



EUROPA-
KOMMISSIONEN

Bruxelles, den 28.2.2025
COM(2025) 58 final

RAPPORT FRA KOMMISSIONEN

**Om ARACHNE – Gennemførelse med henblik på udgifterne til den fælles
landbrugspolitik**

Arachne

Arachne er et integreret IT-værktøj udviklet af Europa-Kommissionen til datamining, databerigelse og risikovurdering. Formålet med Arachne er at give medlemsstaternes myndigheder et operationelt redskab til at identificere risici og støtte dem i deres administrative kontroller og forvaltningskontroller.

Forkortelser

CAP – den fælles landbrugspolitik

GD AGRI – Generaldirektoratet for Landbrug og Udvikling af Landdistrikter

EGFL – Den Europæiske Garantifond for Landbruget

ELFUL – Den Europæiske Landbrugsfond for Udvikling af Landdistrikterne

IFKS – integreret forvaltnings- og kontrolsystem (integreret system, jf. artikel 65, stk. 2, i forordning (EU) 2021/2116)

Ikke-IFKS – alle foranstaltninger og interventioner under den fælles landbrugspolitik i henhold til forordning (EU) 2021/2115, som ikke er omfattet af ovennævnte integrerede system

Indhold

1.	Indledning.....	3
1.1.	Baggrund og sammenhæng	3
1.2.	Rapportens formål og omfang	4
2.	Foranstaltninger truffet af Kommissionen for at muliggøre og fremme brugen af Arachne i forbindelse med den fælles landbrugspolitik.....	5
3.	Status: Nuværende brug af dataminingværktøjet	5
3.1.	Oversigt over værktøjets implementering og udrulning.....	5
3.2.	Værktøjets funktionalitet og ydeevne.....	10
4.	Medlemsstaternes brug på grundlag af undersøgelsen: Muligheder og udfordringer.....	11
5.	Interoperabilitetsvurdering	14
5.1.	Teknisk interoperabilitet.....	14
5.2.	Semantisk interoperabilitet	14
5.3.	Organisatorisk interoperabilitet	14
6.	Yderligere skridt og perspektiv	16
6.1.	Yderligere skridt.....	16
6.2.	Langsigtet perspektiv.....	17

1. INDLEDNING

1.1. Baggrund og sammenhæng

I artikel 59, stk. 2, i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2021/2116 ⁽¹⁾ fastsættes, at "[...] Kommissionen [stiller] et dataminingværktøj til rådighed for medlemsstaterne til vurdering af risici i forbindelse med projekter, støttemodtagere, kontrahenter og kontrakter, samtidig med at der sikres en minimal administrativ byrde og en effektiv beskyttelse af Unionens finansielle interesser. [...] Inden udgangen af 2025 forelægger Kommissionen en rapport med en vurdering af anvendelsen af det fælles dataminingværktøj og dets interoperabilitet med henblik på generel anvendelse heraf i medlemsstaterne."

Medlemsstaterne skal indføre effektive forvaltnings- og kontrolsystemer, der sikrer overholdelse af EU-lovgivningen om EU-interventioner. Der skal træffes de nødvendige foranstaltninger for at sikre, at deres forvaltnings- og kontrolsystemer fungerer korrekt, og at de udgifter, der anmeldes til Kommissionen, er lovlige og formelt rigtige. For så vidt angår EU's landbrugsfonde (EGFL og ELFUL) er betalingsorganerne ansvarlige for udbetalingen af udgifterne til den fælles landbrugspolitik og dermed for oprettelsen af forvaltnings- og kontrolsystemer på medlemsstatsniveau eller på tilsvarende administrativt niveau.

I den forbindelse skal Kommissionen stille et dataminingværktøj til rådighed for at bistå medlemsstaterne med at indføre effektive forvaltnings- og kontrolsystemer for den fælles landbrugspolitik. For at opfylde dette lovkrav valgte Kommissionen at gøre brug af værktøjet Arachne.

Arachne er et integreret IT-værktøj til datamining og risikovurdering med databerigelse udviklet af Europa-Kommissionen. Formålet er at støtte medlemsstaterne i deres administrative kontrol og forvaltningskontrol. Arachne beriger dataene med offentligt tilgængelige oplysninger for på grundlag af et sæt risikoindikatorer at identificere de projekter, støttemodtagere, kontrakter, kontrahenter og underkontrahenter, der er udsat for risiko for svig, interessekonflikter eller andre uregelmæssigheder ⁽²⁾. Arachne vurderer imidlertid ikke fondsmodtagernes individuelle adfærd og udelukker ikke automatisk støttemodtagere eller potentielle støttemodtagere fra EU-midler. Værktøjet sender

⁽¹⁾ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2021/2116 af 2. december 2021 om finansiering, forvaltning og overvågning af den fælles landbrugspolitik og om ophævelse af forordning (EU) nr. 1306/2013 (EUT L 435 af 6.12.2021, s. 187).

⁽²⁾ Som uregelmæssighed betragtes enhver overtrædelse af en fællesskabsbestemmelse, som kan tilskrives en økonomisk beslutningstagers handling eller undladelse, der skader eller kunne skade De Europæiske Fællesskabers almindelige budget eller budgetter, der forvaltes af De Europæiske Fællesskaber, enten ved formindskelse eller bortfald af indtægter, der stammer fra de egne indtægter, der opkræves direkte for Fællesskabernes regning, eller ved afholdelse af en uretmæssig udgift (artikel 1, stk. 2, i Rådets forordning (EF, Euratom) nr. 2988/95).

Svig er en forsætligt begået uregelmæssighed, der udgør en strafferetlig overtrædelse. Når medlemsstaterne indberetter en uregelmæssighed til Kommissionen, skal de angive, om der er mistanke om eller konstateret svig i hvert enkelt tilfælde.

risikoadvarsler til betalingsorganerne for at berige deres forvaltningskontroller, men giver dem ikke noget bevis for fejl, uregelmæssigheder eller svig.

