



Bruxelles, den 1.4.2025
COM(2025) 144 final

**RAPPORT FRA KOMMISSIONEN TIL EUROPA-PARLAMENTET, RÅDET, DET
EUROPÆISKE ØKONOMISKE OG SOCIALE UDVALG OG REGIONSUDVALGET**

**om den foreløbige evaluering af Det Europæiske Solidaritetskorps 2021-2027 og den
endelige evaluering af Det Europæiske Solidaritetskorps 2018-2020**

{SWD(2025) 75 final}

Indholdsfortegnelse

1.	INDLEDNING OG SAMMENFATNING AF VIGTIGSTE KONKLUSIONER.....	2
2.	EVALUERINGSRAPPORTENS FORMÅL	2
3.	GENNEMFØRELSE	3
	Programmet Det Europæiske Solidaritetskors 2018-2020.....	3
	Programmet Det Europæiske Solidaritetskors 2021-2027.....	3
4.	VIGTIGSTE EVALUERINGSRESULTATER.....	4
4.1	Relevans, sammenhæng, virkningsfuldhed og effektivitet – i hvilket omfang har Det Europæiske Solidaritetskors været en succes?	5
4.2	EU-merværdi – Hvordan har Det Europæiske Solidaritetskors gjort en forskel indtil videre, og for hvem?	10
5.	HENSTILLINGER	12
6.	VEJEN FREM	14

1. INDLEDNING OG SAMMENFATNING AF VIGTIGSTE KONKLUSIONER

Det Europæiske Solidaritetskors er et EU-program, der giver unge mulighed for at bidrage til at opbygge et mere inklusivt samfund, støtte sårbare personer og reagere på samfundsmæssige udfordringer.

Det Europæiske Solidaritetskors, der blev lanceret i december 2016, har eksisteret som sit eget EU-finansierede program siden oktober 2018¹. Siden 2022 har programmet også finansieret volontørprojekter til støtte for humanitære bistandsaktioner i hele verden.

De foreliggende evalueringer har vist, at Det Europæiske Solidaritetskors imødekommer det europæiske samfunds afgørende behov, navnlig med hensyn til at fremme deltagelse i det demokratiske liv samt inklusion og mangfoldighed. Programmet fremmer en følelse af fællesskab, puster nyt liv i lokale initiativer og fremmer et bredere globalt perspektiv. Deltagelse bidrager til forbedrede personlige, faglige og studiemæssige færdigheder samt social og samfundsmæssig bevidsthed. Programmet omfatter unge, der står over for en lang række udfordringer, og det skaber paneuropæiske netværk, der fører til langsigtede partnerskaber og relationer. Programmet har en høj tilfredshedsgrad blandt de enkelte deltagere, og de deltagende organisationer kan forbedre deres faglige færdigheder og øge deres organisatoriske virkningsfuldhed.

De vigtigste konklusioner af evalueringen kan sammenfattes som følger:

- Det Europæiske Solidaritetskors reagerer effektivt på det europæiske samfunds skiftende behov og fremmer social samhørighed, individuel udvikling og inklusion.
- Programmet gavner enkeltpersoner, organisationer og lokalsamfund. Deltagerne vokser personligt og professionelt, hvilket fører til mere aktivt medborgerskab. Organisationer drager fordel af bedre projektstyring og inklusionspraksis, mens lokalsamfund oplever stærkere social samhørighed og interkulturel forståelse.
- Programmet er i god overensstemmelse med Kommissionens prioriteter om demokratisk deltagelse, inklusion, mangfoldighed og miljømæssig bæredygtighed.
- På trods af programmets bemærkelsesværdige effektivitet står det over for finansieringsbegrænsninger på grund af inflation og støtte til deltagere med færre muligheder, hvilket understreger behovet for bedre budgettilpasning til programmets ambitioner.

2. EVALUERINGSRAPPORTENS FORMÅL

I overensstemmelse med artikel 21, stk. 2, i forordning (EU) 2021/888 ("forordningen") har Kommissionen foretaget en midtvejsevaluering af det nuværende program for Det Europæiske Solidaritetskors og den endelige evaluering af programmet for Det Europæiske Solidaritetskors 2018-2020. Denne evaluering blev understøttet af en ekstern undersøgelse, høringer og konklusioner fra rapporter indsendt af medlemsstaterne og tredjelande, der er associeret med programmet (disse rapporter beskriver programmets gennemførelse og

¹ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2018/1475 af 2. oktober 2018 om fastlæggelse af den retlige ramme for Det Europæiske Solidaritetskors.

virkning). Evalueringerne omfattede vurderinger af programmets virkningsfuldhed, effektivitet, relevans, sammenhæng og merværdi.

