



EUROPA-
KOMMISSIONEN

Bruxelles, den 26.5.2025
COM(2025) 252 final

2025/0125 (NLE)

Forslag til

RÅDETS AFGØRELSE

om fastlæggelse af den holdning, der skal indtages på Unionens vegne i den skriftlige procedure blandt deltagerne i arrangementet vedrørende offentligt støttede eksportkreditter i forhold til den fælles holdning til fastlæggelse af berettigelse til bunden bistand til Ukraine

BEGRUNDELSE

1. FORSLAGETS GENSTAND

Dette forslag vedrører en rådsafgørelse om fastlæggelse af den holdning, som skal indtages på Den Europæiske Unions vegne af Kommissionen i en skriftlig procedure blandt deltagerne i arrangementet vedrørende offentligt støttede eksportkreditter ("arrangementet"). Målet med den skriftlige procedure er at blive enige om en fælles holdning til fastlæggelse af berettigelse til bunden bistand til Ukraine.

2. BAGGRUND FOR FORSLAGET

2.1. Arrangementet vedrørende offentligt støttede eksportkreditter

Arrangementet er en gentlemanaftale, der fastlægger en ramme for en ordnet anvendelse af offentligt støttede eksportkreditter og bunden bistand. I praksis betyder det, at der fastsættes regler med det formål at fjerne subsidier og handelsfordrejninger i forbindelse med offentligt støttede eksportkreditter. Disse består blandt andet af bestemmelser, der omfatter bunden bistand, det vil sige bistand, som retligt eller faktisk er bundet til anskaffelsen af varer og/eller tjenesteydelser fra giverlandet og/eller et begrænset antal lande. Arrangementet, der trådte i kraft i april 1978, er af ubegrænset varighed, og er, selv om OECD's sekretariat yder administrativ bistand hertil, ikke et OECD-dokument¹. Arrangementet ajourføres regelmæssigt for at tage hensyn til udviklinger på markedet og inden for politikområder, der berører ydelsen af offentligt støttede eksportkreditter.

Arrangementet er blevet gennemført ved Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 1233/2011 og er dermed gjort juridisk bindende i Unionen². Revisioner af vilkår og betingelser i arrangementet indarbejdes i EU-retten ved delegerede retsakter i henhold til nævnte forordnings artikel 2.

2.2. Deltagerne i arrangementet vedrørende offentligt støttede eksportkreditter

Europa-Kommissionen repræsenterer Unionen på møderne med arrangementets deltagere samt i deltageres skriftlige beslutningsprocedurer. Beslutninger om alle ændringer af arrangementet træffes ved konsensus. Unionens holdning vedtages af Rådet og drøftes af medlemsstaterne i Rådets arbejdsgruppe om eksportkreditter³.

2.3. Fælles holdning

En fælles holdning er et instrument i henhold til arrangementet, som giver deltagerne mulighed for undtagelsesvis at afvige fra bestemmelserne i arrangementet enten for så vidt angår en specifik transaktion eller midlertidigt for et ikke-specifikt antal transaktioner. Procedurene for at nå til enighed om en fælles holdning er fastsat i arrangementets artikel 54-59.

Det fastslås i arrangementets artikel 59: "Når der er opnået enighed om en fælles holdning, er den gyldig i 2 år fra ikrafttrædelsesdatoen". Hvis deltagerne har behov for, at arrangementets midlertidige undtagelser forlænges, skal de aftale flere fælles holdninger.

¹ Som defineret i OECD-overenskomstens artikel 5.

² Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 1233/2011 af 16. november 2011 om anvendelse af visse retningslinjer for offentligt støttede eksportkreditter og om ophævelse af Rådets afgørelse 2001/76/EF og 2001/77/EF (EUT L 326 af 8.12.2011, s. 45).

³ Rådets afgørelse om oprettelse af en arbejdsgruppe til koordinering af politikken med hensyn til kreditforsikringer, garantier og finansskreditter (EFT 66 af 27.10.1960, s. 1339).

2.4. Den retsakt, der skal vedtages af Den Europæiske Union

Følgende fremgår af arrangementets artikel 32, a): Der ydes ikke bunden bistand til lande, hvis BNI per capita ifølge Verdensbankens data ligger over den øvre grænse for lande i den lavere mellemindkomstkasse. Verdensbanken foretager årligt en ny beregning af tærskelværdien. Et land omklassificeres først, når dets kategori i Verdensbankens klassificering har været uændret i to på hinanden følgende år. Verdensbanken klassificerede i juni 2024 for første gang Ukraine som et land i den øvre mellemindkomstkasse. Hvis Verdensbanken gør det samme i deres næste klassificering (forventet i juni 2025), vil Ukraine ikke længere være berettiget til bunden bistand.