Med henblik på gennemførelsen af interventionerne og foranstaltningerne under den fælles landbrugspolitik bliver brugen af Arachne vigtig i den risikoanalyse, der skal foretages af betalingsorganerne i forbindelse med deres vigtigste funktioner og mere præcist deres procedurer til forebyggelse, afsløring og håndtering af svig. Betalingsorganerne bør tage i betragtning, at Arachnerisikorapporterne anvendes i kombination med andre data, der er tilgængelige i den fælles landbrugspolitik forvaltnings- og kontrolsystemer på nationalt plan, og at anvendelsen af værktøjet integreres i deres procedurer.

For at kortlægge og fastslå risikoen for EU's finansielle interesser sendes de operationelle data fra betalingsorganerne til Arachne. Dataene omfatter oplysninger om støttemodtagere, projektpartnere, underkontrahenter, tjenesteydere, konsortiemedlemmer og andre involverede. De suppleres derefter i Arachne med oplysninger fra eksterne datakilder, Orbis-databasen og World Compliance-databasen, der indeholder officielt offentliggjorte og offentligt tilgængelige data om de involverede virksomheder og personer.

Orbis giver oplysninger om virksomheder såsom finansielle data, adresser, historiske data og oplysninger om aktionærer, ledelse og nøglemedarbejdere. World Compliance giver oplysninger om f.eks. politisk udsatte personers profiler, deres familier og associerede, en sanktionsliste, der omfatter enkeltpersoner og virksomheder med den højeste risikoklassificering, samt en håndhævelsesliste, herunder oplysninger modtaget fra regulerende og statslige myndigheder og indholdet af advarsler og foranstaltninger mod enkeltpersoner og virksomheder.

Europa-Kommissionen tilbyder Arachne gratis til betalingsorganerne og garanterer teknisk bistand og uddannelse i medlemsstaterne.

1.2. Rapportens formål og omfang

Formålet med denne rapport er at vurdere den nuværende brug af Arachne i forbindelse med den fælles landbrugspolitik og dets interoperabilitet med de nuværende værktøjer og systemer, der anvendes af medlemsstaterne, og at fremsætte anbefalinger vedrørende den fremtidige anvendelse heraf.

Med henblik på udarbejdelsen af denne rapport sendte Kommissionens tjenestegrene (GD AGRI) en undersøgelse til alle medlemsstaterne om brugen af Arachne og dets interoperabilitet i juli 2024. Medlemsstaterne blev anmodet om oplysninger om deres brug af systemet. De blev også bedt om forslag til eventuelle forbedringer eller krav, der ville gøre brugen af Arachne lettere. Resultaterne af denne undersøgelse blev forelagt medlemsstaterne på et møde i ekspertgruppen den 20. september 2024, og resultaterne af drøftelserne indgår i denne rapport.

Rapporten er opdelt i seks dele. I kapitel 2 forklares de foranstaltninger, som Kommissionen har truffet for at muliggøre og fremme brugen af Arachne. Rapportens tredje og fjerde del beskriver den aktuelle situation og skitserer de muligheder og udfordringer, der er forbundet med brugen af Arachne. I det femte afsnit skitseres interoperabiliteten med de nuværende værktøjer, der anvendes af medlemsstaterne.

Rapporten slutter med de næste skridt og det langsigtede perspektiv vedrørende brugen af Arachne med en vision for værktøjets fremtidige udvikling og udrulning.

2. FORANSTALTNINGER TRUFFET AF KOMMISSIONEN FOR AT MULIGGØRE OG FREMME BRUGEN AF ARACHNE I FORBINDELSE MED DEN FÆLLES LANDBRUGSPOLITIK

I overensstemmelse med de lovgivningsmæssige rammer iværksætter Kommissionen en række foranstaltninger for at fremme og muliggøre medlemsstaternes brug af Arachne i forbindelse med udgifterne til den fælles landbrugspolitik.

For at gøre det muligt at bruge værktøjet i forbindelse med udgifterne til den fælles landbrugspolitik definerede Kommissionen kravspecifikationerne for udviklingen (den endelige ejer og andre risikoscorer, der er relevante for IFKS-betalingerne) i 2021. Den vigtigste udvikling vedrørte en funktion, der gør det muligt automatisk at uploade og downloade data i betragtning af mængden af betalingsdata under IFKS. Automatisk upload af data blev tilgængelig fra februar 2024. Funktionen er ved at blive afprøvet af nogle af medlemsstaterne på tidspunktet for denne rapport.

I løbet af denne proces gav Kommissionen løbende medlemsstaternes myndigheder træning og helpdeskfunktioner, både før de begyndte at bruge værktøjet, og mens de brugte det. Desuden blev der afholdt drøftelser og udveksling af bedste praksis på møder i ekspertgrupper om horisontale spørgsmål vedrørende den fælles landbrugspolitik (f.eks. afholdt den 20. september 2024 for medlemsstaternes myndigheder, hovedsagelig betalingsorganer) og betalingsorganernes læringsnetværk (undergruppe vedrørende bekæmpelse af svig og interessekonflikter) samt yderligere bilaterale drøftelser og workshoper på medlemsstaternes anmodning.

De fleste af disse drøftelser vedrører betalingsorganernes politik og procedurer for bekæmpelse af svig, interessekonflikter og omgåelse.

