



**BØRNE- OG
UNDERVISNINGS-
MINISTERIET**

Departementet
Juridisk Kontor

Frederiksholms Kanal 25
1220 København K
Tlf. nr.: +45 33 92 50 00
E-mail: uvm@uvm.dk
www.uvm.dk
CVR-nr.: 20453044

3. oktober 2024
Sagsnr.: 24/27222

Høringsnotat om forslag til lov om ændring af lov om Arbejdsgivernes Uddannelsesbidrag (Justering af lønrefusion, forhøjelse af maksimal pensionsrefusionssats, justering af fleksibelt uddannelsesbidrag og aktivitetsafhængigt veu-bidrag for 2025, fastsættelse af modelparameter for erhvervsuddannelser til brug for beregning af lærepladsafhængigt arbejdsgiverbidrag for 2025 m.v.)

Indholdsfortegnelse

1. Høringen
 - 1.1. Høringsperiode
 - 1.2. Hørte myndigheder, organisationer m.v.
2. Høringssvarene
 - 2.1. Generelle bemærkninger til lovforslaget
 - 2.2. Bemærkninger til de enkelte punkter i lovforslaget
 - 2.2.1. Forhøjelse af maksimal pensionsrefusionssats
 - 2.2.2. Justering af fleksible uddannelsesbidrag
 - 2.2.3. Justering af aktivitetsafhængige veu-bidrag
 - 2.2.4. Modelparametre i det lærepladsafhængige AUB-bidrag
 - 2.2.5. Afskaffelse af midlertidigt tilskud til kommuner vedrørende lønudgifter til visse elever og lærlinge imellem grund- og hovedforløbet
 - 2.2.5. Resterende paragraffer
 - 2.3. Øvrige høringssvar uden for lovforslagets rammer
3. Lovforslaget i forhold til lovudkastet

1. Høringen

1.1. Høringsperiode

Et udkast til forslag til lov om ændring af lov om Arbejdsgivernes Uddannelsesbidrag (Forhøjelse af maksimal pensionsrefusionssats, justering af fleksibelt uddannelsesbidrag og aktivitetsafhængigt veu-bidrag for 2025, fastsættelse af modelparametre for erhvervsuddannelser til brug for beregning af lærepladsafhængigt arbejdsgiverbidrag for 2025, afskaffelse af midlertidigt tilskud til kommuner vedrørende lønudgifter til visse elever og lærlinge m.v.) har i perioden fra den 11. juni 2024 til den 22. august 2023 (73 dage) været sendt i høring hos en række myndigheder, organisationer m.v.

Udkastet til lovforslag blev den 11. juni 2023 endvidere sendt til Børne- og Undervisningsudvalget til orientering.

Herudover blev udkastet til lovforslag offentliggjort på Høringsportalen den 11. juni 2023.

1.2. Hørte myndigheder, organisationer m.v.

Nedenfor følger en alfabetisk oversigt over hørte myndigheder, organisationer m.v.

Ud for hver høringspart er det ved afkrydsning angivet, om der er modtaget høringssvar, og om høringsparten i givet fald havde bemærkninger til udkastet til lovforslag.

Visse organisationer mv, der har afgivet fælles høringssvar og kan derfor ikke findes særskilt. Det er angivet i en note, hvor det er tilfældet.

Høringspart	Høringssvar modtaget	Bemærkninger	Ingen bemærkninger
Akademikerne			
Arbejdsgivernes Uddannelsesbidrag			
Blik- og Rørarbejderforbundet			
Centralorganisationernes Fællesudvalg - CFU			
Danmarks Evalueringsinstitut - EVA			
Danmarks Fiskeriforening Producent Organisation			
Danmarks Statistik			
Danmarks Vejlederforening			
Dansk Arbejdsgiverforening	X	X	

Dansk Center for Undervisningsmiljø			
Dansk El-forbund			
Dansk Erhverv			
Dansk Industri	X		X ¹
Dansk Metal			
Dansk Ungdoms Fællesråd			
Danske Erhvervsskoler og -Gymnasier – Bestyrelserne			
Danske Erhvervsskoler og Gymnasier – Lederne	X	X	
Danske Forlag			
Danske Handicaporganisationer			
Danske HF og VUC			
Danske Landbrugsskoler			
Danske Regioner	X	X	
Danske SOSU-skoler	X	X ²	
Danske SOSU-skoler – bestyrelserne	X	X ³	
Det Centrale Handicapråd			
Det Nationale Integrationsråd			
Erhvervsskolernes ElevOrganisation			
Fagbevægelsens Hovedorganisation			
Fagligt Fælles Forbund			
FGU Danmark	X		X
Finans Danmark	X	X	
FOA	X	X	
Foreningen af tekniske og administrative tjenestemænd			

¹ Dansk Industri henviser til høringssvaret fra Dansk Arbejdsgiverforening.