Evalueringen har bekræftet den fortsatte relevans af programmet, der tilbyder muligheder for frivilligt arbejde i overensstemmelse med Kommissionens politiske prioriteter for perioden 2019-2024, herunder demokratisk deltagelse, mangfoldighed, inklusion og bæredygtighed. Med evalueringen er der også blevet afdækket nogle områder, hvor der kan ske forbedringer, bl.a.: i) bedre udpegelse af personer med færre muligheder for at lette deres inklusion i programmet, ii) bedre tilpasning af programmets finansiering til dets mål, iii) forbedring af IT- og overvågningsværktøjer og iv) en mere detaljeret og præcis kommunikation om formålet med indsatsområdet humanitær bistand. Denne rapport omfatter de vigtigste evalueringskonklusioner og forslag til henstillinger. Det ledsagende arbejdsdokument fra Kommissionens tjenestegrene indeholder nærmere oplysninger om konklusionerne, høringerne og metoden.

I overensstemmelse med forordningen vil Kommissionen sende den foreløbige og endelige evaluering til Europa-Parlamentet, Rådet, Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg og Regionsudvalget.

3. GENNEMFØRELSE

Programmet Det Europæiske Solidaritetskorpets 2018-2020

Programmet Det Europæiske Solidaritetskorpets 2018-2020 havde et budget på 375,6 mio. EUR, der var afsat til frivilligt arbejde, solidaritetsprojekter, praktikophold og job for unge. Ved udgangen af 2020 havde programmet skabt muligheder for mere end 35 000 unge. Programmet omhandlede horisontale prioriteter såsom inklusion og klimaændringer og støttede projekter, der involverede unge.

Det Europæiske Solidaritetskorpets' resultater i 2018-2020

BESKRIVELSE	2018		2019		2020	
	Planlagt	Gennemført	Planlagt	Gennemført	Planlagt	Gennemført
Antal deltagere i alt	17 000	4 412	34 700	16 709	40 300	22 346
Volontørprojekter, deltagere	8 400	2 694	24 600	11 735	28 900	14 009
Solidaritetsprojekter, deltagere	5 400	1 057	6 200	4 447	7 300	7 196
Praktikophold og jobprojekter, deltagere	3 200	139	3 900	208	4 100	503
Frivilligrupper i højt prioriterede områder, deltagere	-	522	-	319	-	638
Deltagere med færre muligheder (%)	25 %	35 %	25 %	42 %	25 %	42 %

Programmet Det Europæiske Solidaritetskorpets 2021-2027

I perioden 2021-2027 vedrørende den nuværende flerårige finansielle ramme (FFR) fokuserer Det Europæiske Solidaritetskorpets endnu mere på frivilligt arbejde og foreslår frivillige tiltag inden for humanitær bistand i lande uden for EU. Med et budget på 1 009 mio. EUR blev

programmets gennemførelse forsinket mellem 2021 og 2022 på grund af den sene vedtagelse af forordningen i maj 2021 samt virkningerne efter covid-19. Som følge heraf blev de præstationsmål, der er fastsat i programerklæringen², justeret i 2023 fra 270 000 til 185 000 deltagere. Programmet har bygget videre på de resultater, som dets forgænger har opnået i de første år, og på initiativet EU-bistandsfrivillige.

Det første år af den seneste FFR var udfordrende og komplekst. Sammen med den sene vedtagelse af programmets forordning og arbejdsprogram samt covid-19-pandemien var der uventede og ekstraordinære udfordringer i 2022 som følge af Ruslands angrebskrig mod Ukraine og virkningen af stigende inflation. Under programmet blev der hurtigt vedtaget fleksibilitetsforanstaltninger for at gøre det muligt i forbindelse med projekter på frivillig basis at omlægge dele af aktiviteterne med henblik på at yde kortsigtet støtte til Ukraine og dets befolkning. Inflationen blev også imødegået gennem en justering af enhedsraterne.

Det Europæiske Solidaritetskorpsets resultater i 2021-2023

BESKRIVELSE	2021		2022		2023	
	Planlagt	Gennemført	Planlagt	Gennemført	Planlagt	Gennemført
Antal deltagere i alt	25 000	18 112	27 223	25 147	25 606	20 403
Solidaritetsprojekter, deltagere	9 000	5 164	9 700	7 418	9 100	3 813
Volontørprojekter, deltagere	15 000	11 648	16 200	16 016	15 200	14 404
Frivilligrupper i højt prioriterede områder, deltagere	1 000	1 300	1 000	1 384	1 000	1 837
Frivilligt arbejde inden for humanitær bistand, deltagere	0	0	323	329	306	349
Deltagere med færre muligheder (%)	34 %	35 %	30 %	35 %	30 %	40 %
Organisationer, der har modtaget et kvalitetsmærke for frivilligt arbejde inden for solidaritetsaktiviteter	2 000	2 178	2 100	504	390	258
Organisationer, der har modtaget et kvalitetsmærke for frivilligt arbejde inden for humanitær bistand	-	100	100	40	40	30