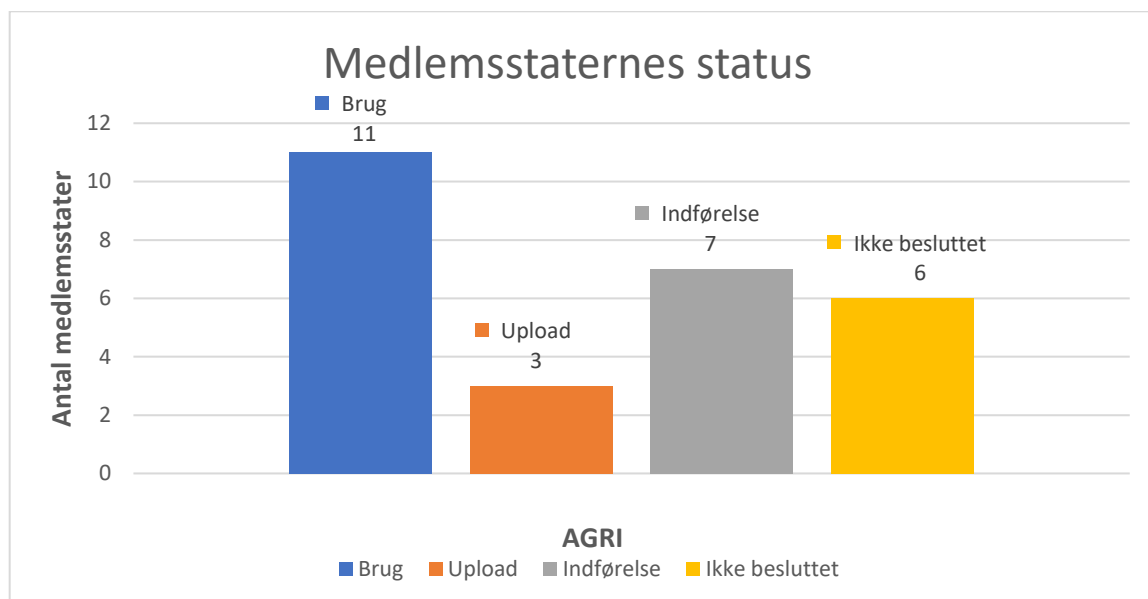
Disse bestræbelser vil blive videreført, indtil Arachne i fuldt omfang anvendes i forbindelse med udgifterne til den fælles landbrugspolitik.

3. STATUS: NUVÆRENDE BRUG AF DATAMININGVÆRKTØJET

3.1. Oversigt over værktøjets implementering og udrulning

Arachne bruger en element-relationsmodel til at organisere og administrere sine data. Systemet integrerer interne data fra medlemsstaterne og eksterne data fra kilder såsom Orbis og World Compliance. Dataene matches og beriges derefter for at beregne risikoscorer for projekter og kontrakter, hvilket giver brugeren en detaljeret risikovurdering af de ønskede data. Systemet indeholder også et brugerstyringsmodul til dataisolering og autentificering.

Statistikker over brugen af Arachne i forbindelse med den fælles landbrugspolitik ⁽³⁾



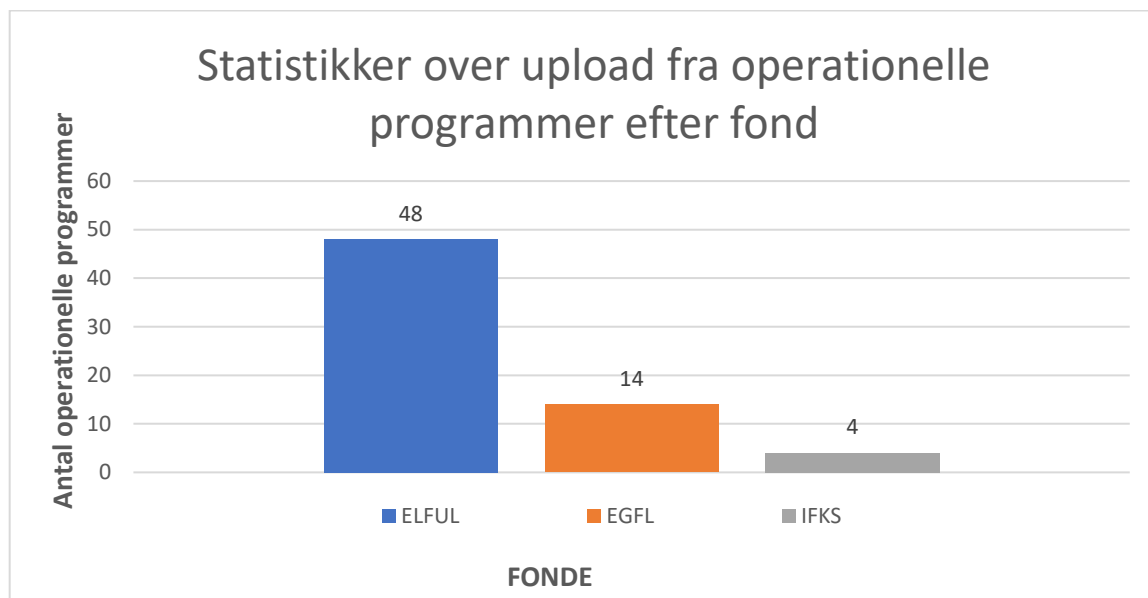
Med hensyn til udgifterne til den fælles landbrugspolitik viser grafen, at 11 medlemsstater udnytter værktøjets fulde potentiale (upload og brug). Der er yderligere tre medlemsstater, der allerede uploader data til værktøjet. De anvender imidlertid endnu ikke de berigede data, der er tilgængelige fra Arachne. Syv medlemsstater har kun gennemgået en indledende uddannelse og er endnu ikke begyndt at uploade og bruge værktøjet. De resterende seks medlemsstater anmodede om introduktionskurser på tidspunktet for udarbejdelsen af denne rapport.

Tre ud af de 11 medlemsstater, der bruger Arachne, tester kapaciteten af værktøjet til EGFL IFKS-interventioner.

For så vidt angår faserne "Brug og upload" og "Upload" vedrørende programmeringsperioden 2014-2022, blev Arachne brugt til 17 programmer for udvikling af landdistrikterne. For den nuværende periode 2023-2027 bruges værktøjet allerede til 1 strategisk plan for udvikling af landdistrikterne under den fælles landbrugspolitik. Dette omfatter 167 731 projekter og 139 911 støttemodtagere.

⁽³⁾ Kilde: Arachnestatistikker – september 2024.