² Danske SOSU-skoler og Danske SOSU-skoler - bestyrelserne har afgivet fælles høringssvar.

³ Danske SOSU-skoler og Danske SOSU-skoler - bestyrelserne har afgivet fælles høringssvar.

Foreningsfællesskabet Ligeværd			
Forhandlingsfællesskabet	X		X ⁴
FSR – danske revisorer			
Fødevareforbundet NFF			
Gymnasieskolernes Lærereforening			
HK/Kommunal			
HK/Stat			
Institut for Menneskerettigheder			
KL	X	X	
LandboUngdom			
Landbrug & Fødevarer			
Landssammenslutningen af Handelskoleelever			
Lederne			
Lederne af ungdoms- og voksenuddannelserne			
OpenDenmark			
Rigsrevisionen			
Rådet for de Grundlæggende Erhvervsrettede Uddannelser (REU)			
Rådet for Voksen og Efteruddannelse (VEU-Rådet)			
SMVdanmark			
Studievalg Danmark			
Tekniq Arbejdsgiverne			
Uddannelsesforbundet			
Uddannelseslederne			

⁴ Forhandlingsfællesskabet henviser til eventuelle høringssvar fra Fagbevægelsens Hovedorganisation og Akademikerne samt fra Forhandlingsfællesskabets medlemsorganisationer.

Udviklingshæmme- des Landsforbund (ULF)			
Ungdomsuddannel- sernes Vejlederfor- ening			

2. Høringssvarene

Nedenfor gengives de væsentligste punkter i de indkomne høringssvar om udkastet til lovforslag.

Børne- og Undervisningsministeriets bemærkninger til høringssvarene er skrevet med kursiv.

Under pkt. 3 er det opsummeret, hvilke ændringer der er foretaget i forhold til det udkast, som har været i høring. Her omtales også ændringer, som ikke har baggrund i modtagne høringssvar, men er foretaget på Børne- og Undervisningsministeriets egen foranledning.

2.1. Generelle bemærkninger til lovforslaget

Børne- og Undervisningsministeriet bemærker, at høringen viser, at der er generel opbakning til lovforslaget, der udmønter elementer af forskellige tre-partsaftaler.

2.2. Bemærkninger til de enkelte punkter i lovforslaget

2.2.1. Forhøjelse af maksimal pensionsrefusionssats

DA er positiv overfor, at den maksimale sats for pensionsrefusion for udgifterne til pensionsbidrag i skoleperioder for elever og lærlinge hæves fra det nuværende loft på 8 pct. til 10. pct. DA takker for, at arbejdsmarkedets parter forslag til forhøjelse af maksimal pensionsrefusionssats imødekommes.

Danske Regioner noterer, at som konsekvens af det samlede lovforslag forventes den samlede bidragsforhøjelse for regionerne i 2025 at være ca. 40 mio. kr.

KL kan tilslutte sig implementeringen af forhøjelsen af refusionssatsen.

Børne- og Undervisningsministeriet bemærker, at de foreslåede satser for AUB-bidraget og VEU-bidraget i det fremsatte lovforslag, er blevet justeret i forhold til de foreslåede satser i høringsversionen som følge af nye, opdaterede skøn fra Arbejdsgivernes Uddannelsesbidrag. Det betyder, at den samlede stigning i bidragsindbetalinger for regionerne i 2025 udgør ca. 59 mio. kr.

Høringssvarene ikke har givet anledning til justering af lovforslaget.

