofter og ikke er genstand for forhandling i forbindelse med EU's budget for 2026. Samtidig indgår også instrument for teknisk støtte (TSI), der gør det muligt for Kommissionen at støtte medlemslandenes myndigheder i deres bestræbelser på at udforme reformer. Dertil kommer finansieringsomkostningerne ifm. genopretningsinstrumentet (NGEU)

Budgetkategorien indeholder også EU's program for uddannelse, ungdom og idræt Erasmus+, sundhedsprogrammet EU4Health samt EU's civilbeskyttelsesmekanisme RescEU.

Forslaget indeholder 71.726,1 mio. euro i forpligtelser og 74.617,4 mio. euro i betalinger. Det svarer til et fald i forpligtelser på 6.254,0 mio. euro (8,0 pct.) og en stigning i betalinger på 30.172,2 mio. euro (67,9 pct.) ift. 2025, *jf. tabel 3*. Budgetforslaget overskrider forpligtelsesloftet for budgetkategori 2. Derfor foreslås anvendelse af fleksibilitetsinstrumentet for 2.065,4 mio. euro og EURI-instrument for 2.138,2 mio. euro.

Tabel 3**Budgetkategori 2 - Samhørighed, resiliens og værdier**

<i>Mio. euro, løbende priser</i>	2026-budgetforslag		2025-budget¹⁾		Forskel		Forskel i pct.	
	<i>Forpligtelser</i>	<i>Betalinger</i>	<i>Forpligtelser</i>	<i>Betalinger</i>	<i>Forpligtelser</i>	<i>Betalinger</i>	<i>Forpligtelser</i>	<i>Betalinger</i>
Den Europæiske Fond for Regionaludvikling (ERDF)	34.330,3	36.291,3	40.455,0	21.326,7	-6.124,7	14.964,6	-15,1%	70,2%
Samhørighedsfonden	7.756,4	7.829,8	8.721,4	4.381,1	-965,0	3.448,7	-11,1%	78,7%
Den Europæiske Socialfond Plus (ESF+)	14.505,8	15.573,0	17.183,9	7.549,9	-2.678,0	8.023,2	-15,6%	106,3%
Støtte til det tyrkisk-cypriotiske fællesskab	35,7	37,2	35,5	34,1	0,2	3,1	0,6%	9,2%
Genopretningsfaciliteten (RRF) og Instrument for teknisk støtte (TSI)	109,5	124,6	126,0	124,9	-16,4	-0,2	-13,0%	-0,2%
Programmet mod forfalskning af euroen (Pericles IV)	0,9	0,9	0,9	0,9	0,0	0,0	2,0%	5,3%
Finansieringsomkostninger til EU's genopretningsinstrument (EURI)	8.027,0	8.027,0	4.967,0	4.967,0	3.060,0	3.060,0	61,6%	61,6%
EU's civilbeskyttelsesmekanisme (RescEU)	167,7	208,5	211,3	107,5	-43,7	101,0	-20,7%	94,0%
EU4Health	684,9	573,2	582,6	584,7	102,3	-11,5	17,6%	-2,0%
Nødhjælpsinstrument (ESI)	-	-	-	1,0	-	-1,0	-	-100,0%
Beskæftigelse og social innovation	107,7	104,3	109,1	75,8	-1,4	28,5	-1,3%	37,7%
Erasmus+	4.274,3	4.248,6	3.969,2	3.766,0	305,1	482,6	7,7%	12,8%
Solidaritetskors	149,8	138,3	146,9	133,2	2,9	5,1	2,0%	3,9%
Kreativt Europa	396,0	358,2	352,2	347,1	43,8	11,2	12,4%	3,2%
Retfærdighedsprogrammet	41,7	32,0	41,8	37,5	0,0	-5,5	0,0%	-14,7%
Borgere, lighed, rettigheder og værdier	290,9	216,2	236,3	188,2	54,6	28,0	23,1%	14,9%
Decentrale agenturer	637,5	630,7	609,8	595,5	27,7	35,2	93,4%	4,4%
Pilotprojekter mv.	210,0	223,5	231,3	224,4	-21,3	-0,9	-9,2%	-0,4%
I alt	71.726,1	74.617,4	77.980,2	44.445,2	-6.254,0	30.172,2	-8,0%	67,9%
<i>heraf fleksibilitetsinstrument</i>	<i>2.065,4</i>		<i>1.141,6</i>					
<i>heraf EURI-instrument</i>	<i>2.138,2</i>		<i>1.141,6</i>					
<i>Margen</i>	<i>0,5</i>		<i>-</i>					

Anm.: Afvigelse i summer skyldes afrunding. 1) Vedtaget budget for 2025 inkl. ændringsbudget 1.

