



EUROPA-
KOMMISSIONEN

Bruxelles, den 26.5.2025
COM(2025) 253 final

2025/0126 (NLE)

Forslag til

RÅDETS AFGØRELSE

**om den holdning, der skal indtages på Den Europæiske Unions vegne, for så vidt angår
den påtænkte afgørelse, som deltagerne i arrangementet vedrørende offentligt støttede
eksportkreditter skal træffe om bestemmelser om rentesatser**

BEGRUNDELSE

1. FORSLAGETS GENSTAND

Dette forslag vedrører en afgørelse om fastlæggelse af den holdning, som Europa-Kommissionen skal indtage på Den Europæiske Unions vegne i forbindelse med arrangementet vedrørende offentligt støttede eksportkreditter ("arrangementet"), for så vidt angår en påtænkt afgørelse om at ændre arrangementets bestemmelser om rentesatser. Disse bestemmelser fastsætter de markedsreferencerentesatser ("CIRR"), der finder anvendelse på offentlig finansieringsstøtte til eksportkreditter.

2. BAGGRUND FOR FORSLAGET

2.1. Arrangementet vedrørende offentligt støttede eksportkreditter

Arrangementet er en gentlemanaftale mellem Unionen, USA, Canada, Japan, Korea, Norge, Schweiz, Australien, New Zealand og Tyrkiet, som har til formål at fastlægge en ramme for en ordnet anvendelse af offentligt støttede eksportkreditter. I praksis vil det sige, at der skabes lige vilkår (hvorved konkurrencen er baseret på de eksporterede varers og tjenesteydelsers pris og kvalitet og ikke på de finansielle betingelser, der stilles), samtidig med at der ydes en indsats for at fjerne støtte og handelsfordrejninger i forbindelse med offentligt støttede eksportkreditter. Arrangementet, der trådte i kraft i april 1978, er af ubegrænset varighed, og er, selv om OECD's sekretariat yder administrativ bistand hertil, ikke et OECD-dokument¹.

Arrangementet ajourføres regelmæssigt for at tage hensyn til udviklinger på finansmarkedet og inden for politikområder, der berører ydelsen af offentligt støttede eksportkreditter i forskellige sektorer. Arrangementet er blevet gjort juridisk bindende i Unionen² ved Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 1233/2011. Revisioner af vilkår og betingelser i arrangementet indarbejdes i EU-retten ved delegerede retsakter i henhold til artikel 2 i denne forordning.

2.2. Deltagerne i arrangementet vedrørende offentligt støttede eksportkreditter

Kommissionen repræsenterer Unionen på møderne med deltagerne i arrangementet ("deltagerne") og i deltagernes beslutningsprocedurer. Beslutninger om ændringer af arrangementet træffes ved konsensus. Unionens holdning vedtages af Rådet og drøftes af medlemsstaterne i Rådets eksportkreditgruppe³.

2.3. Den retsakt, der skal vedtages af deltagerne i arrangementet vedrørende offentligt støttede eksportkreditter

CIRR er faste minimumsrentesatser, der kan tilbydes som led i en statsstøttet eksportfinansieringskontrakt. CIRR fastsættes for hver valuta for deltagerne i arrangementet. I 2021 blev der foretaget en omfattende reform af CIRR-bestemmelserne, der omfattede operationelle aspekter (f.eks. betingelser som opretholdelse og fastsættelse af rentesatser) samt strukturelle aspekter (f.eks. basisrentesatser, margener og tillægsgebyrer). Formålet med CIRR-reformen var at harmonisere deltagernes udlånspraksis og bringe CIRR tættere på markedsrenten.

¹ Som defineret i OECD-overenskomstens artikel 5.

² Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 1233/2011 af 16. november 2011 om anvendelse af visse retningslinjer for offentligt støttede eksportkreditter og om ophævelse af Rådets afgørelse 2001/76/EF og 2001/77/EF (EUT L 326 af 8.12.2011, s. 45).

³ Rådets afgørelse om oprettelse af en arbejdsgruppe til koordinering af politikken med hensyn til kreditforsikringer, kreditgarantier og finansielle kreditter (EFT 66 af 27.10.1960, s. 1339).

