



## Økonomiministeriet

3. juni 2025

---

### Samlenotat vedrørende rådsmødet (ECOFIN) den 20.6.2025

- |                                                                                                                                                                                                                                   |    |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|
| 1) Drøftelse af energipriser i EU<br><i>KOM-dokument foreligger ikke</i><br>Materialet er udarbejdet af Økonomiministeriet                                                                                                        | 2  |
| 2) Implementering af EU's fælles finanspolitiske regler<br><i>KOM-dokument foreligger ikke</i><br>Materialet er udarbejdet af Økonomiministeriet                                                                                  | 4  |
| 3) Europæiske semester, udkast til landespecifikke anbefalinger m.m.<br><i>KOM-dokument foreligger ikke</i><br>Materialet er udarbejdet af Økonomiministeriet                                                                     | 20 |
| 4) Kommissionens og ECB's konvergensrapporter<br><i>KOM-dokument foreligger ikke</i><br>Materialet er udarbejdet af Økonomiministeriet                                                                                            | 24 |
| 5) Økonomiske og finansielle konsekvenser af Ruslands invasion af Ukraine<br><i>KOM-dokument foreligger ikke</i><br>Materialet er udarbejdet af Økonomiministeriet, Finansministeriet, Udenrigsministeriet og Forsvarsministeriet | 28 |
| 6) Implementeringen af genopretningsfaciliteten (RRF)<br><i>KOM(2020)408, KOM(2022)231, KOM(2025)56</i><br>Materialet er udarbejdet af Økonomiministeriet                                                                         | 38 |

## Dagsordenspunkt 1: Drøftelse af energipriser i EU

### 1. Resume

*Formandskabet har 3. juni 2025 oplyst, at man forventer at lægge op til en drøftelse af energipriserne i EU på ECOFIN 20. juni 2025. Det nærmere emne for drøftelsen kendes endnu ikke, men det er muligt, at drøftelsen bl.a. vil kunne komme ind på temaerne og budskaberne i de seneste udspil fra Kommissionen vedr. europæisk konkurrenceevne og energipriser, herunder Kommissionens konkurrenceevnekompas af 29. januar 2025 og handlingsplan for energi til overkommelige priser af 26. februar 2025.*

### 2. Baggrund

Energipriserne i EU har de seneste år været et centralt tema på den europæiske dagsorden. Interessen for energipriserne i EU skal særligt ses i lyset af energikrisen i 2022, som resulterede i højere energipriser for europæiske forbrugere og virksomheder, men også forud for energikrisen var energipriserne i EU strukturelt højere end i fx USA. De relativt høje energipriser i EU svækker rammebetingelserne for europæiske virksomheder og EU's konkurrenceevne.

Den tidligere ECB-formand, Mario Draghi, offentliggjorde 9. september 2024 en rapport vedr. EU's konkurrenceevne, hvori der peges på, at der er behov for at sikre lavere energiomkostninger i EU for at styrke betingelserne for de europæiske virksomheder. Ifølge Draghi bør EU bl.a. accelerere indsatsen med at udbygge vedvarende energi, herunder ved at nedbringe de administrative byrder relateret til etablering af vedvarende energi samt gennem omfattende investeringer i elnettet.

Kommissionens konkurrenceevnekompas af 29. januar 2025, der peger på overordnede prioriteter for arbejdet med at styrke EU's konkurrenceevne på basis af bl.a. Draghi-rapporten, fremhæver også lavere energipriser som centralt for EU's konkurrenceevne. I Kommissionens handlingsplan for energi til overkommelige priser af 26. februar 2025 peges bl.a. på en række indsatsområder mhp. at nedbringe de europæiske energipriser, herunder bl.a. styrkelse af energunionen.

### 3. Formål og indhold

Formandskabet har 3. juni 2025 oplyst, at man forventer at lægge op til en drøftelse af energipriser på ECOFIN 20. juni 2025. Det nærmere emne for drøftelsen kendes endnu ikke, men det er muligt, at drøftelsen vil kunne komme ind på temaerne og budskaberne i Draghi-rapporten og de seneste udspil fra Kommissionen, herunder Kommissionens konkurrenceevnekompas af 29. januar 2025 og handlingsplan for energi til overkommelige priser af 26. februar 2025.

### 4. Europa-Parlamentets holdning

Ikke relevant.

## **5. Nærhedsprincippet**

Ikke relevant.

## **6. Gældende dansk ret og lovgivningsmæssige konsekvenser**

Ikke relevant.

## **7. Økonomiske konsekvenser**

Drøftelsen af de europæiske energipriser vil ikke i sig selv have samfundsøkonomiske, erhvervsøkonomiske eller statsfinansielle konsekvenser.

Indsatsen i EU med at styrke europæisk konkurrenceevne, herunder ved at sikre lavere energipriser, vil kunne have positive samfundsøkonomiske og erhvervsøkonomiske konsekvenser.

## **8. Høring**

Sagen har ikke været i ekstern høring.

## **9. Generelle forventninger til andre landes holdninger**

EU-landene forventes generelt at støtte, at der fokuseres på at sikre mere overkommelige energipriser i EU, herunder som del af indsatsen for at styrke EU's konkurrenceevne. Det er dog muligt, at der blandt landene vil være forskellige holdninger til, hvordan der sikres mere overkommelige energipriser. Nogle lande ventes generelt at lægge vægt på en markedsbaseret tilgang, herunder styrkelser og integration af energimarkederne, mens andre lande muligvis vil argumentere for en mere interventionistisk tilgang.

## **10. Regeringens generelle holdning**

Regeringen støtter, at der i EU fokuseres på energipriserne, herunder i kontekst af indsatsen med at forbedre EU's konkurrenceevne. Regeringen finder i den forbindelse, at der særligt er behov for et velfungerende indre marked, hvor energien kan flyde frit, samt en ambitiøs og fremskyndet udbygning af vedvarende energi og energiinfrastruktur på tværs af grænserne. Regeringen kan omvendt generelt ikke støtte eventuelle interventionistiske initiativer, herunder initiativer mhp. prisregulering.

## **11. Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg**

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.

Kommissionens *konkurrenceevnekompass* blev forelagt Folketingets Europaudvalg til orientering forud for ECOFIN 18. februar 2025.

Grund- og nærhedsnotat om Kommissionens *handlingsplan for energi til overkommelige priser* blev oversendt til Folketingets Europaudvalg den 2. april 2025.

## **Dagsordenspunkt 2: Implementering af EU's fælles finanspolitiske regler**

### **1. Resume**

*På ECOFIN 20. juni 2025 ventes Rådet som led i implementeringen af EU's nye finanspolitiske regler at vedtage rådshenstillinger vedr. Belgiens og Bulgariens mellemfristede planer samt en revideret underskudshenstilling til Belgien.*

*Kommissionen ventes også at præsentere en rapport om efterlevelse af de finanspolitiske regler, herunder eventuelle anbefalinger om at åbne potentielle nye underskudshenstillinger til lande med uforholdsmæssigt store underskud pba. af rapporten. Præsentationen ventes fulgt op af en status for de aktive underskudshenstillinger til en række EU-lande, herunder en vurdering af landenes tiltag mhp. at få nedbragt deres underskud i overensstemmelse med henstillingerne.*

*Det er desuden muligt, at Kommissionen vil præsentere forslag til rådsbeslutninger om aktivering af den nationale undtagelsesklausul for de lande, som har anmodet herom.*

*Vedtagelse af rådshenstillinger vedr. EU-landenes mellemfristede planer følger af de finanspolitiske reglers bestemmelser om, at alle lande skal fremlægge mellemfristede planer for finans- og strukturpolitik med en udgiftssti mhp. overholdelse af kravene til underskud og gæld, som skal vurderes af Kommissionen og godkendes af Rådet. Udgiftsstierne angiver den planlagte udvikling i udgifterne for en 4-7årig periode (tilpasningsperioden), hvor EU-landene skal tilpasse finanspolitikken, så der efterfølgende opnås en holdbar udvikling i gælden og underskud under 3 pct. af BNP.*

*Belgien har afleveret en plan med anmodning om forlængelse af tilpasningsperioden fra 4 til 7 år, som Kommissionen vurderer positivt og dermed lægger op til at godkende pba. fremlagte reformer og investeringer.*

*Bulgarien har afleveret en plan uden forlænget tilpasningsperiode, som Kommissionen ligeledes vurderer positivt og lægger op til at godkende.*

*Åbning af underskudshenstillinger følger af EU's korrigerende finanspolitiske regler om nedbringelse af uforholdsmæssigt store underskud over 3 pct. af BNP. På ECOFIN 20. juni ventes Rådet at vedtage en revideret underskudshenstilling for Belgien, som reviderer den aktive henstilling, vedtaget af ECOFIN 21. januar 2025, der blev fastlagt pba. Kommissionens retningslinjer og baseret på en fireårig tilpasningsperiode, da Belgien på dette tidspunkt ikke havde fremlagt en plan.*

*Kommissionens forslag til en revideret henstilling som indebærer en frist for at nedbringe underskuddet til under 3 pct. i 2029, og som sikrer konsistens med udgiftsstien i Belgiens mellemfristede plan.*

*Fra dansk side finder man det særdeles vigtigt, at der sikres effektiv implementering af EU's nye finanspolitiske regler på linje med aftalen om en reform af de finanspolitiske regler. Regeringen kan pba. FEU's mandat af 1. november 2024 konkret tilslutte sig vedtagelsen af Kommissionens forslag til rådshenstillinger vedr. Belgiens og Bulgariens mellemfristede planer. Regeringen kan ligeledes tilslutte sig vedtagelsen af Kommissions forslag til en revideret underskudshenstilling til Belgien.*

## **2. Baggrund**

På ECOFIN 20. juni 2025 ventes Rådet at vedtage rådshenstillinger vedr. mellemfristede planer for Bulgarien og Belgien og en revideret underskudshenstilling til Belgien. Rådets ventede beslutninger vil tage udgangspunkt i forslag fra Kommission af 12. maj 2025.

ECOFIN ventes ligeledes præsenteret for Kommissionens forslag til åbning af yderligere underskudshenstillinger til lande med uforholdsmæssigt store underskud samt Kommissionens vurdering af, hvorvidt der er foretaget effektive foranstaltninger i lande med aktive underskudshenstillinger. Disse forslag ventes offentliggjort 4. juni 2025. Det er muligt, at ECOFIN ligeledes vil skulle træffe beslutning om effektive foranstaltninger i opfølgning på henstillingerne.

Det er endelig muligt, at Kommissionen vil præsentere forslag til rådsbeslutninger om aktivering af den nationale undtagelsesklausul.

### *(a) De finanspolitiske reglers bestemmelser vedr. mellemfristede planer*

De reformerede finanspolitiske regler, der trådte i kraft 30. april 2024, indebærer, at EU-landene skal fremlægge nationale mellemfristede planer for finans- og strukturpolitik, der skal vurderes af Kommissionen. Pba. Kommissionens vurdering vil Rådet efterfølgende godkende centrale elementer i planerne. Planerne fremlægges i udgangspunktet hvert fjerde år, men EU-landene kan i visse tilfælde aflevere reviderede mellemfristede planer, herunder ifm. et regeringsskifte<sup>1</sup>. Af *bilag 1* fremgår den formelle procedure for fremlæggelse, vurdering og godkendelse af mellemfristede planer.

De mellemfristede planer skal indeholde en sti for udviklingen i de offentlige nettoudgifter, dvs. offentlige udgifter ekskl. bl.a. renteudgifter og cykliske udgifter relateret til arbejdsløshed samt ændringer i indtægter som følge af diskretionære tiltag såsom skatteændringer.

Alle EU-landes udgiftsstier skal overholde overordnede krav om, at der skal sikres en holdbar udvikling i gælden, og at det faktiske underskud skal holdes eller bringes under 3 pct. af BNP, efter en fire- til syvårig tilpasningsperiode.

<sup>1</sup> Ifm. et regeringsskifte vil den nytiltrådte regering kunne aflevere en revideret mellemfristet plan, som, hvis indholdet godkendes af Rådet, vil være gældende for det pågældende land under en ny planperiode på i udgangspunktet fire år. En revideret plan skal således leve op til samme kriterier som en oprindelig plan, både fsva. udgiftsstien og fsva. reformer og investeringer i tilfælde, hvor en plan indeholder anmodning om en forlænget tilpasningsperiode.

Lande med underskud over 3 pct. af BNP og/eller gæld over 60 pct. af BNP skal aflevere planer med udgiftsstier, der lever op til nogle retningslinjer fra EU-Kommissionen, som sikrer overholdelse af følgende krav:

1. Gælden skal være plausibelt faldende i de 10 år, der følger efter tilpasningsperioden, eller gælden skal fastholdes under 60 pct. af BNP. Dette krav til gældsudviklingen skal være overholdt under forskellige scenarier for udviklingen i bl.a. renter og vækst, samt når der tages højde for udviklingen i aldringsrelaterede offentlige udgifter (udgifter relateret til bl.a. pensioner, sundhed og ældrepleje).
2. Underskud skal bringes under 3 pct. af BNP og fastholdes under denne grænse 10 år efter tilpasningsperioden.
3. Finanspolitiske tilpasninger skal fordeles jævnt over tilpasningsperioden og må ikke udskydes til de sidste år af tilpasningsperioden.
4. Lande med gæld over hhv. 60 og 90 pct. af BNP skal sikre, at gælden som minimum falder med hhv. 0,5 og 1 pct. af BNP årligt i gennemsnit over den 4-7 årige tilpasningsperiode. For lande, der har modtaget en henstilling om at bringe underskuddet under 3 pct. af BNP inden for en given frist, vil dette krav til gældreduktion først være gældende herefter.
5. Der skal sikres en sikkerhedsmargin til 3-procentsgrænsen for det faktiske underskud på 1,5 pct.-point (svarende til en strukturel saldo med et underskud på højst 1,5 pct. af BNP). Indtil denne sikkerhedsmargin er overholdt, skal landene som minimum sikre strukturelle budgetforbedringer på 0,4 pct.-point årligt ifm. en 4-årig tilpasningsperiode og 0,25 pct.-point årligt ifm. en 7-årig periode.

Lande der overholder traktatens krav til underskud og gæld skal fremlægge planer med udgiftsstier, der sikrer, at underskud og gældsniveauer fastholdes under hhv. 3 og 60 pct. af BNP, herunder i 10 år efter tilpasningsperioden. Disse lande modtager ikke retningslinjer fra EU-Kommissionen, men kan anmode Kommissionen om såkaldt *teknisk information* i form af en strukturel budgetstilling, der pba. en mellemfristet fremskrivning vurderes at sikre, at underskuddet på den faktiske saldo i de 10 år efter tilpasningsperioden udgør maksimalt 3 pct. af BNP samt vurderes at være konsistent med en sikkerhedsmargin på 1,5 pct.-point til underskudsgrænsen på 3 pct. af BNP.

Tilpasningsperioden i de mellemfristede planer er som udgangspunkt fire år, men landene har mulighed for at anmode om en forlænget finanspolitisk tilpasningsperiode på op til 7 år. Forlængede tilpasningsperioder ændrer ikke ved, at EU-landene i udgangspunktet skal aflevere nye mellemfristede planer hvert fjerde år, men indebærer lempeligere krav til de årlige budgetforbedringer. EU-landene kan opnå forlængede tilpasningsperioder, hvis de forpligter sig til at gennemføre en pakke af reformer og investeringer, der som generel hovedregel tilsammen opfylder følgende kriterier:

1. Styrker det økonomiske vækstpotentiale;

2. Understøtter finanspolitisk holdbarhed;
3. Bidrager væsentligt til EU's fælles strategiske prioriterer;
4. Adresserer de relevante landespecifikke anbefalinger, herunder anbefalinger i regi af proceduren for makroøkonomiske ubalancer;
5. Sikrer, at niveauet for de nationalt finansierede offentlige investeringer er højere under planen end årene før planen (dvs. ekskl. investeringer finansieret af fx EU's strukturfonde).

Fremlæggelse, vurdering og godkendelse af landenes mellemfristede planer samt den efterfølgende overvågning af implementeringen af planerne følger en fast procedure, jf. *boks 1*.

#### *Den nationale undtagelsesklausul*

Kommissionens oplæg til en koordineret aktivering af den nationale undtagelsesklausul (NEC) giver EU-lande, der anmoder om aktivering, mulighed for at øge deres forsvarsudgifter med op til 1,5 pct. af BNP i en periode på i udgangspunktet fire år. Forøgelsen af forsvarsudgifterne opgøres ift. niveauet for forsvarsudgifterne i 2021 og medfører, at udgifterne i den pågældende periode kan overstige niveauet i fastlagt i de mellemfristede planer – som er godkendt af ECOFIN – med 1,5 pct. af BNP.

(b)

#### *(c) De finanspolitiske reglers bestemmelser vedr. tildeling af underskuds- og gældshenstillinger*

Kommissionen overvåger løbende landenes efterlevelse af EU's finanspolitiske regler, herunder gennem helhedsvurderinger i rapporter. Kommissionens rapporter om efterlevelse af de finanspolitiske regler følger af Traktatens artikel 126.3 (TEUF), der fastslår, at Kommissionen skal offentliggøre en rapport om et EU-land, hvis det pågældende land umiddelbart ikke efterlever de fælles finanspolitiske regler. Det gælder traktatens kriterier vedrørende offentlig gæld (gælden må højst udgøre 60 pct. af BNP eller skal reduceres tilstrækkeligt hurtigt) og faktiske eller skønnede offentlige underskud (det faktiske eller skønnede underskud må højst udgøre 3 pct. af BNP) i et givent år.

I rapporten foretages en helhedsvurdering af de pågældende landes manglende efterlevelse af kriterierne vedr. underskud og gæld, og om der på den baggrund bør træffes beslutning henstillinger om finanspolitiske tilpasninger.

Vurderingen af underskudskriteriet inddrager de finanspolitiske reglers bestemmelser om, at lande med underskud over 3 pct. af BNP bl.a. kan undgå proceduren vedr. uforholdsmæssigt store underskud, hvis følgende betingelser er opfyldt:

- underskuddet er *tæt på* underskudsgrænsen på 3 pct. af BNP.
- overskridelsen er *midlertidig*, hvilket i praksis tolkes som, at underskuddet ventes at komme ned på maksimalt 3 pct. inden udgangen af næste år.

- overskridelsen er *exceptionel*, dvs. at overskridelsen vurderes at skyldes omstændigheder uden for regeringens kontrol.

Kommissionens vurdering tager ligeledes højde for, at lande med underskud over 3 pct. af BNP også i visse tilfælde kan undgå proceduren vedr. uforholdsmæssigt store underskud, når der tages højde for relevante faktorer, herunder *omfanget af landenes gældsudfordringer, den økonomiske udvikling* (herunder inflation og konjunkturer), *udvikling i landenes budgetter, gennemførelse af reformer og investeringer* og *omfanget af landenes forsvarsudgifter*. Kommissionen kan ifølge de finanspolitiske regler inddrage relevante faktorer for lande, der enten har gæld under 60 pct. af BNP eller gæld over 60 pct. af BNP, men hvor underskuddet samtidig kan karakteriseres som værende *tæt* på underskudsgrænsen og overskridelsen kan karakteriseres som *midlertidig*.