Kilde: Kommissionens forslag til EU's budget for 2026

Der er et samlet fald i forpligtelser, hvilket primært skyldes færre bevillinger til strukturfondene, som delvist modgås af en stigning i renteomkostninger til EU's genopretningsinstrument. Det stigende niveau for betalinger kan henføres til en højere implementering af strukturfondene i 2026 end i 2025 samt til renteomkostninger.

3.1.3 Budgetkategori 3 – Naturressourcer og miljø

Budgetkategori 3 vedrører den fælles landbrugspolitik, fiskerifonden, miljøprogrammet LIFE og mekanismen for en retfærdig omstilling (JTM). JTM har til hensigt at yde støtte til regioner mest påvirket af den grønne omstilling. Landbrugspolitikken understøttes af de to søjler i landbrugsbudgettet; søjle 1, der indeholder den

direkte landbrugsstøtte, herunder bioordningerne og markedsordningerne samt søjle 2, der indeholder udgifter til EU's landdistriktspolitik.

Forslaget indeholder 56.971,9 mio. euro i forpligtelser, svarende til en stigning på 240,6 mio. euro (0,4 pct.) og 53.133,4 mio. euro i betalinger, svarende til en stigning på 1.041,9 mio. euro (2,0 pct.) ift. 2025-budgettet, *jf. tabel 4*. Der efterlades en margen på 128,1 mio. euro til forpligtelsesloftet.

Tabel 4

Budgetkategori 3 – Naturressourcer og miljø

Mio. euro, løbende priser	2026-budgetforslag		2025-budget ¹⁾		Forskel		Forskel i pct.	
	Forpligtelser	Betalinger	Forpligtelser	Betalinger	Forpligtelser	Betalinger	Forpligtelser	Betalinger
Direkte landbrugsstøtte	40.465,2	40.517,0	39.975,9	40.030,7	489,3	486,3	1,2%	1,2%
Landdistriktsstøtte	13.331,7	9.337,5	13.226,0	10.497,0	105,7	-1.159,5	0,8%	-11,0%
Hav- og fiskerifonden	802,9	935,1	945,9	660,7	-142,9	274,4	-15,1%	41,5%
Partnerskabsaftale om fiskeri og regional fiskerio rganisation	160,5	137,0	156,7	141,4	3,7	-4,4	2,4%	-3,1%
EU's støtteprogram til miljø- og klimaprojekter LIFE	802,9	713,9	776,0	596,5	26,8	117,4	3,5%	19,7%
Fonden for Retfærdig Omstilling (JTM)	1.255,3	1.339,6	1.514,0	6,5	-258,6	1.333,1	-17,1%	20.639,1 %
Offentlig lånefacilitet under JTF	-	-	-	25,0	-	-25,0	-	-100%
Decentrale agenturer	119,7	119,7	107,5	107,5	12,2	12,2	11,3%	11,3%
Pilotprojekter mv.	33,7	33,6	29,4	26,3	4,3	7,3	14,6%	27,8%
I alt	56.971,9	53.133,4	56.731,3	52.091,5	240,6	1.041,9	0,4%	2,0%
<i>Margen</i>	<i>128,1</i>		<i>604,7</i>					

Anm.: Afvigelse i summer skyldes afrunding. 1) Vedtaget budget for 2025 inkl. ændringsbudget 1.

Kilde: Kommissionens forslag til EU's budget for 2026

Ca. 76 pct. af betalingerne (40,5 mia. euro) vedrører landbrugsstøtten i søjle 1 (markedsudgifterne og direkte støtte inkl. bioordninger), mens landdistriktsstøtte (søjle 2) med ca. 18 pct. (9,3 mia. euro) af de samlede betalinger udgør den næststørste udgiftspost.

Landbrugsstøttens søjle 1 består primært af direkte betalinger, herunder bioordninger samt markedsstøtte. For så vidt angår *markedsstøtte* i landbrugssektoren foreslår Kommissionen at afsætte 2.872,2 mio. euro, hvilket er en opjustering på 12,0 mio. euro ift. 2025-budgettet. For så vidt angår *de direkte betalinger* stiger disse med 433,4 mio. euro (ca. 1,2 pct.) ift. 2025. Der er derudover afsat 450 mio. euro til landbrugsreserven under landbrugsstøtten til eventuelle kriser i sektoren.

