



EUROPA-
KOMMISSIONEN

Bruxelles, den 8.5.2025
COM(2025) 194 final

Henstilling med henblik på

RÅDETS AFGØRELSE

**om nye forhandlingsdirektiver med henblik på en regional frihandelsaftale og bilaterale
frihandelsaftaler med landene i Samarbejdsrådet for Golfstaterne og henholdsvis
Kongeriget Bahrain, Staten Kuwait, Sultanatet Oman, Staten Qatar, Kongeriget Saudi-
Arabien og De Forenede Arabiske Emirater**

BEGRUNDELSE

1. BAGGRUND FOR FORSLAGET

• Forslagets begrundelse og formål

I 1989 bemyndigede Rådet Kommissionen til på Det Europæiske Fællesskabs vegne at indlede forhandlinger med landene i GCC om en interregional frihandelsaftale og, alt efter hvad der er relevant, om bilaterale frihandelsaftaler. Efter mere end ti års interregionale forhandlinger med GCC vedtog Rådet i 2001 reviderede forhandlingsdirektiver for at puste nyt liv i disse forhandlinger. Forhandlingerne gik i sidste ende i stå i 2008 på grund af uoverstigelige forskelle i ambitionerne vedrørende en frihandelsaftale. Siden da er der gjort flere forsøg på at genoptage drøftelserne om en regional frihandelsaftale. De er imidlertid endnu ikke blevet genoptaget.

Uanset den nuværende tilstand i forhandlingerne blev begge parter på topmødet mellem Unionen og GCC den 16. oktober 2024 enige om, at handels- og investeringsforbindelserne mellem Unionen og GCC "skal udvikles, hvor det er relevant, i multilaterale, regionale og bilaterale rammer", og at begge parter "fortsat vil undersøge skræddersyede aftaler, der støtter handel og investeringer".

Den fælles erklæring fra topmødet mellem EU og GCC den 16. oktober 2024 bekræftede også EU's og GCC's medlemmers "gensidige interesser og ambitioner, der udnytter de muligheder, der ligger i et forbedret erhvervs- og investeringsmiljø, den grønne og den digitale omstilling, bæredygtig energi, konnektivitet og fremme af sektorsamarbejde på områder, der bidrager til målet om øget økonomisk integration og diversificering af vores respektive økonomier.

I overensstemmelse med disse forpligtelser og målene i Unionens fælles meddelelse om det strategiske partnerskab med Golfstaterne fra maj 2022, som opfordrede til at konsolidere Unionens økonomiske bilaterale partnerskaber med GCC-landene, tilbyder Unionen muligheden for at forhandle frihandelsaftaler med de Golfpartnere, der er interesserede og deler Unionens ambitionsniveau parallelt med de bilaterale strategiske partnerskabsaftaler. Disse aftaler ville supplere det eksisterende handels- og investeringspartnerskab mellem Unionen og GCC.

Med henblik herpå har det nye udkast til forhandlingsdirektiver til formål at ajourføre og erstatte de tidligere forhandlingsdirektiver fra 1989, som revideret i 2001, under hensyntagen til behovet for at styrke det eksisterende regionale og bilaterale handelssamarbejde ved at tilpasse det til de ambitiøse strategiske retningslinjer, der er i gang i Unionen og i GCC-landene, og som bidrager til at fremme internationale standarder, økonomiske reformer og forbedre erhvervsklimaet. De nye forhandlingsdirektiver vil også tage hensyn til avancerede regler for handlende og investorer med bæredygtighed i centrum for at gøre det muligt at udvide engagementet til nye samarbejdsområder og skabe nye muligheder for markedsadgang med det formål at styrke Unionens rolle som en privilegeret partner for Golfstaterne.

- **Sammenhæng med de gældende regler på samme område**

De foreslåede forhandlingsdirektiver vil yderligere understøtte moderne aftaler med GCC-landene, som vil bygge på en fælles meddelelse om et strategisk partnerskab med Golfstaterne og supplere og indgå i et bredere netværk af aftaler mellem Unionen og dens internationale partnere.

Det første topmøde nogensinde mellem Unionen og GCC, der blev afholdt i Bruxelles den 16. oktober 2024, understregede tilsagnet om en mere ambitiøs ramme og bekræftede på ny begge parter vilje til at hæve det strategiske partnerskab mellem Unionen og GCC og styrke samarbejdet gennem multilaterale, regionale og bilaterale rammer.