Vurderingen af gældskriteriet vil blive foretaget i de tilfælde, hvor et land med gæld over 60 pct. af BNP ikke overholder den fastsatte udgiftssti. Vurderingen vil afhænge af størrelsen af afvigelsen fra de respektive udgiftsstier. Tbf. denne vurdering anvendes en kontrolkonto, der summerer de samlede positive og negative afvigelser fra udgiftsstien. Konkret vil en årlig eller akkumuleret afvigelse fra den godkendte udgiftssti på hhv. 0,3 og 0,6 pct. af BNP i udgangspunktet medføre, at Kommissionen vurderer, at landet skal have en gældshenstilling.

Med afsæt i rapporten kan Kommissionen ifølge de finanspolitiske regler anbefale, at ECOFIN træffer beslutninger om eksistensen af uforholdsmæssigt store underskud, hvis de finanspolitiske regler ikke er overholdt ud fra en helhedsvurdering. Kommissionen anbefaler dernæst, at ECOFIN vedtager underskuds- eller gældshenstillinger om finanspolitiske tilpasninger i de pågældende lande.

Underskudshenstillingerne fastlægger finanspolitiske tilpasninger mhp. at bringe underskuddene under 3 pct. af BNP inden for en given frist. Gældshenstillinger vedr. overskridelser af godkendte udgiftsstier fastlægger finanspolitiske tilpasninger, som sikrer at gælden er faldende efter den fire- til syvårige tilpasningsperiode. Underskuds- og gældshenstillingerne vil normalt blive vedtaget på samme tid som beslutningerne om eksistensen af uforholdsmæssigt store underskud.

Lande med en aktiv henstilling får en frist på op til seks måneder til følge op med effektive foranstaltninger. Kommissionen og Rådet foretager på den baggrund en vurdering af de tiltag, som det pågældende EU-land har foretaget, og beslutter enten at sætte proceduren i bero eller at intensivere den, hvis indsatsen ikke vurderes at have været tilstrækkelig.

#### (d) Hjemmel

Forslag vedr. de finanspolitiske reglers forebyggende del, herunder rådshenstillinger vedr. nationale mellemfristede planer, har hjemmel i TEUF artikel 121.

Ved vedtagelse af rådshenstilling vedr. mellemfristede finans- og strukturpolitiske planer træffer Rådet afgørelse med kvalificeret flertal (uden det pågældende lands egen stemme).

Forslag under Stabilitets- og Vækstpagtens korrigerende del, herunder forslag om tildeling af underskudshenstillinger, har hjemmel i TEUF artikel 126. Ved vedtagelse af underskudshenstilling vedr. uforholdsmæssigt store underskud træffer Rådet afgørelse med kvalificeret flertal (uden det pågældende lands egen stemme). Desuden er det kun eurolande, der stemmer i sager, som vedrører underskudshenstillinger til eurolande.

### 3. Formål og indhold

På ECOFIN 20. juni 2025 ventes rådet at vedtage rådshenstillinger vedr. Bulgariens og Belgiens nationale mellemfristede planer pba. af forslag fra Kommissionen. Begge lande har afleveret sine planer efter, at ECOFIN 21. januar vedtog henstillinger vedr. de første 21 landes planer.

På mødet 20. juni ventes ECOFIN ligeledes at vedtage en revideret underskudshenstilling til Belgien, som er konsistent med den mellemfristede plan. Der ventes også en præsentation af Kommissionens rapport om efterlevelse af de finanspolitiske regler, herunder evt. med anbefaling om at åbne potentielle nye underskudshenstillinger til lande med uforholdsmæssigt store underskud pba. af rapporten. Præsentationen ventes fulgt op af en status over aktive underskudshenstillinger, hvor fokus ventes på en vurdering af landenes foranstaltninger mhp. at få bragt deres underskud ned.

Det er desuden muligt, at Kommissionen vil præsentere forslag til rådsbeslutninger om aktivering af den nationale undtagelsesklausul.

#### (e) Rådshenstillinger vedr. EU-landenes mellemfristede planer

Belgien og Bulgarien har begge afleveret deres mellemfristede planer forsinket pga. igangværende regeringsforhandlinger, hvor det ifølge landene selv har været nødvendigt at afvente resultaterne mhp. at sikre politisk opbakning.

**Tabel 1** Finanspolitiske udgiftsstier og Kommissionens retningslinjer, nominelle vækstrater i udgifterne<sup>2</sup>

| Lande med forlænget tilpasningsperiode og retningslinjer |                    | 2024 | 2025 | 2026 | 2027 | 2028 | 2029 | 2030 | 2031 | Akkumuleret vækst, 2024 til ultimo planperiode |
|----------------------------------------------------------|--------------------|------|------|------|------|------|------|------|------|------------------------------------------------|
| Belgien                                                  | Mellemfristet plan | -    | 3,6  | 2,5  | 2,5  | 2,1  | 2,1  | 2,3  | 2,4  | 13,4                                           |
|                                                          | KOM retningslinjer | -    | 3,0  | 2,6  | 2,6  | 2,2  | 2,2  | 2,4  | 2,4  | 13,2                                           |
| <b>Lande uden retningslinjer</b>                         |                    |      |      |      |      |      |      |      |      |                                                |
| Bulgarien                                                | Mellemfristet plan |      | 6,2  | 4,9  | 4,4  | 4,0  | -    | -    | -    | 21,0                                           |

Anm.: Tal angivet med fed markerer udgiftsvæksten i år under planperioden

Kilde: Landenes mellemfristede planer, Kommissionens vurderinger og Kommissionens retningslinjer.

<sup>2</sup> Udgiftsstierne angiver væksten i de offentlige udgifter, korrigeret bl.a. renteudgifter og cykliske udgifter relateret til arbejdsløshed samt ændringer i indtægter som følge af diskretionære tiltag såsom skatteændringer.

(f) Belgien

Belgien har afleveret en 5-årig plan, som indeholder anmodning om en forlænget tilpasningsperiode fra fire til syv år, hvormed landet har længere tid til at nedbringe sit underskud og sikre holdbar gældsudvikling. Ifølge Kommissionen havde Belgien i 2024 et uforholdsmæssigt stort underskud og gældsniveau på hhv. 4,6 pct. og 104,7 pct. af BNP, og landet har således modtaget retningslinjer for sin udgiftssti fra Kommissionen.

Kommissionen påpeger i sin vurdering, at hovedparten af den finanspolitiske tilpasning planlægges i perioden fra 2026-2030, og derfor delvist afviger fra Kommissionens retningslinjer, som er fastlagt ud fra en lineær tilpasning over hele tilpasningsperioden (2025-2031). Den primære strukturelle saldo ventes således kun at blive forbedret med 0,25 pct. af BNP i 2025 mod en 0,5 pct. minimumtilpasning ifølge reglerne. Kommissionen retfærdiggør udviklingen med, at den nye belgiske regering først tiltrådte i februar 2025, samt at den nye regering lægger op til en større tilpasning i de efterfølgende år, hvilket vil kompensere herfor.

Kommissionen vurderer på den baggrund i sit forslag til en rådshenstilling, at Belgiens planlagte 7-årige udgiftssti lever op til kravene om at reducere underskud til maksimalt 3 pct. af BNP, samt kravet om at sikre en holdbar gældsudvikling, *jf. baggrundsafsnit*. Belgiens planlagte udgiftssti og Kommissionens retningslinjer fremgår af *tabel 1*.

Belgien lægger op til at gennemføre reformer og investeringer for en række områder, som samlet skal ligge til grund for en forlængelse af tilpasningsperioden. De inkluderede reformer og investeringer består dels af eksisterende initiativer fra genopretningsplanen (RRP) samt en række nye tiltag:

- Pensionsreform mhp. at styrke den finansielle holdbarhed af systemet. Reformen bygger videre på RRP-tiltag, og skal styrke sammenhængen mellem arbejde og optjening af pensionsrettigheder samt harmonisere ordninger for ansatte, selvstændige og offentligt ansatte. Der indføres også overgangsordninger for personer tæt på pensionering. Forventes vedtaget i fjerde kvartal af 2025 og implementeret fra 2026 eller 2027. (RRP-tiltag)
- Reform inden for evaluering af offentlige udgifter, som skal implementere udgiftsgennemgange ("spending reviews") for at øge effektiviteten og kvaliteten af de offentlige udgifter. Et centralt mål under reformen er desuden gradvis udfasning af subsidier til fossile brændsler, som forventes vedtaget i fjerde kvartal 2025. (RRP-tiltag)
- Arbejdsmarkedsreformer som skal fremme incitamentet til beskæftigelse ved bl.a. at begrænse dagpengesatserne, forbedre balancen mellem arbejdsliv og privatliv, øge fleksibiliteten på arbejdsmarkedet samt reducere mængden af langtidssygmeldinger, administrative byrder og omkostninger for SMV'er. Reformen af dagpengesystemet og en samlet plan for forebyggelse

og reintegration af langtidssyge forventes vedtaget af parlamentet inden tredje kvartal 2025. (nye tiltag)

- Skattereformer som skal reducere skatten på lønindkomst, styrke konkurrenceevnen for belgiske virksomheder og fremme investeringer. For at gøre det mere attraktivt at arbejde indeholder planen en indkomstskattelettelse for beskæftigede, som forventes vedtaget i fjerde kvartal 2025 og implementeret i første kvartal 2026. To tiltag skal styrke konkurrenceevnen ved at dæmpe lønpres og reducere elafgifter for energiintensive industrier. Reformen finansieres delvist gennem en bredere skattebase, herunder indførelse af en skat på kapitalgevinster, og suppleres af færre udgifter til sociale ydelser (nye tiltag).
- Reformer inden for konkurrenceevne og rammevilkår med fokus på digitalisering af offentlige tjenester (RRP-tiltag). Derudover omfatter reformerne en ny plan for at styrke SMV'ers konkurrenceevne samt en plan for at reducere virksomhedernes administrative byrder (nye tiltag). Disse to nye tiltag forventes vedtaget i fjerde kvartal 2025 og implementeret i første kvartal 2026.
- Reform inden for offentlig budgetkoordinering, som har til formål at styrke samarbejdet om budgetter mellem forskellige myndighedsniveauer. (nyt tiltag)

Kommissionen vurderer i sit udkast til en rådshenstilling, at reformerne og investeringerne i den belgiske plan lever op til de finanspolitiske reglers kriterier for forlængelser. Kommissionen vurderer således, at Belgiens plan indeholder reformer og investeringer, der fremmer vækstpotentialt, bidrager til at styrke holdbarheden af de offentlige finanser samt adresserer fælles EU-prioriteter og landespecifikke anbefalinger under det europæiske semester. Det fremgår desuden, at den planlagte finanspolitiske konsolidering ikke sker gennem reduktion af det offentlige investeringsniveau. Kommissionen lægger på den baggrund op til, at ECOFIN skal godkende forlængelse af tilpasningsperioden fra 4 til 7 år, og peger særligt på, at:

- Den belgiske plan indeholder ikke kvantitative estimater af reformernes og investeringernes effekt på den økonomiske vækst, men analyser peger på, at særligt de planlagte reformer inden for konkurrenceevne og erhvervsvilkår kan øge BNP med op til 1,9 pct. i 2040.
- Planen indeholder heller ikke kvantitative estimater af effekten på de offentlige finanser, men analyser viser, at især reformer af arbejdsmarkedet og pensionssystemet kan reducere underskuddet på den årlige strukturelle saldo med op til 0,9 pct. af BNP i 2040.

#### (g) Bulgarien

Bulgarien har afleveret en 4-årig plan, som ikke indeholder anmodning om forlænget tilpasningsperiode. Ifølge Kommissionen havde Bulgarien i 2024 underskud og gæld på hhv. 3,0 og 23,1 pct. af BNP, og landet har således ikke modtaget retningslinjer for sin udgiftssti fra Kommissionen. Bulgarien anmodede dog

Kommissionen om teknisk information, som angiver niveauet af den strukturelle primære saldo, der er tilstrækkelig for at fastholde underskud og gæld på maksimalt 3 og 60 pct. af BNP, *jf. baggrundsafsnit.*

Kommissionen vurderer i sit forslag til en rådshenstilling, at Bulgariens planlagte 4-årige udgiftssti lever op til kravene om at reducere underskud til maksimalt 3 pct. af BNP, samt kravet om at sikre en holdbar gældsafvikling, *jf. baggrundsafsnit.* Bulgariens planlagte udgiftssti fremgår af *Tabel 1.*

*(h) Underskudshenstillinger om uforholdsmæssigt store underskud*

På ECOFIN 20. juni 2025 ventes Rådet ligeledes at skulle vedtage en revideret underskudshenstilling til Belgien samt blive præsenteret for Kommissionens vurdering af, hvorvidt der er foretaget foranstaltninger for at nedbringe uforholdsmæssigt store underskud i lande, hvor Rådet tidligere har besluttet at åbne underskudshenstillinger. Det er muligt, at ECOFIN ligeledes vil skulle træffe beslutning pba. Kommissionens vurderinger.

Revideret underskudshenstilling til Belgien

På ECOFIN 21. januar 2025 vedtog Rådet en underskudshenstilling til Belgien om nedbringelse af det uforholdsmæssigt store underskud, som blev fastlagt pba. Kommissionens retningslinjer til Belgien baseret på en fireårig tilpasningsperiode, idet Belgien ikke på daværende tidspunkt havde afleveret en plan.

Kommissionen har 21. maj 2025 offentliggjort forslag til en revideret underskudshenstilling, hvori der fastlægges en ny frist i 2029 for nedbringelse af det uforholdsmæssigt store underskud til maksimalt 3 pct. af BNP, som afspejler Belgiens anmodning om en forlænget tilpasning periode. Desuden fastlægges en revideret sti for væksten i de offentlige nettoudgifter, der er forenelig med at nedbringe underskuddet til maksimalt 3 pct. af BNP inden for den reviderede frist, og som svarer til stien i Kommissionens forslag til en rådshenstilling vedr. den belgiske mellemfristede plan.

*Tabel 2* angiver udgiftsstien og fristen for at bringe underskuddene under 3 pct. af BNP i den ventede reviderede underskudshenstilling samt den offentlige saldo for Belgien.

**Tabel 2** Kommissionens forslag til underskudshenstillinger og offentlig saldo

|         | Offentligt underskud<br>(pct. af BNP) |      |      | Årlige finanspolitiske tilpasninger<br>(Loft over årlig vækst i nettoudgifter) |      |      |      |      | Frist |
|---------|---------------------------------------|------|------|--------------------------------------------------------------------------------|------|------|------|------|-------|
|         | 2024                                  | 2025 | 2026 | 2025                                                                           | 2026 | 2027 | 2028 | 2029 | Frist |
| Belgien | 4,5                                   | 5,4  | 5,5  | 3,6                                                                            | 2,5  | 2,5  | 2,1  | 2,1  | 2029  |

Anm.: Offentlige underskud er skøn i 2025 og 2026. Vækstrater for offentlige nettoudgifter angivet med kursiv er identiske med vækstrater lagt frem i forslag til rådshenstillinger vedr. den belgiske mellemfristede plan.

Kilde: EU-Kommissionens forårsprognose af 19. maj 2025 samt forslag til revideret underskudshenstilling til Belgien.

I den ventede reviderede underskudshenstilling specificeres det, at Belgien har frist 15. oktober 2025 for at fremlægge foranstaltninger mhp. at få bragt deres

underskud ned. Derefter skal Belgien rapportere om indsatsen med at nedbringe underskuddet hver sjette måned indtil underskuddet er bragt under 3 pct. af BNP.

#### Status for aktive underskudshenstillinger

Kommissionen ventes 4. juni at præsentere sin vurdering af, hvorvidt der er foretaget effektive foranstaltninger mhp. at nedbringe uforholdsmæssigt store underskud i lande med aktive underskudshenstillinger. I syv ud af de 8 lande med aktive henstillinger var der frist for at fremlægge effektive foranstaltninger 30. april 2025. Af tabel 3 fremgår et overblik over aktive underskudshenstillinger.

**Tabel 3** Aktive underskudshenstillinger og offentlig saldo

|           | Offentligt underskud<br>(pct. af BNP) |      |      | Frist for at nedbringe underskud<br>(under 3 pct. af BNP) | Frist for at fremlægge effektive foranstaltninger |
|-----------|---------------------------------------|------|------|-----------------------------------------------------------|---------------------------------------------------|
|           | 2024                                  | 2025 | 2026 |                                                           |                                                   |
| Belgien   | -4,5                                  | -5,4 | -5,5 | 2027                                                      | 15. oktober 2025                                  |
| Frankrig  | -5,8                                  | -5,6 | -5,7 | 2029                                                      | 30. april 2025                                    |
| Italien   | -3,4                                  | -3,3 | -2,9 | 2026                                                      | 30. april 2025                                    |
| Malta     | -3,7                                  | -3,2 | -2,8 | 2027                                                      | 30. april 2025                                    |
| Polen     | -6,6                                  | -6,4 | -6,1 | 2028                                                      | 30. april 2025                                    |
| Rumænien  | -9,3                                  | -8,6 | -8,4 | 2030                                                      | 30. april 2025                                    |
| Slovakiet | -5,3                                  | -4,9 | -5,1 | 2027                                                      | 30. april 2025                                    |
| Ungarn    | -4,9                                  | -4,6 | -4,7 | 2027                                                      | 30. april 2025                                    |

Anm.: Offentlige underskud er skøn i 2025.

Kilde: EU-Kommissionens forårsprognose af 19. maj 2025 samt vedtagne og forslag til underskudshenstillinger.

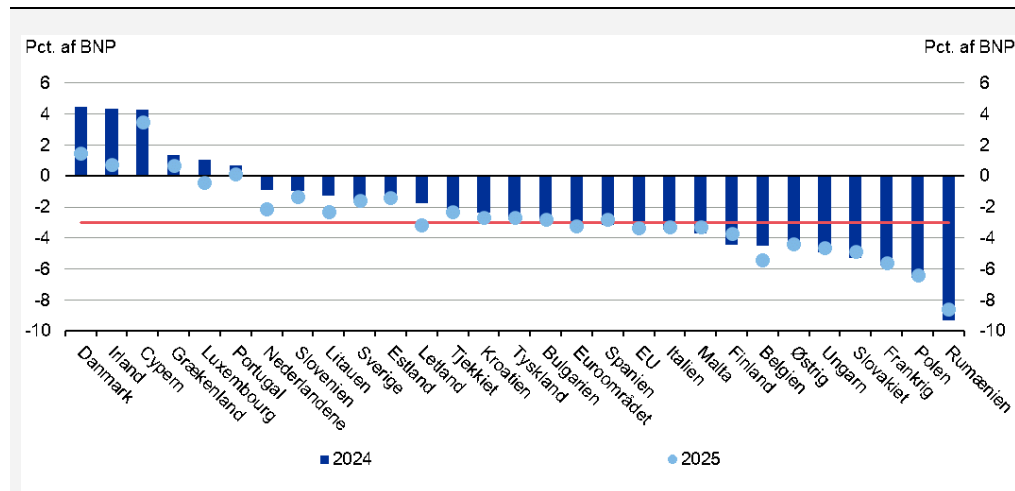
#### *(i) Rapport om EU-landenes offentlige finanser*

ECOFIN ventes 20. juni 2025 ligeledes præsenteret for Kommissionen rapport om EU-landenes efterlevelse af de finanspolitiske regler, som ventes offentliggjort 4. juni 2025 og følger af traktatens artikel 126.3. Rapporten ventes baseret på Kommissionens forårsprognose, offentliggjort 19. maj 2025, samt landenes indberetninger om offentlige finanser for 2024. Det er desuden muligt, at ECOFIN vil skulle træffe beslutning om tildeling af henstillinger om uforholdsmæssigt store underskud pba. rapporten.