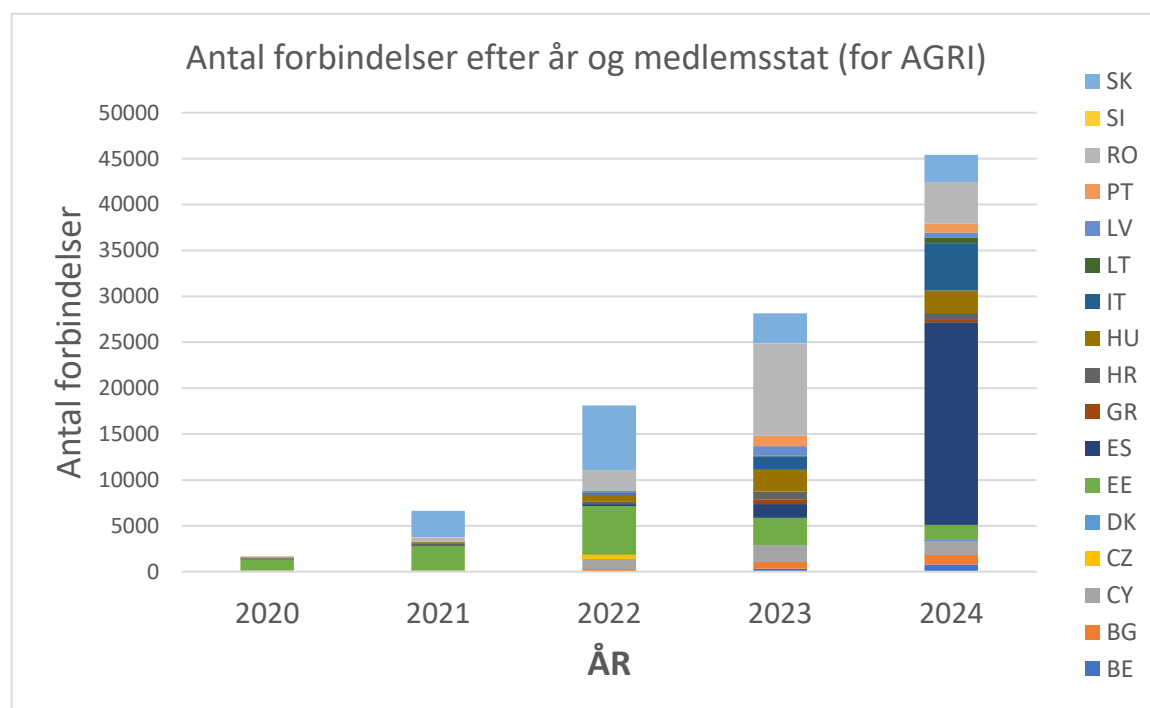
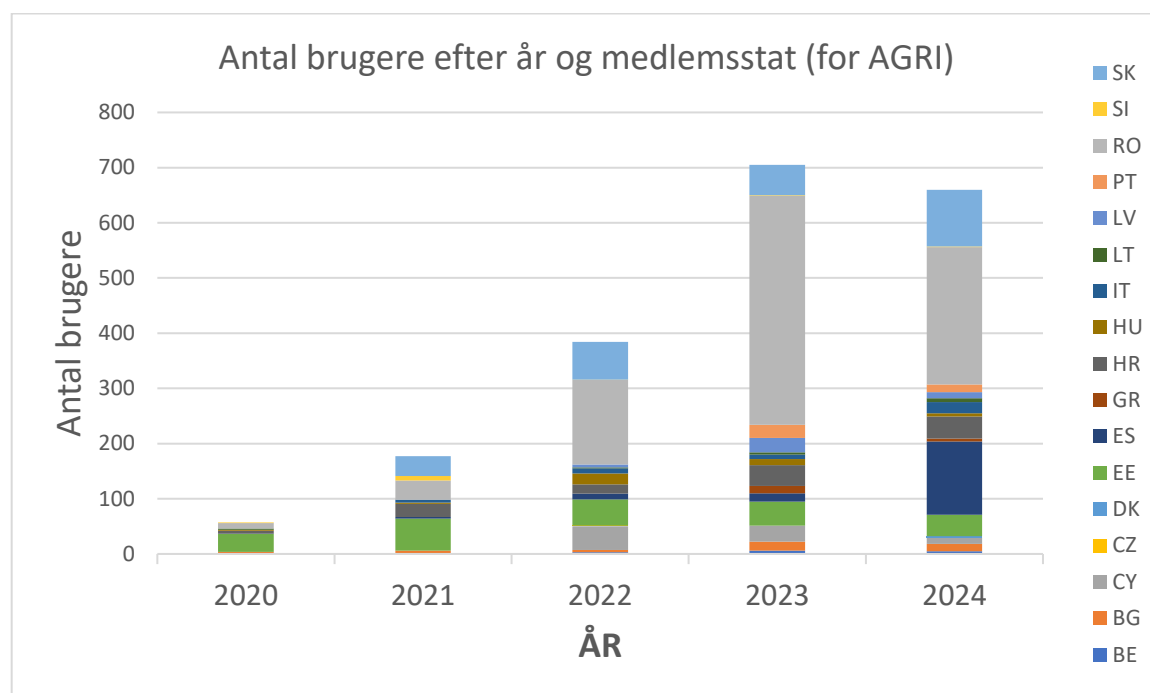
Statistikker over upload af data om den fælles landbrugspolitik ⁽⁴⁾



Værktøjets potentiale ligger i dets berigede databaser. Denne proces skal stadig fuldføres ved, at medlemsstaterne uploader fuldt udbyggede data for alle fonde. De databaser, der anvendes i Arachne, er tværgående og supplerer hinanden. For at udnytte værktøjets kapacitet skal medlemsstaterne uploade data. Ovenstående statistikker viser, at Arachne allerede indsamler data fra flere programmer for udvikling af landdistrikter og markedsforanstaltninger under den fælles landbrugspolitik. Upload af data vedrørende IFKS-betalinger er dog stadig kun lige begyndt, hvilket også skyldes, at den automatiske datauploadfunktion, som er nødvendig for upload af IFKS-data, først blev tilgængelig i februar 2024.

⁽⁴⁾ Kilde: Arachnestatistikker – september 2024.

