



Klima-, Energi- og
Forsyningsministeriet

Notat til Folketingets Europaudvalg

Dato
26. maj 2025

J nr. 2025 - 2587

Rådsmøde (miljø) den 17. juni 2025

Dagsorden	Side
1. EU på COP30: status og vejen frem	2
- <i>Politisk drøftelse</i>	



1. EU på COP30: status og vejen frem

Intet KOM-nr.

Nyt notat

1. Resumé

Med Parisaftalen fra 2015 blev aftalens parter blandt andet enige om et globalt temperaturmål, og at hver enkelt part selv skal definere, hvordan de bidrager til opnåelsen af dette temperaturmål via såkaldte nationale klimabidrag (Nationally Determined Contributions – NDC'er). EU er én samlet part til Parisaftalen og kommunikerer derfor én NDC, som er et samlet kollektivt bidrag fra alle EU's medlemslande. Den næste runde af NDC'er, herunder EU's, skal kommunikeres inden COP30.

Kommissionens forslag til NDC vil være tæt forbundet med den kommende revision af den europæiske klimalov for at fastsætte EU's 2040-klimamål. Kommissionens forslag til revision af klimaloven er endnu ikke præsenteret.

Drøftelsen forventes ikke i sig selv at få lovgivningsmæssige, økonomiske eller andre konsekvenser for Danmark eller konsekvenser for beskyttelsesniveauet.

Regeringen støtter en ambitiøs og omkostningseffektiv klimaindsats i EU, som kan fremme den grønne omstilling både i EU og nationalt. Det er samtidig en vigtig forudsætning for, at EU kan gå foran med et ambitiøst bidrag til Parisaftalen og dermed også inspirere til øget klimahandling globalt, hvorfor det er vigtigt at indlevere EU's NDC hurtigst muligt før COP30. Regeringen støtter et ambitiøst 2040-klimamål på mindst 90 pct. i forhold til 1990-niveauet, der er i overensstemmelse med Parisaftalens 1,5 gradsmål. Regeringen mener, at det er vigtigt, at EU's næste NDC udledes fra punktet mellem EU's 2030-klimamål og EU's kommende 2040-klimamål med henblik på at sikre et så højt ambitionsniveau som muligt. Regeringen ønsker desuden, at der også træffes beslutning om et EU-mål for 2035 i overensstemmelse med de 5-årige tidsrammer for indmeldelse af klimabidrag til Parisaftalen.

Regeringen har samtidig fokus på, at 2040-målet efterfølgende bør udmøntes gennem kvotehandel og fælleseuropæisk sektorregulering, så reduktionerne sker på tværs af medlemslande og sektorer, hvor det er billigst, og risiko for lækage internt i EU mindskes gennem lige konkurrencevilkår.

Det polske formandskab har sat EU's vej frem mod COP 30 på dagsordenen for miljørådsmødet den 17. juni 2025 til politisk drøftelse.



2. Baggrund

Med Parisaftalen fra 2015 blev aftalens parter blandt andet enige om et globalt temperaturmål, og at hver enkelt part selv skal definere, hvordan de bidrager til opnåelsen af dette temperaturmål via såkaldte nationale klimabidrag (Nationally Determined Contributions – NDC'er).

EU er én samlet part til Parisaftalen og kommunikerer derfor én NDC, som er et samlet kollektivt bidrag fra alle EU's medlemslande. Den næste runde af NDC'er, herunder EU's, skal kommunikeres inden COP30. I de fælles aftalte tidsrammer for NDC'erne opfordres parterne til, at deres NDC'er har et 10-årigt sigte, dvs., at den næste runde af NDC'er omfatter et klimamål for 2035.

Kommissionens forslag til NDC vil være tæt forbundet med den kommende revision af den europæiske klimalov for at fastsætte EU's 2040-klimamål. Det efterstræbes at sikre en beslutning tidligst muligt før COP30, så EU har en solid og troværdig forhandlingsposition, samt at EU's NDC kan indgå i UNFCCC's NDC-synteserapport, hvor deadline er ultimo september. NDC-synteserapporten giver et estimat og fremskrivning over de globale udledninger baseret på de kommunikerede NDC'er. NDC'en vedtages med enstemmighed i Rådet.

Det er endnu uklart, hvornår Kommissionens forslag om en revision af den europæiske klimalov vil blive fremlagt. Forslaget forventes fremlagt i løbet af juni eller juli 2025 og vil skulle behandles af Rådet og Europa-Parlamentet i fællesskab efter den almindelige lovgivningsprocedure i TEUF-artikel 294, hvor Rådet træffer beslutning med kvalificeret flertal.

Det bemærkes, at EU's klimamål hidtil er blevet endosseret af stats- og regeringscheferne i Det Europæiske Råd ved enstemmighed og efterfølgende udmøntet gennem forslag fra Kommissionen til konkret lovgivning. Det er uvist for nuværende, hvorvidt Det Europæiske Råd også ift. et EU 2040-klimamål vil ønske at fastsætte niveauet herfor. Et EU 2040-klimamål vil udgøre EU's nye bidrag til Parisaftalen.

