



EUROPA-
KOMMISSIONEN

Bruxelles, den 4.6.2025
COM(2025) 269 final

Henstilling med henblik på

RÅDETS AFGØRELSE

**om bemyndigelse til at indlede forhandlinger på Den Europæiske Unions vegne om
indgåelse af en gennemførelsesprotokol til partnerskabsaftalen om bæredygtigt fiskeri
mellem Den Europæiske Union og Seychellerne**

{SWD(2025) 136 final} - {SWD(2025) 137 final}

BEGRUNDELSE

1. BAGGRUND FOR FORSLAGET

• Forslagets begrundelse og formål

Kommissionen foreslår, at der indledes forhandlinger om en ny gennemførelsesprotokol til den partnerskabsaftale om bæredygtigt fiskeri, der er indgået med Seychellerne, som tilgodeser EU-fiskerflådens behov og er i overensstemmelse med artikel 28, 31 og 32 i forordning (EU) nr. 1380/2013 om den fælles fiskeripolitik¹ og med Rådets konklusioner af 19. marts 2012 om Kommissionens meddelelse om den fælles fiskeripolitiks eksterne dimension.

• Sammenhæng med de gældende regler på samme område

Den nuværende partnerskabsaftale om bæredygtigt fiskeri mellem Den Europæiske Union og Seychellerne² trådte i kraft den 24. februar 2020 for en periode på seks år og kan stiltiende forlænges med perioder på yderligere seks år. Den gældende seksårige gennemførelsesprotokol³ trådte i kraft den 24. februar 2020 og udløber den 23. februar 2026. Ved protokollen fastsættes de fiskerimuligheder, som tildeles EU-fiskerflåden, og den finansielle modydelse, som betales af Unionen og skibsrederne. Det anbefales hermed at føre forhandlinger om en ny gennemførelsesprotokol til den nuværende bæredygtige fiskeripartnerskabsaftale med Seychellerne.

Unionens årlige offentlige finansielle modydelse til Seychellerne beløber sig til 2 500 000 EUR for adgang samt et fast beløb på 2 800 000 EUR, der er øremærket til sektorstøtte til Seychellernes fiskeripolitik.

Protokollen med Seychellerne skaber fiskerimuligheder, der er målrettet fiskeri efter tun og stærkt vandrende arter, for EU-fartøjer fra fire medlemsstater (Spanien, Frankrig, Italien og Portugal). Den Europæiske Union har allerede et veludviklet netværk af bilaterale partnerskabsaftaler om bæredygtigt fiskeri i Det Indiske Ocean, nemlig med Mauritius og Madagaskar.

Partnerskabsaftaler om bæredygtigt fiskeri bidrager til at fremme den fælles fiskeripolitiks mål internationalt ved at sikre, at Unionens fiskeri uden for EU-farvande er baseret på de samme principper og standarder som dem, der gælder ifølge EU-lovgivningen. Partnerskabsaftaler om bæredygtigt fiskeri fremmer endvidere det videnskabelige samarbejde mellem EU og partnerlandet, fremmer gennemsigtighed og bæredygtighed med henblik på en bedre forvaltning af fiskeressourcerne og tilskynder til en sådan forvaltning ved at støtte kontrollen og overvågningen af de nationale og de udenlandske flåders fiskeri og stille midler til rådighed til bekæmpelse af ulovligt, urapporteret og ureguleret fiskeri (IUU-fiskeri) og til bæredygtig udvikling af den lokale fiskeriindustri. Partnerskabsaftaler om bæredygtigt fiskeri supplerer andre EU-instrumenter, herunder instrumentet for naboskab, udviklingssamarbejde og internationalt samarbejde – et globalt Europa (NDICI), med henblik på at styrke den nationale og regionale kapacitet inden for fiskeriforvaltning. Partnerskabsaftaler om bæredygtigt fiskeri styrker Unionens stilling i internationale og regionale

¹ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 1380/2013 af 11. december 2013 om den fælles fiskeripolitik, ændring af Rådets forordning (EF) nr. 1954/2003 og (EF) nr. 1224/2009 og ophævelse af Rådets forordning (EF) nr. 2371/2002 og (EF) nr. 639/2004 samt Rådets afgørelse 2004/585/EF (EUT L 354 af 28.12.2013, s. 22).