Statistikker over brug af Arachne af brugere i landbrugsinstanser (5)



(5) Kilde: Arachnestatistikker – november 2024. Brugerstatistikker er baseret på brugerprofiler. Enhver bruger med adgang til mindst ét landbrugsprogram er opført på listen. Når brugerne opretter forbindelse til Arachne, kan det imidlertid ikke afgøres, hvilket specifikt projekt eller program de tilgår. Hvis en bruger har adgang til både et landbrugsprogram og et program under de europæiske struktur- og investeringsfonde, vises det derfor på listen over brugere af den fælles landbrugspolitik. Derfor kan antallet af registrerede sessioner og foranstaltninger være overvurderet, da det også kan være tilfældet, at brugeren kun opretter forbindelse til projekter under de europæiske struktur- og investeringsfonde.

Det fremgår klart af statistikkerne, at ikke alle medlemsstater, der leverer data til værktøjet, bruger systemet, selv om der i årenes løb er sket gradvise fremskridt med hensyn til antallet af brugere og forbindelser til værktøjet for så vidt angår udgifterne til den fælles landbrugspolitik. Medlemsstaterne gør en betydelig indsats for at tilvejebringe data. Kommissionen vil fortsat tilskynde medlemsstaterne til yderligere at udnytte Arachnes potentiale, dvs. til at bruge det til betalingsorganernes risikovurdering og procedurer til forebyggelse, afsløring og forvaltning af svig.

3.2. Værktøjets funktionalitet og ydeevne

Arachne er et kraftfuldt værktøj, der har til formål at levere risikoindikatorer af høj værdi, som forbedrer forvaltningsverificeringer. Det etablerer en omfattende og fuldstændig database over projekter, der gennemføres med EU-midler, og beriger dataene med offentligt tilgængelige oplysninger. For så vidt angår brugen af værktøjet i forbindelse med udgifter til den fælles landbrugspolitik, blev den kritiske udvikling af automatisk upload og download af datafunktioner tilgængelig i løbet af 2024. For at kunne anvende den automatiske upload- og downloadfunktionalitet til meget store IFKS-datamængder skal medlemsstaterne imidlertid udvikle en software. Medlemsstaterne har indtil videre uploadet IFKS-data fire gange. To medlemsstater tester den automatiske dataoverførsel fra Arachne. Resten af overførslerne for både IFKS- og ikke-IFKS-udgifter blev foretaget manuelt.

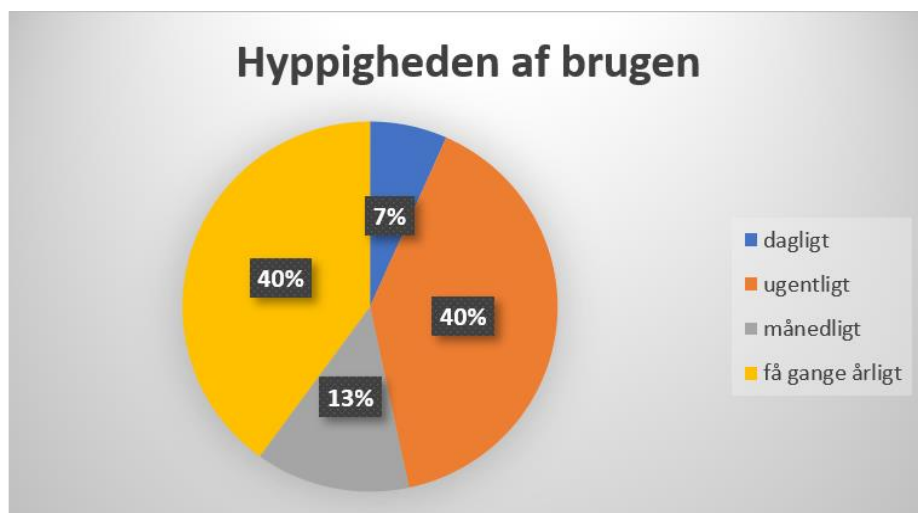
Arachne kan nogle gange være udfordrende på grund af det store antal risikoindikatorer, værktøjet producerer, hvilket gør det vanskeligt at bruge uden en grundig forståelse af værktøjet. Desuden kan den nødvendige tidsramme for værktøjet til at generere resultater være lang. Efter upload af data leveres resultaterne ugentligt. Dette tidsrum kan dog medføre yderligere forsinkelser i betalingsorganets godkendelsesproces.

4. MEDLEMSSTATERNES BRUG PÅ GRUNDLAG AF UNDERSØGELSEN: MULIGHEDER OG UDFORDRINGER

Som allerede nævnt gennemførte Kommissionen en undersøgelse af brugen af Arachne i juli-august 2024 med henblik på at få input til de fremtidige projektiltag for bedre at opfylde medlemsstaternes behov.

Der blev indsendt i alt 25 svar, som blev udarbejdet enten på medlemsstatsniveau (som repræsenterer flere betalingsorganer) eller på betalingsorgansniveau. 15 medlemsstater/betalingsorganer (60 %) har til dato oplyst, at de bruger Arachne. For 8 af dem (53 %) er brugen af Arachne obligatorisk i henhold til deres interne procedurer. Hvad angår hyppigheden af brugen, fremgår det af disse 15 svar, at én medlemsstat/ét betalingsorgan (7 %) bruger Arachne dagligt, 40 % af dem bruger Arachne ugentligt, og yderligere to medlemsstater/betalingsorganer bruger Arachne mindst én gang om måneden.

Hyppigheden af brugen af Arachne blandt 15 medlemsstater/betalingsorganer (den fælles landbrugspolitik) ⁽⁶⁾



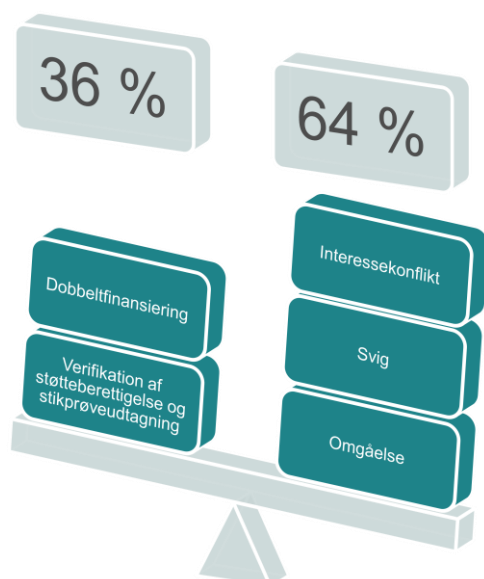
For EU's landbrugsfonde er betalingsorganerne de vigtigste brugere af Arachne. I halvdelen af de indberettede tilfælde bruger certificeringsorganerne, der har ansvaret for at attestere betalingsorganernes forvaltnings- og kontrolsystemer, imidlertid også Arachne.