2.2.2. Justering af fleksible uddannelsesbidrag

DA anerkender, at AUB-bidraget hæves med 142 kr., således at bidraget er 3.065 kr. i 2025. Dette sker som følge af den aktivitetsbaserede budgettering, der sikrer balance mellem indtægter og udgifter i ordningen, og som bl.a. blev indført efter Rigsrevisionens kritik af den tidligere budgetteringsmetode. For DA er det således afgørende, at bidragssatserne altid afspejler det forventede udgiftsniveau, og at der løbende foretages en korrektion for regnskabsresultatet i Arbejdsgivernes Uddannelsesbidrag i seneste kendte regnskabsår, dvs. 2023. Arbejdsgivernes Uddannelsesbidrags regnskabsresultat i 2023 af AUB er på 1.083 mio. kr., men der er fortsat en mindre negativ egenkapital på 65 mio. kr. DA anerkender, at der midlertidigt skal ske en forøgelse af AUB-bidraget for at skabe balance i AUB's økonomi. DA forventer i forlængelse heraf, at uddannelsesbidraget beregnes, så de nye udgifter til refusion af pensionsudgifter er medtaget, og at der dermed ligeledes sker en opskrivning af refusionsniveauerne. Dette sker som en konsekvens af stigningen i udbetalingerne som følge af, at der fremadrettet refunderes pensionsudgifter op til 10. pct., jf. lov om ændring af lov om Arbejdsgivernes Uddannelsesbidrag og lov om erhvervsuddannelser.

Børne- og Undervisningsministeriet bemærker, at den foreslåede sats for AUB-bidraget i det fremsatte lovforslag, er blevet justeret i forhold til de foreslåede satser i høringsversionen som følge af nye, opdaterede skøn fra Arbejdsgivernes Uddannelsesbidrag. Den foreslåede sats for AUB-bidraget er ændret fra 3.056 kr. i 2025-pris- og -lønniveau i høringsversionen til 3.111 kr. i 2025-pris- og -lønniveau i det fremsatte lovforslag.

Børne- og Undervisningsministeriet bemærker, at princippet for det fleksible AUB-bidrag følger af forarbejderne til lov om Arbejdsgivernes Uddannelsesbidrag, som udmønter anbefalinger fra Rigsrevisionen. Det bemærkes i forlængelse heraf, at pensionsrefusion i § 4 a i lov om Arbejdsgivernes Uddannelsesbidrag fastsættes ud fra lønrefusionssatsen. På baggrund af elevernes og lærlingenes aktuelle lønrefusionstrin og pensionsrefusionssatsen foretager AUB beregninger af arbejdsgivernes refusion og foretager udbetaling.

Børne- og Undervisningsministeriet bemærker endvidere, at lovforslagets forhøjelse af maksimal pensionsrefusionssats fra op til 8 pct. til op til 10 pct. af elevens eller lærlingens til enhver tid værende lønrefusionstrin, er medtaget i beregningen af AUB-bidraget.

Høringssvaret har ikke givet anledning til justering af lovforslaget.

2.2.3. Justering af aktivitetsafhængige veu-bidrag

DA anerkender, at VEU-bidraget forhøjes med 157 kr., så satsen for 2025 bliver sat til 392 kr.

Børne- og Undervisningsministeriet bemærker, at den foreslåede sats for VEU-bidraget i det fremsatte lovforslag, er blevet justeret i forhold til de foreslåede

*satser i høringsversionen som følge af nye, opdaterede skøn fra Arbejdsgiver-
nes Uddannelsesbidrag. Den foreslåede sats for VEU-bidraget er ændret fra
392 kr. i 2025-pris- og -lønniveau i høringsversionen til 479 kr. i 2025-pris- og
-lønniveau i det fremsatte lovforslag.*

Høringssvaret har ikke givet anledning til justering af lovforslaget.

2.2.4. Modelparametre i det lærepladsafhængige AUB-bidrag

Danske SOSU-skoler og Danske SOSU-skoler – Bestyrelserne noterer sig, at de reviderede modelparametre for beregning af lærepladsafhængigt arbejdsgiverbidrag viser, at efterspørgslen efter nyuddannede – også på det pædagogiske område – overstiger tilgangen.

DA bekræfter de foreslåede modelparametre, der er resultatet af den årlige fremskrivning af faglært arbejdskraft, som DA sammen med Fagbevægelsens Hovedorganisation foretager hvert år.

Børne- og Undervisningsministeriet bemærker, at høringssvarene ikke har givet anledning til justering af lovforslaget.