Rapporten ventes at omfatte lande, der har faktiske eller skønnede underskud over 3 pct. af BNP i 2024 og/eller 2025, og som ikke allerede har en underskudshenstilling. I alt 11 EU-lande har ifølge Kommissionens forårsprognose underskud, der oversteg 3 pct. af BNP i 2024, jf. figur 1: Belgien, Finland, Frankrig, Italien, Malta, Polen, Rumænien, Slovakiet, Spanien, Ungarn og Østrig. Samtidig skønnes 11 lande i Kommissionens forårsprognose at få faktiske underskud over 3 pct. af BNP i 2025: Belgien, Finland, Frankrig, Italien, Malta, Letland, Polen, Rumænien, Slovakiet, Ungarn og Østrig.

Af de nævnte lande har Finland, Letland, Spanien og Østrig ikke allerede en aktiv underskudshenstilling, hvormed rapporten ventes at omfatte disse 4 lande.

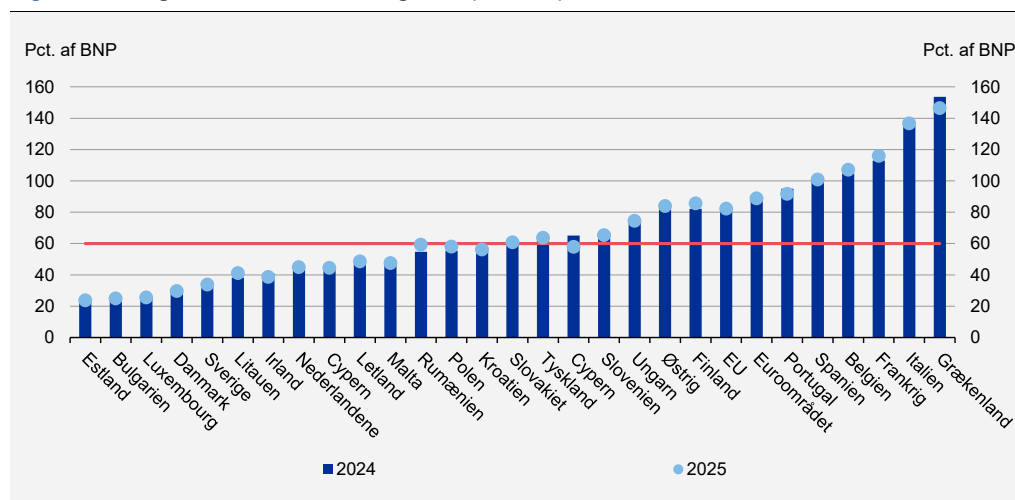
**Figur 1 Faktisk saldo, EU-lande i 2024 og 2025 (skønnet)**



Anm.: Rød streg angiver de finansielle regleres grænse for faktiske underskud på -3 pct. af BNP  
 Kilde: Kommissionens forårsprognose 2025.

Desuden vurderes i alt 12 lande ifølge Kommissionens forårsprognose at have bruttogæld, der overstiger 60 pct. af BNP i 2024, *jf. figur 2*: Belgien, Cypern, Finland, Frankrig, Grækenland, Italien, Portugal, Slovenien, Spanien, Tyskland, Ungarn og Østrig. Kommissionen vil vurdere EU-landene ift. gældskriteriet pba. årlige fremskridtsrapporter i lyset af de nye finansielle regler, jf. baggrundsafsnittet. Overvågningen pba. af gældskriteriet vil først kunne indledes i foråret 2026, når der forelægger endelige tal for de offentlige finanser i 2025, og rapporten forventes derfor ikke at indeholde lande, der alene overskrider gældskriteriet.

**Figur 2** Bruttogæld, EU-lande i 2024 og 2025 (skønnet)



Anm.: Rød streg angiver de finanspolitiske reglers grænse for offentlig bruttogæld på 60 pct. af BNP  
 Kilde: Kommissionens forårsprognose 2025.

(j) *Forslag til rådsbeslutninger om aktivering af den nationale*

(k) *undtagelsesklausul*

Det er desuden muligt, at ECOFIN 20. juni vil blive præsenteret for Kommissionens forslag til rådsbeslutninger om aktivering af den nationale undtagelsesklausul i de finanspolitiske regler (NEC). Forslagene følger af Kommissionens meddelelse til en koordineret aktivering af NEC, som blev offentliggjort som led af en samlet forsvarspakke 19. marts 2025. Pakken ventes at indeholde forslag til aktivering for de 16 lande (Belgien, Bulgarien, Danmark, Estland, Finland, Grækenland, Kroatien, Letland, Litauen, Polen, Portugal, Slovakiet, Slovenien, Tjekkiet, Tyskland og Ungarn), som rettidigt forud for offentliggørelse af forårspakken har indsendt anmodning om aktivering af NEC. De enkelte forslag ventes, på linje med Kommissionens meddelelse, at indeholde henstillinger om, at landene må afvige fra deres godkendte udgiftstier med op til 1,5 pct. af BNP over fire år, såfremt afvigelsen skyldes højere forsvarsudgifter.

#### 4. Europa-Parlamentets holdning

Ikke relevant.

#### 5. Nærhedsprincippet

Ikke relevant.

#### 6. Gældende dansk ret og lovgivningsmæssige konsekvenser

Ikke relevant.

#### 7. Økonomiske konsekvenser

(l) *Statsfinansielle konsekvenser*

Vedtagelsen af rådshenstillinger vedr. de mellemfristede planer for finans- og strukturpolitik med udgiftstier til EU-landene samt eventuelle reform- og investeringsforpligtelser i tilfælde af forlængede tilpasningsperioder samt underskudshenstillinger vedr. uforholdsmæssigt store underskud, har ikke i sig selv statsfinansielle konsekvenser.

Implementeringen af EU's finanspolitiske regler kan have afledte positive statsfinansielle konsekvenser, i det omfang reglernes formål opnås, herunder sundere finanspolitik i EU-landene og øget gældsholdbarhed, hvilket bl.a. vil bidrage til lavere statsgældsrenter.

*(m) Samfundsøkonomiske konsekvenser*

Vedtagelsen af henstillinger vedr. de mellemfristede planer for finans- og strukturpolitik med udgiftsstier til EU-landene samt eventuelle reform- og investeringsforpligtelser i tilfælde af forlængede tilpasningsperioder samt underskudshenstillinger vedr. uforholdsmæssigt store underskud, har ikke i sig selv samfundsøkonomiske konsekvenser.

Implementeringen af de finanspolitiske regler kan have positive samfundsøkonomiske konsekvenser, i det omfang det bidrager til sundere økonomisk politik i EU-landene, herunder reformer, der øger den finanspolitiske holdbarhed og vækstpotentialitet.

*(n) Erhvervsøkonomiske konsekvenser*

Vedtagelsen af henstillinger vedr. de mellemfristede planer for finans- og strukturpolitik med udgiftsstier til EU-landene samt eventuelle reform- og investeringsforpligtelser i tilfælde af forlængede tilpasningsperioder samt underskudshenstillinger vedr. uforholdsmæssigt store underskud, har ikke i sig selv erhvervsøkonomiske konsekvenser.

Implementeringen af de finanspolitiske regler kan have positive erhvervsøkonomiske konsekvenser i det omfang det bidrager til sundere økonomisk politik i EU-landene, herunder reformer, der styrker væksten og forbedrer rammebetingelserne for europæiske virksomheder.

## **8. Høring**

Forslaget har ikke været i ekstern høring.

## **9. Generelle forventninger til andre landes holdninger**

EU-landene ventes generelt at støtte vedtagelsen af rådshenstillinger vedr. EU-landenes mellemfristede planer på linje med Kommissionens forslag. EU-landene ventes således i kraft af disse rådshenstillinger at godkende dels udgiftsstier på linje med de mellemfristede planer for Bulgarien og Belgien, og dels de reformer og investeringer, der ligger til grund for en forlænget tilpasningsperiode i Belgien. EU-landene ventes også at støtte Kommissionens forslag til en revideret underskudshenstilling vedr. uforholdsmæssigt store underskud til Belgien.

EU-landene ventes desuden at notere sig den ventede præsentation af rapporten om EU-landenes offentlige finanser, samt tage Kommissionens ventede præsentation vedr. status for aktive underskudshenstillinger, med fokus på effektive foranstaltninger, til efterretning. Det er i den forbindelse uklart, hvordan EU-landene vil forholde sig til det konkrete indhold, som ventes præsenteret ifm. forårspakken 4. juni 2025.

Fsva. de ventede forslag til rådsbeslutninger om aktivering af den nationale undtagelsesklausul, ventes EU-landene ligeledes at kunne tage præsentationen til efterretning. Beslutningerne ventes først vedtaget på ECOFIN 8. juli 2025.

#### **10. Regeringens generelle holdning**

Regeringen kan på baggrund af FEU's mandat af 1. november 2024 tilslutte sig Rådets vedtagelse af rådshenstillinger vedr. Bulgariens og Belgiens mellemfristede finans- og strukturpolitiske planer pba. en positiv vurdering fra Kommissionen. Det indebærer konkret:

- Vedtagelse af udgiftsstier indeholdt i landenes mellemfristede planer, som vurderes at leve op til de finanspolitiske reglers bestemmelser for lande med underskud og gæld over hhv. 3 og 60 pct. af BNP, herunder at udgiftsstierne sikrer faldende gæld og nedbringelse af underskud til under 3 pct. af BNP.
- Vedtagelse af reform- og investeringsforpligtelserne, der ligger til grund for forlængelse af tilpasningsperioden i Belgien, som af Kommissionen vurderes at leve op til de finanspolitiske reglers kriterier om bl.a. at styrke finanspolitisk holdbarhed og vækstpotentialet.

Regeringen kan ligeledes tilslutte sig vedtagelse af en revideret henstilling om korrektion af et uforholdsmæssigt stort underskud på linje med Kommissionens forslag i Belgien, idet henstillingen på linje med bestemmelserne i de finanspolitiske regler fastlægger finanspolitiske tilpasninger mhp. at bringe underskudet under 3 pct. af BNP inden en given frist, her 2029.

Regeringen finder det generelt centralt, at EU-landene efterlever de finanspolitiske regler, herunder fastlagte udgiftsstier og underskudshenstillinger, og generelt øger deres fokus på sunde og holdbare offentlige finanser, så der sikres en sund økonomisk udvikling i de enkelte lande, som kan forebygge kriser. Det er vigtigt, at der opbygges tilstrækkelige buffere og nedbringes gæld i gode tider, så man sikrer råderum til dårlige tider.

Regeringen vil fastlægge sin nærmere holdning til Kommissionens ventede præsentationer af hhv. rapporten om EU-landenes offentlige finanser og vurderingen af effektive foranstaltninger i lande med aktive underskudshenstillinger, når man kender det konkrete indhold. Fra dansk side ventes man at kunne tage den ventede præsentation af Kommissionens forslag til aktivering af den nationale undtagelsesklausul til efterretning.

#### **11. Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg**

Rådets vedtagelse af *rådshenstillinger vedr. 21 landes planer samt underskudshenstillinger til syv lande* blev forelagt Folketingets Europaudvalg til orientering 17. januar 2025 forud for ECOFIN 21. januar 2025.

Rådets vedtagelse af *rådshenstilling vedr. Ungarns plan samt underskudshenstillinger til Ungarn* blev forelagt Folketingets Europaudvalg til orientering 7. februar 2025 forud for ECOFIN 18. februar 2025.

Kommissionens pakke af 26. november 2024 med forslag til *rådshenstillinger vedr. 21 EU-landes mellemfristede planer samt underskudshenstillinger til otte lande om uforholdsmæssigt store underskud* blev forelagt Folketingets Europaudvalg til orientering 6. december 2024 forud for ECOFIN 10. december 2024, hvor Kommissionen præsenterede pakken.

Sagen om rådshenstillinger vedr. EU-landenes mellemfristede planer blev forelagt Folketingets Europaudvalg til forhandlingsoplæg 1. november 2024 forud for ECOFIN 5. november 2024.

Sagen vedr. rådsbeslutninger om eksistensen af uforholdsmæssigt store underskud i Belgien, Frankrig, Italien, Malta, Polen, Slovakiet og Ungarn blev forelagt Folketingets Europaudvalg forud for ECOFIN 16. juli 2024.

Sagen om reformen af EU's finanspolitiske regler er blevet forelagt Folketingets Europaudvalg til forhandlingsoplæg 14. juni 2023 forud for ECOFIN 16. juni 2023 og er løbende blevet forelagt Udvalget til orientering.

## Bilag 1 - Procedure for fremlæggelse, vurdering og godkendelse af mellemfristede planer

**Aflevering af planer:** Alle lande skal senest inden udgangen af april, året før en plan træder i kraft, aflevere og offentliggøre en mellemfristet plan. Forud for aflevering af planen afholdes en teknisk dialog mellem landet og Kommissionen mhp. at sikre, at planen lever op til de fastsatte krav. Fsva. afleveringen af planer i 2024 er der aftalt en ekstraordinær proces i lyset af, at reglerne først trådte i kraft 30. april. Den ekstraordinære proces indebærer, at EU-landene afleverer planer i efteråret 2024 mhp. godkendelse i Rådet primo 2025.

**Vurdering:** Kommissionen skal senest seks uger efter afleveringen af en plan vurdere den pågældende plan. Kommissionen skal bl.a. vurdere, om den foreslåede udgiftssti i planen sikrer, at gælden er faldende eller holdes på et niveau under 60 pct. af BNP, at det faktiske underskud holdes under 3 pct. af BNP, at den finanspolitiske tilpasning ikke udskydes, samt at gælden i lande med gæld over hhv. 60 og 90 pct. af BNP som minimum falder med hhv. 0,5 og 1 pct. af BNP årligt i gennemsnit over den 4-7 årige tilpasningsperiode. Derudover vurderes det, om de beskrevne reformer og investeringer lever op til en række kriterier, særligt hvis landet anmoder om en forlænget tilpasningsperiode.

**Godkendelse:** På baggrund af en positiv vurdering fra Kommissionen, skal Rådet vedtage en henstilling til landet. Henstillingen godkender den finanspolitiske udgiftssti, som vil danne grundlag for overvågningen. Hvis landet har anmodet om en forlænget tilpasningsperiode, skal Rådets henstilling også endossere de planlagte reformer og investeringer, der ligger til grund for planen. Som hovedregel skal denne henstilling vedtages af Rådet inden for seks uger efter Kommissionens vurdering af planen. Hvis Kommissionen ikke vurderer, at en konkret mellemfristet plan i tilstrækkelig grad lever op til de finanspolitiske regler, vil Rådet pba. et forslag fra Kommissionen vedtage en henstilling til det pågældende land om aflevering af en revideret mellemfristet plan, der lever op til de finanspolitiske regler. Alternativt hvis landet frasiger sig retten til at aflevere en revideret plan, vil Kommissionen anbefale Rådet at vedtage en henstilling, der, baseret på Kommissionens beregninger, sikrer overholdelse af reglernes bestemmelser vedr. underskud og gæld.

**Overvågning:** Kommissionen vil efter Rådets vedtagelse af en henstilling med godkendelse af et lands udgiftssti og eventuelle reformer og investeringer, der ligger til grund for en forlænget tilpasningsperiode, efterfølgende skulle overvåge landets implementering af planen. Kommissionen vil særligt overvåge overholdelse af de fastlagte udgiftsstier. For at kontrollere eventuelle afvigelser fra udgiftsstien, etablerer Kommissionen en såkaldt kontrolkonto, der summerer de samlede positive og negative afvigelser fra udgiftsstien.

**Håndhævelse:** EU-lande med gæld over 60 pct. af BNP, der ikke overholder de fastsatte udgiftsstier, kan som følge af de finanspolitiske reglers korrigerende del modtage såkaldte *gældshenstillinger*. Gældshenstillingerne vil i udgangspunktet blive tildelt i tilfælde, hvor der på kontrolkontoen registreres en årlig eller akkumuleret afvigelse fra den godkendte udgiftssti på hhv. 0,3 og 0,6 pct. af BNP. Beslutningerne om gældshenstillinger vil dog afhænge af en helhedsvurdering af situationen i det pågældende land, herunder en nærmere vurdering af relevante faktorer, særligt omfanget af det pågældende lands gældsudfordringer.

**Fremskridtsrapporter:** Som led i overvågningen af implementeringen af landenes planer skal alle lande hvert år i april aflevere og offentliggøre rapport til Kommissionen, der gør status for fremskridtene med implementeringen af deres plan. Fremskridtsrapporten skal bl.a. indeholde en sammenligning af de faktiske offentlige nettoudgifter og udgiftsstien godkendt i kraft af Rådets henstilling, en opgørelse af gennemførte indtægtsforøgende og -reducerende tiltag samt fremskridt med og videre planer for gennemførelsen af reformerne og investeringerne fastfast i planerne.

## **Dagsordenspunkt 3: Europæiske semester, udkast til landespecifikke anbefalinger m.m.**

### **1. Resume**

*Kommissionen ventes 4. juni 2025 at offentliggøre en pakke vedr. det europæiske semester og det finanspolitiske samarbejde i EU. Pakken ventes præsenteret på ECOFIN 20. juni 2025.*

*Pakken ventes bl.a. at indeholde Kommissionens udkast til landespecifikke anbefalinger samt landerapporter med de analyser, som ligger til grund for de landespecifikke anbefalinger. Pakken ventes også at indeholde Kommissionens konklusioner om makroøkonomiske ubalancer i de 10 lande, der blev vurderet at have risici for makroøkonomiske ubalancer i varslingsrapporten 2025 fra december 2024 og derfor blev undersøgt i dybdegående analyser i maj 2025.*

*Kommissionens pakke ventes desuden at indeholde en række udspil vedr. implementeringen af EU's finanspolitiske regler, som ventes håndteret under et særskilt dagsordenspunkt på ECOFIN. Endelig ventes pakken at inkludere en horisontal meddelelse, der opsummerer pakkens budskaber.*

*Pakken ventes efter præsentationen på ECOFIN 20. juni 2025 at blive behandlet på ECOFIN 8. juli 2025, hvor Rådet bl.a. ventes at vedtage landespecifikke anbefalinger til EU-landene.*

*Regeringen vil notere sig Kommissionens præsentation af pakken på ECOFIN 20. juni 2025. Regeringens holdning til pakken vil blive fastlagt efter offentliggørelsen af pakken og forud for ECOFIN 8. juli 2025.*

### **2. Baggrund**

Kommissionen ventes 4. juni 2025 at offentliggøre en pakke vedr. det europæiske semester og det finanspolitiske samarbejde i EU. Som led i implementeringen af det europæiske semester for 2025 ventes pakken at indeholde Kommissionens udkast til Rådets landespecifikke anbefalinger til EU-landene samt Kommissionens landerapporter, konklusioner vedr. makroøkonomiske ubalancer og en horisontal meddelelse om pakkens overordnede budskaber. Elementerne i pakken, der vedrører det finanspolitiske samarbejde, ventes håndteret under et særskilt dagsordenspunkt. På ECOFIN 20. juni 2025 ventes Kommissionen at præsentere pakken. Rådet ventes at behandle pakken, herunder godkendelse af landespecifikke anbefalinger, på ECOFIN 8. juli 2025.