27 % af de betalingsorganer, der i øjeblikket bruger Arachne, og som deltog i undersøgelsen, erklærede, at de bruger værktøjet til både IFKS- og ikke-IFKS-udgifter, mens resten af betalingsorganerne kun bruger det til ikke-IFKS-udgifter.

Arachne bruges hovedsageligt til afsløring af svig, interessekonflikter og dobbeltfinansiering. De vigtigste indikatorer, der anvendes, vedrører identifikation af forbindelser mellem forskellige interessenter, koncentration af støtte, omkostningernes rimelighed samt andre standard- og omdømmevarsler og SMV- og opstartsindikatorer.

⁽⁶⁾ Kilde: Kommissionens undersøgelse af brugen af Arachne – juli 2024.

Brug af Arachne



De betalingsorganer, der brugte Arachne, angav, at de hovedsagelig brugte det til at kontrollere betingelserne for støtteberettigelse og til at udtage en stikprøve af deres kontroller på stedet. En tredjedel af disse betalingsorganer erklærede, at de havde konstateret uregelmæssigheder og tilfælde af svig på grundlag af oplysninger fra Arachne, og et stort flertal er tilfredse med brugen heraf.

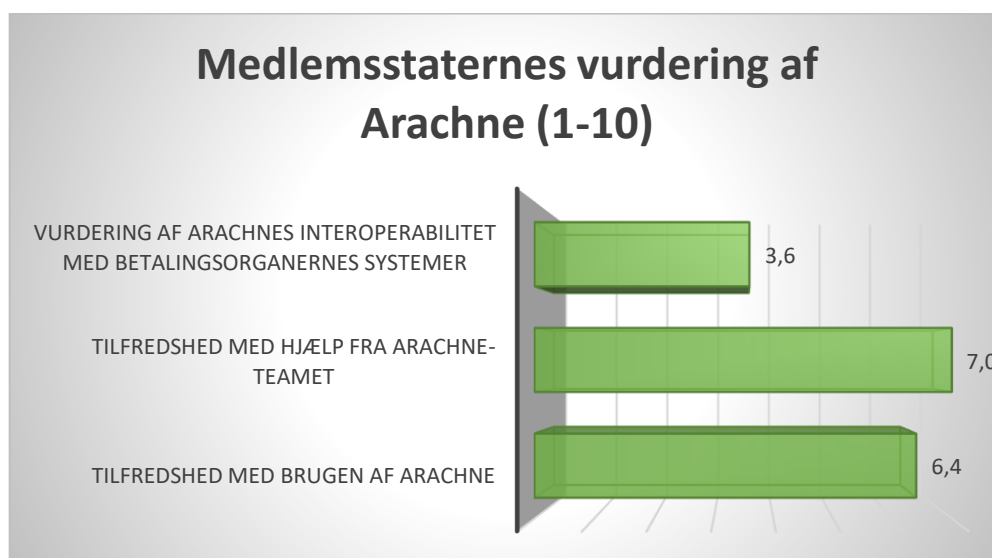
Ikke desto mindre identificerede de betalingsorganer, der brugte Arachne, flere områder, der kunne forbedres med hensyn til brugervenlighed (mere intuitiv grænseflade, skærbilleder og dashboard-funktioner, forbedring af søgefaciliteter), datatilgængelighed (hurtigere tilgængelighed af mere fuldstændige og hyppigere uploadede data) og værktøjets output (udvikling af SMV-modulen, forbedring af de indhentede rapporter). Samlet set blev lethed ved at udtrække de data fra Arachne, der skulle integreres i betalingsorganernes systemer, lavt vurderet, og kun halvdelen af de betalingsorganer, der brugte Arachne, erklærede sig villige til at udvikle upload- og downloadsoftwaren til IFKS-data.

For så vidt angår de betalingsorganer, der erklærede, at de ikke brugte Arachne, havde ingen af dem brugt det tidligere, og 7 (70 %) af dem planlægger at bruge det i fremtiden, heraf 5 til både IFKS og ikke-IFKS. Betalingsorganernes disponible tekniske kapacitet er en begrænsning for halvdelen af dem, hvilket i nogle tilfælde er årsagen til, at det kun overvejes at bruge Arachne til udgifter uden for IFKS.

Endelig erklærede halvdelen af alle de betalingsorganer, der bidrog til undersøgelsen, at de brugte andre dataminingsværktøjer på nationalt plan eller havde risikofaktorer integreret i betalingsorganets andre IT-systemer. Nogle af disse betalingsorganer forbedrer tilgængeligheden af nationalt relevante historiske data om deres værktøjer i forhold til Arachne.

⁽⁷⁾ Kilde: Kommissionens undersøgelse af brugen af Arachne – juli 2024.

Overordnet tilfredshed med brugen af Arachne (den fælles landbrugspolitik) ⁽⁸⁾



Disse sammenfattede resultater giver mulighed for en dybere forståelse af de udfordringer og hindringer, som medlemsstaterne støder på i forbindelse med brugen af Arachne til EU's landbrugsfonde. Flere af disse spørgsmål behandles allerede enten gennem Kommissionens omfattende projekt vedrørende Arachneværktøjet (f.eks. forbedringen af grænsefladen, de øgede funktionaliteter, effektiviteten af dataupload eller forbedringen af Arachnerapporterne) eller gennem Kommissionens igangværende udvikling af Arachne (f.eks. SMV-modulet).