2.2.5. Afskaffelse af midlertidigt tilskud til kommuner vedrørende lønudgifter til visse elever og lærlinge mellem grund- og hovedforløbet

FOA ser positivt på, at regelgrundlaget om sammenhængende forløb er tydeliggjort fra ministeriets side. FOA vurderer, at Børne- og Undervisningsministeriets kortlægning af, hvordan grund- og hovedforløbene på social- og sundhedsassistentuddannelsen konkret afvikles på skolerne med fokus på overgange mellem grund- og hovedforløb, og det opfølgende arbejde har resulteret i aftaler om, at skolerne har ændret praksis til sammenhængende forløb. Det betyder, at eleverne ikke i en periode står uden forsørgelsesindkomst, pga. et gab i ansættelsesforhold. FOA anfører, at FEVU har vurderet, at der på baggrund af kortlægningen og de efterfølgende løsninger ikke pt er brug for yderligere ændringer i forløbene. FOA er derfor enige i vurderingen af, at kommunerne ikke længere behøver denne lønkomensation, da det burde være løst. FOA anfører, at det i øvrigt også er KL's vurdering.

Danske SOSU-skoler og Danske SOSU-skoler – Bestyrelserne bemærker, at afskaffelsen af det midlertidige tilskud til kommunerne vedr. lønudgifter til visse elever og lærlinge i overgangsperioden mellem grundforløb og hovedforløb næppe vil få en mærkbar effekt på antal indgående aftaler, da skolerne gennem de sidste år i tæt samarbejde med sektorens arbejdsgivere har tilpasset deres skole- og oplæringsplaner således, at overgang til undervisning på hovedforløb i langt de fleste tilfælde sker i direkte eller umiddelbar forlængelse af grundforløbene.

KL anfører, at skoler og kommuner i dag tilrettelægger overgangen mellem grund- og hovedforløb på en måde, så overgangsperioden er reduceret til

0,3 uger i gennemsnit. Derfor er KL enige i, at det kommunale løntilskud afskaffes.

Børne- og Undervisningsministeriet bemærker, at høringssvarene ikke har givet anledning til justering af lovforslaget.

2.2.5. Resterende paragraffer

Børne- og Undervisningsministeriet bemærker, at ingen af høringssvarene indeholder bemærkninger hertil.

2.3. Øvrige høringssvar uden for lovforslagets rammer

Børne- og Undervisningsministeriet bemærker, at ingen af høringssvarene indeholder bemærkninger hertil.

3. Lovforslaget i forhold til lovudkastet

I forhold til det udkast til lovforslag, der har været i høring, indeholder det fremsatte lovforslag følgende indholdsmæssige ændringer:

- De foreslåede satser for AUB-bidraget og VEU-bidraget i det fremsatte lovforslags § 1, nr. 9 og 10, er på Børne- og Undervisningsministeriets foranledning blevet justeret i forhold til de foreslåede satser i høringsversionen som følge af nye, opdaterede skøn fra Arbejdsgivernes Uddannelsesbidrag. Den foreslåede sats for AUB-bidraget er således ændret fra 3.056 kr. i 2025-pris- og -lønniveau i høringsversionen til 3.111 kr. i 2025-pris- og -lønniveau i det fremsatte lovforslags § 1, nr. 9, mens den foreslåede sats for VEU-bidraget er ændret fra 392 kr. i 2025-pris- og -lønniveau i høringsversionen til 479 kr. i 2025-pris- og -lønniveau i det fremsatte lovforslags § 1, nr. 10. Lovforslagets bemærkninger er justeret i overensstemmelse hermed.
- Der er i lovforslagets § 1, nr. 1 og 3, indsat et forslag om justering af den forhøjede lønrefusion. Justeringen vil indebære, at det fremover ikke vil være muligt at få mere end 100 pct. i refusion af den løn, en arbejdsgiver har udbetalt i løn til en elev under skoleophold. Det foreslåede skyldes, at det vurderes, at en lønrefusion på mere end 100 pct. kan udgøre statsstøtte og vil derfor i givet fald være i strid med art. 107, stk. 1, i Traktaten om den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF).

Herudover er der foretaget ændringer af sproglig, redaktionel og lovteknisk karakter.