3.1.4 Budgetkategori 4 – Migration og grænseforvaltning

Budgetkategori 4 indeholder udgifter vedrørende grænsekontrol, migration og asylpolitik, herunder kontrollen med EU's ydre grænser.

Forslaget indebærer samlede forpligtelser for 5.010,0 mio. euro svarende til en stigning på 218,9 mio. euro (4,6 pct.) ift. 2025-budgettet samt samlede betalinger for 3.886,5 mio. euro, svarende til en stigning på 682,6 mio. euro (21,3 pct.) ift. 2025, *jf. tabel 5*. Der efterlades en margen på 93,0 mio. euro til forpligtelsesloftet.

Tabel 3**Budgetkategori 4 – Migration og grænseforvaltning**

Mio. euro, løbende priser	2026-budgetforslag		2025-budget ¹⁾		Forskel		Forskel i pct.	
	Forpligtelser	Betalinger	Forpligtelser	Betalinger	Forpligtelser	Betalinger	Forpligtelser	Betalinger
Asyl- og Migrationsfond	2.074,5	1.375,6	1.868,7	1.165,3	205,8	210,3	11,0%	18,0%
Instrumentet for grænseforvaltning og visa (BMVI)	1.121,5	748,6	1.234,7	461,5	-113,2	287,0	-9,2%	62,2%
Instrument for finansiel støtte til toldkontroludstyr	140,7	114,4	146,6	55,9	-5,9	58,6	-4,0%	104,8%
Decentrale agenturer	1.673,3	1.647,9	1.541,2	1.521,3	132,1	126,6	8,6%	8,3%
I alt	5.010,0	3.886,5	4.791,1	3.203,9	218,9	682,6	4,6%	21,3%
<i>Margen</i>	93,0		79,9					

Anm.: Afvigelse i summe skyldes afrunding. 1) Vedtaget budget for 2025 inkl. ændringsbudget 1.

Kilde: Kommissionens forslag til EU's budget for 2026

Den samlede stigning i forpligtelser kan særligt henføres til stigninger til Asyl- og Migrationsfonden, EU's grænsekontrolsagentur Frontex samt decentrale agenturer med et modvejende fald i Instrument for grænseforvaltning og visa. Stigningen i betalinger skyldes stigninger i alle fire udgiftsposter.

3.1.5 Budgetkategori 5 – Sikkerhed og forsvar

Budgetkategori 5 indeholder udgifter vedrørende sikkerhed og forsvar. Udgifterne dækker særligt over Fonden for Intern Sikkerhed, Den Europæiske Forsvarsfond og Militær Mobilitet. Under budgetkategorien ligger også de to midlertidige instrumenter; Kortfristet instrument til fælles indkøb på forsvarsområdet (EDIRPA) og Instrument til styrkelse af forsvarsindustrien (ASAP). Derudover indeholder budgetkategorien et nyt Program for Europæisk Forsvarsindustri (EDIP). For sidstnævnte har Kommissionen alene afsat midler til støttefunktioner, idet programmet endnu ikke er vedtaget.

Forslaget indebærer samlede forpligtelser for 2.803,5 mio. euro, svarende til en stigning på 170,9 mio. euro (6,5 pct.) ift. 2025-budgettet og samlede betalinger for 2.250,8 mio. euro, svarende til en stigning på 107,6 mio. euro (5,0 pct.), *jf. tabel 6*. Der efterlades en margen på 6,5 mio. euro til forpligtelsesloftet.

