



EUROPA-
KOMMISSIONEN

Bruxelles, den 15.5.2025
COM(2025) 240 final

2025/0115 (NLE)

Forslag til

RÅDETS FORORDNING

**om ændring af forordning (EU) 2021/2278 om suspension af de toldsatser i den fælles
toldtarif, der er omhandlet i artikel 56, stk. 2, litra c), i Europa-Parlamentets og Rådets
forordning (EU) nr. 952/2013 for visse landbrugs- og industriprodukter**

BEGRUNDELSE

1. BAGGRUND FOR FORSLAGET

- **Forslagets begrundelse og formål**

For at sikre tilstrækkelige og uafbrudte forsyninger af visse landbrugs- og industriprodukter, der ikke produceres i tilstrækkelige mængder eller slet ikke produceres i Unionen, og for at undgå at forstyrre markederne for disse produkter er visse toldsatser i den fælles toldtarif ved Rådets forordning (EU) 2021/2278 (i det følgende benævnt "forordningen")¹ blevet helt eller delvist suspenderet uden begrænsninger for så vidt angår mængder.

Forordningen ajourføres hvert halve år med det formål at imødekomme EU-industriens behov.

Kommissionen har med bistand fra Gruppen for Økonomiske Tarifspørgsmål gennemgået alle ansøgninger fra medlemsstaterne om autonome toldsuspensioner.

Kommissionen skønner på grundlag af denne gennemgang, at det vil være berettiget at suspendere toldsatserne for visse nye produkter, der p.t. ikke er opført i bilaget til forordningen. For visse andre produkter er det nødvendigt at ændre betingelserne for så vidt angår produktbeskrivelse, tarifiering, krav til endelig anvendelse og planlagt dato for obligatorisk revision. Det foreslås, at produkter, for hvilke toldsuspension ikke længere er i EU's økonomiske interesse, trækkes tilbage.

- **Sammenhæng med de gældende regler på samme område**

Dette forslag berører ikke lande, der har indgået en præferencehandelsaftale med Unionen, kandidatlande eller potentielle kandidater til præferenceaftaler med Unionen (f.eks. den generelle præferenceordning, handelsordningen for staterne i Afrika, Caribien og Stillehavet, og frihandelsaftaler).

- **Sammenhæng med Unionens politik på andre områder**

Forslaget er i overensstemmelse med EU's politikker inden for landbrug, handel, erhverv, miljø, udvikling og eksterne forbindelser.

2. RETSGRUNDLAG, NÆRHEDSPRINCIPPET OG PROPORTIONALITETSPRINCIPPET

- **Retsgrundlag**

Retsgrundlaget for dette forslag er artikel 31 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF).

¹ EUT L 466 af 29.12.2021, s. 1.

- **Nærhedsprincippet (for områder, der ikke er omfattet af enekompetence)**

Forslaget hører under Unionens enekompetence. Nærhedsprincippet finder derfor ikke anvendelse.

- **Proportionalitetsprincippet**

Forslaget er i overensstemmelse med proportionalitetsprincippet. De påtænkte foranstaltninger er i overensstemmelse med principperne om forenkling af procedurerne for erhvervsdrivende, der beskæftiger sig med udenrigshandel, som anført i Kommissionens meddelelse vedrørende autonome toldsuspensioner og toldkontingenter². Denne forordning går ikke videre, end hvad der er nødvendigt for at nå de tilstræbte mål, i overensstemmelse med artikel 5, stk. 4, i traktaten om Den Europæiske Union (TEU).

- **Valg af retsakt**

"Rådet fastsætter på forslag af Kommissionen toldsatserne i den fælles toldtarif", jf. artikel 31 i TEUF. Derfor er en rådsforordning det rette instrument.