#### *Landespecifikke anbefalinger*

Som led i det europæiske semester fremlægger Kommissionen hvert år udkast til landespecifikke anbefalinger vedr. EU-landenes økonomisk-politiske udfordringer.

Anbefalingerne vedrører traditionelt EU-landenes finans- og strukturpolitikker, herunder fx håndteringen af for store offentlige underskud og gældskvoter samt

arbejdsmarkedspolitikker, men har de seneste år også vedrørt investeringer, herunder bl.a. behovet for investeringer i grøn omstilling. Anbefalingerne til lande, der vurderes at opleve makroøkonomiske ubalancer, vil også adressere disse ubalancer. Anbefalingerne vil derudover bl.a. også vedrøre samfundsøkonomiske aspekter af mere værdipolitiske spørgsmål, herunder retsstatsprincippet samt kampen mod skatteundgåelse og korruption.

De landespecifikke anbefalinger er ikke af bindende karakter, men har de seneste år generelt fået større betydning. Anbefalingerne er bl.a. med til at sætte retning for de reformer og investeringer, som EU-landene kan inkludere i deres mellemfristede planer under de nye finanspolitiske regler, herunder de tiltag, der - under betingelser om generelt at styrke det pågældende lands økonomi - kan medføre mere fleksible krav til finanspolitikken på kort sigt<sup>3</sup>.

Dertil kommer, at en af de centrale betingelser for, at EU-landene kan få adgang til udbetalinger under genopretningsfaciliteten er, at de pågældende lande gennemfører tiltag, der adresserer deres respektive landespecifikke anbefalinger.

#### *Landerapporter og konklusioner vedr. makroøkonomiske ubalancer*

Landerapporterne ventes bl.a. at indeholde Kommissionens vurdering af den økonomiske situation i de respektive lande og Kommissionens vurdering af de mest presserende reformudfordringer, som ikke håndteres direkte i landenes genopretningsplaner under genopretningsfaciliteten. Landerapporterne indeholder dermed de vurderinger, der ligger til grund for Kommissionens konkrete landeanbefalinger.

Kommissionen vil ligeledes som led i EU's samarbejde om makroøkonomiske ubalancer (makroubalanceproceduren) offentliggøre sine konklusioner vedr. makroøkonomiske ubalancer i EU-landene. Konklusionerne tager udgangspunkt i Kommissionens dybdegående analyser fra maj 2025, som undersøger ubalancer i de 10 lande udpeget i varslingsrapporten 2025 fra december 2024<sup>4</sup>.

#### *Horisontal meddelelse om den overordnede håndtering af EU-landenes finanspolitik og de finanspolitiske regler*

Kommissionen ventes også at offentliggøre en horisontal meddelelse, der bl.a. opsummerer landeanbefalingerne, mulige horisontale temaer i landerapporterne og Kommissionens konklusioner vedr. makroøkonomiske ubalancer.

<sup>3</sup> Under EU's nye finanspolitiske regler, som trådte i kraft 30. april 2024, skal EU-landene indlevere mellemfristede planer for deres finans- og strukturpolitikker. Planerne skal bl.a. indeholde reformer og investeringer, der pba. en anmodning fra et land kan give de pågældende lande en længere tilpasningsperiode, inden gæld over 60 pct. af BNP skal begynde at falde, hvis reformerne og investeringer som generel regel samlet set bidrager til at styrke bl.a. væksten og den finanspolitiske holdbarhed.

<sup>4</sup> Cypern, Estland, Tyskland, Grækenland, Italien, Ungarn, Nederlandene, Rumænien, Slovakiet og Sverige.

### *Videre proces*

Rådet ventes på ECOFIN 8. juli at godkende de landespecifikke anbefalinger og vedtage rådskonklusioner vedr. tilstedeværelsen af makroøkonomiske ubalancer i EU-landene.

### **3. Formål og indhold**

Indholdet af Kommissionens pakke, som offentliggøres 4. juni, kendes ikke på nuværende tidspunkt, men Kommissionens udkast til landespecifikke anbefalinger ventes at afspejle en række horisontale temaer, herunder indsatsområder i Kommissionens konkurrenceevnekompas.

Det ventes, at anbefalingerne bl.a. vil fokusere på EU-landenes finans- og strukturpolitik, tiltag mhp. styrket konkurrenceevne samt EU-landenes energipolitik og tiltag ift. grøn omstilling. Anbefalingerne til eurolandene vil generelt også afspejle anbefalingerne til euroområdet som helhed, som blev godkendt af eurolandene på ECOFIN 18. februar 2025. Anbefalingerne fokuserede på konkurrenceevne, økonomisk robusthed samt makroøkonomisk og finansiell stabilitet.

Foruden ovennævnte generelle temaer ventes Kommissionens udkast til lande-anbefalinger også at fokusere på specifikke økonomiske udfordringer i de enkelte lande, herunder udfordringer identificeret i Kommissionen landerapporter og konklusioner om makroøkonomiske ubalancer.

Landerapporterne ventes at indeholde kapitler med Kommissionens vurdering af hhv. 1) den økonomiske og beskæftigelsesmæssige situation, 2) implementeringen af reformer og investeringer i relation til EU-programmer (bl.a. genopretningsplanerne), samt 3) reformprioriteter og reformudfordringer fremadrettet.

Kommissionens konklusioner om makroøkonomiske ubalancer vil følge op på de dybdegående analyser, der bl.a. vedrører de analyserede landes udfordringer relateret til privat og offentlig gæld, betalingsbalancer, produktivitet, arbejdsmarkedet, den finansielle sektor og boligpriser.

### **4. Europa-Parlamentets holdning**

Europa-Parlamentet ventes ikke at udtale sig om Kommissionens pakke vedr. det europæiske semester 2025.

### **5. Nærhedsprincippet**

Ikke relevant.

### **6. Gældende dansk ret og lovgivningsmæssige konsekvenser**

Sagen har ikke lovgivningsmæssige konsekvenser.

### **7. Økonomiske konsekvenser**

Kommissionens pakke vedr. det europæiske semester og samarbejdet om finanspolitik ventes ikke i sig selv at have samfundsøkonomiske, erhvervsøkonomiske eller statsfinansielle konsekvenser.

Det makroøkonomiske samarbejde og overvågning under det europæiske semester vil kunne have positive samfundsøkonomiske og erhvervsøkonomiske konsekvenser, i det omfang det bidrager til at understøtte bæredygtig vækst og beskæftigelse i EU-landene.

#### **8. Høring**

Sagen har ikke været i ekstern høring.

#### **9. Generelle forventninger til andre landes holdninger**

EU-landene ventes at tage Kommissionens præsentation af Kommissionens pakke vedr. det europæiske semester til efterretning. Det er uklart, hvordan EU-landene vil forholde sig til indholdet i Kommissionens pakke, herunder de landespecifikke anbefalinger.

#### **10. Regeringens generelle holdning**

Fra dansk side ventes man at kunne tage præsentationen af Kommissionens pakke vedrørende det europæiske semester for 2025 til efterretning.

Regeringen vil fastlægge sin nærmere holdning til pakken, herunder de landespecifikke anbefalinger, forud for ECOFIN 8. juli, hvor pakken ventes behandlet og landeanbefalingerne vedtaget.

#### **11. Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg**

Kommissionens pakke vedr. det europæiske semester af 4. juni 2025 har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.

## Dagsordenspunkt 4: Kommissionens og ECB's konvergensrapporter

### 1. Resume

*ECOFIN 20. juni 2025 ventes at drøfte konvergensrapporterne fra Kommissionen og ECB, som offentliggøres 4. juni 2025. Rapporterne er udarbejdet efter anmodning fra Bulgarien, som har planlagt at indføre euroen fra 1. januar 2026 og derfor skal opfylde konvergenskriterierne. Såfremt rapporterne viser, at Bulgarien opfylder konvergenskriterierne ventes eurolandene i forlængelse af drøftelsen på ECOFIN 20. juni 2025 at vedtage en anbefaling vedrørende Bulgariens optagelse i eurosamarbejdet. Derefter vil sagen blive drøftet på møde i Det Europæiske Råd 26.-27. juni 2025, hvorefter Bulgariens optagelse i eurosamarbejdet ventes endeligt vedtaget på ECOFIN 8. juli 2025.*

*Danmark deltager som følge af det danske euroforbehold ikke i eurosamarbejdet og er desuden undtaget fra evaluering i konvergensrapporterne, som udarbejdes mindst hvert andet år, eller på anmodning fra et land med dispensation fra eurosamarbejdet. Danmark deltager ikke i vedtagelsen af en mulig anbefaling vedrørende Bulgariens optagelse i eurosamarbejdet på ECOFIN.*

### 2. Baggrund

ECOFIN skal på rådsmødet 20. juni 2025 drøfte konvergensrapporterne fra Kommissionen og Den Europæiske Centralbank (ECB), som ventes offentliggjort 4. juni 2025. Bulgarien har planlagt at indføre euroen fra 1. januar 2026 og har derfor anmodet Kommissionen og ECB om at udarbejde ekstraordinære konvergensrapporter med henblik på en vurdering af, om landet opfylder konvergenskriterierne. På ECOFIN 20. juni ventes eurolandene at vedtage en mulig anbefaling vedrørende Bulgariens deltagelse i eurosamarbejdet, hvis konvergensrapporterne viser, at Bulgarien opfylder adgangskravene.

I henhold til Traktaten om Den Europæiske Unions Funktionsmåde (TEUF) artikel 140 stk. 1 skal Kommissionen og ECB mindst hvert andet år, eller på anmodning fra et land med dispensation fra eurosamarbejdet, aflægge beretninger til ECOFIN (konvergensrapporter), der blandt andet undersøger, hvorvidt landene eller landet med dispensation opfylder adgangskravene vedrørende konvergenskriterierne og lovgivningens forenelighed med TEUF og statuten for Det Europæiske system af Centralbanker (ESCB) og ECB. De seneste konvergensrapporter blev offentliggjort den 26. juni 2024.

Indtil Bulgariens mulige optagelse i eurosamarbejdet udgøres gruppen af lande med dispensation fra Den Økonomiske og Monetære Unions (ØMU'ens) tredje fase af Bulgarien, Polen, Rumænien, Sverige, Tjekkiet og Ungarn. Disse lande er forpligtede til at træde ind i eurosamarbejdet, forudsat at de opfylder adgangskravene i Traktaten. Danmark har en undtagelse og er derfor ikke genstand for evaluering i konvergensrapporterne og er ikke forpligtet til at træde ind i eurosamarbejdet, selv om adgangskravene er opfyldt.

Konvergenskriterierne indebærer, at et EU-land som betingelse for optagelse i euroen skal opfylde en række økonomiske kriterier, *jf. tabel 1*.

**Tabel 1** Konvergenskriterier ifølge EU-traktaterne

|                            | Beskrivelse                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
|----------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Inflation</b>           | Den gennemsnitlige inflationstakt over en 12-måneders periode må ikke overstige den gennemsnitlige inflationstakt i de tre EU-lande, der har opnået de bedste resultater mht. prisstabilitet med mere end 1,5 pct.-point. Inflationen opgøres pba. sammenlignelige forbrugerprisindekser.                                                                                                                                                                                                                                   |
| <b>Offentlige finanser</b> | Landet må ikke have en offentlig budgetstilling, der udviser et uforholdsmæssigt stort underskud. Det offentlige budgetunderskud må ikke overstige en referenceværdi på 3 pct. af BNP, medmindre underskuddet er faldet væsentligt og vedvarende og har nået et niveau tæt på 3 pct., eller underskuddet er ekstraordinært og midlertidigt og ligger tæt på 3 pct. Den offentlige gæld må desuden ikke overstige 60 pct. af BNP, medmindre gælden er faldende og nærmer sig 60 pct. af BNP med tilfredsstillende hastighed. |
| <b>Valutakurs</b>          | Kursen på landets valuta skal have overholde de normale udsvingsmarginer i det europæiske monetære systems valutakursmekanisme (ERM II) i mindst to år uden alvorlige spændinger. Det indebærer, at valutakursen maksimalt må have udsving på 15 pct. omkring en fastsat centalkurs over for euroen.                                                                                                                                                                                                                        |
| <b>Renteniveau</b>         | Den gennemsnitlige nominelle lange rente må ikke over en 12-måneders periode overstige den gennemsnitlige nominelle lange rente i de tre EU-lande, der har opnået de bedste resultater mht. prisstabilitet – dvs. de laveste inflationstakter – med mere end 2,0 pct.-point. Renterne opgøres pba. lange statsobligationer eller lignende aktiver.                                                                                                                                                                          |
| <b>Øvrige faktorer</b>     | Andre relevante faktorer tages også i betragtning, når EU-landenes opfyldelse af konvergenskriterierne vurderes, herunder niveauet af markedsintegration, udviklingen i betalingsbalancens løbende poster samt enhedslønsmkostninger m.m.                                                                                                                                                                                                                                                                                   |

Kilde: Traktaten om Den Europæiske Unions Funktionsmåde (TEUF) artikel 140 stk. 1.

Artikel 140 stk. 1 (TEUF) fastslår, at konvergensrapporterne skal undersøge, hvorvidt de pågældende EU-landes nationale lovgivning, herunder den nationale centralbanks statut, er forenelig med TEUF artikel 130 og 131 (om ECB og de nationale centralbankers uafhængighed m.v.), samt med statuten for ESCB og ECB. Dette aspekt vedrører den såkaldte *juridiske konvergens*.

Konvergensrapporterne skal også indeholde en vurdering af, hvorvidt det enkelte land med dispensation har opnået en høj grad af *økonomisk konvergens*, der kan betragtes som vedvarende og ikke blot midlertidig.

### 3. Formål og indhold

Kommissionen og ECB ventes på ECOFIN 20. juni 2025 at redegøre for konvergenssituationen i Bulgarien. Redegørelsen ventes foretaget på baggrund af Kommissionens og ECB's konvergensrapporter, der offentliggøres 4. juni 2025. Rapporterne er udarbejdet efter anmodning fra Bulgarien.

I henhold til Traktatens artikel 140 stk. 2 træffer ECOFIN – på forslag af Kommissionen og efter høring af Europa-Parlamentet samt drøftelse i Rådet af stats-

og regeringschefer – afgørelse på baggrund af Kommissionens og ECB's konvergensrapporter om, hvilke medlemsstater med dispensation, der opfylder de nødvendige betingelser baseret på kriterierne i artikel 140 stk. 1, og ophæver de pågældende medlemsstaters dispensation.

Såfremt konvergensrapporterne viser, at kriterierne er opfyldt, ventes Bulgariens optagelse i eurosamarbejdet således endeligt vedtaget på ECOFIN den 8. juli 2025 på baggrund af en anbefaling fra eurolandene på ECOFIN 20. juni og drøftelse på møde i Det Europæiske Råd den 26.-27. juni 2025.

Efter Kroatiens indførelse af euroen 1. januar 2023 deltager Bulgarien og Danmark som de eneste lande i det europæiske monetære systems valutakursmekanisme (ERM II), hvor de deltagende lande skal fastholde en stabil valutakurs over for euroen. Bulgarien indgik ifm. optagelse i ERM II-samarbejdet i 2020 en række forpligtelser vedrørende finansielt tilsyn, de makroprudentielle rammer, insolvenslovgivningen, rammer for bekæmpelse af hvidvask og styringen af statsejede selskaber. Bulgarien vil i forbindelse med en mulig optagelse i eurosamarbejdet samtidig udtræde af ERM II.

Næste konvergensvurdering af EU-landene med dispensation fra eurosamarbejdet ventes at finde sted i 2026.

#### **4. Europa-Parlamentets holdning**

Ikke relevant.

#### **5. Nærhedsprincippet**

Ikke relevant.

#### **6. Gældende dansk ret og lovgivningsmæssige konsekvenser**

Ikke relevant.

#### **7. Økonomiske konsekvenser**

*Statsfinansielle konsekvenser*

Sagen vurderes ikke i sig selv at have statsfinansielle konsekvenser for Danmark.

*Erhvervsøkonomiske konsekvenser*

Sagen vurderes ikke i sig selv at have erhvervsøkonomiske konsekvenser for Danmark.

*Samfundsøkonomiske konsekvenser*

Sagen vurderes ikke i sig selv at have samfundsøkonomiske konsekvenser for Danmark.

#### **8. Høring**

Sagen har ikke været i ekstern høring.

### **9. Generelle forventninger til andre landes holdninger**

Konvergensrapporterne offentliggøres 4. juni 2025. Fsva. konvergenskriterierne er der generelt tale om objektive, målbare kriterier, og EU-landene er derfor normalt enige i rapporternes konklusioner.

### **10. Regeringens generelle holdning**

Konvergensrapporterne offentliggøres 4. juni 2025. Danmark deltager ikke i eurosamarbejdet som følge af det danske euroforbehold og er undtaget evaluering i konvergensrapporterne. Danmark deltager ikke i vedtagelsen af en mulig anbefaling vedrørende Bulgariens optagelse i eurosamarbejdet på ECOFIN den 20. juni 2025.

### **11. Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg**

Konvergensrapporterne offentliggøres 4. juni 2025 og har derfor ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg. Den seneste sag om konvergensrapporter blev forelagt Folketingets Europaudvalg forud for ECOFIN 16. juli 2024.

## **Dagsordenspunkt 5: Økonomiske og finansielle konsekvenser af Ruslands invasion af Ukraine**

*KOM-dokument foreligger ikke*

### **1. Resume**

*ECOFIN 20. juni 2025 vil igen drøfte økonomiske og finansielle aspekter af Ruslands invasion af Ukraine, herunder EU's finansielle støtte til Ukraine og udmøntningen af 'ERA'-lånene baseret på ekstraordinære indtægter fra immobiliserede russiske centralbankaktiver. Kommissionen ventes at give en status på Ukraines økonomiske situation og finansieringsbehov. Drøftelserne kan også komme ind på EU's sanktioner mod Rusland og effekten af krigen og de internationale sanktioner på den russiske økonomi.*

*Regeringen finder det vigtigt, at EU indtager en ledende rolle ift. finansiell støtte til Ukraine, så længe det skulle være nødvendigt. Regeringen arbejder løbende for, at EU indfører de hårdest mulige sanktioner mod Rusland, der kan findes enighed om i EU.*

### **2. Baggrund**

ECOFIN har løbende drøftet de økonomiske og finansielle konsekvenser af Ruslands invasion af Ukraine på rådsmøderne siden krigens start i februar 2022. Drøftelserne har dækket en række forskellige emner, herunder de økonomiske udsigter for EU-landene og Ukraine, den internationale finansielle støtte til Ukraine samt aspekter af EU's sanktioner mod Rusland. Der henvises generelt til tidligere samlenotater om økonomiske og finansielle konsekvenser af Ruslands invasion af Ukraine – senest forud for ECOFIN 13. maj 2025.