4. VIGTIGSTE EVALUERINGSRESULTATER

Med udgangspunkt i Kommissionens **retningslinjer for bedre regulering**³ bygger evalueringen på resultaterne af en ekstern undersøgelse. Den omfattede periode var 2018-2020 for det tidligere program og 2021-2023 for det nuværende program. Evalueringen viser en **overordnet positiv vurdering** på tværs af alle evalueringskriterier og støtter den fortsatte gennemførelse af Det Europæiske Solidaritetskorpsets.

² EU (2024), European Solidarity Corps Performance, https://commission.europa.eu/strategy-and-policy/eu-budget/performance-and-reporting/programme-performance-statements/european-solidarity-corps-performance_en#mff-2014-2020--european-solidarity-corps.

³ https://ec.europa.eu/info/law/law-making-process/planning-and-proposing-law/better-regulation-why-and-how/better-regulation-guidelines-and-toolbox_en.

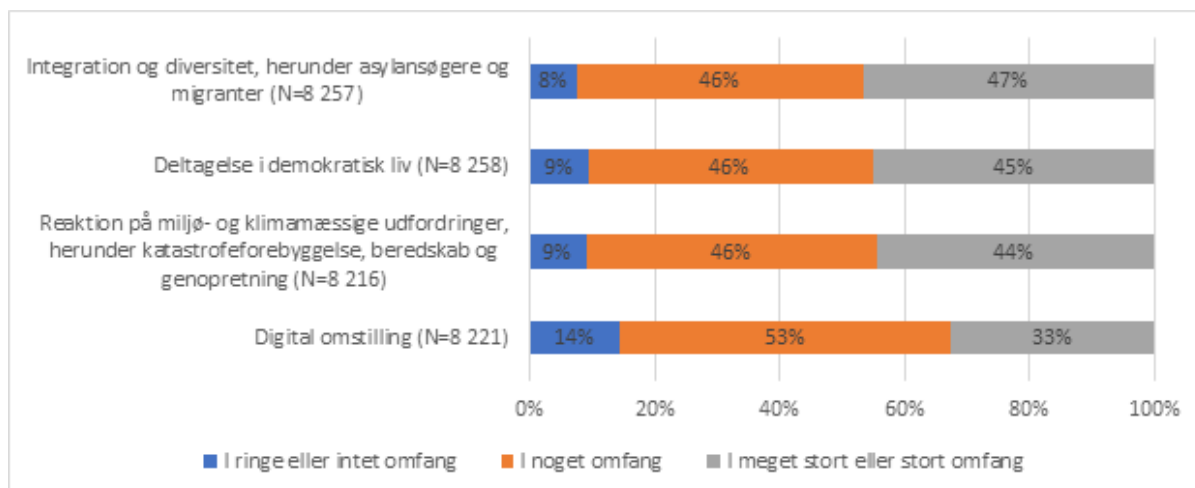
4.1 Relevans, sammenhæng, virkningsfuldhed og effektivitet – i hvilket omfang har Det Europæiske Solidaritetskorp været en succes?

Relevans

Det Europæiske Solidaritetskorp er yderst relevant for det europæiske samfunds skiftende behov. Programmet fremmer en bred vifte af muligheder for frivilligt arbejde i overensstemmelse med Kommissionens politiske prioriteter for perioden 2019-2024 såsom demokratisk deltagelse, inklusion, mangfoldighed og bæredygtighed.

Under programmet er der også et stærkt engagement med hensyn til at tilpasse prioriteterne til at opfylde presserende samfundsmæssige behov, hvilket fremgår af programmets hurtige reaktion på covid-19-pandemien og andre kriser. Der er dog plads til forbedringer med hensyn til at sikre en afbalanceret geografisk spredning af deltagerne og udvide inddragelsen af unge med færre muligheder.

Relevansen af Det Europæiske Solidaritetskorp's horisontale prioriteter ifølge deltagerne



Kilde: Undersøgelse af individuelle deltagere. Spørgsmål 102: "Det Europæiske Solidaritetskorp har flere prioriteter. I hvilket omfang opfylder de efter din mening samfundets behov og forventninger?"

Relevans

Generelle konklusioner

- Målene og prioriteterne for Det Europæiske Solidaritetskors er relevante for at fremme social samhørighed og individuel udvikling blandt unge.
- Programmet er yderst relevant for at imødekomme lokale samfundsmæssige behov på grund af dets forskellige formater og emner, der muliggør skræddersyede projekter.