Sagen er sat på dagsordenen for miljørådsmødet den 17. juni 2025 til politisk drøftelse.

3. Formål og indhold

Der foreligger endnu ikke et konkret lovgivningsforslag. Kommissionen har dog i meddelelse om Europas klimamål i 2040 og vej til klimaneutralitet i senest 2050 med henblik på at opbygge et bæredygtigt, retfærdigt og velstående samfund, KOM (2024) 63, anbefalet et 2040-klimamål på 90 pct. reduktion af udledningen af drivhusgasser i 2040 i forhold til 1990-niveauet. Det anbefalede klimamål dækker udledninger og optag af drivhusgasser og er baseret på en konsekvensvurdering af tre målspænd på henholdsvis 1) op til 80 pct., 2) 85-90 pct. og 3) 90-95 pct.



Kommissionen har i den sammenhæng anført, at 90 pct. vil være i overensstemmelse med EU's forpligtelser under Parisaftalen og i EU's klimalov, samt er det eneste scenarie i overensstemmelse med anbefalingerne fra det europæiske klimaråd (ESABCC). Det fremgår ligeledes, at et EU-reduktionsmåltal for 2035 vil blive fastlagt efter, at der er truffet beslutning om 2040-klimamålet, med henblik på kommunikation heraf som en del af EU's nye bidrag til Parisaftalen.

Parisaftalen, og beslutninger i tillæg til denne, beskriver en række overordnede krav og opfordringer til NDC'erne. Der er bl.a. obligatoriske krav om, at hver ny NDC, eller opdatering af eksisterende NDC, skal repræsentere en øget ambition, ligesom den skal indeholde information om reduktioner. Der er opfordringer til, at NDC'en skal fremlægge reduktionsmål, som dækker hele økonomien, alle drivhusgasser og alle sektorer, ligesom parterne opfordres til at præsentere NDC'er, som er på linje med 1,5-gradersmålet.

4. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke høres om den politiske drøftelse.

5. Nærhedsprincippet

Der redegøres ikke for nærhedsprincippet, idet der er tale om en politisk drøftelse.

6. Gældende dansk ret

Der redegøres ikke for gældende dansk ret, idet der er tale om en politisk drøftelse.

7. Konsekvenser

Lovgivningsmæssige konsekvenser

Den politiske drøftelse har ikke i sig selv lovgivningsmæssige konsekvenser

Økonomiske konsekvenser

Den politiske drøftelse har ikke i sig selv økonomiske konsekvenser. Fastsættelsen af EU's 2040-klimamål forventes at få såvel statsfinansielle som samfundsøkonomiske og erhvervsøkonomiske konsekvenser. Det er dog ikke muligt at vurdere omfanget heraf, da det vil afhænge af udmøntningen af målet i konkret lovgivning.

Andre konsekvenser og beskyttelsesniveauet

Den politiske drøftelse har ikke i sig selv andre konsekvenser eller konsekvenser for beskyttelsesniveauet. Fastsættelsen af EU's 2040-klimamål forventes at have positive konsekvenser for beskyttelsesniveauet og bidrage til opfyldelsen af Parisaftalens målsætninger og FN's verdensmål.

8. Høring

Den politiske drøftelse har ikke været sendt i høring. Når forslaget til revision af EU's klimalov foreligger fra Kommissionen, vil det blive sendt i høring i EU-specialudvalget for klima-, energi- og forsyningspolitik. Høringssvar vil blive indarbejdet i et kommende grund- og nærhedsnotat om lovforslaget.



9. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Der forventes at kunne opnås enighed om de tekniske aspekter i NDC'en. De politiske elementer afhænger af beslutningen på revision af EU's klimalov, herunder enighed om EU's 2040-klimamål. Der er indtil videre ti medlemslande inklusiv Danmark, som støtter Kommissionens anbefaling om et EU 2040-klimamål på 90 pct. ift. 1990-niveau. Dertil kommer en række medlemslande, som vurderes at kunne støtte målet, såfremt en række konditioner opfyldes. Derudover er der en gruppe medlemslande, som er skeptiske over for Kommissionens anbefaling. Der er kun et enkelt medlemsland, der har udtrykt støtte til et konkret målniveau, som ligger under Kommissionens anbefaling. Det bemærkes, at NDC'en skal vedtages med enstemmighed i Rådet.

10. Regeringens generelle holdning

Regeringen støtter en ambitiøs og omkostningseffektiv klimaindsats i EU, som kan fremme den grønne omstilling både i EU og nationalt. Regeringen mener, at det er vigtigt, at EU går foran og viser globalt klimalederskab, hvorfor det er vigtigt at indlevere EU's NDC hurtigst muligt før COP30. Regeringen mener, at det er vigtigt at EU's næste NDC udledes fra punktet mellem EU's 2030-klimamål og EU's kommende 2040-klimamål med henblik på at sikre et så højt ambitionsniveau som muligt. Det er derfor afgørende, at der opnås enighed om EU's kommende 2040-klimamål, så der kan udledes et 2035-klimamål heraf til brug for NDC'en, da dette vurderes at give det mest ambitiøse udfald. Regeringen støtter derfor et ambitiøst 2040-klimamål på mindst 90 pct. i forhold til 1990 niveauet, der er i overensstemmelse med Parisaftalens 1,5 gradsmål. Regeringen arbejder desuden for, at der også træffes beslutning om et EU-mål for 2035 i overensstemmelse med de 5-årige tidsrammer for indmeldelse af klimabidrag til Parisaftalen.