3. RESULTATER AF EFTERFØLGENDE EVALUERINGER, HØRINGER AF INTERESSETER OG KONSEKVENSANALYSER

- **Efterfølgende evalueringer/kvalitetskontrol af gældende lovgivning**

Ordnningen for autonome suspensioner blev evalueret i 2013³. I evalueringen blev det konkluderet, at selve grundlaget for ordningen stadig gør sig gældende. Omkostningsbesparelserne kan være betydelige for EU-virksomheder, der importerer varer under ordningen. Disse besparelser kan, afhængigt af hvilket produkt, hvilken virksomhed og hvilken sektor der er tale om, medføre flere fordele såsom en bedre konkurrenceevne, mere effektive produktionsmetoder samt skabelse eller bevarelse af arbejdspladser i EU. Nærmere oplysninger om de besparelser, som denne forordning giver anledning til, findes i vedlagte finansieringsoversigt.

- **Høringer af interessenter**

Gruppen for Økonomiske Tarifspørgsmål, som består af repræsentanter for alle medlemsstaterne samt Tyrkiet, bistod Kommissionen med udarbejdelsen af dette forslag.

Gruppen for Økonomiske Tarifspørgsmål har nøje undersøgt hvert enkelt tilfælde for at forhindre eventuel skade for virksomhederne i Unionen samt styrke og konsolidere konkurrenceevnen for produktionen i EU. Evalueringen blev foretaget gennem drøftelser internt i Gruppen for Økonomiske Tarifspørgsmål, og medlemsstaterne har derefter konsulteret de berørte brancher, sammenslutninger, handelskamre og andre interesserede parter.

² EUT C 363 af 13.12.2011, s. 6.

³ https://taxation-customs.ec.europa.eu/system/files/2016-09/evaluation_suspensions_duties.pdf

Alle anførte suspensioner afspejler, hvad der blev aftalt under drøftelserne i Gruppen for Økonomiske Tarifspørgsmål og med andre af Kommissionens tjenestegrene. Der blev ikke konstateret potentielt alvorlige risici, som kan gøre uoprettelig skade.

- **Konsekvensanalyse**

Den foreslåede ændring er af rent teknisk karakter og vedrører kun anvendelsesområdet for de suspensioner, der i øjeblikket er opført i bilaget til Rådets forordning (EU) 2021/2278. Der er ikke foretaget en konsekvensanalyse, fordi de foreslåede ændringer på listen over produkter, der ville være omfattet af suspensionen af den fælles toldtarifs autonome toldsats, ikke forventes at have nogen væsentlige virkninger.

- **Grundlæggende rettigheder**

Forslaget har ingen konsekvenser for de grundlæggende rettigheder.

4. VIRKNINGER FOR BUDGETTET

Forslaget har ingen finansielle virkninger for udgifterne, men har finansielle virkninger for indtægterne. Ikkeopkrævet told svarende til suspensionen vil beløbe sig til ca. 32 061 693 EUR pr. år. De negative virkninger for de traditionelle egne indtægter på budgettet beløber sig til 24 046 270 EUR pr. år (dvs. 75 % af det samlede beløb). I finansieringsoversigten gøres der nærmere rede for de budgetmæssige virkninger af forslaget.

Tabet af traditionelle egne indtægter vil blive opvejet af medlemsstaternes bidrag til de bruttonationalindkomstbaserede (BNI-baserede) egne indtægter.

5. ANDRE FORHOLD

- **Planer for gennemførelsen og foranstaltninger til overvågning, evaluering og rapportering**

De foreslåede foranstaltninger forvaltes inden for rammerne af Den Europæiske Unions integrerede toldtarif (Taric) og anvendes af toldadministrationerne i medlemsstaterne.

Forslag til

RÅDETS FORORDNING

om ændring af forordning (EU) 2021/2278 om suspension af de toldsatser i den fælles toldtarif, der er omhandlet i artikel 56, stk. 2, litra c), i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 952/2013 for visse landbrugs- og industriprodukter

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 31,

under henvisning til forslag fra Europa-Kommissionen, og

ud fra følgende betragtninger:

- (1) For at sikre tilstrækkelige forsyninger af visse landbrugs- og industriprodukter, som ikke produceres i Unionen, og derved undgå at forstyrre markederne for disse produkter, blev den fælles toldtarifs toldsatser af den type, der er omhandlet i artikel 56, stk. 2, litra c), i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 952/2013¹, ("FTT-toldsatser") på disse produkter suspenderet ved Rådets forordning (EU) 2021/2278². Som følge heraf kan de produkter, der er opført i bilaget til forordning (EU) 2021/2278, importeres til Unionen til nedsat toldsats eller nulsats uden begrænsninger med hensyn til mængden heraf.
- (2) Unionens produktion af visse produkter, der p.t. ikke er opført i bilaget til forordning (EU) 2021/2278, er ikke tilstrækkelig til at dække de specifikke behov i Unionens forarbejdningsindustrier. Da det er i Unionens interesse at sikre tilstrækkelige forsyninger af produkter, der opfylder disse krav, og i betragtning af at identiske, ækvivalente eller erstatningsprodukter ikke fremstilles i tilstrækkelige mængder i Unionen, er det nødvendigt at indrømme en fuldstændig suspension af FTT-toldsatserne for sådanne produkter.
- (3) Det er nødvendigt at ændre varebeskrivelsen, tarifieringen eller kravet til endelig anvendelse for produkter, der er opført i bilaget til forordning (EU) 2021/2278, for at tage hensyn til den tekniske produktudvikling og den økonomiske udvikling på markedet.

¹ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 952/2013 af 9. oktober 2013 om EU-toldkodeksen (EUT L 269 af 10.10.2013, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2013/952/oj>).

² Rådets forordning (EU) 2021/2278 af 20. december 2021 om suspension af de toldsatser i den fælles toldtarif, der er omhandlet i artikel 56, stk. 2, litra c), i forordning (EU) nr. 952/2013 for visse landbrugs- og industriprodukter og om ophævelse af forordning (EU) nr. 1387/2013 (EUT L 466 af 29.12.2021, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/2278/oj>).

- (4) Kommissionen har gennemgået visse suspensioner af FFT-toldsatserne for produkter, der er opført i bilaget til forordning (EU) 2021/2278 i overensstemmelse med artikel 2, stk. 2, i denne forordning. Da det er i Unionens interesse at opretholde suspensionerne for visse af disse produkter, bør der fastsættes nye datoer for deres næste obligatoriske revision.
- (5) Det er ikke længere i Unionens interesse at opretholde suspensionen af FTT-toldsatser for visse produkter, der er opført i bilaget til forordning (EU) 2021/2278. Suspensionerne af disse produkter bør derfor udgå af dette bilag med virkning fra den 1. juli 2025.
- (6) Som reaktion på Ruslands igangværende aggression mod Ukraine og Belarus' fortsatte involvering i tiltag, der underminerer Ukraines suverænitet og territoriale integritet, har Unionen vedtaget restriktive foranstaltninger for at begrænse de handelsmæssige fordele, der indrømmes Rusland og Belarus. Ved Rådets forordning (EU) 2022/2583³ blev suspensionen af FTT-toldsatser dog opretholdt for visse produkter med oprindelse i Belarus henhørende under Taric-kode 2926907024 og for visse produkter med oprindelse i Rusland henhørende under Taric-kode 7608208930 og 8401300020. I betragtning af den fortsatte geopolitiske ustabilitet og behovet for at styrke effektiviteten af Unionens restriktive foranstaltninger, for at sikre overensstemmelse med målene for Unionens handelspolitik og for at forhindre, at enheder, der støtter tiltag, der er i strid med folkeretten, får økonomiske fordele, er det hensigtsmæssigt at ophæve disse undtagelser for produkter med oprindelse i Belarus henhørende under Taric-kode 2926907024 og for produkter med oprindelse i Rusland henhørende under Taric-kode 7608208930 og for at genindføre anvendelsen af FTT-tolden på importen af disse produkter fra Rusland og Belarus.
- (7) Forordning (EU) 2021/2278 bør derfor ændres.
- (8) For at undgå enhver afbrydelse af anvendelsen af ordningen for autonome toldsuspensioner og for at overholde de retningslinjer, der er fastsat i meddelelsen fra Kommissionen af 13. december 2011 vedrørende autonome toldsuspensioner og toldkontingenter⁴, bør de ændringer, der er fastsat i denne forordning vedrørende toldsuspensioner for de omhandlede produkter, finde anvendelse fra den 1. juli 2025. Denne forordning bør derfor træde i kraft hurtigst muligt —