Interoperabilitetsproblemer og tekniske kapaciteter er blevet identificeret som relevante hindringer, som medlemsstaterne og GD AGRI skal tage fat på for at muliggøre en effektiv brug af Arachne (se også yderligere analyse i denne henseende i kapitel 5). Det er også en prioritet for Kommissionen som fastsat i artikel 36, stk. 6, i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU, Euratom) 2024/2509 ⁽⁹⁾.

Samtidig viser undersøgelsen et klart positivt budskab om den aktuelle brugbarhed og tilfredshed med brugen af Arachne. Dette vil blive væsentligt forbedret gennem den obligatoriske levering af data, der også er fastsat i ovennævnte forordning. Tilgængeligheden af oplysninger fra alle medlemsstater vil i høj grad berige Kommissionens dataminingsværktøj og vil løse de problemer, som betalingsorganerne støder på i forbindelse med ufuldstændige og ikke-ajourførte data. Som i en god cirkel forventes dette at fremme en generel brug i medlemsstaterne for både IFKS- og ikke-IFKS-udgifter. I overensstemmelse med ovennævnte bestemmelse og med undersøgelsesresultaterne vil Kommissionen som en prioritet arbejde tæt sammen med betalingsorganerne for at undersøge Arachnes potentielle funktioner i forbindelse med

⁽⁸⁾ Kilde: Kommissionens undersøgelse af brugen af Arachne – juli 2024.

⁽⁹⁾ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU, Euratom) 2024/2509 af 23. september 2024 om de finansielle regler vedrørende Unionens almindelige budget (omarbejdning) (EUT L, 2024/2509, 26.9.2024).

IFKS-udgifter og fremme de nationale systemers interoperabilitet med Kommissionens dataminingværktøj.

5. INTEROPERABILITETSVURDERING

5.1. Teknisk interoperabilitet

Arachne er designet til at udveksle data med andre systemer og datakilder ved hjælp af xml-formatet. Dette format anvendes og accepteres i vid udstrækning, hvilket letter integrationen af værktøjet med andre systemer. Værktøjets tekniske arkitektur gør det muligt at overføre datafelter i overensstemmelse med det krævede anvendelsesområde for Arachne.

Værktøjets evne til at interagere med andre systemer og datakilder styrkes yderligere af Kommissionens tjenestegrenes ydelse af teknisk støtte til den indledende installation af Arachnerisikovurderingsværktøjet samt teknisk støtte til at gøre det muligt for betalingsorganet at sende data i det krævede xml-format.

5.2. Semantisk interoperabilitet

Arachnes evne til at forstå og fortolke data fra forskellige kilder er nøglen til en effektiv brug af værktøjet. Værktøjet anvender en risikovurderingsmetode til at analysere data, hvilket kræver harmonisering og standardisering af data fra forskellige kilder.

Værktøjets semantiske interoperabilitet fremmes ved hjælp af eksterne datakilder, Orbis, sanktionslister og World Compliance. Disse datakilder offentliggøres officielt og er offentligt tilgængelige, hvilket sikrer et højt niveau af datakvalitet og -pålidelighed.

Kommissionens tjenestegrene har også oprettet et særligt websted ⁽¹⁰⁾ for at forklare processen og formålet med dataanalysen, som omfatter oplysninger om databeskyttelse og de registreredes rettigheder. Dette websted giver en fælles forståelse af de data, der anvendes i værktøjet, hvilket letter harmoniseringen og standardiseringen af data fra forskellige kilder.

Værktøjets semantiske interoperabilitet kan dog forbedres yderligere ved at udvikle fælles datastandarder og -formater til udveksling af data mellem forskellige systemer og datakilder. Dette vil lette integrationen af værktøjet med andre systemer og sikre konsistensen og nøjagtigheden af de data, der anvendes i risikovurderingsmetoden.

Overordnet set viser Arachnerisikovurderingsværktøjet et godt niveau af teknisk og semantisk interoperabilitet.

5.3. Organisatorisk interoperabilitet

Integrationen af Arachne med eksisterende arbejdsgange og processer er afgørende for, at forvaltningsmyndighederne kan indføre og bruge det effektivt. Dette afsnit evaluerer

⁽¹⁰⁾ [Den Europæiske Socialfond Plus \(ESF+\) – Beskæftigelse, Sociale Anliggender og Inklusion – Europa-Kommissionen.](#)

værktøjets organisatoriske interoperabilitet og identificerer eventuelle organisatoriske eller kulturelle barrierer for brugen.

Integration med eksisterende arbejdsgange og processer

Arachne er udformet med henblik på at støtte betalingsorganerne i deres forvaltningsverificeringsprocesser, jf. artikel 125, stk. 4, litra c), i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 1303/2013 ⁽¹¹⁾. Integrationen af værktøjet med eksisterende arbejdsgange og processer lettes ved, at Kommissionens tjenestegrene yder støtte og vejledning til betalingsorganerne.

Brugermanualen og undervisningsmaterialet til værktøjet er udformet med henblik på at hjælpe betalingsorganerne med at integrere værktøjet i deres eksisterende arbejdsgange og processer. Kommissionens tjenestegrene yder også løbende støtte for at fremme en effektiv brug af værktøjet, herunder rådgivning om, hvordan værktøjet kan integreres i de daglige forvaltningsverificeringsprocesser.

Organisatoriske eller kulturelle barrierer for indførelse

På trods af værktøjets design og den tilgængelige support til integration med eksisterende arbejdsgange og processer, kan der være organisatoriske eller kulturelle barrierer for indførelsen. Betalingsorganerne kan f.eks. være nødt til at tilpasse deres eksisterende arbejdsgange og processer for at tage højde for værktøjets risikovurderingsmetode.

Desuden kan brugen af værktøjet kræve ændringer i betalingsorganernes organisationskultur, såsom større vægt på risikostyring og datadrevet beslutningstagning.

Fordele ved indførelse

På trods af de potentielle hindringer for indførelse tilbyder Arachne flere fordele for betalingsorganerne, herunder:

- forbedret effektivitet i forvaltningsverificeringsprocesserne
- forbedret risikostyring og datadrevet beslutningstagning
- bedre overholdelse af EU's regler og krav.