Deltagerne blev enige om, at CIRR fortsat skulle bestå af en basisrentesats, der var knyttet til afkastet af statsobligationer, og en margin. Imidlertid skulle marginen ophøre med at være fastsat til 100 basispoint (bps) og derimod være mere markedsafspejlende. Den nye margin skulle beregnes ved hjælp af følgende formel:

$$\text{CIRR-margin} = 0,5 * (\text{tremåneders gennemsnit af det daglige femårige swapspændsafkast}) + 80 \text{ basispoint}.$$

Det tremåneders gennemsnit af det daglige femårige swapspænd, der skulle anvendes, skulle fastsættes ved at beregne det aritmetiske gennemsnit af det daglige femårige swapspænd for de sidste tre kalendermåneder i de relevante valutaer.

London Interbank Offered Rate (LIBOR) var den rente, mange deltagere brugte som referencerente til at beregne swapspænd. Efter LIBOR-rentens ophør i slutningen af 2021 blev deltagerne den 30. december 2022 imidlertid enige om at indføre en midlertidig margin på 100 basispoint for alle valutaer i et år fra gennemførelsen af de nye CIRR-regler (indtil den 14. juli 2024). Den 6. november 2023 blev deltagerne enige om at forlænge den midlertidige margin med endnu et år, indtil den 14. juli 2025, eller indtil deltagerne kan nå til enighed om et alternativ. I betragtning af at den midlertidige løsning med 100 bps snart ophører, skal der nu findes en mere stabil vej frem.

3. DEN HOLDNING, DER SKAL INDtages PÅ UNIONENS VEGNE

Med LIBOR-rentens ophør i 2021 måtte den løsning, som deltagerne var blevet enige om for beregningen af CIRR-margenen for mange valutaer, forkastes, idet det ikke længere var muligt at anvende LIBOR-renten som referencerente til at beregne swapspænd.

På denne baggrund tilslutter Unionen sig anvendelsen af 100 bps som CIRR-margin for alle valutaer på en permanent basis som en vej frem efter den 14. juli 2025. Anvendelsen af 100 bps på permanent basis vil forenkle CIRR-systemet og give virksomheder sikkerhed. Det vil også være en god løsning med hensyn til gennemsigthed, hvilket swapspændløsningen ofte manglede, især vedrørende anvendte referencerenter. Hertil kommer, at selv om en tilbagevenden til 100 bps-tilgangen er mindre markedsafspejlende end den løsning, deltagerne er blevet enige om, vil andre centrale elementer af reformen bestå, herunder de operationelle elementer.

Skulle deltagerne ikke blive enige om en permanent løsning for beregningen af CIRR-margenen, ville Unionen tilslutte sig forlængelsen af den nuværende midlertidige løsning, nemlig forlængelsen af en midlertidig margin på 100 basispoint for alle valutaer med ét eller flere år fra og med den 14. juli 2025.

Det henstilles derfor, at Unionens holdning på mødet mellem deltagerne i juni 2025 skal være at godkende den påtænkte afgørelse fra deltagerne i arrangementet om at vedtage nye retningslinjer for beregningen af CIRR-margenen.

4. RETSGRUNDLAG

4.1. Proceduremæssigt retsgrundlag

4.1.1. Principper

I henhold til artikel 218, stk. 9, i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF) vedtager Rådet afgørelser om "fastlæggelse af, hvilke holdninger der skal indtages på Unionens vegne i et organ nedsat ved en aftale, når dette organ skal vedtage retsakter, der har retsvirkninger, bortset fra retsakter, der supplerer eller ændrer den institutionelle ramme for aftalen".

Begrebet "retsakter, der har retsvirkninger" omfatter retsakter, der har retsvirkninger i medfør af de folkeretlige regler, der gælder for det pågældende organ. Det omfatter også instrumenter, der ikke har bindende virkning i henhold til folkeretten, men som "vil kunne få afgørende indflydelse på indholdet af de regler, der vedtages af EU-lovgiver"⁴.