Konklusioner om programmet for 2021-2027

- Det Europæiske Solidaritetskors har vist, at det kan tilpasses nye samfundsmæssige behov såsom virkningerne af hyppigere og alvorligere klimarelaterede farer og andre katastrofer.
- Dets relevans understreges af den høje tilfredshed blandt de enkelte deltagere.
- Det imødekommer det europæiske samfunds afgørende behov, navnlig med hensyn til at fremme deltagelse i det demokratiske liv samt inklusion og mangfoldighed.
- Programmet kan bedre opfylde behovene hos deltagere med forskellig baggrund eller i særlige situationer (såsom at leve med et handicap) ved at forbedre udpegelsen af unge med færre muligheder og den målrettede støtte til dem.

Sammenhæng

Det Europæiske Solidaritetskors har udvist stærk intern og ekstern sammenhæng (eller overensstemmelse) med EU's strategiske prioriteter, navnlig i forbindelse med inddragelse af unge og integration af andre EU-politikinitiativer.

Programmet supplerer EU-programmer som Erasmus+, men de faktiske synergier er noget begrænsede, hvilket tyder på, at der er behov for en mere struktureret indsats. En eventuel integration af Det Europæiske Solidaritetskors i Erasmus+ kan give både muligheder og udfordringer. Integration kan øge den administrative effektivitet og ressourcefleksibilitet, men der er bekymring for, at det kan udvande Det Europæiske Solidaritetskors' unikke fokus på frivilligt arbejde og solidaritet og potentielt svække dets grundlæggende værdier og virkning.

Eksternt er Det Europæiske Solidaritetskors godt afstemt med andre EU-politiske initiativer, navnlig dem, der har til formål at forbedre unges deltagelse og demokratiske engagement. Fordelene ved denne afstemning kunne forbedres yderligere ved at etablere et struktureret samarbejde fra begyndelsen af det næste program. Desuden kunne programmet i betragtning af de beskæftigelsesmæssige fordele for sårbare unge knyttes bedre sammen med EU's ungdomsbeskæftigelsesinitiativer.

Sammenhæng

Konklusioner om programmet for 2018-2020

- Programmet supplerede EU's politikker og fungerede som et enkelt kontaktpunkt for

solidaritetsaktiviteter.

- Overordnet set supplerede det andre EU-programmer, navnlig Erasmus+.
- Den erhvervsmæssige del skilte sig ikke ud som et alternativ til andre aktiviteter, hvilket begrænsede, hvordan den kunne supplere resten af programmet.
- Programmet skilte sig ud fra andre programmer ved at tilbyde indenlandske aktiviteter og gruppeprojekter.

Konklusioner om programmet for 2021-2027

- Der blev ikke konstateret nogen specifikke uoverensstemmelser mellem de typer af foranstaltninger, der forvaltes direkte af Kommissionen og indirekte af de nationale agenturer.
- Strømlining af frivillige aktiviteter under Det Europæiske Solidaritetskorp har forbedret programmets sammenhæng.
- Selv om det kan synes omkostningseffektivt at integrere programmet i Erasmus+, kan det øge hindringerne for deltagelse og svække programmets særlige fokus, målrettede rækkevidde og virkning.
- Programmet supplerer i høj grad handlingsplanen for unge i EU's optræden udadtil for 2022-2027 og Kommissionens bredere strategiske prioriteter for 2019-2024.
- Overordnet set supplerer programmet andre EU-programmer, navnlig Erasmus+ og Horisont Europa, men der kan udvikles yderligere synergier.

Virkningsfuldhed

Det Europæiske Solidaritetskorp styrker social samhørighed og interkulturel forståelse og tackler lokale udfordringer, især i områder med fald i det lokale frivillige arbejde. Programmet fremmer med succes samfundsengagement, ledelsesudvikling og samarbejdsnetværk. Inddragelsen af internationale frivillige har været afgørende i fjerntliggende eller socioøkonomisk dårligt stillede områder, men programmet stod over for visse organisatoriske udfordringer med hensyn til at tilpasse sig disse områders specifikke behov. De vigtigste virkninger for samfundet omfatter:

- håndtering af lokale udfordringer ved at afhjælpe manglen på frivillige og forbedre livskvaliteten, navnlig i landdistrikter og socioøkonomisk ugunstigt stillede områder. Inddragelse af internationale frivillige har været afgørende i disse regioner, idet den har fremmet fællesskabsånden og imødekommet specifikke lokale behov
- en forbedret udviklingen af lokalsamfundet ved at styrke den sociale samhørighed og den interkulturelle forståelse i lokalsamfundene. Der var imidlertid udfordringer for programmet i fjerntliggende områder.