### **3. Formål og indhold**

ECOFIN 20. juni 2025 vil igen drøfte økonomiske og finansielle aspekter af Ruslands invasion af Ukraine. Drøftelserne vil blandt andet kunne berøre:

- Status på udmøntningen af EU- og G7-lån baseret på afkast fra immobiliserede russiske centralbankaktiver
- Udviklingen i Ukraines økonomi og finansieringsbehov
- EU's sanktioner mod Rusland og den økonomiske situation i Rusland

#### *ERA-lån og samarbejdsmekanismen for lån til Ukraine*

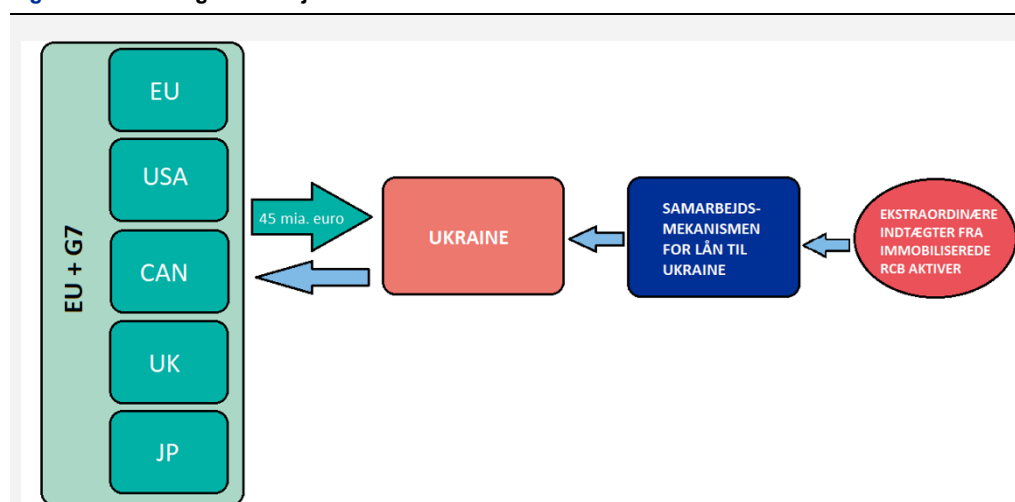
G7-landenes finansministre annoncerede 25. oktober 2024, at der var opnået enighed om en endelig aftale om at yde såkaldte *ERA-lån* til Ukraine ('Extraordinary Revenue Acceleration Loans for Ukraine') på op til 45 mia. euro, som tilbagebetales med de fremtidige ekstraordinære indtægter fra immobiliserede russiske centralbankaktiver.

Lånene skal ses i forlængelse af det tidligere arbejde i EU med at anvende de løbende ekstraordinære indtægter til at støtte Ukraine og har dermed til formål

at fremrykke den støtte, som over tid alligevel var tilfaldet Ukraine. De ekstraordinære indtægter forventes årligt at udgøre 2,5-3,5 mia. euro.

Den 23. oktober 2024 vedtog EU forordningen om *oprettelse af samarbejdsmekanismen for lån til Ukraine og ekstraordinær makrofinansiel assistance (MFA) til Ukraine*. For ekstraordinære indtægter oppebåret i 2025 og frem vil 95 pct. kanaliseres til den nye samarbejdsmekanisme udelukkende med henblik på at betale afdrag, renter og øvrige udgifter på de nye ERA-lån fra dels EU (ekstraordinært MFA-lån) og dels øvrige G7-partnere, *jf. figur 1*. Det er således ikke intentionen med samarbejdsmekanismen og de ekstraordinære indtægter, at de skal tilbagebetale fx tidligere MFA-lån eller lånestøtten under Ukraine-faciliteten. De ekstraordinære indtægter blev i 2024 fortrinsvis anvendt til indkøb af militært udstyr gennem den Europæiske Fredsfacilitet (EPF), mens en mindre del gik til civil støtte gennem Ukraine-faciliteten. Fremadrettet vil 5 pct. af indtægterne fortsat gå til direkte militær støtte gennem EPF'en.

**Figur 3** ERA-lån og samarbejdsmekanismen for lån til Ukraine



Kilde: Kommissionen.

Den endelige aftale om lånebidrag under samarbejdsmekanismen indebærer, at USA yder lån på knap 18 mia. euro, mens Canada, Japan og Storbritannien tilsammen bidrager med omkring 9 mia. euro. Det ekstraordinære MFA-lån fra EU udgør de resterende godt 18 mia. euro op til samarbejdsmekanismens maksimale lånekapacitet på 45 mia. euro, *jf. tabel 1*.

EU's ekstraordinære MFA-lån på 18,1 mia. euro garanteres via EU-budgettets såkaldte 'headroom', dvs. margen mellem EU's betalings- og indtægtsloft, og finansieres på kapitalmarkederne gennem låntagningsoperationer i henhold til EU's diversificerede finansieringsstrategi. Hele det ekstraordinære MFA-lån udbetales efter planen i trancher i løbet af 2025. Ifølge låneaftalen har lånet en maksimal løbetid på 45 år med en afdragsfri periode i de første 10 år. Udbetalingerne vil ikke være knyttet til bestemte udgiftstyper, hvilket sikrer Ukraine det finanspolitiske råderum til at træffe sine udgiftsvalg ud fra landets mest

presserende behov, herunder dets genopretning og genopbygning samt dets selvforsvar mod Ruslands angrebskrig.

Der er i forbindelse med det ekstraordinære MFA-lån desuden underskrevet et aftalememorandum mellem EU og Ukraine, som indeholder politiske betingelser for udbetalingen af lånet i overensstemmelse med reformprogrammet fastlagt i *Ukraineplanen* (se beskrivelse af planen nedenfor). Kommissionen meddelte 7. januar 2025, at Ukraine har opfyldt betingelserne for at få udbetalt lånet.

**Tabel 1** Lånebidrag under samarbejdsmekanismen for lån til Ukraine

| Lande                   | Beløb i mia. euro |
|-------------------------|-------------------|
| Canada                  | 3,3               |
| Japan                   | 2,9               |
| Storbritannien          | 2,6               |
| USA                     | 17,9              |
| EU's ekstraordinære MFA | 18,1              |
| <b>I alt</b>            | <b>45,0</b>       |

Kilde: Kommissionen.

Russiske centralbankaktiver immobiliseret i EU løber op i en værdi af samlet ca. 210 mia. euro og udgør ifølge Kommissionen langt størstedelen af sådanne aktiver på verdensplan. Hovedparten af de immobiliserede aktiver i EU holdes af værdipapircentralen Euroclear i Belgien. Det er værdipapircentralernes forvaltning af aktiverne, som skaber ekstraordinære indtægter, der juridisk ikke tilkommer den russiske centralbank, men værdipapircentralerne. Derudover kan værdipapircentralerne ikke forvente at opnå økonomisk gevinst fra forvaltningen af aktiverne, da de ekstraordinære indtægter udelukkende følger af de restriktive foranstaltninger over for Rusland.<sup>5</sup>

Det Europæiske Råd konkluderede 27. juni 2024, at Ruslands aktiver bør forblive immobiliserede, indtil Rusland indstiller sin angrebskrig mod Ukraine og yder kompensation for de skader, som krigen har forårsaget. Konklusionen blev i forbindelse med møde i Det Europæiske Råd 20. marts 2025 genbekræftet af 26 ud af 27 EU-lande. Det udgør derfor et politisk tilsagn om at opretholde immobiliseringen af aktiverne og dermed opkrævningen af de ekstraordinære indtægter som en finansieringskilde til at servicere og tilbagebetale Ukraines lån, indtil der foreligger kompensation fra Rusland, som kan anvendes til at tilbagebetale lånene. EU's sektorsanktionsregime, der blandt andet giver hjemmel til immobiliseringen af de russiske centralbankaktiver, skal forlænges halvårligt med enstemmighed i Rådet og blev senest forlænget i seks måneder den 27. januar 2025 gældende fra 31. januar 2025. Sanktionsregimet skal derfor forlænges i en ny seks måneders periode senest 31. juli 2025.

<sup>5</sup> Jf. Rådets afgørelse (FUSP) 2024/577 af 12. februar 2024.

### *Ukraines økonomi og finansieringsbehov*

Ruslands invasion har haft alvorlige humanitære konsekvenser, og det vurderes, at 6,8 mio. ukrainere i løbet af de seneste tre år er flygtet ud af landet, og 4 mio. er internt fordrevne. Ifølge FN er næsten 12.000 civile blevet dræbt og knap 26.000 sårede, mens en tredjedel af befolkningen er påvirket af fødevareusikkerhed.

Den omfattende internationale finansielle støtte skal ses i lyset af de store negative konsekvenser Ruslands krig også har for Ukraines økonomi, herunder for Ukraines offentlige finanser, *jf. tabel 2*. Den internationale støtte er derfor afgørende for Ukraines økonomi, sociale sammenhængskraft og modstandsevne mod den russiske aggression.

Selvom den ukrainske økonomi har vist sig at være overraskende robust over for Ruslands angrebskrig, sætter krigen fortsat sine tydelige spor, herunder på produktionskapaciteten og erhvervstilliden. Kommissionen forventer i sin forårsprognose fra maj 2025 en afdæmpet vækst på 2,0 pct. i 2025, som ventes at stige til 4,7 pct. i 2026, *jf. tabel 2*. Prognosen for 2026 afhænger dog af en teknisk antagelse om, at betingelserne for en begyndende genopbygningsindsats er til stede ved årets begyndelse. Vækstudsigterne er fortsat svækket af krigens konsekvenser, lav eksport og strukturelle udfordringer. Eksporten er hæmmet af en lav industriproduktion, mens importen ventes at stige yderligere som følge af behov for energi og materialer relateret til særligt forsvarsindustri og genopbygning.

Det ukrainske arbejdsmarked er ifølge Kommissionen fortsat præget af mangel på arbejdskraft på trods af den statistisk høje arbejdsløshed. Det skal særligt ses i lyset af et mismatch mellem den tilgængelige og den efterspurgte arbejdskraft i økonomien. Udviklingen på arbejdsmarkedet dækker blandt andet over en omfattende migration af arbejdskraft ud af landet og tilslutningen af en betydelig del af arbejdsstyrken til Ukraines væbnede styrker.

**Tabel 2** Ukraine – nøgletal fra Kommissionens prognose for 2025-2026

|                                       | 2022               | 2023               | 2024  | 2025  | 2026  |
|---------------------------------------|--------------------|--------------------|-------|-------|-------|
| BNP (realvækst, pct.)                 | -28,8              | 5,3                | 3,5   | 2,0   | 4,7   |
| Inflation (pct.)                      | 20,2               | 12,9               | 6,5   | 12,6  | 7,7   |
| Arbejdsløshed (pct. af arbejdsstyrke) | 24,5 <sup>1)</sup> | 19,1 <sup>1)</sup> | 14,8  | 13,1  | 11,6  |
| Offentlig saldo (pct. af BNP)         | -15,4              | -19,8              | -17,3 | -18,4 | -10,6 |
| Offentlig gæld (pct. af BNP)          | 77,8               | 83,3               | 89,4  | 109,8 | 108,9 |

Kilde: Kommissionens forårsprognose, maj 2025.

1) Tal for arbejdsløshed i 2022-2023 er fra IMF's World Economic Outlook, maj 2025.

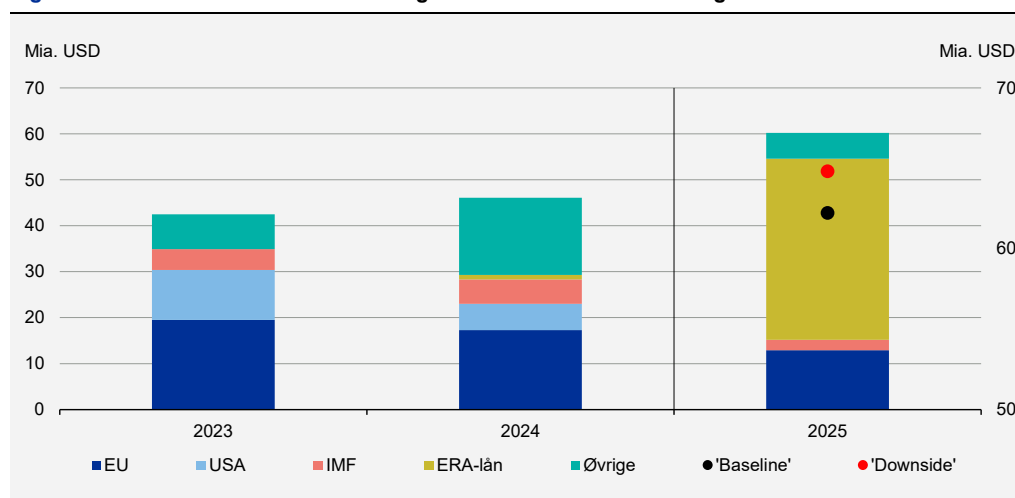
Ifølge IMF's 7. gennemgang af Ukraines program under den udvidede fondsfacilitet (EFF) fra december 2024, har Ukraine i det nuværende grundscenarie ('baseline') et eksternt finansieringsbehov på knap 43 mia. dollar i 2025, som i

høj grad dækkes af ERA-lånene og EU's Ukraine-facilitet, *jf. figur 2*. IMF vurderer, at finansieringsbehovet i 2025 er i samme størrelsesorden som i 2023-2024.

IMF-programmets grundscenarie bygger på en antagelse om, at betingelserne for en gradvis påbegyndelse af den langsigtede genopbygning vil være til stede hen imod slutningen af 2025 eller i starten af 2026. I et negativt scenarie ('downside'), hvor krigshandlingerne fortsætter ind i 2026 og evt. intensiveres, vurderes finansieringsbehovet at stige med yderligere omkring 14 mia. dollar frem mod udløbet af IMF-programmet i 1. kvartal 2027.

I februar 2025 udgav Verdensbanken, EU og FN i samarbejde med Ukraine den fjerde rapport om Ukraines akutte tab, skader og genopbygningsbehov (Rapid Damage Needs Assessment, RDNA4) akkumuleret i perioden fra februar 2022 til december 2024. I rapporten opgøres de direkte skader som følge af Ruslands invasion til 176 mia. dollar, mens det langsigtede genopbygningsbehov estimeres til 524 mia. dollar over en tiårig periode. Størstedelen af genopbygningsbehovet kommer fra områder, som ligger på eller nær fronten.

**Figur 4** Ukraines estimerede finansieringsbehov er dækket i 2025 ifølge IMF



Anm.: EU's finansielle støtte til Ukraine omfatter udbetalinger fra Ukraine-faciliteten og tidligere makrofinansiel assistance (MFA). Øvrige udgøres bl.a. af finansiell støtte fra Japan, Canada, Storbritannien og Norge. ERA-lån er lånestøttet fra EU og G7 som tilbagebetales med ekstraordinære indtægter fra immobiliserede russiske centralbankaktiver.

Kilde: IMF's 7. gennemgang af Ukraines program under den udvidede fondsfacilitet (EFF).

### Ukraine-faciliteten og Ukraine-planen

For at sikre en forudsigelig og stabil finansiell støtte til Ukraine har EU etableret en Ukraine-facilitet. Ukraine-faciliteten skal yde støtte til landets genopretning, genopbygning og modernisering med henblik på et fremtidigt EU-medlemskab. Støtten tager form af lån og tilskud på samlet 50 mia. euro i perioden 2024-2027 fordelt på 33 mia. euro i lån og 17 mia. euro i tilskud. Lånene under faciliteten finansieres ved udstedelse af EU-obligationer og garanteres via EU-budgettets headroom. Udbetalingerne gennem Ukraine-faciliteten er betinget af, at Ukraine løbende efterlever betingelserne angivet i Ukraineplanen.

Ukraineplanen er et omfattende reformprogram, der skitserer reformer og investeringer, som de ukrainske myndigheder vil udføre i perioden 2024-2027 sammen med en tidslinje for implementeringen af planen. Reformerne omfatter blandt andet offentlig forvaltning, retsvæsenet, anti-korruption, det finansielle system, uddannelse, erhvervslivets rammevilkår og regional udvikling. Derudover lægges der op til væsentlige reformer og investeringer relateret til energiforsyning, grøn omstilling, landbrug, miljøbeskyttelse og digitalisering.

Planen afspejler Ukraines ønske om at nærme sig EU's indre marked og har blandt andet til hensigt at udvikle landet i tiltagende overensstemmelse med EU's regler, standarder og værdier mhp. fremtidigt EU-medlemskab.

EU godkendte i marts 2025 Ukraines betalingsanmodning for den tredje af de kvartalsvise udbetalinger under Ukraine-faciliteten på omkring 3,5 mia. euro, hvilket afspejler, at Kommissionen har vurderet, at Ukraine i 4. kvartal 2024 fuldt ud efterlevede sine forpligtelser i henhold til Ukraineplanen.. De samlede udbetalinger under Ukraine-faciliteten var på godt 16 mia. euro i 2024.

#### *EU's sanktioner mod Rusland*

EU har vedtaget 17 sanktionspakker siden 2022 som reaktion på Ruslands fuldskala invasion af Ukraine. Den 17. sanktionspakke blev vedtaget den 20. maj 2025 af Udenrigsrådet. Der er tale om en omfattende pakke, som blandt andet er målrettet Ruslands indtægter fra energiekспорт med nye tiltag over for skyggeflåden og den russiske olieindustri. Yderligere 189 skibe fra Ruslands skyggeflåde, som bruges til at omgå olieembargoer og prisloftet på russisk olie, er blevet sanktionslistet, så det samlede antal sanktionslistede fartøjer nu er på 342. Derudover er de russiske olieselskaber, Surgutneftegaz og Lukoils handelsselskab, blevet ramt af sanktioner. Endvidere er 31 nye virksomheder blevet underlagt eksportrestriktioner for varer og teknologier, der kan bruges både civilt og militært.

EU's tidligere sanktionspakker har blandt andet omfattet vidtgående restriktioner rettet mod russiske finansielle institutioner. Det gælder eksempelvis forbud mod transaktioner med den russiske centralbank, hvilket begrænser centralbankens adgang til sine valutareserver.

Der er desuden indført fuldt transaktionsforbud mod udvalgte russiske banker, samt indført udelukkelse fra det internationale betalingsformidlingssystem, SWIFT, hvilket siden hen er blevet suppleret af forbud mod anvendelse af det russiske SPFS-system.

Sanktionerne indeholder også betydelige handelsrestriktioner såsom restriktioner på eksport af avanceret teknologi til Rusland og forbud mod import af russisk råolie og raffinerede olieprodukter.

#### *Ruslands økonomi og effekten af internationale sanktioner*

De internationale sanktioner mod Rusland er med til at lægge et betydeligt pres på Ruslands økonomi og kapacitet til at føre krig. Prognoser for russisk økonomi

kan variere på tværs af kilder som følge af fx forskelle i metode og tidspunkt for offentliggørelse, men der er generelt forholdsvis bred enighed om, at Rusland i den kommende tid ser ind i en vækstafmatning med lavere vækst end i de foregående år, *jf. tabel 3*. Nogle analyser peger desuden på en betydelig risiko for et større tilbageslag afhængigt af udviklingen i krigen i Ukraine og de internationale sanktioner mod Rusland, *jf. nedenfor*. Omlægningen af økonomien til at understøtte krigen og krigens stigende træk på økonomiens ressourcer ventes især på længere sigt at svække Ruslands produktivitsudvikling og vækstpotentiale.

