



Klima-, Energi- og
Forsyningsministeriet

Notat til Folketingets Europaudvalg

Dato
26. maj 2025

J nr. 2025 - 2587

Rådsmøde (energi) den 16. juni 2025

Dagsorden	Side
1. Handlingsplan for udfasning af russisk energi - <i>Politisk drøftelse</i>	2
2. Rådskonklusioner om energisikkerhed - <i>Vedtagelse</i>	8



1. Køreplan for ophør med import af russisk energi

KOM (2025) 440

Nyt notat

1. Resumé

Europa-Kommissionen har lanceret en køreplan for ophør med import af russisk energi. Køreplanen har til formål at udfase den sidste russiske energiimport med henblik på at styrke EU's energisikkerhed og bidrage til at stabilisere både energi-markederne og energipriserne. Køreplanen bygger på REPowerEU-meddelelserne og lovgivningen fra 2022 samt Versailles-erklæringen fra 2022, hvor stats- og regeringscheferne blev enige om at udfase russisk energi hurtigst muligt.

Drøftelsen forventes ikke i sig selv at få lovgivningsmæssige, økonomiske eller andre konsekvenser for Danmark eller konsekvenser for beskyttelsesniveauet.

Regeringen har siden 2022 presset på for, at Europa udfaser al import af russisk olie og gas. Regeringen støtter derfor både køreplanen og alle andre initiativer, der kan sikre et EU-forbud mod russisk gas og andre energiformer.

Emnet er sat på dagsordenen for energirådsmødet den 16. juni 2025 til politisk drøftelse.

2. Baggrund

Den 6. maj 2025 præsenterede Europa-Kommissionen en køreplan for udfasning af russisk energi, KOM (2025) 440. Køreplanen har til formål at sikre, at EU bliver helt uafhængig af russisk energi, samtidig med at det sikres, at der er stabile energiforsyninger og -priser i hele EU.

Køreplanen bygger på REPowerEU-planen fra maj 2022 og Versailles-erklæringen fra stats- og regeringscheferne, som blev vedtaget i kølvandet på Ruslands invasion af Ukraine. Formålet med planen var at gøre EU uafhængigt af russisk energi ved at forbedre energieffektiviteten, fremskynde udbredelsen af vedvarende energi og diversificere forsyningerne.

EU har siden Ruslands invasion af Ukraine reduceret sin afhængighed og energiimport fra Rusland betydeligt. Det gælder både gasimporten fra Rusland (både via LNG og rør), som er faldet fra 45 pct. i 2021 til 19 pct. i 2024. Det gælder også den russiske olieimport, der som følge af EU's sanktioner er faldet fra 27 pct. i begyndelsen af 2022 til 3 pct. på nuværende tidspunkt. Desuden har sanktionerne betydet et totalt forbud mod import af russisk kul til EU og et forbud mod omladning af laster i EU-havne med flydende naturgas (LNG) fra Rusland.



På trods af de betydelige fremskridt, der er opnået under både REPowerEU-planen og sanktionerne, oplevede EU i 2024 en fornyet stigning i importen af russisk gas, ligesom olie og atomkraft fortsat er en del af EU's energimix. Kommissionen har derfor vurderet, at der er behov for yderligere tiltag for at udfase den sidste russiske energiimport.

Det polske formandskab har sat en politisk drøftelse om køreplanen for ophør med import af russisk energi på dagsordenen for energirådsmødet den 16. juni 2025 til politisk drøftelse.

3. Formål og indhold

Køreplanen skitserer EU's strategi for at udfase den resterende russiske energiimport. Køreplanen indeholder desuden en fælles vision om et solidarisk samarbejde i Europa om at sikre alternative energiforsyninger og energi til overkommelige priser til alle medlemsstater. En reduktion af afhængigheden af fossile energikilder vil dertil styrke EU's energisikkerhed og suverænitæt i overensstemmelse med EU's mål om klimaneutralitet.

Køreplanen indeholder ni tiltag, der skal sikre en komplet udfasning af russisk energi fra de europæiske markeder. I juni 2025 vil køreplanen blive fulgt op af forslag til konkret lovgivning inden for hhv. olie, gas og atomenergi.