Programmet har konsekvent opfyldt målene for deltagere med færre muligheder⁴ (34 % i 2021 og 30 % hvert år siden 2022). Den nuværende metode til udpegelse af sådanne deltagere gør det imidlertid vanskeligt at vurdere programmets resultater på dette område.

På indsatsområdet humanitær bistand er der sket en betydelig stigning i interessen i forhold til initiativet EU-bistandsfrivillige. Der blev modtaget mere end 42 000 interesselilkendegivelser inden maj 2023, hvilket tyder på en vellykket lancering med høj synlighed. I alt var der ved udgangen af 2023 indgivet næsten 104 000 interesselilkendegivelser, hvilket langt oversteg det oprindelige mål på 1 955 udsendelser for hele programmeringsperioden 2021-2027. Dette tyder på, at indsatsområdets nuværende budget er utilstrækkeligt til at opfylde dette høje efterspørgselsniveau.

Virkningsfuldhed

Generelle konklusioner

- Organisationerne anerkender forbedringer i deres projektplanlægnings-, gennemførelses- og rapporteringsfærdigheder og bemærkede virkningen af Det Europæiske Solidaritetskorpss' kvalitetsmærke på deres fremtidige fundraising og projektgennemførelse.
- Programmet fremmer en følelse af fællesskab, puster nyt liv i lokale initiativer og fremmer et bredere globalt perspektiv.
- Deltagelse bidrager til stærke resultater på individuelt niveau såsom forbedrede personlige, faglige og studiemæssige færdigheder samt social og samfundsmæssig bevidsthed.

Konklusioner om programmet for 2018-2020

- Det Europæiske Solidaritetskorpss navigerede gennem lovgivningsmæssige og pandemirelaterede udfordringer og øgede gradvist antallet af deltagere engageret i mobilitet, men nåede ikke målene.

Konklusioner om programmet for 2021-2027

- Programmet skaber en cyklus af fordele gennem sine målgrupper – enkeltpersoner, organisationer og lokalsamfund.
- Organisationer oplever udfordringer med at arbejde med frivillige med færre muligheder, hvilket understreger behovet for kontinuerlig kapacitetsopbygning og programstøtte.

Effektivitet

Programmet har nydt godt af forbedret omkostningseffektivitet i forhold til den foregående periode. Der er dog mærkbare forskelle i omkostningseffektiviteten på tværs af programmets

⁴ Se den fuldstændige definition af unge med færre muligheder i artikel 2, stk. 4, i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2021/888 af 20. maj 2021 om oprettelse af programmet Det Europæiske Solidaritetskorpss.

foranstaltninger, hvilket tyder på, at effektiviteten på nogle områder kan drage fordel af målrettede finansielle strategier.

Finansieringen har vist sig at være meget begrænset i betragtning af programmets ambitioner og mål. På trods af et højere årligt budget sammenlignet med 2018-2020 (22 %) har inflationen påvirket programmets evne til at nå sine mål. Budgetbevillingerne skal derfor tilpasses de unges faktiske behov og ambitionen om at fremme solidaritet. Situationen forværres af den store efterspørgsel efter programmet. Sammenlignet med programperioden 2018-2020 har det nuværende program formået at være omtrent dobbelt så omkostningseffektivt med hensyn til deltageromkostninger med en omkostning på 4 054 EUR pr. deltager, når der korrigeres for inflation.

Desuden anvender nogle lande ikke hele deres planlagte budget, hvilket påvirker programmets samlede resultater. I modsætning hertil kan lande med større efterspørgsel ikke bruge mere end 100 % af deres tildelte budget.

Der er sket betydelige forbedringer med hensyn til måling og overvågning. Ikke desto mindre er der stadig udfordringer, navnlig med de nye IT-værktøjer, der ikke fuldt ud har opfyldt brugernes behov. Desuden skal den praktiske anvendelse af resultatindikatorer finpudses for fuldt ud at tage højde for programmets virkning. Det er også vigtigt at overvåge den geografiske balance i deltagelsen og spredningen af fordele på tværs af de deltagende lande.