**Tabel 3 Russisk BNP-vækst i 2024-2026 ifølge udvalgte konjunkturprognoser**

| Realvækst i BNP, pct.                 | 2024 | 2025 | 2026 |
|---------------------------------------|------|------|------|
| Kommissionen (maj 2025) <sup>1)</sup> | 3,5  | 1,8  | 1,2  |
| IMF (apr. 2025) <sup>2)</sup>         | 4,1  | 1,5  | 0,9  |
| BOFIT (mar. 2025) <sup>3)</sup>       | 4,1  | 2,0  | 1,0  |

1) Kommissionens forårsprognose, maj 2025.

2) IMF's World Economic Outlook, april 2025.

3) The Bank of Finland Institute for Emerging Economies (BOFIT), Forecast for Russia 2024-2026, marts 2025.

Stockholm Institute of Transition Economics (SITE) har i april 2025 offentliggjort en ny omfattende rapport om Ruslands økonomi og effekten af sanktionerne mod Rusland.<sup>6</sup> Ifølge rapporten er den russiske økonomi hårdere ramt af krigen og de internationale sanktioner, end det umiddelbart kan se ud til på baggrund af tal fra russiske og andre kilder. SITE argumenterer blandt andet for, at den russiske inflation undervurderes i de officielle statistikker, hvilket samtidig indebærer, at fx opgørelsen af den reale BNP-vækst i russisk økonomi kan være overvurderet.

Krigen medfører et betydeligt kapacitetspres og et meget stramt arbejdsmarked i Rusland, som lægger et opadgående pres på inflationen. I forsøget på at tøjle inflationen har den russiske centralbank i de seneste år gennemført adskillige renteforhøjelser og hævede i oktober 2024 sin ledende rente til det nuværende historisk høje niveau på 21 pct., *jf. figur 3*.

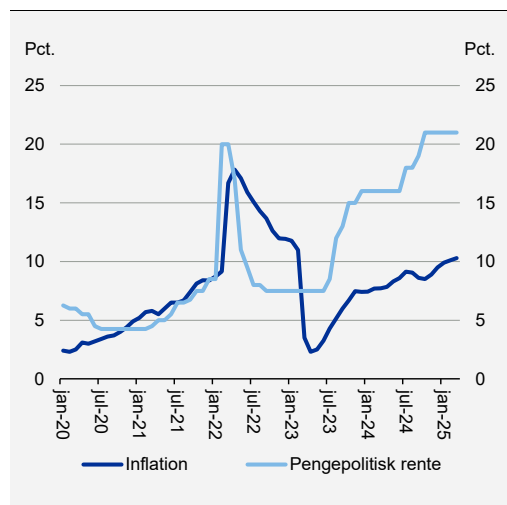
Fremgangen i russisk økonomi i 2023-2024 skal ifølge rapporten blandt andet ses i lyset af effekterne fra en stigning i det offentlige forbrug og en kraftig vækst i virksomhedernes lån som følge af en mindre belyst ordning, hvor russiske banker af staten pålægges at yde særligt fordelagtige lån til fortrinsvis virksomheder i krigsindustrien. Ifølge SITE er denne ordning med lempelig kreditgivning til udvalgte virksomheder og industrier med til både at underminere centralbankens pengepolitik og forværre den finansielle stabilitet ved fx at øge risici i bankernes udlånsporteføljer.

<sup>6</sup> "Financing the Russian war economy", the Stockholm Institute of Transition Economics (SITE), april 2025

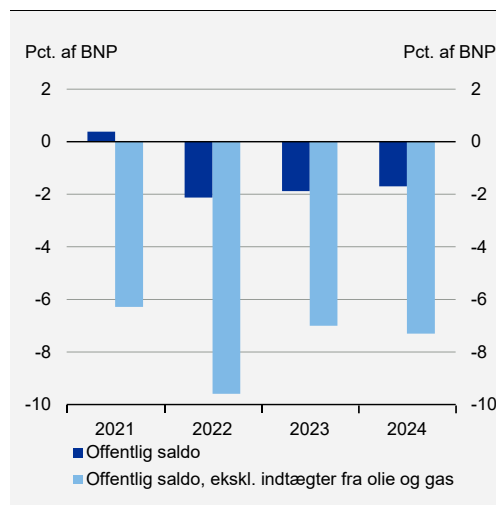
Den markante stigning i det offentlige forbrug lægger også pres på Ruslands offentlige finanser, hvor den offentlige saldo er gået fra et lille overskud i 2021 til et årligt underskud på omkring 2 pct. af BNP i 2022-2024.

De offentlige finanser afhænger i høj grad af statens indtægter fra eksport af olie og gas. Ifølge tal fra det russiske finansministerium har den offentlige saldo, når der ses bort fra indtægter fra olie og gas, vist et årligt underskud på 7-10 pct. i perioden 2022-2024, *jf. figur 4*.

**Figur 5 Historisk høje renter i Rusland**



**Figur 6 Ruslands offentlige finanser**



Kilde: Stockholm Institute of Transition Economics (SITE), Ruslands centralbank (CBR) og Ruslands finansministerium.

#### 4. Europa-Parlamentets holdning

Ikke relevant.

#### 5. Nærhedsprincippet

Ikke relevant.

#### 6. Gældende dansk ret og lovgivningsmæssige konsekvenser

Ikke relevant.

#### 7. Økonomiske konsekvenser

##### Statsfinansielle konsekvenser

Aftalen om at yde lån til Ukraine baseret på de forventede fremtidige indtægter fra immobiliserede russiske centralbankaktiver har ikke direkte statsfinansielle konsekvenser for Danmark. Garantien for det ekstraordinære MFA-lån via EU-budgettets indtægtsloft indebærer, at EU-landene indirekte garanterer for lånet.

Manglende ukrainsk tilbagebetaling af lånet, som ikke kan dækkes af afkastet fra de immobiliserede aktiver, vil således kunne have statsfinansielle konsekvenser for Danmark. Danmark hæfter for godt 2 pct. af EU's samlede forpligtelser under EU's indtægtsloft.

Etableringen af Ukraine-faciliteten har statsfinansielle konsekvenser for Danmark gennem det danske EU-bidrag.

Den ikke-tilbagebetalingspligtige støtte under Ukraine-faciliteten udgør i alt 17 mia. euro svarende til omkring 127 mia. kr., hvoraf Danmarks finansieringsandel udgør ca. 2,5 mia. kr. over hele perioden 2024-2027.

Med godkendelsen af Ukraine-planen er der fastsat en fordeling mellem låne- og tilskudsstøtte, ligesom en indikativ udbetalingsplan er fastsat, idet denne dog er betinget af, at der afsættes midler i den årlige budgetprocedure.

Det bemærkes, at ifølge Kommissionen forventes størstedelen af udgifterne til Ukraine-faciliteten at kunne opgøres som udviklingsbistand i henhold til OECD's regler, dog kun indtil det tidspunkt, hvor der ved undertegnelse af en EU-tiltrædelsestraktat måtte blive fastsat en dato for Ukraines optagelse i EU.

#### *Erhvervsøkonomiske konsekvenser*

Sagen har ikke i sig selv direkte erhvervsøkonomiske konsekvenser i Danmark.

#### *Samfundsøkonomiske konsekvenser*

Sagen har ikke i sig selv samfundsøkonomiske konsekvenser.

### **8. Høring**

Sagen har ikke været i ekstern høring.

### **9. Generelle forventninger til andre landes holdninger**

Der er generelt bred enighed blandt EU-landene om vigtigheden af, at EU yder finansiel støtte til Ukraine.

Der er generelt bred enighed i EU ift. arbejdet med at anvende ekstraordinære indtægter fra immobiliserede russiske centralbankaktiver til at støtte Ukraine. Der har desuden været meget bred opbakning blandt EU-landene til på basis af G7-aftalen at oprette et nyt ekstraordinært MFA-lån til Ukraine og til etableringen af en samarbejds mekanisme for lån til Ukraine.

Nogle lande ønsker at undersøge mere vidtgående tiltag vedrørende de immobiliserede russiske centralbankaktiver, såsom muligheden for at anvende selve hovedstolen til at støtte Ukraine. Andre lande er tilbageholdende med dette med henvisning til de potentielle juridiske, finansielle og politiske risici forbundet hermed.

### **10. Regeringens generelle holdning**

Regeringen støtter generelt, at EU indtager en ledende rolle ift. samlet støtte til Ukraine, så længe det skulle være nødvendigt. Det gælder både ift. finansiel assistance på kort sigt og ift. genopbygningen på lang sigt.

Fra dansk side har man støttet, at der oprettes et ekstraordinært MFA-lån baseret på indtægter fra immobiliserede russiske centralbankaktiver, samt at der etableres en samarbejds mekanisme for lån til Ukraine.

Regeringen bakker op om, at immobiliserede aktiver ikke frigives til Rusland, førend Rusland har ydet krigsskadeerstatning.

Regeringen arbejder løbende for, at EU indfører de hårdest mulige sanktioner mod Rusland, der kan findes enighed om i EU. Det er fra dansk side særlig vigtigt, at der i sanktionspakkerne fokuseres på maritime tiltag, energi (inkl. LNG), samt yderligere tiltag for at modgå sanktionsomgåelse. Desuden arbejder regeringen for, at EU indfører andre tiltag, herunder sænkning af olieprisloftet, som kan reducere Ruslands indtægter og dermed Ruslands evne til at føre krig mod Ukraine.

Regeringen finder det desuden vigtigt, at EU aktivt udfordrer det falske russiske narrativ om, at sanktionerne ikke virker. Dette budskab er vigtigt at kommunikere bredt ud.

#### **11. Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg**

Folketingets Europaudvalg er løbende blevet forelagt sagen vedr. de økonomiske og finansielle konsekvenser af Ruslands invasion af Ukraine, herunder senest 9. maj 2025 forud for ECOFIN 13. maj 2025.

## Dagsordenspunkt 6: Implementeringen af genopretningsfaciliteten (RRF)

KOM(2020)408, KOM(2022)231, KOM(2025)56

### 1. Resume

*ECOFIN har godkendt rådsbeslutninger vedr. alle EU-landes genopretningsplaner og for flere lande også rådsbeslutninger om opdaterede planer. Processen med udbetalinger til landene pba. gennemførte milepæle og mål er ligeledes i gang.*

*ECOFIN ventes 20. juni 2025 at behandle Kommissionens forslag til rådsbeslutninger vedr. Italiens, Litauens, Polens, Cyperns, Maltas, Kroatiens, Sloveniens, Belgiens og Spaniens reviderede genopretningsplaner. Kommissionen har fremlagt en samlet positiv vurdering af de reviderede planer, herunder ift. at planenerne fortsat lever op til genopretningsforordningens kriterier, bl.a. vedr. prioriteringen af grønne og digitale tiltag samt krav om kontrol- og revisionsmekanismer. Desuden ventes Kommissionen at komme med forslag til rådsbeslutning vedr. revideret genopretningsplan for Spanien.*

*Regeringen støtter Rådets vedtagelse af den reviderede rådsbeslutning vedr. Italiens, Litauens, Polens, Cyperns, Maltas, Kroatiens, Sloveniens, Belgiens og Spaniens genopretningsplaner. Det gør regeringen på baggrund af Kommissionens forslag og på basis af en række principper i overensstemmelse med forordningen om genopretningsfaciliteten, herunder at Kommissionen har tilføjet en samlet positiv vurdering af genopretningsplanen som fastlagt i mandatatet givet af Folketingets Europaudvalg 12. maj 2023 forud for ECOFIN 16. maj 2023.*

### 2. Baggrund

EU-landene har i lyset af COVID-19-krisen aftalt et genopretningsinstrument ("Next Generation EU"), der tilvejebringer finansiering i form af fælles EU-lånoptagelse på i alt 750 mia. euro, som udmøntes gennem en række EU-programmer, særligt en genopretningsfacilitet ("Recovery and Resilience Facility") på 672,5 mia. euro, heraf direkte støtte (tilskud) for op til 312,5 mia. euro, som følger en fastlagt fordelingsnøgle, og udlån for op til 360 mia. euro (alle 2018-priser).

For yderligere baggrund henvises til samlenotat af 26. september 2024.

### 3. Formål og indhold

ECOFIN ventes 20. juni 2025 at behandle Kommissionens forslag til reviderede rådsbeslutninger vedr. Italiens, Litauens, Polens, Cyperns, Maltas, Kroatiens, Sloveniens, Belgiens og Spaniens opdaterede genopretningsplaner. Det er ligeledes muligt, at Kommissionen på rådsmødet vil give en generel status på implementering af genopretningsfaciliteten. Kommissionen ventes desuden at komme med forslag til rådsbeslutning vedr. revideret genopretningsplan for Spanien.

Revisionen af Italiens, Litauens, Polens, Cyperns, Maltas, Kroatiens, Sloveniens, Belgiens og Spaniens genopretningsplaner indeholder målrettede justeringer.

**Italiens** reviderede genopretningsplan vedrører ændringer i 67 tiltag.

Justeringerne omfatter primært ændringer i tiltag, som har vist sig delvist uopnåelige på grund af manglende efterspørgsel, forsyningskædeproblemer, inflation samt forlængede forberedelsesprocedurer. Eksempelvis er investeringer i brintindustrien, grænseoverskridende elprojekter, biomethanproduktion og sociale indsatser i visse beboede områder blevet påvirket.

57 af tiltagene er ligeledes justeret for at reducere administrative byrder uden at ændre på målopfyldelsen. Tiltagene vedrører områder såsom digitalisering af store offentlige institutioner, turisme, forskning samt transport- og infrastruktursektoren - særligt højhastighedsjernbaner og elektrificering, som er blevet ramt af logistiske og tekniske udfordringer. Hertil kommer justeringer i 4 tiltag inden for den digitale omstilling og offentlig administration, hvor bl.a. rekrutteringsprocesser, offentlige tjenester og digitale identitetssystemer er blevet justeret for bedre at opnå de oprindelige mål. Derudover er 8 tiltag og milepæle fjernet, mens nye er tilføjet, herunder 2 helt nye tiltag: en elektrificeringsordning for køretøjsflåder og en reform for effektivisering af jernbaneinfrastruktur.

Omkostningerne til planen er uændrede med revisionen (194 mia. euro). Andelen af midler, der går direkte til **grøn omstilling er opjusteret** til 39,5 pct. sammenlignet med 39,4 pct. i den reviderede plan fra maj 2024. Desuden er andelen af midler, der går direkte til **digital omstilling, uændret**.

Planen tildeles **en samlet positiv vurdering** fsva. vurderingskriterierne fastlagt i forordningen om genopretningsfaciliteten, herunder bl.a. ift. de skønnede omkostninger til hhv. klimatiltag og digitale tiltag, opfyldelse af kravet om at adressere alle eller størstedelen af landets anbefalinger i det europæiske semester, opfyldelse af "do no significant harm"-princippet samt krav om kontrol- og revisionsmekanismer, *jf. tabel 1*.

**Litauens** reviderede genopretningsplan vedrører ændringer i 74 tiltag.

27 af tiltagene justeres primært grundet lavere efterspørgsel end forventet, tekniske og økonomiske barrierer samt manglende interesse fra både offentlige og private aktører. Særligt inden for grøn omstilling har Litauen oplevet, at ambitionerne om udbredelsen af ladeinfrastruktur og vedvarende brændstoffer ikke har kunnet realiseres som planlagt. Ligeledes har investeringer i solenergi og klimatiltag vist sig vanskeligere at gennemføre. På det digitale område er flere dataprojekter og innovationsinitiativer blevet opgivet grundet manglende kapacitet. Også inden for uddannelse og forskning er visse mål måttet blevet justeret, især dem der vedrører internationalisering og deltagelse i EU-programmer.

20 af tiltagene er justeret med det formål at reducere administrative byrder. Det gælder inden for sundhedsområdet hvor tiltagene for digitalisering, akutberedskab og langsigtet pleje er blevet justeret for at sikre en mere effektiv og mindre kompleks implementering. På det digitale område er visse mål og milepæle for produktion af undervisningsindhold, datastyring og udrulning af 5G blevet forenklet, da de oprindelige krav skabte unødige administrative byrder.

16 af tiltagene er justeret, da de oprindelige tilgange enten var teknisk uhensigtsmæssige, utilstrækkeligt målrettede eller ikke længere tidssvarende. Det gælder inden for tiltag på særligt sundhedsområdet, hvor moderniseringen af akut- og intensivafdelinger er blevet tilpasset for at sikre mere effektiv opgradering. På energiområdet er støtten til opførelsen af vedvarende energianlæg og energieffektive bygningsrenoveringer blevet omlagt for at sikre højere kvalitet og større effekt. Digitale mål, herunder cybersikkerhed og netværksinfrastruktur, er ligeledes justeret for at matche teknologiske krav.

11 af tiltagene er justeret som følge af eksterne forhold, der har gjort målopfyldelsen vanskelig eller umulig. Det gælder særligt inden for områderne for sundhed, uddannelse, beskæftigelse og den grønne omstilling, hvor tiltagene ikke længere kan gennemføres på grund af kraftige prisstigninger. Det gælder blandt andet modernisering af sundhedsfaciliteter, udbygning af STEM-uddannelser, praktikordninger og grønne beskæftigelsestiltag. Derudover er visse mål under den offentlige sektor og energiinfrastruktur forsinkede på grund af problemer hos leverandører og entreprenører. Desuden er ét mål delvist uopnåeligt, da den litauiske toldadministration har fået øget arbejdsbyrde som følge af EU's sanktioner mod Rusland og Belarus. Endelig har længerevarende grænseoverskridende konsultationer med Letland forsinket udviklingen af offshore vindinfrastruktur. På den baggrund har Litauen bedt om at tilpasse, udskyde eller ændre disse mål og milepæle for at tage højde for de uforudsete omstændigheder for at sikre genopretningsplanens fremdrift.

Omkostningerne til planen er uændrede med revisionen (3,8 mia. euro). Andelen af midler, der går direkte til **grøn omstilling er uændret**. Desuden er andelen af midler, der går direkte til **digital omstilling nedjusteret** til 22,1 pct. sammenlignet med 23,3 pct. i den reviderede plan fra oktober 2024.

Planen tildeles **en samlet positiv vurdering** fsva. vurderingskriterierne fastlagt i forordningen om genopretningsfaciliteten, herunder bl.a. ift. de skønnede omkostninger til hhv. klimatiltag og digitale tiltag, opfyldelse af kravet om at adressere alle eller størstedelen af landets anbefalinger i det europæiske semester, opfyldelse af "do no significant harm"-princippet samt krav om kontrol- og revisionsmekanismer, *jf. tabel 1*.

**Polens** reviderede genopretningsplan vedrører ændringer i 42 tiltag.

11 af tiltagene er justeret for at reducere administrative byrder og vedrører blandt andet sektorerne inden for byplanlægning og arbejdsmarkedet. Derud-

over omfatter ændringerne støtte til investeringer i offshore vindenergi, digitalisering i skoler, øget brug af miljøvenlige transportformer, jernbaneinfrastruktur, investeringer i transportsikkerhed samt modernisering af el-nettet som en del af REPowerEU-initiativet.

