

Udenrigsministeriet

Medlemmerne af Folketingets Europaudvalg

Kopi: UPN

Asiatisk Plads 2
DK-1448 København K
Telefon +45 33 92 00 00
Telefax +45 32 54 05 33
E-mail: um@um.dk
<http://www.um.dk>
Girokonto 3 00 18 06

Bilag

Sagsnummer
25/1618

Kontor
HANPOL

10. juli 2025

SKRIFTLIG FORELÆGGELSE

Rådsmøde (udenrigsanliggender - handel) den 14. juli 2025

Dagsorden for rådsmødet (udenrigsanliggender - handel) den 14. juli 2023 forelægges hermed Folketingets Europaudvalg til orientering. Under siden sidst informeres der om status for EU's forhandlinger med Ukraine om opdatering af handelsbetingelserne. Som et punkt uden for Rådsmødet forelægges til orientering EU/Mercosur-associeringsaftalen samt den forventede godkendelsesproces på grundlag af EU-Kommissionens kommende forslag til Rådets afgørelser om hhv. undertegnelse og indgåelse på den Europæiske Unions vegne.

Dagsorden for rådsmødet (udenrigsanliggender - handel) den 14. juli 2023 omfatter tre punkter: 1) *EU-USA handelsrelationer* 2) *Igangværende handelsforhandlinger* 3) *EU-Kina handelsrelationer*.

Dagsordenspunkt 1: EU-USA handelsrelationer

Det første punkt på dagsorden for rådsmødet omhandler EU-USA handelsrelationerne, som forelægges separat til Folketingets Europaudvalg til fortrolig orientering.

Dagsordenspunkt 2: Igangværende handelsforhandlinger

Der ventes en bred drøftelse af EU's igangværende handelsforhandlinger samt indgåede men endnu ikke vedtagne aftaler. Handelsaftaler er kun blevet endnu vigtigere for EU i lyset af usikkerheden for de globale handelsstrømme og de geopolitiske omstændigheder. Drøftelserne spiller ligeledes ind i fremtidens handelspolitik og sammenhængen med andre tematikker som geopolitik, konkurrenceevne, industripolitik og økonomisk sikkerhed.

Det er et erklæret mål for Kommissionen at fremme fri og fair handel som led i den nye udenrigsøkonomiske politik. Det skal bl.a. ske ved at afslutte en række handelsaftaler, der er under forhandling og at afdække potentialet for at åbne nye forhandlinger med vigtige vækstcentre i verden. EU har en lang række igangværende forhandlinger med lande i bl.a. Indo-Stillehavsregionen,

hvortil kommer de færdigforhandlede aftaler med Mercosur og Mexico, der står foran vedtagelse.

Regeringen arbejder for en ambitiøs og offensiv bilateral handelspolitisk dagsorden. Udbygningen af EU's netværk af handelsaftaler og økonomiske samarbejder bidrager til at styrke EU's konkurrenceevne, forsyningskæder, modstandskraft og strategiske partnerskaber og står centralt i Danmarks tilgang om en fortsat åben, men også mere robust og strategisk handelspolitik. Det er en del af denne tilgang, at der anlægges en mere pragmatisk og landespecifik tilgang til handelsforhandlinger såvel som godkendelsesprocesser i Rådet, herunder åbenhed for opsplitning af handels- og associeringsaftaler i overensstemmelse med den traktatfæstede kompetencefordeling.

Dagsordenspunkt 3: EU-Kina handelsrelationer

Det tredje punkt på dagsordenen vil omhandle EU-Kina handelsrelationer i lyset af det kommende EU-Kina topmøde den 24.-25. juli 2025 i Beijing. Drøftelsen vil tage udgangspunkt i en præsentation ved Kommissionen af forskellige handelspolitiske spor med fokus på omdirigering af kinesisk overkapacitet mod EU, kinesisk eksportkontrol samt på EU's udligningstold på kinesiske elbiler og kinesisk retaliering mod grisekød, mejeriprodukter og brandy.

Kinesiske eksportkontroll tiltag på produkter relateret til sjældne jordarter har udfordret europæiske virksomheders forsyning af særligt magneter og tydeliggjort afhængigheden af Kina som leverandør og sårbarheden i forsyningskæder. Amerikanske toldtiltag på stål og aluminium risikerer også at medføre omdirigering af kinesisk overkapacitet mod EU, mens kinesisk retaliering mod EU's told på elbiler tydeliggør Kinas unfair handelspraksis.

Regeringen støtter et mere balanceret og fair handelsforhold til Kina med fokus på imødegåelse af udfordringer og risikominimering, uden at skabe afkobling. Samtidig bør der fortsat samarbejdes med Kina, når det er i Danmarks og EU's interesse. Det er også vigtigt, at arbejdet for at styrke EU's økonomiske sikkerhed i form af resiliens i forsyningskæder og reduktion af kritiske afhængigheder fortsættes.

Siden sidst

Under siden sidst orienteres om EU's forhandlinger med Ukraine om udvidelse af handelsbetingelserne under DCFTA'en, der er handelsdelen af EU-Ukraine Associeringsaftalen.

Den 5. juni 2025 ophørte EU's midlertidige, ensidige handelsliberaliseringer over for Ukraine – de såkaldte *Autonomous Trade Measures* (ATM). Udløbet af ATM'en indebærer, at handlen mellem EU og Ukraine indtil videre er faldet tilbage på de oprindelige vilkår under DCFTA'en.