Effektivitet

Konklusioner om programmet for 2018-2020

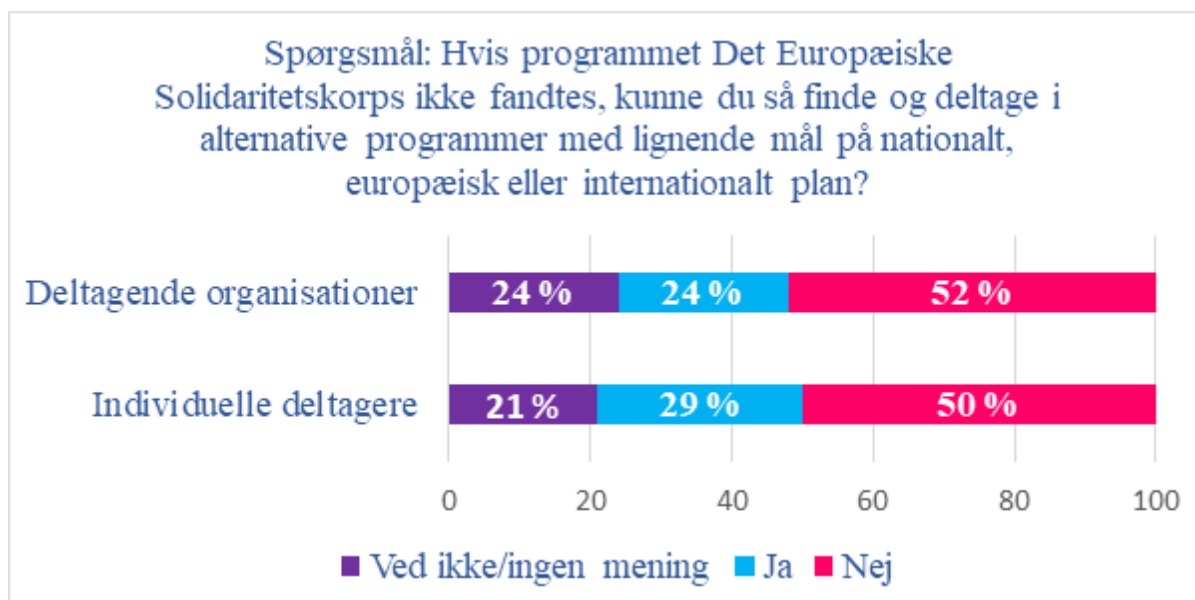
- Finansieringen blev anset for passende i betragtning af udnyttelsesgraden på 79,4 %. Den lave anvendelse af betalinger er ikke en indikator for høj finansiering, men for uflexible budgetbevillinger og forvridninger som følge af covid-19-krisen.
- Den administrative byrde var rimelig ifølge de fleste interessenter.
- Programforvaltningen blev anset for at være moderat effektiv, men med en vis kritik af IT-værktøjerne.

Konklusioner om programmet for 2021-2027

- Mens mange deltagere og organisationer fandt, at omfanget af den administrative byrde var håndterbart, kan processerne forenkles yderligere.
- Programforvaltningen og -gennemførelsen har generelt været effektive. Flexibel programforvaltning afbødede virkningerne af eksterne chok som covid-19-pandemien og den russiske invasion af Ukraine.
- Programfinansieringen var generelt for lav i forhold til programmets behov og mål, hvilket blev forværret af faktorer såsom inflationspres.
- IT-værktøjernes brugervenlighed og funktionalitet kræver yderligere opmærksomhed på trods af den løbende forbedring af dem.

4.2 EU-merværdi – Hvordan har Det Europæiske Solidaritetskorpets gjort en forskel indtil videre, og for hvem?

For mere end halvdelen af organisationerne og deltagerne er Det Europæiske Solidaritetskorpets den eneste mulighed for frivilligt arbejde og solidaritetsaktiviteter (se diagrammet nedenfor).



Kilde: Offentlig høring

De deltagende organisationer og enkeltpersoner udvider deres fokus ud over lokale spørgsmål og bliver bevidste om, hvordan deres indsats bidrager til det bredere europæiske landskab. Desuden smitter den positive holdning til EU klart af på de involverede samfund og samfundsgrupper.

Styrkelse af demokrati og aktivt medborgerskab

Programmet spiller en central rolle i at afbøde EU-fjendtlige og antidemokratiske følelser takket være dets stærke internationale netværk, der strækker sig fra nationale myndigheder til samfundsorganisationer, ned til lokalsamfundet og enkeltpersoner.

Forbindelsen mellem frivilligt arbejde og et bredere samfundsmæssigt, politisk og medborgerskabsmæssigt engagement er meget velkendt. Programmet fremmer en bredere samfundsmæssig deltagelse, da unge, der deltager i solidaritetsaktiviteter, har en tendens til at udvikle en stor interesse for samfundet og politik.

Styrkelse af unge

Som følge af programmets bidrag til mål såsom styrkelse af demokratiet, aktivt medborgerskab, solidaritet og personlig og faglig udvikling bidrager Det Europæiske Solidaritetskorpets til at styrke unges indflydelse ved at give mange fordele ud over de nationale grænser. Programmet styrker den europæiske identitet og fremmer støtte til europæiske værdier såsom demokrati og menneskerettigheder.