4.1.2. Princippernes anvendelse på det foreliggende tilfælde

Den påtænkte retsakt vil kunne få afgørende indflydelse på indholdet af EU-lovgivningen, nærmere bestemt Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 1233/2011 af 16. november 2011 om anvendelse af visse retningslinjer for offentligt støttede eksportkreditter og om ophævelse af Rådets afgørelse 2001/76/EF og 2001/77/EF. Det skyldes, at det i artikel 2 i nævnte forordning hedder, at "[K]ommissionen vedtager delegerede retsakter i overensstemmelse med artikel 3 vedrørende ændring af bilag II som følge af ændringer af retningslinjerne, hvorom deltagerne i arrangementet er nået til enighed".

Det proceduremæssige retsgrundlag for den foreslåede afgørelse er derfor artikel 218, stk. 9, i TEUF.

4.2. Materielt retsgrundlag

4.2.1. Principper

Det materielle retsgrundlag for en afgørelse i henhold til artikel 218, stk. 9, i TEUF afhænger hovedsagelig af formålet med og indholdet af den påtænkte retsakt, hvortil der skal indtages en holdning på Unionens vegne. Hvis den påtænkte retsakt har et dobbelt formål eller består af to elementer, og det ene af disse formål eller elementer kan bestemmes som det primære, mens det andet kun er sekundært, skal den afgørelse, der vedtages i henhold til artikel 218, stk. 9, i TEUF, have et enkelt materielt retsgrundlag, nemlig det, der kræves af det primære eller fremherskende formål eller element.

4.2.2. Princippernes anvendelse på det foreliggende tilfælde

Den påtænkte retsakts primære formål og indhold vedrører eksportkreditter, som hører under den fælles handelspolitik. Det materielle retsgrundlag for den foreslåede afgørelse er derfor artikel 207 i TEUF.

4.3. Konklusion

Retsgrundlaget for den foreslåede afgørelse bør være artikel 207, stk. 4, første afsnit, i TEUF sammenholdt med artikel 218, stk. 9, i TEUF.

⁴ Domstolens dom af 7. oktober 2014 i sag C-399/12, Tyskland mod Rådet, ECLI:EU:C:2014:2258, præmis 61-64.

Forslag til

RÅDETS AFGØRELSE

om den holdning, der skal indtages på Den Europæiske Unions vegne, for så vidt angår den påtænkte afgørelse, som deltagerne i arrangementet vedrørende offentligt støttede eksportkreditter skal træffe om bestemmelser om rentesatser

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 207, stk. 4, første afsnit, sammenholdt med artikel 218, stk. 9,

under henvisning til forslag fra Europa-Kommissionen, og

ud fra følgende betragtninger:

- (1) Retningslinjerne i arrangementet vedrørende offentligt støttede eksportkreditter ("arrangementet") er blevet gennemført ved Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 1233/2011 og dermed gjort juridisk bindende i Unionen⁵.
- (2) Deltagerne skal træffe afgørelse om en løsning til at ændre bestemmelserne i arrangementet vedrørende beregningen af CIRR-margenen efter LIBOR-rentens ophør.
- (3) Den påtænkte afgørelse om at ændre bestemmelserne for så vidt angår CIRR bør skabe større klarhed og harmonisere udlånspraksis og dermed sikre lige vilkår for deltagerne.
- (4) Den holdning, der skal indtages på Unionens vegne ved skriftlig procedure på mødet med deltagerne i arrangementet, bør fastlægges, da den påtænkte afgørelse vil kunne få afgørende indflydelse på EU-lovgivningen i medfør af artikel 1 i forordning (EU) nr. 1233/2011 —

VEDTAGET DENNE AFGØRELSE:

Artikel 1

Den holdning, der skal indtages på Den Europæiske Unions vegne i forbindelse med arrangementet vedrørende offentligt støttede eksportkreditter for så vidt angår revisionen af arrangementets bestemmelser om rentesatser, navnlig hvad angår beregningen af margenen, skal være i overensstemmelse med bilaget til denne afgørelse.

⁵ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 1233/2011 af 16. november 2011 om anvendelse af visse retningslinjer for offentligt støttede eksportkreditter og om ophævelse af Rådets afgørelse 2001/76/EF og 2001/77/EF (EUT L 326 af 8.12.2011, s. 45) ("forordning (EU) nr. 1233/2011").

Artikel 2

Denne afgørelse træder i kraft på dagen for vedtagelsen.

Udfærdiget i Bruxelles, den .

*På Rådets vegne
Formand*