Køreplanen indeholder følgende ni initiativer:

1. Gennemsigthed, monitorering og sporbarhed
2. Nationale handlingsplaner om udfasning af russisk gas
3. Gradvist forbud mod russisk gasimport (rørført og LNG)
4. Understøttelse af diversificering vha. koordineret efterspørgsel og bedre udnyttet infrastruktur
5. Nye restriktioner mhp. udfasning af russisk uran, beriget uran og andre nukleare materialer
6. Nationale handlingsplaner om udfasning af russiske atombrændsler
7. Forslag til et europæisk initiativ for medicinske radioisotoper (ERVİ)
8. Nationale handlingsplaner for udfasning af russisk olie
9. Fortsætte med at indføre og håndhæve sanktioner mod enheder og fartøjer, der mistænkes for ulovlige aktiviteter

Med køreplanen annonceres kommende initiativer af både lovgivningsmæssig og ikke-lovgivningsmæssig karakter.



Tiltag 1: Gennemsigtighed, monitorering og sporbarhed

Kommissionen lægger op til en række initiativer, der skal sikre bedre monitorering og sporbarhed af gasimporten til EU.

Et af initiativerne har fokus på at stille krav om, at virksomheder leverer oplysninger om russiske gaskontrakter (f.eks. mængder el. varighed) til medlemsstaternes relevante myndigheder og til Kommissionen. Et andet initiativ skal sikre, at oplysninger om den faktiske import af russisk gas deles mellem toldmyndighederne, de nationale energi- og sikkerhedsmyndigheder og Kommissionen.

Kommissionen vil i juni 2025 fremsætte forslag til lovgivning herom.

Tiltag 2: Nationale handlingsplaner om udfasning af russisk gas

Kommissionen vil i juni 2025 fremsætte forslag til lovgivning, der pålægger medlemsstaterne, ved hjælp af nationale handlingsplaner, at planlægge og overvåge udfasningen af russisk gas i hele EU. De nationale planer kan indeholde:

- Mængden af russisk gasimport under eksisterende kontrakter
- En tidslinje med milepæle, der støtter EU's tiltag for at nå målsætningen om udfasning af russisk gas;
- Diversificeringsmuligheder og teknisk kapacitet til at erstatte russisk gas.

Kommissionen anbefaler desuden, at medlemsstaterne fremlægger deres første nationale planer inden udgangen af 2025.

Tiltag 3: Gradvist forbud mod russisk gasimport (rørført og LNG)

Kommissionen vil i juni 2025 fremsætte forslag til lovgivning, som har til formål gradvist at forbyde russisk gasimport, både rørført og LNG.

Initiativet indebærer henholdsvis et forslag om forbud mod al import af gas gennem nye russiske gaskontrakter og eksisterende spotkontrakter. Dette forbud skal efter planen træde i kraft senest ved udgangen af 2025. Initiativet indebærer også et forbud mod import af russisk gas inden for rammerne af eksisterende langtidskontrakter. Et sådant forbud forventes at træde i kraft senest ved udgangen af 2027.

Tiltag 4: Understøttelse af diversificering vha. koordineret efterspørgsel og bedre udnyttet infrastruktur

Kommissionen lægger op til at fortsætte drøftelser med pålidelige leverandører af gas og vil desuden styrke energisamarbejdet med partnerlande i Mellemøsten, Nordafrika, omkring Sortehavet og gennem Global Gateway. Kommissionen vil dertil undersøge muligheden for at etablere eller udvide den eksisterende platform for fælles indkøb af gas, der kan støtte skalering og handel med gasmolekyler af ikke-fossil oprindelse, herunder biometan.

Tiltaget indeholder ikke konkrete lovgivningsinitiativer.



Tiltag 5: Nye restriktioner mhp. udfasning af russisk uran, beriget uran og andre nukleare materialer

Kommissionen vil i juni 2025 annoncere en række handelsmæssige tiltag med henblik på at gøre russisk import af beriget uran mindre økonomisk rentabelt.

Kommissionen vil desuden begrænse nye kontrakter om levering af uran, beriget uran og andre nukleare materialer, som Euratoms Forsyningsagentur har underskrevet med russiske leverandører. Leverancer baseret på eksisterende kontrakter vil fortsætte, men forlængelser og nye leveringskontrakter vil ikke længere blive godkendt af Euratoms Forsyningsagentur.