Kommissionen og Ukraine er netop nået til en principiel enighed i forhandlingerne om en udvidelse af handelsbetingelserne i DCFTA'en inden for rammerne af det review, som følger af artikel 29 i EU-Ukraine

Associeringsaftalen, og som samtidig skal ses i lyset af Ukraines optagelsesperspektiv. Det er Kommissionen, som har ført forhandlingerne med Ukraine. Kommissionen har annonceret indholdet af de elementer, der er opnået principiel enighed om:

1. **Markedsadgang.** Der er yderligere eller fuld liberalisering på en række produkter, der under de nuværende betingelser i DCFTA'en stadig er omfattet af toldsatser og kvoter. Liberaliseringen differentieres alt efter de respektive produkters følsomhed for europæisk landbrug.
2. **Beskyttelsesmekanismer.** Såfremt handlen har negativ påvirkning på det samlede EU-marked eller enkelte EU-medlemsstater, kan der aktiveres en beskyttelsesmekanisme, der bremser for importen af det respektive produkt.
3. **Harmonisering af produktionsstandarder.** Den øgede markedsadgang til EU vil være afhængig af forbedringer i produktionstandarder såsom dyrevelfærd, anvendelse af pesticider og veterinærmedicin, og Ukraine vil skulle afrapportere på årlig basis.

Aftalen indebærer en forbedring af handelsbetingelserne for Ukraine i DCFTA'en, om end på et mindre liberaliseret niveau end i de midlertidige ATM på grund af krav fra en række medlemslande, der grænser op til Ukraine, og som har oplevet markedsforstyrrelser som følge af liberaliseringerne i ATM.

Den endelige aftale om opdatering af handelsbetingelserne i DCFTA'en gennemføres på EU's side ved en rådsbeslutning. Sammen med en række ligesindede lande har Danmark presset på for ubrudt og ambitiøs handelspolitisk støtte til Ukraine og mest mulig liberalisering i såvel ATM som DCFTA-opdateringen. Selvom man fra dansk side gerne havde set mere liberalisering i handelsbetingelserne, indebærer opdateringen en forbedring i forhold til de nuværende betingelser i DCFTA'en, og regeringen kan støtte den aftale, som er indgået med Ukraine.

Dagsordenspunkt 4: EU/Mercosur-associeringsaftalen og EU-Kommissionens forventede forslag til Rådets afgørelser om hhv. undertegnelse og indgåelse på den Europæiske Unions vegne.

Til orientering forelægges EU/Mercosur-associeringsaftalen samt den kommende godkendelsesproces på grundlag af EU-Kommissionens forslag til rådsafgørelser om hhv. undertegnelse og indgåelse på den Europæiske Unions vegne, som forventes fremsat snarligt i starten af dansk EU-formandskab.

Aftalen består af en politisk- og samarbejdssøjle samt en handelssøjle. Det er forventningen, at aftalen vil blive fremsat som to juridisk selvstændige aftaler med eget retsgrundlag og beslutningsproces, hvor handelsdelen udgør en såkaldt interimshandelsaftale, som efter vedtagelse vil gælde, indtil den overordnede associeringsaftale træder i kraft. Denne model med opsplætning er tidligere blevet anvendt ifm.

EU's associeringsaftale med Chile. Der er redegjort nærmere for modellen i samlenotatet.

Forhandlingerne med Mercosur-landene (Argentina, Brasilien, Paraguay og Uruguay) blev indledt i 1999 og for handelsdelens vedkommende afsluttet i 2019 med en aftale, der i december 2024 blev suppleret af styrkede bestemmelser om bæredygtighed. Forhandlingerne om samarbejdssøjlen blev afsluttet i 2020. Indholdet i de to aftalesøjler er beskrevet i samlenotatet.

Regeringen støtter EU/Mercosur-aftalen. I en tid med geopolitiske spændinger og handelspolitisk usikkerhed vil et tættere samarbejde med Mercosur-landene bidrage til EU's strategiske allianceopbygning og globale engagement, herunder med toneangivende lande i det globale syd. Samtidig bidrager fremme og udvidelse af EU's netværk af handelsaftaler til diversificering og styrkelse af EU's forsyningssikkerhed, herunder i forhold til den grønne omstilling via øget adgang til- og styrket samarbejde om kritiske råstoffer. Samlet set vil associeringsaftalen, herunder en forventet selvstændig handelsinterimsaftale, derfor give et vigtigt bidrag til EU's konkurrenceevne, modstandskraft, økonomiske sikkerhed og geopolitiske indflydelse.

Hertil kommer aftalens økonomiske og kommercielle potentiale med nye muligheder for dansk erhvervsliv. Handelsdelen af aftalen forventes at liberalisere op til 90 pct. af varehandlen og øge markedsadgangen for tjenesteydelser og investeringer, hvilket kan komme dansk vækst og beskæftigelse til gode.

Regeringen tilslutter sig derfor, at associeringsaftalen med Mercosur-landene, herunder en forventet selvstændig interimshandelsaftale, ratificeres hurtigst muligt med bredest mulig opbakning blandt medlemslandene, og vil arbejde for at fremme dette mål.

Lars Løkke Rasmussen