På trods af, at Ukraines økonomi er blevet svækket i betydelig grad af den opståede krise som følge af Ruslands angrebskrig mod Ukraine, har realvækst været drevet af bygge- og anlægsvirksomhed (24,6 %), hvilket afspejler en betydelig stigning i investeringsudgifterne (52,9 %) til understøttelse af Ukraines genopbygningsindsats i kølvandet på den igangværende ødelæggelse. Det fortsatte fald i befolkningstallet, som er reduceret med mere end 15 %, har derudover en betydelig indvirkning på stigningen i BNI per capita.

Flere medlemsstater har i forbindelse med Ruslands angrebskrig mod Ukraine allerede benyttet bunden bistand til at støtte Ukraine eller planlægger at gøre det i nær fremtid (den påtænkte tidshorisont er de næste fire år).

Eftersom ændringen i klassificeringen ikke er direkte forbundet med en virkelig, betydelig udbygning af Ukraines økonomi, og Ukraines situation forbliver kritisk, er det afgørende, at EU og andre deltagere fastholder muligheden for at anvende alle de nødvendige værktøjer. Det vil være fornuftigt i denne henseende at foreslå og blive enig om en fælles holdning, ikke mindst i betragtning af at en sådan situation er omfattet af arrangementet.

3. DEN HOLDNING, DER SKAL INDTAGES PÅ UNIONENS VEGNE

Den Europæiske Union bør støtte fælles holdninger i henhold til arrangementets artikel 54 til 59 for at sikre berettigelse til bunden bistand til Ukraine de næste fire år, uanset Verdensbankens klassificering.

4. RETSGRUNDLAG

4.1. Proceduremæssigt retsgrundlag

4.1.1. Principper

I henhold til artikel 218, stk. 9, i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF) skal der vedtages afgørelser om "*hvilke holdninger der skal indtages på Unionens vegne i et organ nedsat ved en aftale, når dette organ skal vedtage retsakter, der har retsvirkninger, bortset fra retsakter, der supplerer eller ændrer den institutionelle ramme for aftalen*".

Begrebet "*retsakter, der har retsvirkninger*" omfatter retsakter, der har retsvirkninger i medfør af de folkeretlige regler, der gælder for det pågældende organ. Det omfatter også instrumenter, der ikke har bindende virkning i henhold til folkeretten, men som "*vil kunne få afgørende indflydelse på indholdet af de regler, der vedtages af EU-lovgiver*"⁴.

⁴ Domstolens dom af 7. oktober 2014 i sag C-399/12, Tyskland mod Rådet, ECLI:EU:C:2014:2258, præmis 61 til 64.

4.1.2. Princippernes anvendelse på det foreliggende tilfælde

Reglerne i en aftalt fælles holdning tilsidesætter kun reglerne i arrangementet for så vidt angår den transaktion eller de forhold, der er angivet i den fælles holdning. Mens de fælles holdninger er blød lovgivning for andre deltagere i arrangementet, udgør de fælles holdninger for så vidt angår EU retsakter med retsvirkninger i medfør af artikel 1 i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 1233/2011 af 16. november 2011 om anvendelse af visse retningslinjer for offentligt støttede eksportkreditter og om ophævelse af Rådets afgørelse 2001/76/EF og 2001/77/EF, hvori det hedder: "De retningslinjer, som er indeholdt i arrangementet vedrørende offentligt støttede eksportkreditter ("arrangementet"), finder anvendelse i Unionen. Teksten til arrangementet er knyttet som bilag til denne forordning." Da deltagerne i arrangementet er nået til enighed om de fælles holdninger i henhold til arrangementets artikel 54-59 i under inddragelse af OECD's eksportkreditsekretariat, udgør de også retsakter, der er vedtaget af et internationalt organ som omhandlet i artikel 218, stk. 9, i TEUF. Det proceduremæssige retsgrundlag for den foreslåede afgørelse er derfor artikel 218, stk. 9, i TEUF.

4.2. Materielt retsgrundlag

4.2.1. Principper

Det materielle retsgrundlag for en afgørelse i henhold til artikel 218, stk. 9, i TEUF afhænger hovedsagelig af formålet med og indholdet af den påtænkte retsakt, hvortil der skal indtages en holdning på Unionens vegne.

4.2.2. Princippernes anvendelse på det foreliggende tilfælde

Den påtænkte retsakts formål og indhold vedrører eksportkreditter, som hører under den fælles handelspolitik. Det materielle retsgrundlag for den foreslåede afgørelse er derfor artikel 207 i TEUF.