Tiltag 6: Nationale handlingsplaner om udfasning af russiske atombrændsler

Kommissionen vil i løbet af juni 2025 fremsætte forslag til lovgivning der, ved hjælp af nationale handlingsplaner, pålægger medlemsstaterne at udfase russiske atombrændsler. De nationale planer kan indeholde mål om at:

- Erstatte russiske atombrændsler med alternative brændsler ved at fremskynde indgåelse af kontrakter og udstedelse af licenser og ved at videreudvikle europæiske alternativer.
- Udfase afhængigheden af Rusland med hensyn til uran, beriget uran og andre nukleare materialer.
- Øge gennemsigtigheden og tilskynde til diversificering af leverancer af reservedele og vedligeholdelsestjenester fra Rusland.

Kommissionen anbefaler, at medlemsstaterne indsender deres første nationale planer inden udgangen af 2025.

Tiltag 7: Forslag til et europæisk initiativ for medicinske radioisotoper (ERVİ)

Kommissionen foreslår i køreplanen, at der oprettes en EU-struktur med henblik på at sikre EU's forsyning af medicinske radioisotoper gennem øget egenproduktion.

Tiltag 8: Nationale handlingsplaner for udfasning af russisk olie

Kommissionen vil i løbet af juni 2025 fremsætte forslag til lovgivning der, ved hjælp af nationale handlingsplaner, pålægger medlemsstaterne at udfase import af russisk olie inden udgangen af 2027. Handlingsplanerne kan bestå af:

- En tidslinje, herunder milepæle med tiltag mhp. at nå målet om udfasning af russisk olie
- Diversificeringsmuligheder og teknisk kapacitet til at erstatte russisk olie
- Mængden af russisk import under eksisterende kontrakter og deres udløb.

Kommissionen anbefaler desuden, at de berørte medlemsstater indsender deres første nationale planer inden udgangen af 2025.



Tiltag 9: Fortsætte med at indføre og håndhæve sanktioner mod enheder og fartøjer, der mistænkes for ulovlige aktiviteter

For at adressere problemet med omgåelse af EU's oliesanktioner ved hjælp af skyggeflåder, lægger Kommissionen op til at arbejde videre med bl.a. opsøgende arbejde og dialog med berørte tredjelande, arbejdet med at forbedre den maritime overvågning med udgangspunkt i de integrerede tjenester i Det Europæiske Agentur for Søfartssikkerhed m.m.

Tiltaget indeholder ikke konkrete lovgivningsinitiativer.

4. Europa-Parlamentets udtalelser

Der foreligger ikke en udtalelse fra Europa-Parlamentet.

5. Nærhedsprincippet

Ikke relevant.

6. Gældende dansk ret

Ikke relevant.

7. Konsekvenser

Meddelelsen forventes ikke i sig selv at få lovgivningsmæssige, økonomiske eller andre konsekvenser eller konsekvenser for beskyttelsesniveauet.

8. Høring

Køreplanen for ophør med import af russisk energi er sendt i høring i EU-specialudvalget for klima-, energi- og forsyningspolitik med frist den 16. maj 2025. Der er modtaget høringssvar fra DI, Dansk Erhverv, Landbrug & Fødevarer, TEKNIQ, Green Power Denmark og Synergi.

DI bakker op om, at EU-Kommissionen tager yderligere skridt til at udfase russisk naturgas, olie og uran fra EU-landenes energiforsyning. DI ser gerne, at der tilstræbes en balance mellem konkurrencehensyn og medlemsstaternes muligheder for at skifte til andre leverandører.

Dansk Erhverv bakker op om Kommissionens udmelding om at udfase importen af russisk energi inden udgangen af 2027. Dansk Erhverv fremhæver, at elektrificering er en central drivkraft for udfasning af gas, og at EU snarest bør fremlægge rammerne for at nå det europæiske elektrificeringsmål på 32 pct. i 2030. Dansk erhverv understreger, at målet på længere sigt skal være at udfase importen af fossile brændsler til Europa fuldstændigt.



Landbrug & Fødevarer understreger vigtigheden af, at der fortsat arbejdes på at sikre gunstige rammevilkår for biogassektoren for at understøtte udviklingen af danskproduceret grøn gas. Landbrug & Fødevarer fremhæver desuden vigtigheden af, at udfasningen af russisk gas ikke leder til andre energiafhængigheder.

TEKNIQ støtter op om EU's mål om at mindske afhængigheden af russisk energi, men finder, at køreplanen i højere grad bør sikre praktisk gennemførlighed, reducere administrative byrder, fremme energieffektivisering samt følge princippet om teknologineutralitet.