- **Sammenhæng med Unionens politik på andre områder**

De moderne aftaler med GCC-landene er relevante for Unionens handelspolitiske prioriteter for 2024-2029, navnlig for at øge Unionens strategiske konkurrenceevne, diversificere handelsforbindelserne og forsyningskæderne, tilskynde til investeringer og styrke bæredygtigheden af Unionens økonomi. De vil også være i tråd med centrale politiske prioriteter, der stammer fra Global Gateway-strategien, den europæiske grønne pagt, fremmer EU's øgede strategiske konkurrenceevne, fremmer investeringer og styrkelse af bæredygtigheden af Unionens økonomi (dvs. den nye industristrategi) og bør ses som et bidrag til udviklingen af en fremtidig bilateral strategisk partnerskabsaftale og strategi for Mellemøsten.

2. RETSGRUNDLAG, NÆRHEDSPRINCIPPET OG PROPORTIONALITETSPRINCIPPET

- **Retsgrundlag**

Det anbefalede udkast til Rådets afgørelse om vedtagelse af reviderede forhandlingsdirektiver vedrører forhandling af aftaler, der falder ind under den fælles handelspolitik og kan også omfatte specifikke forpligtelser vedrørende transport. Derfor er det væsentlige retsgrundlag fastsat i artikel 207, stk. 4, første afsnit, i TEUF og for transportaspekterne i artikel 91 i TEUF og artikel 100, stk. 2, i TEUF. Med hensyn til proceduren fastsættes det i artikel 218, stk. 1, i TEUF, at de særlige bestemmelser i artikel 207 i TEUF skal anvendes for så vidt angår de bestemmelser, der henhører under den fælles handelspolitik. Med hensyn til transportbestemmelserne er artikel 218 i TEUF relevant for fastlæggelsen af det proceduremæssige retsgrundlag. Desuden sondres der i det proceduremæssige retsgrundlag mellem Kommissionens henstilling og Rådets afgørelse. Kommissionens henstilling skal derfor baseres på artikel 207, stk. 3, andet afsnit, i TEUF og artikel 218, stk. 3, i TEUF. For Rådets afgørelse er proceduregrundlaget artikel 207, stk. 3, tredje afsnit, i TEUF og artikel 218, stk. 4, i TEUF. Overordnet set skal en henstilling med henblik på en rådsafgørelse være baseret på TEUF, særlig artikel 91, artikel 100, stk. 2, og artikel 207, stk. 4, første afsnit, sammenholdt med artikel 207, stk. 3, andet og tredje afsnit, artikel 218, stk. 3, og artikel 218, stk. 4.

- **Nærhedsprincippet (for områder, der ikke er omfattet af enekompetence)**

Den fælles handelspolitik henhører under Unionens enekompetence i henhold til artikel 3, stk. 1, litra e), i TEUF. Forhandlingerne om internationale aftaler om forpligtelser vedrørende levering af tjenesteydelser på transportområdet er blevet en enekompetence i overensstemmelse med artikel 3, stk. 2, i TEUF.

- **Proportionalitetsprincippet**

Forhandlingerne om de påtænkte aftaler går ikke ud over, hvad der er nødvendigt eller hensigtsmæssigt for at nå de politiske mål for den fælles handelspolitik.

- **Valg af instrument**

Henstillingen er det eneste retlige instrument, som Kommissionen har til rådighed til at indlede en tilpasning af Rådets forhandlingsdirektiver.

3. RESULTATER AF EFTERFØLGENDE EVALUERINGER, HØRINGER AF INTERESSENER OG KONSEKVENSANALYSER

- **Efterfølgende evalueringer/kvalitetskontrol af gældende lovgivning**

Ikke relevant.

- **Høringer af interessenter**

Der vil blive gennemført en bred høring af interessenter med deltagelse af den private sektor, fagforeninger og andre ikkestatslige organisationer som led i bæredygtighedsvurderingen, og der bliver mulighed for at udtrykke synspunkter, forventninger og betænkeligheder.

Der vil blive søgt supplerende oplysninger i akademisk litteratur, tænketanke og NGO-rapporter og andre relevante velrenommerede kilder, som kan bidrage til at indhente yderligere oplysninger om aftalernes mulige virkninger.

- **Indhentning og brug af ekspertbistand**

Ikke relevant

- **Konsekvensanalyse**

Der vil blive foretaget en bæredygtighedsvurdering af aftalerne sideløbende med forhandlingerne.

