



EUROPA-
KOMMISSIONEN

Bruxelles, den 3.7.2025
COM(2025) 388 final

2023/0234 (COD)

MEDDELELSE FRA KOMMISSIONEN TIL EUROPA-PARLAMENTET

i henhold til artikel 294, stk. 6, i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde

vedrørende

**Rådets holdning med henblik på vedtagelse af Europa-Parlamentets og Rådets direktiv
om ændring af direktiv 2008/98/EF om affald (målrettet revision af
affaldsrammedirektivet)**

(EØS-relevant tekst)

MEDDELELSE FRA KOMMISSIONEN TIL EUROPA-PARLAMENTET

i henhold til artikel 294, stk. 6, i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde
vedrørende

Rådets holdning med henblik på vedtagelse af Europa-Parlamentets og Rådets direktiv om ændring af direktiv 2008/98/EF om affald (målrettet revision af affaldsrammedirektivet)

(EØS-relevant tekst)

1. BAGGRUND

Forslag fremsendt til Europa-Parlamentet og Rådet 5. juli 2023.
(dokument COM(2023) 420 final – 2023/0234 COD):

Udtalelse afgivet af Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg: 25. oktober 2023.

Europa-Parlamentets førstebehandlingsholdning vedtaget: 13. marts 2024.

Ændret forslag fremsendt: Ikke relevant.

Rådets holdning vedtaget: 23. juni 2025.

2. FORMÅLET MED KOMMISSIONENS FORSLAG

Formålet med Kommissionens forslag er at revidere affaldsrammedirektivet med henblik på at indføre foranstaltninger til reduktion af de miljø- og klimapåvirkninger, der er forbundet med produktion af madaffald og håndtering af tekstilaffald, i tråd med affaldshierarkiet.

Hvad angår forebyggelse af madaffald, er det specifikke mål at fastsætte bindende mål for medlemsstaterne om på nationalt plan at reducere mængden af madaffald inden udgangen af 2030 i forhold til den mængde, der blev produceret i 2020, som et bidrag til at nå verdensmål 12.3 for bæredygtig udvikling om senest i 2030 at halvere det globale madaffald pr. indbygger på detail- og forbrugerniveau og reducere fødevaretab i produktions- og forsyningskæder, herunder tab efter høst¹.

Hvad angår tekstiler, er de specifikke mål at: i) indføre obligatorisk udvidet producentansvar i forbindelse med tekstiler, ii) indføre generelle regler for håndtering af brugte tekstiler og tekstilaffald og iii) bekæmpe ulovlig overførsel af tekstilaffald.

3. BEMÆRKNINGER TIL RÅDETS HOLDNING

Rådets holdning som vedtaget under førstebehandlingen afspejler fuldt ud den politiske

¹ <https://sdgs.un.org/2030agenda> (se mål 12.3).

enighed, der blev opnået mellem Europa-Parlamentet og Rådet den 18. februar 2025. Kommissionen kan tilslutte sig aftalen, hvis hovedpunkter er beskrevet nedenfor.

Reduktion af madaffald

- **Hvad angår niveauet for målene for reduktion af madaffald** (artikel 9a, stk. 4, litra a) og b)): Europa-Parlamentet og Rådet godkendte Kommissionens foreslåede niveauer for målene for reduktion af madaffald.
- **Hvad angår referenceåret** (artikel 9a, stk. 4, litra a) og b), og artikel 9a, stk. 5): Europa-Parlamentet og Rådet blev enige om at anvende det årlige gennemsnit mellem 2021 og 2023 som referencepunkt for reduktion af madaffald med mulighed for, at medlemsstaterne kan anvende et tidligere referenceår inden 2021.
- **Hvad angår korrektionsfaktoren for turisme** (artikel 9a, stk. 5a): Fælleslovgiverne blev enige om at fastsætte en korrektionsfaktor for at tage højde for udsving i turiststrømmene.
- **Hvad angår klausulen om revision senest den 31. december 2027** (artikel 9a, stk. 7): Europa-Parlamentet og Rådet blev enige om at udvide anvendelsesområdet for revisionsklausulen om målene for reduktion af madaffald til også at omfatte en vurdering af a) gennemførligheden af at fastsætte mål for reduktion af madaffald for 2035, b) passende løftestænger til reduktion af madaffald og -tab i primærproduktionen og c) indvirkningen af ændringer i fødevareproduktionsniveauerne på opfyldelsen af målene for reduktion af madaffald.
- **Hvad angår fødevaredonation** (artikel 9a, stk. 1, andet afsnit, sidste punktum): Europa-Parlamentet og Rådet blev enige om at fastholde en frivillig tilgang til fødevaredonation og samtidig kræve, at medlemsstaterne træffer foranstaltninger til at sikre, at økonomiske aktører, der spiller en væsentlig rolle med hensyn til at forebygge og generere madaffald (som identificeret af hver enkelt medlemsstat), foreslår donationsaftaler med fødevarebanker og andre omfordelingsorganisationer.