4.3. Konklusion

Retsgrundlaget for den foreslåede afgørelse bør være artikel 207, stk. 4, første afsnit, i TEUF sammenholdt med artikel 218, stk. 9, i TEUF.

5. OFFENTLIGGØRELSE AF DEN PÅTÆNKTE RETSAKT

Eftersom den fælles holdning, der blev foreslået deltagerne, indeholder muligheden for at gøre brug af en undtagelse i henhold til arrangementet vedrørende offentligt støttede eksportkreditter, som udgør bilag II til forordning (EU) nr. 1233/2011, bør den offentliggøres i Den Europæiske Unions Tidende efter godkendelsen.

Forslag til

RÅDETS AFGØRELSE

om fastlæggelse af den holdning, der skal indtages på Unionens vegne i den skriftlige procedure blandt deltagerne i arrangementet vedrørende offentligt støttede eksportkreditter i forhold til den fælles holdning til fastlæggelse af berettigelse til bunden bistand til Ukraine

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR –

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 207, stk. 4, første afsnit, sammenholdt med artikel 218, stk. 9,

under henvisning til forslag fra Europa-Kommissionen, og

ud fra følgende betragtninger:

- (1) Arrangementet vedrørende offentligt støttede eksportkreditter ("arrangementet") blev indgået af Det Europæiske Fællesskab som en "gentlemanaftale", der blev forhandlet inden for rammerne af OECD i 1978.
- (2) Retningslinjerne i arrangementet er blevet gennemført ved Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 1233/2011 og dermed gjort juridisk bindende i Unionen⁵.
- (3) I arrangementets artikel 35 fastsættes muligheden for, at en deltager kan foreslå en fælles holdning vedrørende en forlængelse af et lands støtteberettigelsesregler. Der er i artikel 55 beskrevet en særlig fremgangsmåde for deltagernes vedtagelse ved skriftlig procedure
- (4) Det er – på linje med Unionens urokkelige tilsagn om at yde støtte til Ukraine og ukrainerne så længe, det er påkrævet – i Unionens interesse at fortsætte med at kunne yde bunden bistand til Ukraine.
- (5) Det fastslås i arrangementet, at fælles holdninger er gyldige i to år. Det kan dog være nødvendigt med ekstraordinær støtte til Ukraine i længere tid for at kunne yde fortsat støtte. Det er i Unionens interesse i nær fremtid at kunne blive enig om flere fælles linjer.
- (6) Den holdning, der skal indtages på Unionens vegne, bør fastlægges, da den påtænkte afgørelse truffet af deltagerne i arrangementet vil være bindende for Unionen i medfør af artikel 2 i forordning (EU) nr. 1233/2011 og vil kunne få afgørende indflydelse på indholdet af EU-retten —

⁵ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 1233/2011 af 16. november 2011 om anvendelse af visse retningslinjer for offentligt støttede eksportkreditter og om ophævelse af Rådets afgørelse 2001/76/EF og 2001/77/EF (EUT L 326 af 8.12.2011, s. 45) ("forordning (EU) nr. 1233/2011").

VEDTAGET DENNE AFGØRELSE:

Artikel 1

Den holdning, der skal indtages på Unions vegne i forbindelse med arrangementet vedrørende offentligt støttede eksportkreditter, skal være at acceptere forslaget om en fælles holdning til fastlæggelse af berettigelse til bunden bistand til Ukraine, som er i overensstemmelse med bilaget til denne afgørelse.

Artikel 2

1. Den holdning, der skal indtages på Unionens vegne i forbindelse med arrangementet vedrørende offentligt støttede eksportkreditter, hvad angår fornyelsen af en sådan fælles holdning om to år, skal være i overensstemmelse med bilaget til denne afgørelse.
2. Kommissionen skal med henblik herpå forelægge Rådet et dokument, der fastlægger enkelthederne i den påtænkte fornyelse. Det skriftlige dokument skal være Rådet i hænde tilstrækkelig lang tid i forvejen til drøftelse og godkendelse af detaljerne i præciseringen af den holdning, der skal indtages på Unionens vegne, med henblik på at fastlægge præciseringen i god tid inden det relevante møde i specialudvalget eller i givet fald afslutningen af en skriftlig procedure i specialudvalget, hvor specialudvalget skal træffe afgørelse om en tilpasning af standardformularerne.

Artikel 3

Denne afgørelse træder i kraft på dagen for vedtagelsen.

Udfærdiget i Bruxelles, den .

*På Rådets vegne
Formand*