Green Power Denmark støtter Kommissionens køreplan, men fremhæver, at det indre europæiske gasmarked skal forblive velfungerende for at sikre forsyningssikkerheden. Desuden støtter Green Power Denmark op om at erstatte russisk LNG med LNG fra andre nationer for at sikre den europæiske forsyningssikkerhed, men understreger vigtigheden af, at afhængigheden af russisk gas ikke erstattes med en anden energiafhængighed.

Synergi bakker op om køreplanen og hensigten om at udfase al russisk energi i 2027. Synergi efterlyser imidlertid energieffektivitet positioneret endnu stærkere som redskab til at styrke EU's energiuafhængighed og reducere det samlede gasforbrug.

9. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Køreplanen forventes at blive mødt med skepsis i nogle af de medlemsstater, der historisk har været afhængige af russisk gas. For disse lande vil en hurtig udfasning kræve store investeringer i infrastruktur og alternative energikilder. Desuden har det ikke tidligere været muligt at iværksætte et totalt stop for import af russisk gas og olie via sanktioner, da enkelte medlemslande har været imod.

10. Regeringens generelle holdning

Regeringen har siden 2022 presset på for, at Europa udfaser al import af russisk energi, herunder olie og gas. Regeringen støtter derfor både køreplanen og alle initiativer, der kan sikre, at den del af russisk energi, som stadig importeres i EU, udfases fuldstændigt. Regeringen støtter desuden de hårdest mulige sanktioner mod Rusland på energiområdet samt øvrige tiltag, der sikrer, at Rusland ikke kan omgå sanktionerne.

Regeringen støtter fuldt ud ambitionen om et energiuafhængigt EU i erkendelse af, at vores fysiske og økonomiske sikkerhed afhænger af Europas evne til at producere tilstrækkelige mængder energi selv. Regeringen finder, at vejen frem er en accelereret udbygning af grøn energi og bedre energiinfrastruktur på tværs af EU's landegrænser, så energien kan flyde frit. Det vil også bidrage til lavere og mere stabile energipriser i Europa.

11. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt for Folketingets Europaudvalg.



2. Rådskonklusioner om energisikkerhed

Intet KOM-nr.

Nyt notat

1. Resumé

Det polske formandskab har udarbejdet udkast til rådskonklusioner om energisikkerhed. Rådskonklusionerne fokuserer på initiativer, der skal styrke den europæiske energiunion gennem øget energisikkerhed, og indeholder bl.a. referencer til den geopolitiske situation med fokus på støtte til Ukraine og Moldova, beskyttelse af den kritiske infrastruktur samt nuværende og kommende initiativer på energiområdet, som har relevans for energiforsynings sikkerheden, herunder det netop lancerede køreplan for ophør med import af russisk energi.

Rådskonklusionerne har i sig selv ingen direkte lovgivningsmæssige, statsfinansielle, samfundsøkonomiske eller administrative konsekvenser.

Regeringen støtter rådskonklusionerne. Regeringen lægger vægt på, at EU's energisikkerhed styrkes gennem udfasning af russisk energi, en fortsat grøn omstilling, udbygning af energiinfrastruktur og øget robusthed i energisystemet, så Europa bliver mindre sårbar over for forsyningskriser.

Sagen er sat på dagsordenen for energirådsmødet d. 16. juni 2025 med henblik på vedtagelse af rådskonklusionerne.

2. Baggrund

Det polske formandskab har valgt "sikkerhed" som en overordnet politisk prioritet under deres formandskab, hvilket også inkluderer energisikkerhed.

Med rådskonklusionerne ønsker det polske formandskabet således at fastholde momentum i arbejdet med at styrke EU's forsyningssikkerhed, fokus på udfasning af russisk energi og samtidig sikre fremdrift mod EU's 2030-klimamål og målet om klimaneutralitet i 2050.

Rådskonklusionerne er sat på dagsordenen for energirådsmødet d. 16. juni 2025 med henblik på vedtagelse.

3. Formål og indhold

Formålet med rådskonklusionerne er at fastlægge Rådets prioriteter i det aktuelle og forestående arbejde med at styrke EU's energisikkerhed som led i en robust og bæredygtig Energiunion. Indholdsmæssigt indeholder konklusionerne en række opfordringer til Kommissionen om at forsætte og fremlægge allerede kendte initiativer.