Det er vigtigt for regeringen, at alle sektorer bidrager til at nå EU's klimamål, samt at udmøntningen af målet sker så omkostningseffektivt som muligt gennem fællesskabsregulering med størst mulig brug af kvotehandel. Regeringen arbejder for en række overordnede prioriteter for udmøntningen af 2040-målet, herunder et samlet kvotesystem for alle udledninger fra fossilt energiforbrug og industrielle processer og et fælles EU-mål for landbrugets udledninger (inkl. nettoudledninger fra jorder), der så vidt muligt indfries gennem kvotehandel, som bør understøttes af fælleseuropæiske klima- og miljøkrav og en fælles landbrugspolitik med større fokus på klima og miljø. Regeringen ser det hensigtsmæssigt med en styrket lækagebeskyttelse for sektorer, der er i risiko for lækage, gennem fx EU's CO₂-grænsetilpasningsmekanisme samt regulering, der begrænser import af klimaskadeligt producerede varer i fuld overensstemmelse med WTO-reglerne. Regeringen ønsker desuden fælles EU-regulering af optag og udledninger i skove og anden arealanvendelse.

Regeringen finder det overordnet vigtigt, at udmøntningen af EU's 2040-mål sker gennem ambitiøs, moderniseret EU-klima- og energiregulering, der bidrager til en omkostningseffektiv reduktionsindsats og teknologiudvikling med færre nationale sektormål.



Regeringen er enig i, at en større og hurtigere udbygning af VE er et centralt element i at opnå EU's klimamål og fremme den grønne omstilling. Regeringen finder det desuden positivt, at Kommissionen i tråd med de nye handlingsplaner for vind og infrastrukturnettet fremhæver hurtigere tilladelsesprocessor for VE-anlæg og en bedre omkostningsfordeling for grænseoverskridende VE-projekter som væsentlige elementer, der kan fremskynde udbygningen af VE. Regeringen ser dog fortsat behov for konkrete nye initiativer, der kan øge hastigheden og strømline tilladelsesprocesser f.eks. inden for miljøreguleringen, ligesom der er behov for tiltag, der sikrer en rimelig fordeling af omkostninger og gevinster mellem værtsland og forbrugerland.

Regeringen mener desuden, at rettidig udbygning af energiinfrastruktur i Europa er væsentligt for at fremme det indre energimarked, sikre forsyningssikkerhed, fremme innovation samt integration af vedvarende energi. Derfor ser regeringen behov for en bedre og enklere adgang til finansiering af projekter inden for udvikling og opskalering af grønne teknologier. Regeringen vurderer det hensigtsmæssigt, at indsatsen for energieffektivisering målrettes omkostningseffektive CO₂-reduktioner i EU-landene og skaber et europæisk marked for energieffektive teknologier og løsninger.

Regeringen støtter fokus på at sikre den grønne industris konkurrenceevne, herunder at imødegå unfair konkurrence fra tredjelande, samt sikre EU's åbne strategiske autonomi. Regeringen er positiv over for Kommissionens tilgang, der fremhæver styrken i EU's indre marked og målretter tiltag mod strategiske grønne teknologier.

Regeringen er enig i, at CCUS er et vigtigt og nødvendigt supplement til reduktion af drivhusgasudledninger i de sektorer i industrien samt i luftfart og søfart, som er svære helt at omstille i fravær af relevante lav- og nulemissionsteknologier. Det gælder også behovet for at skabe en incitamentsstruktur for opskalering af CCS på biogene kilder (BECCS) gennem EU's kvotehandelssystem, som skal ske omkostningseffektivt og på et bæredygtigt grundlag.

Regeringen støtter et fortsat fokus på et proaktivt EU klimadiplomati som led i at tilskynde til øget klimahandling globalt herunder, at EU bruger partnerskaber ol. aktivt til bl.a. at udbrede brugen af kvotehandel internationalt. For regeringen er det ligeledes vigtigt, at EU's eksterne instrumenter såsom handelsaftaler, udviklingsbistand og EU's CO₂ grænsetilpasningsmekanisme, tilskynder til en grøn omstilling globalt.

Regeringen vil arbejde for, at der træffes beslutning om 2040-målet i god tid før COP30 i 2025 i overensstemmelse med Parisaftalen, således at EU kan gå foran og tilskynde andre store udledere til at gå med.



11. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt for Folketingets Europaudvalg. Kommissionens meddelelse om EU's klimamål i 2040 blev forelagt for Folketingets Europaudvalg til forhandlingsoplæg den 11. oktober 2024.