VEDTAGET DENNE FORORDNING:

Artikel 1

I forordning (EU) 2021/2278 foretages følgende ændringer:

- (1) Artikel 1, stk. 2, affattes således:

"2. Artikel 1 finder ikke anvendelse på følgende:

³ Rådets forordning (EU) 2022/2583 af 19. december 2022 om ændring af forordning (EU) 2021/2278 om suspension af de toldsatser i den fælles toldtarif, der er omhandlet i artikel 56, stk. 2, litra c), i forordning (EU) nr. 952/2013 for visse landbrugs- og industriprodukter (EUT L 340 af 30.12.2022, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2022/2583/oj>).

⁴ EUT C 363 af 13.12.2011, s. 6.

a) blandinger, præparater eller produkter, der består af forskellige komponenter, som indeholder de i bilaget anførte produkter

b) produkter med oprindelse i Belarus

c) produkter med oprindelse i Rusland, undtagen produkter, der falder ind under Taric-kode 8401300020."

(2) Bilaget ændres som angivet i bilaget til nærværende forordning.

Artikel 2

Denne forordning træder i kraft dagen efter offentliggørelsen i *Den Europæiske Unions Tidende*.

Den finder anvendelse fra den 1. juli 2025.

Denne forordning er bindende i alle enkeltheder og gælder umiddelbart i hver medlemsstat.

Udfærdiget i Bruxelles, den .

*På Rådets vegne
Formand*

FINANSIERINGSOVERSIGT

1. FORSLAGETS BETEGNELSE

Forslag om ændring af forordning (EU) 2021/2278 om suspension af de toldsatser i den fælles toldtarif, der er omhandlet i artikel 56, stk. 2, litra c), i forordning (EU) nr. 952/2013 for visse landbrugs- og industriprodukter

2. BUDGETPOSTER:

Kapitel og artikel: kapitel 12, artikel 120

Budgetteret beløb for 2025: 21 082 004 566 EUR

3. FINANSIELLE VIRKNINGER

☐ Forslaget har ingen finansielle virkninger

X Forslaget har ingen finansielle virkninger for udgifterne, men har følgende finansielle virkninger for indtægterne:

(i mio. EUR, 1 decimal)

Budgetpost	Indtægt	6-måneders-periode fra dd.mm.åååå	[År: andet halvår af 2025]
Artikel 120	<i>Virkninger for EU's egne indtægter</i>	1.7.2025	-12

Efter foranstaltningens iværksættelse	
	[2025-2029]
Artikel 120	-24 mio. EUR/år

Bilaget indeholder 80 nye produkter. Ikkeopkrævet told svarende til disse suspensioner og beregnet på basis af den forventede import i den anmodende medlemsstat udgør for perioden 2025 til 2029 i alt 18 381 850 EUR om året.

På grundlag af de foreliggende statistikker for de foregående år er det imidlertid nødvendigt at forhøje dette beløb med en gennemsnitsfaktor på anslået 1,8 for at tage højde for import i andre medlemsstater, som benytter samme suspensioner. Dette betyder ikkeopkrævet told svarende til ca. 33 087 330 EUR om året.

Fire produkter er trukket tilbage fra bilaget, fordi der er genindført told. Dette svarer til en forøgelse af toldopkrævningen på 1 025 637 EUR om året fastlagt på grundlag af statistikker fra 2024.

På grundlag af ovenstående kan indtægtstabet for EU's budget som følge af denne forordning anslås til 33 087 330 EUR – 1 025 637 EUR = 32 061 693 EUR (bruttobeløb inkl. opkrævningsomkostninger) x 0,75 = 24 046 270 EUR pr. år.

4. FORHOLDSREGLER MOD SVIG

Kontrol af den endelige anvendelse af nogle af de produkter, der er omfattet af denne rådsforordning, vil blive foretaget i henhold til artikel 254 i forordning (EU) nr. 952/2013.

Desuden kan medlemsstaterne foretage enhver toldkontrol, som de anser for passende inden for rammerne af den risikoforvaltning, de foretager, jf. artikel 46 i forordning (EU) nr. 952/2013.