Samlet set demonstrerer Arachne et godt niveau af organisatorisk interoperabilitet med et design og en support, der letter integrationen med eksisterende arbejdsgange og processer. Betalingsorganerne kan dog være nødt til at tage fat på organisatoriske eller kulturelle hindringer for indførelsen og investere tid og ressourcer i uddannelse og kapacitetsopbygning for at sikre en effektiv indførelse og brug af værktøjet.

⁽¹¹⁾ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 1303/2013 af 17. december 2013 om fælles bestemmelser for Den Europæiske Fond for Regionaludvikling, Den Europæiske Socialfond, Samhørighedsfonden, Den Europæiske Landbrugsfond for Udvikling af Landdistrikterne og Den Europæiske Hav- og Fiskerifond og om generelle bestemmelser for Den Europæiske Fond for Regionaludvikling, Den Europæiske Socialfond, Samhørighedsfonden og Den Europæiske Hav- og Fiskerifond og om ophævelse af Rådets forordning (EF) nr. 1083/2006 (EUT L 347 af 20.12.2013, s. 320).

6. YDERLIGERE SKRIDT OG PERSPEKTIV

6.1. Yderligere skridt

- (1) Yderligere udveksling af praksis mellem betalingsorganerne – Medlemsstater, der er begyndt at bruge Arachne, bør aktivt dele deres erfaringer og rådgive om, hvordan værktøjet kan bruges effektivt. Disse udvekslinger kan finde sted i forbindelse med møder i de ekspertgrupper, som Kommissionen tilrettelægger, via særlige undersøgelser, men også inden for rammerne af betalingsorganernes læringsnetværk (undergruppe vedrørende bekæmpelse af svig og interessekonflikter).
- (2) Certificeringsorganernes brug af værktøjet – Certificeringsorganerne bør også tilskyndes til at bruge værktøjet til at sikre konsekvens i revisionen af kontrol- og forvaltningssystemerne.
- (3) Automatisk integration med betalingsorganernes databaser – Medlemsstaterne og Kommissionen bør styrke ressourcerne til at automatisere dataoverførsel til Arachne fra nationale databaser, hvilket vil strømline de administrative processer og mindske byrden for medlemsstaterne.
- (4) Adgang til fuldstændige og nøjagtige data – Sikring af løbende opdateringer af fuldstændige og nøjagtige data af høj kvalitet er afgørende for effektiviteten af Arachne, som afhænger af udrulningen af Kommissionens Arachneprojekt. Bortset fra Kommissionens fortsatte bestræbelser på at videreudvikle værktøjet afhænger den overordnede gennemførelse af projektet af, at medlemsstaterne uploader data, som gradvist bør stilles til rådighed af alle medlemsstater.
- (5) Tilpasning af værktøjet til EU's landbrugsfonde – I takt med at flere medlemsstater bruger Arachne, bør funktionerne gradvist skræddersys til EU's landbrugsfonde som følge af medlemsstaternes behov og feedback. Dette omfatter fastlæggelse af de risikofaktorer, der er mest relevante for EU's landbrugsfonde. En sådan yderligere udvikling skal baseres på regelmæssig udveksling af bedste praksis gennem de fortsatte workshopper og andre fora, der organiseres på EU-plan eller på medlemsstaternes anmodning bilateralt.
- (6) Tekniske forbedringer af værktøjet – Forbedringer af brugergrænsefladen og brugeroplevelsen bør overvejes (f.eks. vejledninger på skærmen, værktøjstips, hjælpesektioner, brug af chatbot, der understøttes af kunstig intelligens) i Kommissionens overordnede Arachneprojekt.
- (7) Øge interoperabiliteten yderligere mellem Arachne og andre dataminingsværktøjer, der anvendes på nationalt plan – Medlemsstaterne bør aktivt engagere sig i denne udvikling for at drage fordel af merværdien af Arachne, der gør det muligt at identificere grænseoverskridende forbindelser og opdage tidligere tilknyttet EU-finansiering, der muligvis ikke er let tilgængelig via andre dataminingsværktøjer.

Kommissionen er af den opfattelse, at medlemsstaternes myndigheder, hovedsagelig betalingsorganerne, i væsentlig grad kan forbedre deres nuværende procedurer for risikoanalyse og forebyggelse af svig ved at indføre og systematisk bruge Arachne.

Resultatet af ekspertgruppens møde den 20. september 2024 viste værktøjets mulige effektivitet med hensyn til forebyggelse og afsløring af uregelmæssigheder og identifikation af risikoen for svig i forbindelse med den fælles landbrugspolitik. Brugen heraf kan dog udvides og forbedres.

6.2. Langsigtet perspektiv

I overensstemmelse med artikel 36, stk. 6, og artikel 277, stk. 5, i forordning (EU, Euratom) 2024/2509 skal medlemsstaterne forsyne Arachne med data – bl.a. om udgifterne til den fælles landbrugspolitik – senest fra programmerne for perioden efter 2027. Den integrerede anvendelse af Arachne som et vigtigt redskab i forvaltnings- og kontrolsystemerne for den fælles landbrugspolitik på medlemsstatsniveau med henblik på at forbedre risikostyringen, overvågningen af overholdelsen og den datadrevne beslutningstagning er et logisk og uundgåeligt valg for den nationale forvaltning, der er ansvarlig for EU-udgifterne under den delte forvaltning af EGFL og ELFUL. Ved at udnytte Arachne kan myndighederne automatisere opdagelsen af potentielle risici og sikre hurtigere og mere nøjagtige vurderinger. Desuden kan de nationale myndigheder ved hjælp af Arachne få adgang til forskelligartede og store datasæt. Dette kan yderligere mindske risikoen for svigagtige forsøg på at få adgang til EU-midler.

I betragtning af det fælles ansvar for at beskytte Unionens finansielle interesser vil Kommissionen fortsat samarbejde med medlemsstaternes myndigheder om at opnå fuld udnyttelse af Arachne. I den forbindelse vil gennemførelsen af de yderligere skridt, der er identificeret i denne rapport, blive overvåget og om nødvendigt videreudviklet eller revideret under den overordnede udrulning af Kommissionens Arachneprojekt.