Sideløbende har Polen foreslået ændringer i 19 tiltag for at mindske administrative byrder. Disse ændringer vedrører blandt andet arbejdsmarkedets effektivitet og udvikling af kompetencer, investeringer i moderne erhvervsuddannelse og livslang læring, forbedringer i adgang til børnepasning og langtidspleje, energieffektivisering i både enkeltfamiliehuse og flerfamilieboliger samt udvikling af brintteknologier og grønne investeringer i byområder. Også digital infrastruktur, modernisering af sundhedssektoren, grøn og smart mobilitet samt institutionel kvalitet og kapacitetsopbygning indgår i justeringerne. Polen anmoder i den forbindelse om at sænke implementeringsniveauet for disse tiltag.

Derudover er 3 tiltag justeret, da de ikke længere er delvist opnåelige på grund af et utilstrækkeligt antal berettigede ansøgninger. Det drejer sig om tiltag relateret til investeringer i forsyningskæder for landbrugs- og fødevareprodukter, energieffektivisering og vedvarende energi i virksomheder samt digitale kompetencer.

Der er desuden 4 tiltag, hvor tekniske vanskeligheder har medført væsentlige forsinkelser, hvilket gør det umuligt at opnå de oprindelige milepæle og mål fuldt ud. Dette gælder blandt andet investeringer i produktion, lagring og transport af brint, adgang til meget højhastighedsinternet i såkaldte "white spots", cybersikkerhedsprojekter og digital transformation. Polen har anmodet om at forlænge tidsfrister for flere af disse mål og om at fjerne nogle af dem helt.

På sundhedsområdet har Polen oplevet juridiske udfordringer, der har forsinket gennemførelsen af visse milepæle, hvilket betyder, at 3 specifikke milepæle i forbindelse med forbedring af sundhedsvæsenets effektivitet, tilgængelighed og kvalitet nu kun er delvist opnåelige. Polen anmoder om justering af beskrivelserne af disse milepæle og forlængelse af tidsfrister.

Endelig ønsker Polen at anvende de midler, der er frigjort som følge af fjernede eller justerede tiltag, til at finansiere 2 nye tiltag samt øge indsatsen inden for eksisterende programmer. De nye tiltag omfatter et bidrag til InvestEU-programmet og en kapitalindsprøjtning i forsvars- og sikkerhedsfonden, mens der også ønskes øget implementering inden for energirenovring af uddannelsesinstitutioner og tiltag ift. det nationale energisystem.

Omkostningerne til planen er uændrede med revisionen (59,8 mia. euro). Andelen af midler, der går direkte til **grøn omstilling er nedjusteret** til 41,39 pct. sammenlignet med 44,96 pct. fra juli 2024. Andelen af midler, der går direkte til **digital omstilling er nedjusteret** til 20,39 pct. sammenlignet med 21,28 pct. fra juli 2024

Planen tildeles **en samlet positiv vurdering** fsva. vurderingskriterierne fastlagt i forordningen om genopretningsfaciliteten, herunder bl.a. ift. de skønnede omkostninger til hhv. klimatiltag og digitale tiltag, opfyldelse af kravet om at adressere alle eller størstedelen af landets anbefalinger i det europæiske semester, opfyldelse af “do no significant harm”-princippet samt krav om kontrol- og revisionsmekanismer, *jf. tabel 1*.

**Cyperns** reviderede genopretningsplan vedrører ændringer i 87 tiltag.

57 af tiltagene er justeret for at reducere administrative byrder og sikre målopfyldelse. Dette gælder inden for sundheds-, klima-, transport-, vandforvaltnings-, landbrugs-, forskning-, digitaliserings-, uddannelses-, arbejdsmarkeds- og energisektoren. Det generelle formål er at reducere unødige administrative byrder ved at præcisere eller fjerne visse krav i målsætningerne og beskrivelserne uden at mindske ambitionen bag tiltagene.

På sundhedsområdet er 2 tiltag blevet delvist uopnåelige på grund af inflation, mens tre er tilpasset for at nå målene via bedre løsninger. Inden for klima og energi er 5 tiltag ændret eller fjernet pga. lav efterspørgsel, og 2 er justeret for bedre effekt, især i forhold til den grønne omstilling. På transportområdet er 3 el-mobilitetstiltag ændret eller fjernet af samme årsag.

Vandsektoren har fået tilføjet 3 teknisk forbedrede tiltag for bedre kvalitet og forsyning. Under økonomi og erhvervsudvikling er 6 tiltag revideret – 4 på grund af lav interesse og 2 med bedre virkemidler.

Inden for forskning, innovation og digital forvaltning er 5 tiltag tilpasset – 2 fjernet pga. lav efterspørgsel og 3 justeret for øget effekt, herunder digitalisering af domstole og lovgivningsarbejde. I uddannelse og arbejdsmarked er 6 tiltag ændret – 4 pga. lav interesse og 2 forbedret i design, herunder lærerevaluering og fleksibel arbejdstilrettelæggelse. Endelig er 3 finansielle og grønne REPowe- rEU-tiltag ændret eller fjernet med fokus på effektive og realistiske løsninger.

Omkostningerne til planen er uændrede med revisionen (1,2 mia. euro). Andelen af midler, der går direkte til **grøn omstilling og digital omstilling er uændrede**.

Planen tildeles **en samlet positiv vurdering** fsva. vurderingskriterierne fastlagt i forordningen om genopretningsfaciliteten, herunder bl.a. ift. de skønnede omkostninger til hhv. klimatiltag og digitale tiltag, opfyldelse af kravet om at adressere alle eller størstedelen af landets anbefalinger i det europæiske semester, opfyldelse af “do no significant harm”-princippet samt krav om kontrol- og revisionsmekanismer, *jf. tabel 1*.

**Maltas** reviderede genopretningsplan vedrører ændringer i 18 tiltag.

16 af tiltagene justeres for at reducere administrative byrder for at sikre målopfyldelse. Disse tiltag spænder over politikområder som klima og energi, transport, digitalisering, sundhed, uddannelse og styrkelse af den institutionelle

ramme. Der er fx tale om fjernelse af overflødige detaljer eller præciseringer for at lette implementeringen. Derudover er 2 tiltag blevet justeret for at iværksætte bedre alternativer, der fortsat opfylder de oprindelige ambitioner. Det omfatter blandt andet revisioner inden for kollektiv trafik.

Omkostningerne til planen er uændrede med revisionen (336 mio. euro). Andelen af midler, der går direkte til **grøn omstilling og digital omstilling er uændrede**.

Planen tildeles **en samlet positiv vurdering** fsva. vurderingskriterierne fastlagt i forordningen om genopretningsfaciliteten, herunder bl.a. ift. de skønnede omkostninger til hhv. klimatiltag og digitale tiltag, opfyldelse af kravet om at adressere alle eller størstedelen af landets anbefalinger i det europæiske semester, opfyldelse af "do no significant harm"-princippet samt krav om kontrol- og revisionsmekanismer, *jf. tabel 1*.

**Tabel 1**

**Kommissionens vurdering af de reviderede genopretningsplaner for Italien, Litauen, Polen, Cypern og Malta**

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    | Italien | Litauen | Polen | Cypern | Malta |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------|---------|-------|--------|-------|
| 1. Bidrager til de 6 søjler: i) grøn omstilling, ii) digital omstilling, iii) bæredygtig og inklusiv vækst, iv) samhørighed, v) Sundhedsmæssig robusthed, vi) børn og unge                                                                                                                                                                                                                                         | A       | A       | A     | A      | A     |
| 2. Adressere anbefalinger i det europæiske semester                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                | A       | A       | A     | A      | A     |
| 3. Skabe vækst, arbejdspladser, social robusthed mv.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               | A       | A       | A     | A      | A     |
| 4. Alle initiativer efterlever "do no significant harm" (tiltag til energiinfrastrukturforbedringer, der understøtter aktuelle behov vedr. energiforsyningssikkerheden relateret til gas og olie kan under særlige tilfælde undtages. Negative klima- og miljømæssige konsekvenser af sådanne tiltag begrænses og skal være afstemt med 2050-klimamål. Hertil kan højst 30 pct. af et REPowerEU-kapitel undtages.) | A       | A       | A     | A      | A     |
| 5. Klimatiltag udgør mindst 37 pct.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                | A       | A       | A     | A      | A     |
| 6. Digitaliseringstiltag udgør mindst 20 pct. (REPowerEU-kapitlet er i udgangspunktet undtaget)                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    | A       | A       | A     | A      | A     |
| 7. Genopretningsplanen har varig virkning                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          | A       | A       | A     | A      | A     |
| 8. Effektive mål og milepæle for gennemførelsen                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    | A       | A       | A     | A      | A     |
| 9. Rimelige og plausible omkostningsskøn                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           | B       | B       | B     | B      | B     |
| 10. Tilstrækkelige kontrol- og revisionsmekanismer                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 | A       | A       | A     | A      | A     |
| 11. Indeholder reformer og investeringer                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           | A       | A       | A     | A      | A     |
| 12. REPowerEU-kapitlet indeholder tiltag, der bidrager effektivt til REPowerEU-målsætninger                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        | A       | A       | A     | A      | A     |
| 13. REPowerEU-kapitlet indeholder tiltag, med forventede grænseoverskridende effekter, der bidrager positivt til energisikkerheden                                                                                                                                                                                                                                                                                 | A       | A       | A     | A      | A     |
| Samlet positiv vurdering af genopretningsplan                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      | Ja      | Ja      | Ja    | Ja     | Ja    |

Kilde: Kommissions forslag til rådsimplementerende beslutning vedr. Italien, Litauen, Polen, Cypern og Maltas genopretningsplaner.

**Kroatiens** reviderede genopretningsplan vedrører ændringer i 30 tiltag.

9 tiltag er justeret ændret for at sikre bedre alternativer og bevare det oprindelige ambitionsniveau. Det drejer sig blandt andet om initiativer inden for farlig godstransport, miljøoprydning, katastrofeberedskab, digitalisering, statslig

virksomhedsledelse, offentligt indkøb, forskning og innovation, samt pensionsreformer.

4 tiltag kan ikke gennemføres som planlagt på grund af inflation, som har gjort de oprindelige budgetter utilstrækkelige. Disse berører SMV-finansiering, tiltag ift. større virksomheder, bæredygtig transport (kystskibsfart) og modernisering af retsvæsenets infrastruktur. 1 mål ønskes fjernet, mens 3 andre foreslås nedjusteret. Derudover foreslås 1 tiltag under jernbaneudbygning fjernet som følge af forsinket projektforberejdelse, og 1 mål under digital infrastruktur i staten forsinkes på grund af problemer med udbud. 1 initiativ inden for digitaliseringsområdet foreslås nedjusteret.

2 tiltag vurderes helt eller delvist uopnåelige på grund af utilstrækkelig efterspørgsel, hvilket påvirker initiativer relateret til digital innovation og arbejdsmarkedets grønne og digitale omstilling. Ét af disse foreslås fjernet, mens det andet nedjusteres.

5 tiltag foreslås ændret og 1 fjernet for at reducere administrative byrder og relaterer sig til energiomstilling, affaldshåndtering, offentlige udbudssystemer og sociale ydelser.

Endelig ønsker Kroatien at tilføje midler fra fjernede tiltag til 2 nye initiativer og til øget gennemførelse af 5 eksisterende. De nye investeringer vedrører udbygning af kloak- og vandforsyningsnettet, mens de eksisterende tiltag omfatter forbedringer inden for klimaberedskab, bredbåndsinfrastruktur, retsvæsenets digitalisering, forskning og innovation, og energirenovering af bygninger.

Omkostningerne til planen er uændrede med revisionen (10 mia. euro). Andelen af midler, der går direkte til **grøn omstilling og digital omstilling er uændrede**.

Planen tildeles **en samlet positiv vurdering** fsva. vurderingskriterierne fastlagt i forordningen om genopretningsfaciliteten, herunder bl.a. ift. de skønnede omkostninger til hhv. klimatiltag og digitale tiltag, opfyldelse af kravet om at adressere alle eller størstedelen af landets anbefalinger i det europæiske semester, opfyldelse af "do no significant harm"-princippet samt krav om kontrol- og revisionsmekanismer, jf. tabel 2.

**Sloveniens** reviderede genopretningsplan vedrører ændringer i 50 tiltag som følge af forskellige praktiske og politiske udfordringer samt ændrede forudsætninger. Ændringerne spænder over fjernelse og reduktion af visse mål, tidsmæssige tilpasninger samt styrkelse og tilføjelser af investeringer.

39 tiltag har ikke været mulige at realisere, herunder grundet manglende ansøgninger, ændret lovgivning og planlægningsmæssige udfordringer, især inden for energi-, forskning-, arbejdsmiljø- og klimatilpasningsområdet. Problemer med implementering m.v. har yderligere bidraget til, at 5 tiltag er blevet nedjusteret eller skrinlagt inden for førnævnte områder. Markedsudviklingen har også medført revurdering af bl.a. ladeinfrastrukturprojekter.

Som følge heraf foreslås ressourcer omfordelt til 6 styrkede tiltag, og 6 andre tiltag justeres for bedre at kunne realiseres. 26 tiltag reducerer administrative byrder administrativt uden ændringer i substansen.

Omkostningerne til planen er uændrede med revisionen (2,7 mia. euro). Andelen af midler, der går direkte til **grøn omstilling og digital omstilling er uændrede.**

Planen tildeles **en samlet positiv vurdering** fsva. vurderingskriterierne fastlagt i forordningen om genopretningsfaciliteten, herunder bl.a. ift. de skønnede omkostninger til hhv. klimatiltag og digitale tiltag, opfyldelse af kravet om at adressere alle eller størstedelen af landets anbefalinger i det europæiske semester, opfyldelse af “do no significant harm”-princippet samt krav om kontrol- og revisionsmekanismer, *jf. tabel 2.*

**Belgiens** reviderede genopretningsplan vedrører ændringer i 22 tiltag.

8 af disse tiltag er blevet justeret for at gennemføre bedre løsninger og sikre målopfyldelsen – dette omfatter tiltag inden for energi og klima, cybersikkerhed, digitalisering af den offentlige sektor, transportomlægning, arbejdsmarkedspolitik og affaldshåndtering.

Derudover er 8 andre tiltag ændret med henblik på at reducere administrative byrder, og disse ændringer relaterer sig til politikområder som boligrenovering, klima og biodiversitet, teknologisk udvikling, grøn mobilitet og ligestilling og antidiskrimination på arbejdsmarkedet. 1 tiltag på socialområdet er delvist uopnåeligt grundet høj inflation, mens 1 andet inden for arbejdsmarked og dagpengesystemet er justeret sprogligt for at sikre intern sammenhæng.

Endelig er 4 tiltag blevet delvist tilpasset som følge af tekniske udfordringer – disse vedrører områder som emissionsregulering, digital sikkerhed, offentlige udbudsprocedurer og offentlig økonomistyring.

Omkostningerne til planen er uændrede med revisionen (5,3 mia. euro). Andelen af midler, der går direkte til **grøn omstilling og digital omstilling er uændrede.**

Planen tildeles **en samlet positiv vurdering** fsva. vurderingskriterierne fastlagt i forordningen om genopretningsfaciliteten, herunder bl.a. ift. de skønnede omkostninger til hhv. klimatiltag og digitale tiltag, opfyldelse af kravet om at adressere alle eller størstedelen af landets anbefalinger i det europæiske semester, opfyldelse af “do no significant harm”-princippet samt krav om kontrol- og revisionsmekanismer, *jf. tabel 2.*

**Spaniens** reviderede genopretningsplan vedrører ændringer i 1 tiltag, der er justeret for at reducere administrative byrder og samtidigt sikre målopfyldelsen. Dette vedrører tiltag angående støtte til små- og mellemstore virksomheder.

Omkostningerne til planen er uændrede med revisionen (163 mia. euro). Andelen af midler, der går direkte til **grøn omstilling og digital omstilling er uændrede**.

Planen tildeles **en samlet positiv vurdering** fsva. vurderingskriterierne fastlagt i forordningen om genopretningsfaciliteten, herunder bl.a. ift. de skønnede omkostninger til hhv. klimatiltag og digitale tiltag, opfyldelse af kravet om at adressere alle eller størstedelen af landets anbefalinger i det europæiske semester, opfyldelse af "do no significant harm"-princippet samt krav om kontrol- og revisionsmekanismer, *jf. tabel 2*.

**Tabel 2**

**Kommissionens vurdering af de reviderede genopretningsplaner for Kroatien. Slovenien og Belgien**

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             | Kroatien | Slovenien | Belgien | Spanien |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------|-----------|---------|---------|
| 1. Bidrager til de 6 søjler: i) grøn omstilling, ii) digital omstilling, iii) bæredygtig og inklusiv vækst, iv) samhørighed, v) Sundhedsmæssig robusthed, vi) børn og unge                                                                                                                                                                  | A        | A         | A       | A       |
| 2. Adressere anbefalinger i det europæiske semester                                                                                                                                                                                                                                                                                         | A        | A         | A       | A       |
| 3. Skabe vækst, arbejdspladser, social robusthed mv.                                                                                                                                                                                                                                                                                        | A        | A         | A       | A       |
| 4. Alle initiativer efterlever "do no significant harm" (tiltag til energiforsyningssikkerheden relateret til gas og olie kan under særlige tilfælde undtages. Negative klima- og miljømæssige konsekvenser af sådanne tiltag begrænses og skal være afstemt med 2050-klimamål. Hertil kan højst 30 pct. af et REPowerEU-kapitel undtages.) | A        | A         | A       | A       |
| 5. Klimatiltag udgør mindst 37 pct.                                                                                                                                                                                                                                                                                                         | A        | A         | A       | A       |
| 6. Digitaliseringstiltag udgør mindst 20 pct. (REPowerEU-kapitlet er i udgangspunktet undtaget)                                                                                                                                                                                                                                             | A        | A         | A       | A       |
| 7. Genopretningsplanen har varig virkning                                                                                                                                                                                                                                                                                                   | A        | A         | A       | A       |
| 8. Effektive mål og milepæle for gennemførelsen                                                                                                                                                                                                                                                                                             | A        | A         | A       | A       |
| 9. Rimelige og plausible omkostningsskøn                                                                                                                                                                                                                                                                                                    | B        | B         | B       | B       |
| 10. Tilstrækkelige kontrol- og revisionsmekanismer                                                                                                                                                                                                                                                                                          | A        | A         | A       | A       |
| 11. Indeholder reformer og investeringer                                                                                                                                                                                                                                                                                                    | A        | A         | A       | A       |
| 12. REPowerEU-kapitlet indeholder tiltag, der bidrager effektivt til REPowerEU-målsætninger                                                                                                                                                                                                                                                 | A        | A         | A       | A       |
| 13. REPowerEU-kapitlet indeholder tiltag, med forventede grænseoverskridende effekter, der bidrager positivt til energisikkerheden                                                                                                                                                                                                          | A        | A         | A       | A       |
| Samlet positiv vurdering af genopretningsplan                                                                                                                                                                                                                                                                                               | Ja       | Ja        | Ja      | A       |

Kilde: Kommissions forslag til rådsimplementerende beslutning vedr. Kroatien, Slovenien, Belgien og Spaniens genopretningsplan.