I rådskonklusionerne opfordrer Rådet bl.a. Kommissionen til at fortsætte arbejdet med en fuldstændig udfasning af EU's import af fossile brændsler fra upålidelige leverandører samt til hurtigst muligt at undersøge, hvilke dele af den eksisterende energilovgivning der kan forenkles (som led i EU's Omnibus-program for regelforenkling). Desuden anmodes Kommissionen om senest ved udgangen af 2025 at fremlægge et omfattende forslag til en European Grids Package – bestående af lovgivningsforslag og øvrige tiltag – der skal udvide, styrke, modernisere og digitalisere EU's energiinfrastuktur. Dette omfatter blandt andet forenkling af EU-regler for el- og gasnettet, styrket grænseoverskridende planlægning af transmission og distribution, sikring af gennemførelse af strategiske projekter samt mere retfærdig fordeling af omkostninger ved grænseoverskridende infrastrukturprojekter.

Rådskonklusionerne fremhæver endvidere behovet for at fremskynde tilladelsesprocesserne for energiinfrastuktur, energilagring og vedvarende energianlæg – bl.a. gennem enklere miljøvurderinger og kortere sagsbehandlingsfrister – for at fremme en hurtigere grøn omstilling. Kommissionen opfordres til i løbet af første kvartal 2026 at analysere og præsentere initiativer, der kan øge energieffektiviteten og elektrificeringen samt give yderligere incitamenter til energibesparelser. Endvidere fremhæves vigtigheden af at styrke cybersikkerheden i EU's energisystemer med særligt fokus på el- og gasnettet.

Rådskonklusionerne peger også på vigtigheden af at fjerne flaskehalse og øge investeringerne i energisektoren. Kommissionen opfordres til at vurdere, hvor store investeringsbehov der er for ny energiinfrastuktur – med særlig vægt på tiltag, der kan forbedre forsyningssikkerhed og modstandsdygtighed over for nye trusler såsom sabotage og cyberangreb. I den forbindelse fremhæves samarbejde med NATO og andre partnere som en del af indsatsen for at beskytte kritisk energiinfrastuktur.

Endelig indeholder rådskonklusionerne en opfordring til, at Kommissionen gennemgår EU's samlede regelsæt for energisikkerhed og beredskab (den kommende forsyningssikkerhedspakke). Denne evaluering skal foreligge inden udgangen af første kvartal 2026 og vil danne grundlag for eventuelle justeringer af den eksisterende lovgivning eller nye tiltag på området.

4. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

5. Nærhedsprincippet

Ikke relevant.

6. Gældende dansk ret

Ikke relevant.



7. Konsekvenser

Lovgivningsmæssige konsekvenser

Rådskonklusionerne har ikke i sig selv lovgivningsmæssige konsekvenser.

Økonomiske konsekvenser

Rådskonklusionerne har ikke i sig selv statsfinansielle, samfundsøkonomiske eller erhvervsøkonomiske konsekvenser.

Andre konsekvenser og beskyttelsesniveauet

Rådskonklusionerne har ikke i sig selv andre konsekvenser eller konsekvenser for beskyttelsesniveauet.

8. Høring

Ikke relevant.

9. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Der forventes bred opbakning blandt EU's medlemslande til vedtagelsen af rådskonklusionerne om energisikkerhed. Enkelte medlemslande kan muligvis have forbehold over for formuleringerne omkring udfasning af russisk energi.

10. Regeringens generelle holdning

Regeringen støtter det øgede fokus på energisikkerhed og kan tilslutte sig rådskonklusionerne. Generelt er regeringen af den opfattelse, at det er afgørende at beskytte og styrke den europæiske forsyningssikkerhed. En kommende revision af EU's lovgivning på området, herunder gasforsyningssikkerhed, olie- og elberedskabsregulering, bør have et klart fokus på resiliens, konkurrenceevne og strategisk autonomi, samtidig med at den understøtter målsætningen om klimaneutralitet senest i 2050.

Regeringen ser det derfor som positivt, at rådskonklusionerne tydeligt fastslår, at arbejdet med energisikkerhed skal gå hånd i hånd med EU's klimaambitioner – både 2030-målene og målet om klimaneutralitet senest i 2050.

Det er regeringens opfattelse, at den bedste vej til styrket energisikkerhed i EU går gennem en ambitiøs grøn omstilling, understøttet af et stærkt beredskab og målrettede investeringer i infrastrukturen. Samtidig lægger regeringen vægt på, at et vel-fungerende marked er centralt, og at markedsregulering bør begrænses mest muligt.

11. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt for Folketingets Europaudvalg.