Tabel 4**Budgetkategori 5 – Sikkerhed og forsvar**

<i>Mio. euro, løbende priser</i>	2026-budgetforslag		2025-budget¹⁾		Forskel		Forskel i pct.	
	<i>Forpligtelser</i>	<i>Betalinger</i>	<i>Forpligtelser</i>	<i>Betalinger</i>	<i>Forpligtelser</i>	<i>Betalinger</i>	<i>Forpligtelser</i>	<i>Betalinger</i>
Fonden for Intern Sikkerhed	327,4	271,3	336,6	227,3	-9,2	44,0	-2,7%	19,3%
Nuklearsikkerhed (Litauen)	74,6	130,1	74,7	90,2	-0,1	39,9	-0,2%	44,3%
Nuklearsikkerhed (Bulgarien og Slovakiet)	78,6	110,2	70,5	90,6	8,1	19,6	11,5%	21,7%
Den Europæiske Forsvarsfond(forskning)	335,7	278,7	404,1	313,6	-68,3	-34,9	-16,9%	-11,1%
Den Europæiske Forsvarsfond (ikke-forskning)	663,9	541,8	1.029,9	702,3	-366,1	-160,5	-35,5%	-22,9%
Militærmobilitet	251,3	166,9	252,3	136,8	-1,1	30,1	-0,4%	22,0%
Kortfristet instrument til fælles indkøb på forsvarsområdet (EDIRPA)	-	100,0	40	100,0	-40	-	-100,0%	-
Instrument til styrkelse af forsvarsindustrien	-	100,0	-	120,0	-	-20	-100,0%	-16,7%
EU-programmet for sikker konnektivitet	121,0	130,0	111,0	50,0	10,0	80,0	9,0%	160,0%
Program for Europæisk Forsvarsindustri (EDIP)	621,3	94,7	1,9	1,9	619,3	92,8	32.089,7%	32.089,7%
Decentrale agenturer	305,9	304,4	288,3	288,3	17,6	16,1	6,1%	5,6%
Pilotprojekter mv.	23,9	22,8	23,3	22,2	0,6	0,6	2,6%	2,5%
I alt	2.803,5	2.250,8	2.632,6	2.143,2	170,9	107,6	6,5%	5,0%
<i>heraf fleksibilitetsinstrument</i>	-		15,6					
<i>Margen</i>	6,5		-					

Anm.: Afvigelse i summe skyldes afrunding. 1) Vedtaget budget for 2025 inkl. ændringsbudget 1.

Kilde: Kommissionens forslag til EU's budget for 2026

3.1.6 Budgetkategori 6 – Naboområder og verden

Budgetkategori 6 dækker tiltag, som iværksættes uden for EU, herunder udviklingshjælp og humanitær nødhjælp.

Forslaget indebærer samlede forpligtelser for 15.505,0 mio. euro, svarende til et fald på 803,2 mio. euro (4,9 pct.), og samlede betalinger for 16.511,7 mio. euro, svarende til en stigning på 2.085,4 mio. euro (14,5 pct.) ift. 2025, *jf. tabel 7*. Der efterlades en margen på 109,0 mio. euro under forpligtelsesloftet for budgetkategori 6.

Tabel 7
Budgetkategori 6 – Naboområder og verden

Mio. euro, løbende priser	2026-budgetforslag		2025-budget ¹⁾		Forskel		Forskel i pct.	
	Forpligti- gelser	Betalin- ger	Forpligti- gelser	Betalin- ger	Forpligti- gelser	Betalin- ger	Forpligti- gelser	Betalin- ger
Instrument for naboskab, udviklingssamarbejde og internationalt samarbejde (NDICI)	10.112,0	11.337,2	10.890,9	9.672,5	-778,9	1.664,7	-7,2%	17,2%
Europæisk instrument for nuklear sikkerhed	47,2	44,6	44,1	37,5	3,1	7,0	6,9%	18,7%
Oversøiske lande og territorier (herunder Grønland)	74,3	83,2	72,9	75,7	1,5	7,6	2,0%	10,0%
Humanitær bistand	1.927,5	2.161,2	1.943,6	1.860,1	-16,1	301,1	-0,8%	16,2%
Fælles udenrigs- og sikkerhedspolitik	404,2	407,8	393,7	393,7	10,5	14,0	2,7%	3,6%
Instrument for før-tiltrædelsesbistand	2.201,7	2.129,0	2.169,7	2.085,5	32,0	43,5	1,5%	2,1%
Makrofinansiel bistand til Ukraine +	0,3	0,3	0,3	0,3	-	-	-	-
Reform- og Vækstfaciliteten for Vestbalkan	500,0	73,4	499,0	101,1	1,0	-27,6	0,2%	-27,3%
EU-programmet for sikker konnektivitet	50,0	70,0	50,0	-	-	70,0	-	-
Pilotprojekter mv.	187,9	205,0	244,1	199,8	-56,2	5,1	-23,0%	2,6%
I alt	15.505,0	16.511,7	16.308,2	14.426,3	-803,2	2.085,4	-4,9%	14,5%
<i>heraf fleksibilitetsinstrument</i>	-		5,2					
<i>heraf fællesmargeninstrument</i>	-		-					
Margen	109,0		-					

Anm.: Afvigelse i summer skyldes afrunding. 1) Vedtaget budget for 2025 inkl. ændringsbudget 1.