Programmet skaber omfattende paneuropæiske netværk og fremmer langsigtede partnerskaber, der fremmer videndeling og samarbejdsinitiativer i og uden for Europa.

Lettere overgang fra uddannelse til beskæftigelse

Det Europæiske Solidaritetskorps overstiger den forventede virkning ved at hjælpe unge, der oplever hindringer for beskæftigelse på trods af deres uddannelsesmæssige resultater. Programmet appellerer til dem, der er i starten af deres karrierer, og det medvirker til at bygge bro mellem akademisk studie og professionel praksis, øge deltageres færdigheder og give dem værdifuld erfaring. Selv om det ikke er et direkte mål, tackler Det Europæiske Solidaritetskorps kløften mellem ungdomsuddannelse og beskæftigelse.

Merværdi på europæisk plan

Generelle konklusioner

- Det Europæiske Solidaritetskorps skaber en følelse af europæisk identitet og støtte til europæiske værdier blandt deltagerne.

Konklusioner om programmet for 2018-2020

- Programmet fremmede aktivt medborgerskab og lettede deltageres personlige udvikling i et omfang, der sandsynligvis ikke vil kunne opnås gennem nationale indsatser.
- Overgangen fra den europæiske volontørtjeneste til Det Europæiske Solidaritetskorps øgede EU-merværdien ved at skabe et enkelt kontaktpunkt for solidaritetsaktiviteter.
- Med en udvidelse af anvendelsesområdet, en forbedret fleksibilitet og styrkede mål for inklusion var Det Europæiske Solidaritetskorps bedre rustet end den europæiske volontørtjeneste til at opfylde unges behov.
- Programmet gav bedre internationale netværk og samarbejde, hvilket var vanskeligt at opnå gennem nationale frivillige initiativer.

Konklusioner om programmet for 2021-2027

- Det Europæiske Solidaritetskorps er et stærkt initiativ til styrkelse af unges indflydelse med en unik blanding af muligheder for engagement.
- Programmet omfatter unge, der står over for en lang række udfordringer.
- Deltagende organisationer kan forbedre deres faglige færdigheder og øge deres organisatoriske virkningsfuldhed.
- Programmets kvalitetsstandarder, herunder Det Europæiske Solidaritetskorps' kvalitetsmærke, adskiller det fra andre ordninger, der måske ikke tilbyder samme grad af konsekvens eller omfang af kvalitetssikringen.
- Programmet er unikt med hensyn til at skabe paneuropæiske netværk, hvilket fører til langsigtede partnerskaber og relationer.

5. HENSTILLINGER

Inkludering af personer med færre muligheder

Den nuværende metode med at overvåge personer med færre muligheder afhænger enten af organisationers og nationale agenturers rapportering i forbindelse med frivillige aktiviteter eller af egenrapportering i solidaritetsprojekterne, hvilket skaber uoverensstemmelser.

Henstillinger:

- yderligere præcisere, hvordan definitionen af unge med færre muligheder bør fortolkes
- øge kendskabet til gennemførelsesretningslinjerne – strategien for inklusion og mangfoldighed under Erasmus+ og Det Europæiske Solidaritetskorp⁵
- gennemføre strategier til bedre udpegelse af personer med færre muligheder, inden de deltager i projekter
- skabe flere muligheder for kapacitetsopbygning i organisationer ved at indarbejde situationseksempler og øvelser for bedre at udpege og integrere deltagere med færre muligheder
- inddrage inklusions- og mangfoldighedsmedarbejdere fra de nationale agenturer i tilrettelæggelsen af disse øvelser for at sikre, at de er i overensstemmelse med målene i inklusions- og mangfoldighedsstrategien.

Håndtering af forskelle i den geografiske fordeling af resultater og virkninger

Der er behov for bedre overvågning af programmets geografiske spredning for præcist at vurdere, hvordan dets fordele fordeles, og for at gennemføre programmets solidaritetsmål.

Henstillinger:

- fortsætte med at forbedre overvågningsmekanismerne for at følge, hvor de frivillige aktiviteter finder sted
- hvis der konstateres geografiske ubalancer, tilskynde organisationer fra underrepræsenterede regioner til at deltage.

Forbedring af visumordningerne for ikke-EU-statsborgere

Frivillige og organisationer har fremhævet vedvarende problemer med visumordninger for ikke-EU-borgere.

