



EUROPA-
KOMMISSIONEN

Bruxelles, den 26.5.2025
COM(2025) 254 final

2025/0127 (NLE)

Forslag til

RÅDETS AFGØRELSE

**om fastlæggelse af den holdning, der skal indtages på Unionens vegne, til den afgørelse,
der skal træffes af deltagerne i arrangementet vedrørende offentligt støttede
eksportkreditter om at indarbejde bestemmelserne fra aftalen om gennemsigtighed
vedrørende ubundne ODA-kreditter i OECD-arrangementet vedrørende offentligt
støttede eksportkreditter**

BEGRUNDELSE

1. FORSLAGETS GENSTAND

Dette forslag vedrører en rådsafgørelse om fastlæggelse af den holdning, som Kommissionen skal indtage på Den Europæiske Unions vegne i forbindelse med OECD-arrangementet vedrørende offentligt støttede eksportkreditter ("arrangementet") med henblik på at indarbejde gennemsigtighedskraverne for så vidt angår kreditter fra aftalen om ubunden officiel udviklingsbistand ("aftalen").

2. BAGGRUND FOR FORSLAGET

2.1. Arrangementet vedrørende offentligt støttede eksportkreditter

Arrangementet er en "gentlemanaftale" mellem Unionen, USA, Canada, Japan, Korea, Norge, Schweiz, Australien, New Zealand, Tyrkiet og Det Forenede Kongerige, som har til formål at fastlægge en ramme for en ordnet anvendelse af offentligt støttede eksportkreditter. I praksis betyder det, at der fastsættes regler med det formål at fjerne subsidier og handelsfordrejninger i forbindelse med offentligt støttede eksportkreditter. Arrangementet, der trådte i kraft i april 1978, er af ubegrænset varighed, og er, selv om OECD's sekretariat yder administrativ bistand hertil, ikke et OECD-dokument¹.

Arrangementet ajourføres regelmæssigt som følge af udviklinger på markedet og inden for politikområder. Arrangementet er blevet gennemført ved Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 1233/2011 og er dermed gjort juridisk bindende i Unionen². Revisioner af vilkår og betingelser i arrangementet indarbejdes i EU-retten ved delegerede retsakter i henhold til nævnte forordnings artikel 2.

2.2. Deltagerne i arrangementet vedrørende offentligt støttede eksportkreditter

Europa-Kommissionen repræsenterer Unionen på møderne med arrangementets deltagere samt i deltagernes skriftlige beslutningsprocedurer. Beslutninger om alle ændringer af arrangementet træffes ved konsensus. Unionens holdning vedtages af Rådet og drøftes af medlemsstaterne i Rådets arbejdsgruppe om eksportkreditter³.

2.3. Aftalen om gennemsigtighed vedrørende kreditter for så vidt angår ubunden officiel udviklingsbistand ("ODA")

Aftalen om gennemsigtighed vedrørende ubundne ODA-kreditter blev udfærdiget i 2004 og er et særskilt uformelt instrument, som deltagerne i arrangementet også er bundet af. Den blev udfærdiget i 2004 og er gyldig i blot to år, hvilket vil sige, at den skal fornyes regelmæssigt. Den indeholder gennemsigtighedskrav for at sikre, at ODA, der indberettes som ubunden af den deltager, der yder bistand, ikke omgår arrangementets discipliner og reelt er fuldt ud tilgængelig for alle potentielle tilbudsgivere. Den indeholder krav om både forudgående og efterfølgende indberetning. Der er særskilte indberetningskrav vedrørende bistand, der er bundet til eksport i henhold til selve arrangementet.

¹ Som defineret i OECD-overenskomstens artikel 5.

² Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 1233/2011 af 16. november 2011 om anvendelse af visse retningslinjer for offentligt støttede eksportkreditter og om ophævelse af Rådets afgørelse 2001/76/EF og 2001/77/EF (EUT L 326 af 8.12.2011, s. 45).

³ Rådets afgørelse om oprettelse af en arbejdsgruppe til koordinering af politikken med hensyn til kreditforsikringer, garantier og finanskreditter (EFT 66 af 27.10.1960, s. 1339).

2.4. Den retsakt, der skal vedtages af deltagerne

Forekomsten af to – til tider overlappende – krav har skabt forvirring blandt indberetningsmyndigheder og interessenter, hvilket også gælder usikkerheden vedrørende fremgangsmåden med fornyelse hvert andet år.

En af årsagerne til at fortsætte med den særskilte fremgangsmåde har indtil nu været, at der ingen efterfølgende indberetningskrav var for arrangementet, mens der var for aftalen. Der blev dog ved ændringer til arrangementet i 2023 for første gang indført krav om efterfølgende indberetning. På denne baggrund, og eftersom aftalen altid er blevet fornyet, er det ikke længere nødvendigt at holde disse to sæt indberetningsdiscipliner adskilt og kræve, at aftalen bliver fornyet hvert andet år. OECD's sekretariat har derfor foreslået at indarbejde aftalens krav i arrangementet. Det er i EU's interesse at forenkle administrationen, forbedre retssikkerheden og have mere læsevenlige OECD-tekster.

3. DEN HOLDNING, DER SKAL INDtages PÅ UNIONENS VEGNE

Den Europæiske Union bør støtte en ændring af arrangementet, så indholdet af aftalen om gennemsigtighed vedrørende ubundne ODA-kreditter bliver indarbejdet i arrangementet.