#### 4. Europa-Parlamentets holdning

Europa-Parlamentet ventes ikke at udtale sig om ECOFIN-drøftelsen om implementering af genopretningsfaciliteten samt Rådets godkendelse af Kommissionens evt. forslag til rådsbeslutninger for de enkelte landes genopretningsplaner, herunder med REPowerEU-kapitler. Europa-Parlamentet lægger generelt vægt på, at lande som modtager finansiering fra genopretningsfaciliteten efterlever EU's fundamentale rettigheder og retsstatsprincippet, og at genopretningsplanerne bidrager til bl.a. grøn og digital omstilling, samhørighed samt en styrket krisehåndtering.

## **5. Nærhedsprincippet**

Ikke relevant.

## **6. Gældende dansk ret og lovgivningsmæssige konsekvenser**

Rådets godkendelse af Kommissionens forslag til rådsbeslutninger for de enkelte landes genopretningsplaner har ikke i sig selv lovgivningsmæssige konsekvenser for gældende dansk ret.

## **7. Økonomiske konsekvenser**

### *Statsfinansielle konsekvenser*

Drøftelserne om implementering af genopretningsfaciliteten har ikke i sig selv statsfinansielle konsekvenser. Opdateringen af Italiens, Litauens, Polens, Cyperns, Maltas, Kroatiens, Sloveniens, Belgiens og Spaniens genopretningsplaner har ikke i sig selv statsfinansielle konsekvenser.

Udmøntningen af genopretningsfaciliteten vil have direkte negative statsfinansielle konsekvenser for Danmark, idet Danmark ikke vil modtage direkte støtte fra genopretningsfaciliteten i et omfang, som svarer til den andel af den direkte støtte, som Danmark skal finansiere med genopretningsinstrumentet og REPowerEU.

Genopretningsplanerne kan have afledte positive statsfinansielle konsekvenser, i det omfang de bidrager til at indfri formålet med genopretningsfaciliteten, herunder økonomisk genopretning, grøn og digital omstilling samt vækst og arbejdspladser.

### *Samfundsøkonomiske konsekvenser*

Drøftelserne om implementering af genopretningsfaciliteten har ikke i sig selv samfundsøkonomiske konsekvenser.

Udmøntningen af genopretningsfaciliteten kan have positive samfundsøkonomiske konsekvenser, i det omfang planerne bidrager til at indfri formålet med genopretningsfaciliteten, og REPowerEU-tiltag i landene bidrager til hurtigere og effektiv udfasning af russisk fossil energi i EU. Midler til Danmark som led i udmøntningen af genopretningsfaciliteten kan understøtte vækst, arbejdspladser samt grøn og digital omstilling i Danmark.

### *Erhvervsøkonomiske konsekvenser*

Drøftelserne om implementering af genopretningsfaciliteten har ikke i sig selv erhvervsøkonomiske konsekvenser.

Udmøntningen af genopretningsfaciliteten forventes at have positive erhvervsøkonomiske konsekvenser, idet det også potentielt kan styrke erhvervslivets rammevilkår. Det nærmere omfang vil afhænge af den konkrete implementering. Der vurderes at være et stort potentiale for danske eksportvirksomheder i forbindelse med udmøntning af midler fra genopretningsfaciliteten i andre EU-lande.

## **8. Høring**

Forslaget har ikke været i ekstern høring.

## **9. Generelle forventninger til andre landes holdninger**

EU-landene ventes generelt at støtte de reviderede rådsbeslutninger vedr. opdaterede genopretningsplaner.

## **10. Regeringens generelle holdning**

Regeringen lægger stor vægt på, at der sikres effektiv implementering af genopretningsfaciliteten, der leverer på aftalen af 21. juli 2020 i Det Europæiske Råd om EU's flerårige finansielle ramme og genopretningsinstrument (Next Generation EU) samt forordningen om genopretningsfaciliteten, og således bidrager til en grøn genopretning.

Regeringen støtter overordnet ambitionen i REPowerEU om en hurtig udfasning af russisk fossil energi. Regeringen forholder sig til beslutninger om tilføjelse af REPowerEU-kapitler til EU-landenes genopretningsplaner i takt med, at der foreligger konkrete forslag.

Regeringen kan støtte Rådets vedtagelse af de reviderede rådsbeslutninger vedr. de enkelte EU-landes opdaterede genopretningsplaner inklusiv eventuelle REPowerEU-kapitler på baggrund af Kommissionens forslag og på basis af en række principper i overensstemmelse med forordningen om genopretningsfaciliteten, herunder at Kommissionen har tildelt en samlet positiv vurdering af genopretningsplanen, som fastlagt i mandatet givet af Folketingets Europaudvalg 12. maj 2023 forud for ECOFIN 16. maj 2023. Ift. ECOFIN 20. juni 2025 gælder det den reviderede rådsbeslutning for Italien, Litauen, Polen, Cypern, Malta, Kroatien, Slovenien, Belgien og Spanien .

Regeringen finder det generelt vigtigt, at modtagerlandene efterlever EU's fundamentale rettigheder og retsstatsprincippet og lægger stor vægt på, at Kommissionen anvender alle tilgængelige instrumenter til at sikre overholdelse heraf.

## **11. Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg**

Sagen om implementering af genopretningsfaciliteten, herunder rådsbeslutninger vedr. EU-landenes genopretningsplaner, blev i 2021 forelagt Folketingets Europaudvalg til forhandlingsoplæg 8. juli forud for ECOFIN 13. juli, samt til orientering 22. juli (skriftlig), 3. september, 1. oktober, 15. oktober, 4. november og 2. december forud for ECOFIN hhv. 26. juli, 6. september, 5. oktober, 28. oktober, 9. november og 7. december 2021. I 2022 er sagen blevet forelagt Folketingets Europaudvalg til orientering forud for ECOFIN hhv. 18. januar, 2. maj, 17. juni, 8. juli, 4. oktober, 8. november og 6. december 2022. I 2023 er sagen forelagt Folketingets Europaudvalg til revideret forhandlingsoplæg 12. maj forud for ECOFIN 16. maj samt til orientering forud for ECOFIN 17. januar, 14. februar, 14. marts, 16. juni, 14. juli, 17. oktober, 8. november og 8. december 2023. I 2024 er sagen forelagt Folketingets Europaudvalg til orientering forud for ECOFIN 12. marts, 12. april, 14. maj, 12. juni, 16. juli, 8. oktober, 5. november

og 10. december 2024. I 2025 er sagen forelagt Folketingets Europaudvalg til orientering forud for ECOFIN den 21. januar, den 18. februar 2025 og den 28. februar 2025. Samlenotat om implementering af genopretningsfaciliteten blev desuden oversendt til Folketingets Europaudvalg forud for ECOFIN 15. marts 2022 og ECOFIN 5. april 2022 (sagen blev dog efterfølgende taget af dagsordenen for begge ECOFIN).

Samlenotat om forordningen om genopretningsfaciliteten tilgik Folketingets Europaudvalg forud for ECOFIN 9. juni 2020, forud for forelæggelse til forhandlingsoplæg 16. juni 2020, og forud for ECOFIN 6. oktober 2020, 19. januar, 16. februar, 16. marts, 16. april og 18. juni 2021.

Grund- og nærhedsnotat om genopretningsfaciliteten blev oversendt til Europaudvalget 25. juni 2020.

Sagen om REPowerEU-finansieringsforslaget blev forelagt Folketingets Europaudvalg til forhandlingsoplæg 8. juli forud for ECOFIN 12. juli 2022, samt til orientering 30. september forud for ECOFIN 4. oktober 2022. Grund- og nærhedsnotat om genopretningsfaciliteten blev oversendt til Europaudvalget 22. juni 2022.

## Bilag 1: Vurderingskriterier for genopretningsplaner fastsat i forordningen for EU's genopretningsfacilitet

### Bilagboks 1

#### Vurderingskriterier for genopretningsplaner fastsat i forordningen for EU's genopretningsfacilitet

1. Genopretningsplanen indebærer en fyldestgørende og tilstrækkelig afbalanceret reaktion på den økonomiske og sociale situation og bidrager derved på behørig vis til de seks søjler 1) grøn omstilling, 2) digital omstilling, 3) smart, bæredygtig og inklusiv vækst, herunder økonomisk samhørighed, arbejdspladser, produktivitet, konkurrenceevne, forskning, udvikling og innovation og et velfungerende indre marked med stærke SMV'er, 4) social og territorial samhørighed, 5) Sundhedsmæssig og økonomisk, social og institutionel robusthed, herunder med henblik på øget krisereaktionskapacitet og kriseberedskab, og 6) politikker for den næste generation, børn og unge, herunder uddannelse og færdigheder, idet der tages højde for de berørte EU-landes specifikke udfordringer og det økonomiske tilskud fra genopretningsfaciliteten til det pågældende EU-land.
2. Genopretningsplanen kan forventes effektivt at bidrage til at adressere landets udfordringer som identificeret i anbefalingerne til landet som led i det europæiske semester.
3. Genopretningsplanen kan forventes effektivt at bidrage til at styrke et lands vækstpotentiale, arbejdspladser, økonomiske, institutionelle og sociale robusthed, bidrage til implementeringen af den europæiske søjle for sociale rettigheder, herunder gennem fremme af politikker for børn og unge, imødegå økonomiske og sociale konsekvenser af krisen, og dermed fremme økonomisk, social og territorial samhørighed samt konvergens.
4. Reforme og investeringer inkluderet i genopretningsplanerne må ikke gøre betydelig skade mod EU's miljø og klimamål ("do no significant harm"-princip). I REPowerEU-kapitlet må der gøres midlertidige undtagelser fra "do no significant harm"-princippet til fordel for tiltag, der sikrer EU's nuværende energisikkerhed, hvis tiltaget samtidig minimerer miljøskaden og ikke bringer EU's klimamål i fare.
5. Genopretningsplanen, ekskl. et eventuelt REPowerEU-kapitel, indeholder tiltag, som udgør effektive bidrag til den grønne omstilling og til udfordringer forbundet hermed. Klimatiltag skal udgøre mindst 37 pct. af de skønnede omkostninger forbundet med genopretningsplanen. Eksempler herpå kan fx være energieffektivisering, udvikling og omlægning til vedvarende energi, bæredygtig industri, herunder landbrug og transport mv.
6. Genopretningsplanen, ekskl. et eventuelt REPowerEU-kapitel, indeholder tiltag, som effektivt bidrager til den digitale omstilling og til udfordringer forbundet hermed. Digitaliseringstiltag skal udgøre mindst 20 pct. af de skønnede omkostninger forbundet med genopretningsplanen. Det kan fx være digitale netværk og infrastruktur, cybersikkerhed eller digitalisering og udvikling af offentlig administration.
7. Genopretningsplanen kan forventes at have en varig virkning for det pågældende land.
8. De af landet foreslåede tiltag er tilstrækkelige til at sikre en effektiv overvågning og gennemførelse af genopretningsplanen, herunder milepæle og mål.
9. Et lands begrundelse for, at størrelsen af finansieringsbehovet forbundet med dets genopretningsplan er rimeligt og plausibelt, er på linje med principper om omkostningseffektivitet og står mål med den forventede nationale økonomiske og sociale effekt.
10. De ordninger, der foreslås af det pågældende EU-land ift. tilsyn og kontrol, forventes at forhindre, afsløre og udbedre korruption, svig og interessekonflikter ifm. udmøntningen af genopretningsmidlerne, herunder dobbeltfinansiering fra andre EU-programmer.
11. Genopretningsplanen indeholder tiltag til at gennemføre reformer og investeringer, der repræsenterer samhørighedsfremmende tiltag.
12. REPowerEU-kapitlet indeholder tiltag, der bidrager effektivt til REPowerEU-målsætninger om at bidrage effektivt til energisikkerhed, øge EU's energiforsyning, forøge brugen af vedvarende energikilder og energieffektivitet, forøge energiopbevaringsfaciliteter eller mindske afhængigheden af fossile brændsler før 2030.
13. REPowerEU-kapitlet indeholder tiltag med forventede grænseoverskridende effekter, der bidrager positivt til energisikkerheden i EU, mindsker afhængigheden af fossile brændstoffer eller reducerer energiefterspørgslen.

Kilde: Revideret forordning af 28. februar 2023 vedr. genopretningsfaciliteten: [EUR-Lex - 32023R0435 - EN - EUR-Lex \(europa.eu\)](#)

## Bilag 2: Status for EU-landenes genopretningsplaner – ultimo maj 2025

| Land                   | Besltningsforslag <sup>1</sup> | Seneste<br>besltningsforslag <sup>2</sup> | Finansiel assistance<br>(mia. euro) |              | Forudbetalinger<br>(mia. euro) |             | Udbetalinger <sup>6</sup><br>(mia. euro) |             |
|------------------------|--------------------------------|-------------------------------------------|-------------------------------------|--------------|--------------------------------|-------------|------------------------------------------|-------------|
|                        |                                |                                           | revideret<br>Direkte<br>støtte      | Lån          | Direkte<br>støtte              | Lån         | Direkte<br>støtte                        | Lån         |
| BE                     | 23. juni 2021                  | 28. maj 2025                              | 5,0                                 | 0,3          | 0,9                            | 0,04        | 1,5                                      |             |
| BG                     | 7. april 2022                  | 21. november 2023                         | 5,7                                 | 0,0          |                                |             | 1,4                                      |             |
| CY                     | 8. juli 2021                   | 28. maj 2025                              | 1,0                                 | 0,2          | 0,2                            | 0,03        | 0,3                                      |             |
| <b>DK</b>              | <b>17. juni 2021</b>           | <b>18. november 2024</b>                  | <b>1,6</b>                          | <b>0,0</b>   | <b>0,2<sup>7</sup></b>         | <b>-</b>    | <b>0,9</b>                               |             |
| EE                     | 5. oktober 2021                | 9. marts 2023                             | 0,95                                | 0,0          | 0,1                            | -           | 0,5                                      |             |
| FI                     | 4. oktober 2021                | 16. juli 2024                             | 1,9                                 | 0,0          | 0,3                            | -           | 0,6                                      |             |
| FR                     | 23. juni 2021                  | 26. juni 2023                             | 40,3                                | 0,0          | 5,7                            | -           | 28,4                                     |             |
| EL                     | 17. juni 2021                  | 18. december 2024                         | 18,2                                | 17,7         | 2,5                            | 1,7         | 7,5                                      | 9,7         |
| IE                     | 16. juli 2021                  | 18. februar 2025                          | 1,2                                 | 0,0          |                                |             | 0,3                                      |             |
| IT                     | 22. juni 2021                  | 27. maj 2025                              | 71,8                                | 122,6        | 9,5                            | 15,9        | 36,9                                     | 59,7        |
| HR                     | 8. juli 2021                   | 28. maj 2025                              | 5,8                                 | 4,3          | 0,9                            | 0,5         | 2,8                                      | 0,3         |
| LV                     | 22. juni 2021                  | 27. januar 2025                           | 1,97                                | 0,0          | 0,3                            | -           | 0,8                                      |             |
| LT                     | 2. juli 2021                   | 27. maj 2025                              | 2,3                                 | 1,6          | 0,3                            | 0,1         | 0,7                                      | 0,6         |
| LU                     | 18. juni 2021                  | 9. december 2022                          | 0,1                                 | 0,0          | 0,01                           | -           | 0,00                                     |             |
| MT                     | 16. september 2021             | 27. maj 2025                              | 0,3                                 | 0,0          | 0,1                            | -           | 0,1                                      |             |
| NL                     | 8. september 2022              | 16. april 2025                            | 5,4                                 | 0,0          |                                |             | 2,5                                      |             |
| PL                     | 1. juni 2022                   | 28. maj 2025                              | 25,3                                | 34,5         | 0,6                            | 4,5         | 6,8                                      | 9,0         |
| PT                     | 16. juni 2021                  | 22. september 2023                        | 16,3                                | 5,9          | 2,0                            | 0,4         | 6,5                                      | 2,6         |
| RO                     | 27. september 2021             | 21. november 2023                         | 13,6                                | 14,9         | 2,1                            | 1,9         | 3,6                                      | 1,7         |
| SK                     | 21. juni 2021                  | 26. juni 2023                             | 6,4                                 | 0,0          | 0,9                            | -           | 2,6                                      |             |
| SI                     | 2. juli 2021                   | 27. maj 2025                              | 1,6                                 | 1,1          | 0,3                            | -           | 0,4                                      | 0,4         |
| ES                     | 16. juni 2021                  | 26. maj 2025                              | 79,9                                | 83,2         | 10,1                           | 0,3         | 37,9                                     |             |
| SE                     | 29. marts 2022                 | 20. november 2024                         | 3,4                                 | 0,0          |                                |             |                                          |             |
| CZ                     | 19. juli 2021                  | 16. oktober 2024                          | 8,4                                 | 0,8          | 1,1                            | -           | 3,1                                      | 0,2         |
| DE                     | 22. juni 2021                  | 16. juli 2024                             | 30,3                                | 0,0          | 2,3                            | -           | 17,5                                     |             |
| HU                     | 30. november 2022              | 23. november 2023                         | 6,5                                 | 3,9          | 0,1                            | 0,8         |                                          |             |
| AT                     | 21. juni 2021                  | 19. oktober 2023                          | 3,9                                 | 0,0          | 0,5                            | -           | 0,7                                      |             |
| <b>Beløb<br/>i alt</b> | <b>-</b>                       | <b>-</b>                                  | <b>359,12</b>                       | <b>291,2</b> | <b>40,7</b>                    | <b>26,2</b> | <b>164,3</b>                             | <b>84,3</b> |
| <b>Lande<br/>i alt</b> | <b>27</b>                      | <b>27</b>                                 | <b>27</b>                           | <b>14</b>    | <b>23</b>                      | <b>11</b>   | <b>23</b>                                | <b>9</b>    |

Anm.: Beløb i løbende priser. <sup>1</sup>Dato for Kommissionens forslag til rådsbeslutninger om genopretningsplaner. Forslag, hvor dato for fremlæggelse er i kursiv, er rådsgodkendt. <sup>2</sup>Dato for Kommissionens forslag til reviderede rådsbeslutninger om genopretningsplaner. Forslag, hvor dato for fremlæggelse er i kursiv, er rådsgodkendt. <sup>3</sup> EU-landene har i de fleste tilfælde ansøgt om mere finansiel assistance, end der tildeles de respektive lande i genopretningsfaciliteten, herunder fordi der på ansøgningstidpunkterne var usikkerhed om den endelige tildeling fra genopretningsfaciliteten. Differencer ift. den endelige finansielle assistance kan bl.a. håndteres via egen finansiering eller under bestemte betingelser ved justeringer af landenes genopretningsplaner. <sup>5</sup> Baseret på Kommissionens forslag til rådsbeslutninger om genopretningsplaner. Lån til et land kan som udgangspunkt udgøre op til 6,8 pct. af dets BNI i 2019. I forordningen om genopretningsfaciliteten er fastsat et loft på 360 mia. euro for den samlede tildeling af lån til EU-landene. <sup>6</sup>Udbetalinger på baggrund af opfyldte milepæle og mål (dvs. i tillæg til forudbetalinger). <sup>7</sup>Knap 1,5 mia. kr. udbetalt 2. september 2021.

Kilde: Kommissionens pressemeddelelser om indleverede genopretningsplaner og udbetalinger samt Kommissionens genopretningsscoreboard: [http://www.ec.europa.eu/economy\\_finance/recovery-and-resilience-scoreboard/](http://www.ec.europa.eu/economy_finance/recovery-and-resilience-scoreboard/).