Henstillinger:

- styrke samarbejdet med de relevante nationale organer for at strømline visumleveringsprocessen for deltagere fra lande uden for EU
- arbejde tæt sammen med medlemsstaterne om gennemførelsen af direktiv (EU) 2016/801⁶ om betingelserne for tredjelandstatsborgeres indrejse og ophold med henblik på

⁵ <https://erasmus-plus.ec.europa.eu/document/implementation-guidelines-erasmus-and-european-solidarity-corps-inclusion-and-diversity-strategy>.

⁶ EUT L 132, 2016/801, 21.5.2016, https://eur-lex.europa.eu/legal-content/DA/TXT/?uri=OJ%3AJOL_2016_132_R_0002.

forskning, studier, praktik, volontørtjeneste, elevudvekslingsprogrammer eller uddannelsesprojekter, og au pair-ansættelse i overensstemmelse med Rådets henstilling om unge volontørers mobilitet (2022/C157/01)⁷ om unge volontørers mobilitet i Den Europæiske Union.

Tilpasning af finansiering til målene

Finansieringen af Det Europæiske Solidaritetskorpets ligner finansieringen af et pilotprogram, og den er for lav til at opnå det, det var meningen med det.

Henstillinger:

- fremover – uden at dette berører forhandlingerne om den næste flerårige finansielle ramme – overveje en bedre tilpasning af det samlede budget til programmets mål
- overveje at planlægge årlige budgetforhøjelser i stedet for et fast budget for at gøre programmet mere modstandsdygtigt over for økonomiske chok
- foretage en årlig revurdering af enhedsomkostningernes egnethed, således at programmet kan imødekomme organisationernes og deltagerens behov uden at gå på kompromis med projekternes kvalitet
- i forbindelse med fastlæggelsen af det fremtidige program sammen med de deltagende lande undersøge muligheden for at rekalibrere kriterierne for tildeling af midler
- være bedre til at integrere programmet i andre politiske initiativer. Frivillige kunne f.eks. drage større fordel af initiativer, der har til formål at støtte jobskifte og behovene hos unge, der ikke er i beskæftigelse eller under uddannelse (NEET'er), og andre sårbare unge
- maksimere og videreudvikle synergier med andre programmer for at få mest muligt ud af den eksisterende finansiering og opfylde fælles mål.

Styrkelse af IT-værktøjer

IT-værktøjer, der ikke let kan anvendes af brugerne, eller som er ramt af nedetid, udgør udfordringer for en effektiv gennemførelse af programmet og indebærer risici såsom tab af data og forsinket rapportering.

Henstillinger:

- gennemføre omfattende brugertest med en forskelligartet gruppe af slutbrugere for at afdække problemer med anvendelighed og tilgængelighed og sikre, at IT-værktøjer opfylder alle interessenters behov
- yderligere forenkle de IT-værktøjer og -formularer, der anvendes af organisationer, når de ansøger om finansiering
- sikre, at der er indført beredskabsforanstaltninger for at opretholde dataintegriteten og -kontinuiteten, når rapporteringsværktøjer ikke er tilgængelige.

⁷ EUT C, C/2022/157/01, 11.4.2022, [https://eur-lex.europa.eu/legal-content/DA/TXT/PDF/?uri=CELEX:32022H0411\(01\)](https://eur-lex.europa.eu/legal-content/DA/TXT/PDF/?uri=CELEX:32022H0411(01)).

Tilpasning af området for humanitær bistand

Der er plads til yderligere præcisering og formidling af formålet med indsatsområdet humanitær bistand til interessenter for bedre at kunne håndtere deres forventninger. Desuden gør indsatsområdets højere aldersgrænse på 35 år i forhold til 30 år for programmets andre frivillige aktiviteter og solidaritetsaktiviteter programmet mindre sammenhængende og forvirrende for interessenterne.

Henstillinger:

- klart meddele de deltagende organisationer, at indsatsområdets formål er at tilbyde individuel mobilitet og læring til frivillige, som ikke bør forventes at have faglige færdigheder og erfaring
- overveje at tilpasse aldersgrænsen for indsatsområdet humanitær bistand til resten af programmet, da efterspørgslen fra personer mellem 30 og 35 år ikke er høj (kun 3 % af indsatsområdets samlede registranter).

6. VEJEN FREM

Evalueringens resultater bekræfter, at Det Europæiske Solidaritetskorpss spiller en afgørende rolle og i nogle lande er det eneste alternativ til frivilligt arbejde og solidaritet. Selv om der er udpeget en række områder, hvor der kan ske forbedringer, er den samlede evaluering på tværs af de fem kriterier (relevans, effektivitet, virkningsfuldhed, sammenhæng, EU-merværdi) positiv, og den danner grundlag for at videreudvikle programmets gennemførelse under FFR for 2021-2027 og indlede overvejelser om det fremtidige program under FFR for 2028-2034.