Kilde: Kommissionens forslag til EU's budget for 2026

De største poster i budgetkategori 6 udgøres af instrument for naboskab, udviklingssamarbejde og internationalt samarbejde (NDICI), humanitær bistand og før-tiltrædelsesstøtte. Midlerne til disse tre programmer udgør tilsammen ca. 92 pct. af forpligtelserne og ca. 95 pct. af betalingerne. NDICI tegner sig for størstedelen af faldet i forpligtelsesbevillinger.

3.1.7 Budgetkategori 7 – Administration

Budgetkategori 7 dækker over de administrative udgifter til EU-institutionerne, pensioner og Europaskolerne.

Forslaget indebærer et niveau for forpligtigelser på 13.475,2 mio. euro, hvilket er en stigning på 630,1 mio. euro (4,9 pct.) ift. 2025. Det bemærkes, at budgetkategori 7 er karakteriseret ved, at forpligtelserne i høj grad svarer til betalingerne. Konsekvenserne for betalingsbevillingerne er derfor enslydende.

Kommissionen lægger op til at anvende fælles margeninstrument, baseret på uforbrugt margen fra tidligere budgetår, for i alt 748,2 mio. euro samt fleksibilitetsinstrumentet for i alt 221,0 mio. euro. Således er der ingen margen for budgetkategori 7 i 2026, *jf. tabel 8*.

Tabel 8
Budgetkategori 7 – Europæisk offentlig forvaltning

Mio. euro, løbende priser	2026-budgetforslag		2025-budget ¹⁾		Forskel		Forskel i pct.	
	Forpligtigelser	Betalinger	Forpligtigelser	Betalinger	Forpligtigelser	Betalinger	Forpligtigelser	Betalinger
Pensioner og europæiske skoler	3.347,3	3.347,3	3.124,5	3.124,5	222,8	222,8	7,1%	7,1%
Heraf pensioner	3.065,4	3.065,4	2.857,3	2.857,3	208,2	208,2	7,3%	7,3%
Heraf europæiske skoler	281,9	281,9	267,3	267,3	14,6	14,6	5,5%	5,5%
EU-institutionernes administrative udgifter	10.127,8	10.127,8	9.720,5	9.720,5	407,4	407,4	4,2%	4,2%
Heraf Kommissionen	4.662,2	4.662,2	4.457,3	4.457,3	205,0	205,0	4,6%	4,6%
Heraf Europa-Parlamentet	2.635,0	2.635,0	2.531,5	2.531,5	103,5	103,5	4,1%	4,1%
Heraf Rådet	748,9	748,9	715,9	715,9	33,0	33,0	4,6%	4,6%
Heraf EU-Domstolen	562,4	562,4	541,7	541,7	20,6	20,6	3,8%	3,8%
Heraf Revisionsretten	203,6	203,6	194,5	194,5	9,1	9,1	4,7%	4,7%
Heraf Det Økonomiske og Sociale Udvalg	181,5	181,5	174,0	174,0	7,5	7,5	4,3%	4,3%
Heraf Regionsudvalget	137,1	137,1	130,5	130,5	6,6	6,6	5,1%	5,1%
Heraf Ombudsmanden	16,4	16,4	15,4	15,4	0,9	0,9	6,0%	6,0%
Heraf Tilsynsførende for Databeskyttelse	30,1	30,1	27,1	27,1	3,0	3,0	11,1%	11,1%
Heraf Udenrigstjenesten	950,7	950,7	932,5	932,5	18,2	18,2	1,9%	1,9%
I alt	13.475,2	13.475,2	12.845,0	12.845,0	630,1	630,1	4,9%	4,9%
heraf fleksibilitetsinstrument	221,0							
heraf fælles margeninstrument	748,2		721,0					
Total margen	-		-					

Anm.: Afvigelse i summer skyldes afrunding. 1) Vedtaget budget for 2025 inkl. ændringsbudget 1.

Kilde: Kommissionens forslag til EU's budget for 2026

Stigningen i udgifter til budgetkategorien kan henføres til såvel stigninger til pensioner og Europaskoler som EU-institutionernes administrative udgifter.

De øgede udgifter til pensioner kan ifølge Kommissionen tilskrives et øget antal pensionerede i tillæg til den årlige justering af pensionssatserne. Stigningerne til Europaskoler skyldes ifølge Kommissionen, ud over justeringen for lønsatser, et øget antal elever.