Tekstiler

- **Hvad angår medtagelse af mikrovirksomheder i definitionen af "producenter"**: Europa-Parlamentet og Rådet blev enige om at medtage mikrovirksomheder i anvendelsesområdet for udvidet producentansvar ved at ændre den definition af producenter, som Kommissionen oprindeligt havde foreslået. I overensstemmelse med Kommissionens prioriteter blev der indført vigtige afbødende foranstaltninger for at undgå at skabe uforholdsmæssigt store yderligere administrative byrder for små økonomiske aktører. Europa-Parlamentet og Rådet blev enige om en gradvis indfasning af mikrovirksomheder, som først på et senere tidspunkt bør medtages i definitionen af "producenter", ved at fastsætte en frist på 12 måneder efter fristen for indførelse af ordninger for udvidet producentansvar (i alt 42 måneder efter ændringsdirektivets ikrafttræden). Europa-Parlamentet og Rådet blev også enige om at reducere og forenkle rapporteringsforpligtelserne for mikrovirksomheder, f.eks. ved kun at rapportere om de produkter, som de for første gang har gjort tilgængelige på en medlemsstats marked, på årsbasis. Endelig blev der indført en betragtning, hvori det angives, at der ved fastsættelsen af det finansielle bidrag til disse organisationer bør tages hensyn til mængden af tekstiler, der gøres tilgængelige på markedet. Med dette kompromis udvides anvendelsesområdet for udvidet producentansvar, samtidig med at mikrovirksomheder sikres forholdsmæssige rapporteringsforpligtelser og finansielle bidrag for at opretholde retfærdige markedsvilkår og undgå utilsigtede adgangsbarrierer for disse mindre operatører.

- **Hvad angår økograduering af gebyrer i forbindelse med udvidet producentansvar:** Fælleslovgiverne blev enige om at give medlemsstaterne mulighed for at graduere gebyrerne for udvidet producentansvar på grundlag af ultra fast og fast fashion-praksis ud over de bæredygtighedskriterier, der skal defineres i forordningen om miljøvenligt design for bæredygtige produkter. Europa-Parlamentet og Rådet blev enige om, at kriterierne for graduering af finansielle bidrag baseret på producenterne praksis, f.eks. ultra fast fashion og fast fashion, vil blive fastsat i Kommissionens gennemførelsesretsakter, der allerede er planlagt med henblik på at definere kriterierne for økograduering i henhold til de delegerede retsakter, der er omfattet af forordningen om miljøvenligt design for bæredygtige produkter.
- **Hvad angår ændringen af definitionen af "gøre tilgængelig på markedet":** Europa-Parlamentet og Rådet blev enige om at erstatte den oprindelige definition af "gøre tilgængelig på EU-markedet" med definitionen af "gøre tilgængelig på en medlemsstats marked". Rådet og Parlamentet blev enige om at indføre en betragtning, hvori der henvises til EU-markedet, for at præcisere, at betaling af gebyrer i forbindelse med udvidet producentansvar i mere end én medlemsstat for ét produkt bør undgås.
- **Frist for gennemførelse af direktivet:** Europa-Parlamentet og Rådet blev enige om en gennemførelsesfrist på 20 måneder (i stedet for 18 måneder som fastsat i Kommissionens forslag) fra ændringsdirektivets ikrafttræden. Hvad angår indførelsen af ordninger for udvidet producentansvar, fastholdt Europa-Parlamentet og Rådet fristen på 30 måneder fra ændringsdirektivets ikrafttræden. Formålet med denne periode er at sikre, at medlemsstaterne har tilstrækkelig tid til at gennemføre ændringsdirektivet uden at udsætte indførelsen af ordningerne for udvidet producentansvar.
- **Hvad angår onlineplatforme og forpligtelser i forbindelse med udvidet producentansvar:** Europa-Parlamentet og Rådet blev enige om at indføre en betragtning med en præcisering af de forpligtelser, der gælder for udbydere af onlineplatforme i henhold til forordning (EU) 2022/2065 (forordningen om digitale tjenester) i forbindelse med forpligtelserne vedrørende udvidet producentansvar. I kompromisteksten præciseres det endvidere, at forpligtelserne i henhold til vandrammedirektivet skal være i overensstemmelse med forordningen om digitale tjenester.
- **Medtagelse af evalueringer og revisionsklausuler:** Europa-Parlamentet og Rådet blev enige om at medtage evalueringer af vandrammedirektivet og deponeringsdirektivet senest den 31. december 2029, herunder tre revisionsklausuler for at vurdere: 1) den finansielle kapacitet af ordningerne for udvidet producentansvar i forbindelse med tekstiler, 2) muligheden for at fastsætte mål for indsamling, genbrug og genanvendelse af tekstiler og 3) muligheden for forudgående sortering af blandet kommunalt affald inden bortskaffelse. Kompromisteksten giver Kommissionen tilstrækkelig tid til at indsamle data vedrørende de ordninger for udvidet producentansvar, der skal vurderes som led i revisionsklausulerne.

4. KONKLUSION

Kommissionen støtter resultaterne af de interinstitutionelle forhandlinger og kan derfor godkende Rådets førstebehandlingsholdning.