- **Målrettet regulering og forenkling**

Ikke relevant.

- **Grundlæggende rettigheder**

Henstillingen vedrører forhandlingsdirektiver, som Rådet retter til Kommissionen. Den har ingen indvirkning på de grundlæggende rettigheder, der er fastsat i Den Europæiske Unions charter om grundlæggende rettigheder.

4. VIRKNINGER FOR BUDGETTET

Henstillingen har ingen virkninger for budgettet.

Henstilling med henblik på

RÅDETS AFGØRELSE

om nye forhandlingsdirektiver med henblik på en regional frihandelsaftale og bilaterale frihandelsaftaler med landene i Samarbejdsrådet for Golfstaterne og henholdsvis Kongeriget Bahrain, Staten Kuwait, Sultanatet Oman, Staten Qatar, Kongeriget Saudi-Arabien og De Forenede Arabiske Emirater

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 91, artikel 100, stk. 2, og artikel 207, stk. 4, første afsnit, sammenholdt med artikel 207, stk. 3, andet og tredje afsnit, artikel 218, stk. 3, og artikel 218, stk. 4,

under henvisning til henstilling fra Europa-Kommissionen, og

ud fra følgende betragtninger:

- (1) I 1989 bemyndigede Rådet Kommissionen til på Det Europæiske Fællesskabs vegne at indlede forhandlinger med landene i GCC om en interregional frihandelsaftale eller om bilaterale frihandelsaftaler. I 2001 vedtog Rådet reviderede forhandlingsdirektiver for at puste nyt liv i disse forhandlinger.
- (2) Siden 2008 er forhandlingerne om en frihandelsaftale mellem Unionen og landene i Samarbejdsrådet for Golfstaterne gået i stå.
- (3) Den 20. juni 2022 godkendte Rådet den "fælles meddelelse om et strategisk partnerskab med Golfstaterne" og opfordrede til et omfattende og stærkere partnerskab mellem Unionen og GCC og dets medlemsstater.¹
- (4) På det første topmøde nogensinde mellem Unionen og GCC, der blev afholdt i Bruxelles den 16. oktober 2024, understregedes den stigende betydning af forbindelserne mellem Unionen og GCC, og man bekræftede på ny EU's engagement i et mere ambitiøst partnerskab med Golfstaterne, herunder om handels- og investeringsrelaterede spørgsmål.
- (5) I den fælles erklæring fra topmødet mellem Unionen og GCC den 16. oktober 2024 udtrykte landene i Samarbejdsrådet for Golfstaterne fornyet interesse for at videreudvikle deres handels- og investeringsforbindelser med EU gennem multilaterale, regionale og bilaterale rammer, alt efter hvad der er relevant.
- (6) I betragtning af Unionens og GCC-medlemmernes gensidige interesser og ambitioner om at udnytte de muligheder, som et styrket handels- og investeringspartnerskab giver, giver Unionen mulighed for at forhandle frihandelsaftaler med de Golfpartnere, der er interesserede og deler Unionens ambitionsniveau i overensstemmelse med målene i den fælles meddelelse om et strategisk partnerskab med Golfstaterne fra juni 2022.
- (7) Med det formål at styrke Unionens rolle som en privilegeret partner for GCC-landene har de nye forhandlingsdirektiver til formål at styrke det eksisterende regionale og bilaterale handelssamarbejde ved at tilpasse det til de ambitiøse strategiske retningslinjer, der er i gang i Unionen og i GCC-landene —

¹ [Fælles meddelelse om et strategisk partnerskab med Golfstaterne | EEAS](#)

VEDTAGET DENNE AFGØRELSE:

Artikel 1

Forhandlingsdirektiverne med henblik på en regional frihandelsaftale og bilaterale frihandelsaftaler med landene i Samarbejdsrådet for Golfstaterne og henholdsvis Kongeriget Bahrain, Staten Kuwait, Sultanatet Oman, Staten Qatar, Kongeriget Saudi-Arabien og De Forenede Arabiske Emirater, der blev vedtaget i 1989, som ændret i 2001, erstattes af de forhandlingsdirektiver, der er fastsat i bilaget til denne afgørelse.

Artikel 2

Denne afgørelse er rettet til Kommissionen.

Udfærdiget i Bruxelles, den .

På Rådets vegne

Formand