De øgede udgifter til EU-institutionernes administration angives af Kommissionen særligt at kunne henføres til, at lønudgifterne stiger som følge af mekaniske tilpasninger som fastsat i personalevedtægtsforordningen. Af hensyn til at mindske udgiftsstigningerne har Kommissionen, på linje med Rådets budgetretningslinjer for 2026, anlagt en maksimal stigning på ikke-lønrelaterede udgifter på 2 pct. Det bemærkes, at institutionerne samlet set har anmodet Kommissionen om en stigning på 43 stillinger ift. 2025, hvilket ikke er blevet imødekommet af Kommissionen.

3.1.8 Tematiske særlige instrumenter

En række særlige instrumenter er placeret uden for loftet i den flerårige finansielle ramme. De særlige instrumenter kan aktiveres, hvis der er et særligt behov.

Kommissionens budgetforslag for særlige instrumenter indebærer samlede forpligtelser for 5.715,9 mio. euro, svarende til et fald på 953,9 mio. euro (14,3 pct.) ift. 2025. Forslaget indeholder betalinger for 5.022,5 mio. euro, svarende til et fald på 571,0 mio. euro (10,2 pct.) ift. 2025, *jf. tabel 9*. Faldet kan især henføres til periodiseringen af Brexit-reserven.

Tabel 9
Særlige instrumenter

Mio. euro, løbende priser	2026-budgetforslag		2025-budget ¹⁾		Forskel		Forskel i pct.	
	Forpligtelser	Betalinger	Forpligtelser	Betalinger	Forpligtelser	Betalinger	Forpligtelser	Betalinger
Ukrainefaciliteten	3.895,2	3.164,1	4.320,4	3.273,6	-425,2	-109,5	-9,8%	-3,3%
Solidaritetsreserven	1.190,4	1.190,4	1.167,1	1.167,1	23,3	23,3	2,0%	2,0%
Nødhjælpsreserven	595,2	595,2	583,5	583,5	11,7	11,7	2,0%	2,0%
Globaliseringsfonden	35,1	20,0	34,5	5,0	0,7	15,0	2,0%	300,0%
Brexit-reserven	-	52,9	564,4	564,4	-564,4	-511,5	-100,0%	-90,6%
I alt	5.715,9	5.022,5	6.669,9	5.593,6	-953,9	-571,0	-14,3%	-10,2%

Anm.: Afvigelse i summe skyldes afrunding. 1) Vedtaget budget for 2025 inkl. ændringsbudget 1.

Kilde: Kommissionens forslag til EU's budget for 2026

Ukraine-faciliteten har til formål at yde finansiell støtte til Ukraine på i alt 50 mia. euro i 2024-2027 (løbende priser). Heraf ydes 17 mia. euro som ikke-tilbagebetalingspligtig støtte gennem Ukraine-reserven. Kommissionen foreslår i 2026 at mobilisere 3.895,2 mio. euro i forpligtelser og 3.164,1 mio. euro i betalinger.

Den Europæiske Solidaritetsreserve har til formål at yde støtte til EU-lande i tilfælde af naturkatastrofer og alvorlige sundhedskriser. Reserven er forhøjet til 1.190,4 mio. euro (2026-priser), svarende til en fastholdelse i faste priser. Kommissionen foreslår at udnytte den fulde ramme i både forpligtelser og betalinger i 2026.

Nødhjælpsreserven har til formål at yde nødhjælp til tredjelande som følge af begivenheder, herunder naturkatastrofer, sundhedskriser og migrationsstrømme, der ikke kan forudses ved budgettets fastlæggelse. Reserven er forhøjet til 595,2 mio. euro (2026-priser), svarende til en fastholdelse i faste priser. Kommissionen foreslår at udnytte den fulde ramme i både forpligtelser og betalinger i 2026.

Globaliseringsfonden har til formål at hjælpe arbejdstagere med at finde nyt arbejde og udvikle nye kompetencer, når de har mistet jobbet i tilfælde af større omstruktureringer, herunder sfa. ændrede handelsmønstre, overgangen til en lav-emissions-økonomi eller som følge af digitalisering og automatisering. Reserven er forhøjet til

35,1 mio. euro, svarende til en fastholdelse i faste priser. Kommissionen foreslår dertil at afsætte 20,0 mio. euro i betalingsbevillinger.

Brexit-reserven har til formål at imødegå de negative sociale og økonomiske konsekvenser af Brexit i medlemslandene. Implementeringen af midlerne er sket via tre forudbetalinger i 2021-2023. Som led i midtvejs-revisionen af MFF'en blev den tilbageværende bevilling til Brexit-reserven fjernet.