4. RETSGRUNDLAG

4.1. Proceduremæssigt retsgrundlag

4.1.1. Principper

I henhold til artikel 218, stk. 9, i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF) skal der vedtages afgørelser om *"hvilke holdninger der skal indtages på Unionens vegne i et organ nedsat ved en aftale, når dette organ skal vedtage retsakter, der har retsvirkninger, bortset fra retsakter, der supplerer eller ændrer den institutionelle ramme for aftalen"*.

Begrebet *"retsakter, der har retsvirkninger"* omfatter retsakter, der har retsvirkninger i medfør af de folkeretlige regler, der gælder for det pågældende organ. Det omfatter også instrumenter, der ikke har bindende virkning i henhold til folkeretten, men som *"vil kunne få afgørende indflydelse på indholdet af de regler, der vedtages af EU-lovgiver"*⁴.

4.1.2. Princippernes anvendelse på det foreliggende tilfælde

Den påtænkte retsakt vil kunne få afgørende indflydelse på indholdet af EU-lovgivningen, nærmere bestemt Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 1233/2011 af 16. november 2011 om anvendelse af visse retningslinjer for offentligt støttede eksportkreditter og om ophævelse af Rådets afgørelse 2001/76/EF og 2001/77/EF. Det skyldes, at det i nævnte forordnings artikel 2 hedder, at *"Kommissionen vedtager delegerede retsakter i overensstemmelse med artikel 3 vedrørende ændring af bilag II som følge af ændringer af retningslinjerne, hvorom deltagerne i arrangementet er nået til enighed"*. Dette omfatter ændringer af bilagene til arrangementet.

Det proceduremæssige retsgrundlag for den foreslåede afgørelse er derfor artikel 218, stk. 9, i TEUF.

⁴ Domstolens dom af 7. oktober 2014 i sag C-399/12, Tyskland mod Rådet, ECLI:EU:C:2014:2258, præmis 61 til 64.

4.2. Materielt retsgrundlag

4.2.1. Principper

Det materielle retsgrundlag for en afgørelse i henhold til artikel 218, stk. 9, i TEUF afhænger hovedsageligt af formålet med og indholdet af den påtænkte retsakt, hvortil der skal indtages en holdning på Unionens vegne.

4.2.2. Princippernes anvendelse på det foreliggende tilfælde

Den påtænkte retsakts formål og indhold vedrører eksportkreditter, som hører under den fælles handelspolitik. Det materielle retsgrundlag for den foreslåede afgørelse er derfor artikel 207 i TEUF.

4.3. Konklusion

Retsgrundlaget for den foreslåede afgørelse bør være artikel 207, stk. 4, første afsnit, i TEUF sammenholdt med artikel 218, stk. 9, i TEUF.

5. OFFENTLIGGØRELSE AF DEN PÅTÆNKTE RETSAKT

Da den retsakt, der skal vedtages af deltagerne i arrangementet, vil ændre arrangementet vedrørende offentligt støttede eksportkreditter, som udgør bilag II til forordning (EU) nr. 1233/2011, bør den offentliggøres i Den Europæiske Unions Tidende efter godkendelsen.

Forslag til

RÅDETS AFGØRELSE

om fastlæggelse af den holdning, der skal indtages på Unionens vegne, til den afgørelse, der skal træffes af deltagerne i arrangementet vedrørende offentligt støttede eksportkreditter om at indarbejde bestemmelserne fra aftalen om gennemsigtighed vedrørende ubundne ODA-kreditter i OECD-arrangementet vedrørende offentligt støttede eksportkreditter

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 207, stk. 4, første afsnit, sammenholdt med artikel 218, stk. 9,

under henvisning til forslag fra Europa-Kommissionen, og

ud fra følgende betragtninger:

- (1) Arrangementet vedrørende offentligt støttede eksportkreditter ("arrangementet") blev indgået af Det Europæiske Fællesskab som en "gentlemanaftale", der blev forhandlet inden for rammerne af OECD i 1978.
- (2) Retningslinjerne i arrangementet er blevet gennemført ved Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 1233/2011 og dermed gjort juridisk bindende i Unionen⁵.
- (3) Eftersom aftalen om gennemsigtighed vedrørende ubundne ODA-kreditter er blevet fornyet hvert andet år siden 2004 uden at blive ændret, er det i Den Europæiske Unions interesse at forenkle OECD-teksterne og -procedurerne og indarbejde kravene i det permanente arrangement.
- (4) [Navn på organ] skal på [...] samling/møde den [dato] vedtage nævnte ændring til arrangementet.
- (5) Den holdning, der skal indtages på Unionens vegne, bør fastlægges, da den påtænkte afgørelse truffet af deltagerne i arrangementet vil være bindende for Unionen i medfør af artikel 2 i forordning (EU) nr. 1233/2011 og vil kunne få afgørende indflydelse på indholdet af EU-retten —

⁵ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 1233/2011 af 16. november 2011 om anvendelse af visse retningslinjer for offentligt støttede eksportkreditter og om ophævelse af Rådets afgørelse 2001/76/EF og 2001/77/EF (EUT L 326 af 8.12.2011, s. 45) ("forordning (EU) nr. 1233/2011").

VEDTAGET DENNE AFGØRELSE:

Artikel 1

Den holdning, der skal indtages på Unionens vegne, skal understøtte deltagernes afgørelse om at ændre OECD-arrangementet vedrørende offentligt støttede eksportkreditter for at indarbejde nogle af arrangementets gennemsigtighedskrav om ubundne ODA-kreditter i overensstemmelse med bilaget til nærværende afgørelse.

Artikel 2

Denne afgørelse træder i kraft på dagen for vedtagelsen.

Udfærdiget i Bruxelles, den .

*På Rådets vegne
Formand*