3.1.9 Ikke-tematiske særligt instrumenter

I den nuværende flerårige finansielle ramme for 2021-2027 indgår tre ikke-tematiske særlige instrumenter, som indebærer mulighed for at afholde udgifter ud over de fastsatte udgiftslofter i den flerårige finansielle ramme.

EURI-instrumentet

EURI-instrumentet er et instrument til finansiering af renteudgifter til EU's genopretningsinstrument (NextGenerationEU, NGEU), såfremt øvrige finansieringskilder i en trinvis tilgang ikke er tilstrækkelige til at finansiere renteudgifterne.

Det fremgår af konklusionerne fra Det Europæiske Råds møde i februar 2024, at renteudgifterne skal finansieres i tre trin. Trin 1 indebærer anvendelse af den eksisterende budgetlinje til renteudgifter. Trin 2 indebærer finansiering gennem margin opnået gennem implementering af øvrige programmer, omprioriteringer samt anvendelse af fleksibilitetsinstrumentet og det fælles margininstrument. Trin 3 indebærer mobilisering af det nyetablerede instrument. Af konklusionerne fremgår det, at 50 pct. af merudgifterne efter trin 1 som udgangspunkt skal finansieres gennem trin 2.

Kommissionen skønner, at de samlede renteudgifter i 2026 udgør 8,02 mia. euro som foreslås finansieret i nedenstående trin:

- Trin 1 (eksisterende budgetlinjer): Den eksisterende budgetlinje til renteudgifter, som er placeret inden for EU-budgettets udgiftsloft, finansierer 3.744,6 mio. euro.
- Trin 2 (omprioriteringer og reserver): Den uallokerede margin under udgiftsområde 2b (resiliens og værdier) finansierer 72,8 mio. euro, mens fleksibilitetsinstrumentet, som anvendes ud over EU-budgettets udgiftsloft, finansierer 2.065,4 mio. euro.
- Trin 3 (EURI-instrumentet): Den resterende udgift, som udgør 50 pct. af merudgifterne efter trin 1, foreslås finansieret ved mobilisering af EURI-instrumentet. Dette svarer til 2.138,2 mio. euro i 2026.

Fleksibilitetsinstrumentet

Fleksibilitetsinstrumentet kan anvendes til at finansiere uforudsete udgifter op til i alt 1.577,1 mio. euro i 2026, der ikke kan finansieres inden for ét eller flere lofter for udgiftsområder. Instrumentet kan således bruges til at finansiere udgifter inden for specifikke programmer ud over disse lofter. Hertil kommer, at ubrugte midler under fleksibilitetsinstrumentet fra de to forudgående budgetår kan videreføres.

Kommissionen foreslår at anvende 2.065,4 mio. euro i forpligtelser og 2.466,8 mio. euro i betalinger i 2026. Midlerne foreslås anvendt til at finansiere renteudgifter til NGEU, jf. ovenstående afsnit.

Fælles margeninstrument

Det fælles margeninstrument er et instrument, der kan anvendes til at håndtere uforudsete situationer. Instrumentet kan anvendes til at mobilisere forpligtelser og betalinger ud over lofterne i de specifikke budgetkategorier i et givet år ved at anvende ubrugt margen fra det foregående år. Det er ligeledes muligt som sidste udvej at benytte ubrugt margen fra samme eller senere finansår.

I alt ventes det ifølge Kommissionen, at forpligtelser for 748,2 mio. euro er til gængelige i 2026 fra foregående finansår. Kommissionen lægger op til at anvende 748,2 mio. euro til at finansiere stigende administrative udgifter under udgiftsområde 7.

4. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet ventes at fastlægge sin holdning til EU's budget for 2026 i efteråret.

5. Nærhedsprincippet

Eftersom der er tale om et forslag i relation til EU's budget, kan det kun behandles på EU-niveau. Forslaget vurderes derfor at være i overensstemmelse med nærhedsprincippet.

6. Gældende dansk ret og forslagens konsekvenser herfor

Når der er opnået enighed om EU's budget for 2026, vil det få betydning for niveauet for det danske EU-bidrag i 2026, der vil blive opført på finansloven for 2026.

7. Økonomiske konsekvenser

Statsfinansielle konsekvenser

Såfremt Kommissionens forslag vedtages i sin nuværende form, skønnes det danske EU-bidrag i 2026 at udgøre ca. 26,5 mia. kr. (2026-priser). Der kan komme ændringer til skønnet, herunder som følge af budgetforhandlingerne med Europa-Parlamentet og Kommissionen, evt. ændringsbudgetter, ændrede skøn for toldindtægter, BNI, momsregningsgrundlag, niveau for genanvendt plastemballage, bødeindtægter mv.

Erhvervsøkonomiske konsekvenser

Afhængig af det samlede udgiftsniveau på EU-budgettet og fordelingen af udgifterne på de forskellige udgiftsområder, vurderes forslaget til EU's 2026-budget at have afledte konsekvenser for dansk erhvervsliv i form af fx støtte til danske landmænd, forskningsmidler til danske forskningsinstitutioner, strukturfondsmidler til innovation, grøn omstilling, digitalisering, iværksætteri, uddannelse og social inklu-

sion, støtte til små og mellemstore danske virksomheder mv. De samlede erhvervsøkonomiske konsekvenser kan dog ikke kvantificeres, men afhænger især af hvor stor en andel af budgettet, der tildeles vækstpolitikker.

8. Høringer

Ikke relevant.

9. Generelle forventninger til andre landes holdninger

En række lande ventes at argumentere for, at EU's budget skal være retvisende og afspejle det udgiftsbehov, der reelt ventes udmøntet. Endvidere ventes samme gruppe af lande at argumentere for at sikre tilstrækkeligt manøvrerum til uforudsete begivenheder såvel som håndtering af evt. konsekvenser af krigen i Ukraine. Gruppen ser derfor behov for en skarp prioritering af EU's udgifter på lige vis med den prioritering medlemslandene foretager i deres nationale budgetter. Denne gruppe forventes i forlængelse heraf at finde det centralt, at merudgifter til renteudgifter til EU's genopretningslån finansieres ved omprioriteringer frem for ved mobilisering af særligt instrumenter, som øger medlemslandenes EU-bidrag.

En anden gruppe af lande forventes at lægge vægt på at sikre tilstrækkelige betalingsbevillinger, herunder særligt til fuld udmøntning af samhørighedspolitikken. Tilsvarende argumenteres for at undgå større reduktioner i budgettet, der ses at være nødvendige for at understøtte de politiske prioriteter på EU-niveau.

10. Regeringens generelle holdning

Regeringen finder det væsentligt, at EU's budget for 2026 understøtter en loyal implementering af aftalerne om EU's flerårige finansielle ramme (MFF) og revisionen heraf i 2024. Regeringen finder i den forbindelse, at renteudgifterne i videst muligt omfang bør finansieres ved omprioriteringer inden for udgiftslofterne frem for gennem instrumenter uden for udgiftslofterne, som øger medlemslandenes EU-bidrag.

Ruslands invasion af Ukraine, internationale konflikter og ændringer i de globale handelsmønstre udgør fortsat en usikkerhed for den europæiske økonomi. Det understreger samtidig nødvendigheden af at sikre tilstrækkelige margener til, at der kan tages højde for uforudsete udgifter, som måtte opstå i løbet af året. Regeringen finder derfor, at der er behov for en større margen i 2026-budgettet, så EU hurtigt kan reagere, hvis der opstår uforudsete behov.

Niveauet for betalingsbevillinger i 2026 er væsentligt højere end tidligere forudsat som følge af en forskydning af betalinger efter et underdrejet implementeringsniveau i 2024 og 2025. I lyset af pres på nationale budgetter, finder regeringen det i den sammenhæng væsentligt, at Kommissionen sikrer større grad af forudsigelighed i implementeringen af EU's budget.

EU's budget for 2026 skal bringes i spil til at understøtte den fortsatte udvikling af de europæiske økonomier. Samtidig skal budgettet adressere de største grænseover-

skridende udfordringer, som EU står overfor. Her er det særligt vigtigt, at understøttelse af den grønne omstilling prioriteres højt, samt at der fokuseres på politikker, der har størst dokumenteret effekt ift. den grønne omstilling. Det kræver bl.a., at udgifterne fokuseres på de områder, hvor en fælleseuropæisk indsats har størst merværdi, mens andre udgiftsområder bør reduceres – også for at begrænse belastningen af medlemslandenes offentlige finanser, som er under pres i lyset af stigende inflation og konsekvenserne af krigen i Ukraine. Det indebærer bl.a., at de fortsatte stigninger til administrationsområdet adresseres.

Fra regeringens side finder man det centralt, at der i budgetforhandlingerne foretages samme konsolideringsbestræbelser og vanskelige prioriteringer, som udgør rammerne for den nationale budgetlægning i medlemslandene. Der skal dermed foretages reelle udgiftspolitiske prioriteringer og realistisk budgettering frem for tilførsel af nye udgifter.

11. Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.