² [EUR-Lex - 22023A0322\(01\) - EN - EUR-Lex.](#)

³ [EUR-Lex - 22023A0322\(01\) - EN - EUR-Lex.](#)

fiskeriorganisationer, hvad angår Seychellerne, navnlig i Tunkommissionen for Det Indiske Ocean (IOTC).

- **Sammenhæng med Unionens politik på andre områder**

Forhandling om en ny gennemførelsesprotokol med Seychellerne er i overensstemmelse med Unionens politik over for landene i Afrika, Caribien og Stillehavet (ACS) og navnlig med Unionens mål om at fremme de demokratiske principper og menneskerettighederne.

2. RETSGRUNDLAG, NÆRHEDSPRINCIPPET OG PROPORTIONALITETSPRINCIPPET

- **Retsgrundlag**

Det proceduremæssige retsgrundlag for afgørelsen er artikel 218 i afsnit V om internationale aftaler i femte del om Unionens optræden udadtil i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF), hvori proceduren for forhandling og indgåelse af aftaler mellem EU og tredjelande fastsættes. Det materielle retsgrundlag er artikel 43, stk. 2, i TEUF i forbindelse med den fælles fiskeripolitik.

- **Nærhedsprincippet (for områder, der ikke er omfattet af enekompetence)**

Ikke relevant, da der er tale om enekompetence.

- **Proportionalitetsprincippet**

Afgørelsen står i et rimeligt forhold til målsætningen om at etablere en retlig, miljømæssig, økonomisk og social forvaltningsramme for EU-fartøjers fiskeri i tredjelandsfarvande, jf. artikel 31 i forordning (EU) nr. 1380/2013 om den fælles fiskeripolitik.

- **Valg af retsakt**

Retsaktstypen er fastsat i artikel 218, stk. 3, i TEUF.

3. RESULTATER AF EFTERFØLGENDE EVALUERINGER, HØRINGER AF INTERESSETER OG KONSEKVENSANALYSER

- **Efterfølgende evalueringer/kvalitetskontrol af gældende lovgivning**

I 2024 udførte Kommissionen en efterfølgende evaluering af den gældende protokol til fiskeripartnerskabsaftalen om bæredygtigt fiskeri mellem Unionen og Seychellerne såvel som en forhåndsevaluering af en eventuel fornyelse af protokollen. Resultaterne af evalueringen er angivet i et særskilt arbejdsdokument fra Kommissionens tjenestegrene.

Det blev i evalueringen konkluderet, at Unionens fiskerisektorer har en stor interesse i at kunne fiske i Seychellerne, og at en fornyelse af protokollen er i begge parter interesse. Derudover vil en fornyelse af protokollen kunne styrke tilsynet, kontrollen og overvågningen samt bidrage til en bedre forvaltning af fiskeriet i regionen.

For Unionen er det vigtigt at opretholde et instrument, der muliggør et vidtgående sektorsamarbejde med Seychellerne, der er en strategisk aktør på subregionalt plan på grund af fiskeriområdet under landets jurisdiktion og en vigtig allieret inden for rammerne af IOTC. For EU-fiskerifartøjer betyder dette desuden, at der kan opretholdes adgang til et vigtigt fiskeriområde til indførelse af fangststrategier i henhold til en flerårig international retlig ramme. Seychellernes betydning, når det drejer sig om forarbejdning af tun fanget i Det

Indiske Ocean og efterfølgende eksport af tunfiskevarer til Unionen, er desuden med til at gøre den planlagte nye protokol relevant både for Unionens fiskeriindustri og for partnerlandet. For de seychelliske myndigheder er det målet at videreføre forbindelserne med Unionen, også med henblik på at styrke havforvaltningen og nyde godt af målrettet sektorstøtte, der omfatter flerårige finansieringsmuligheder.

- **Høringer af interessenter**

Medlemsstaterne, repræsentanterne for fiskeriindustrien, internationale civilsamfundsorganisationer og Seychellernes fiskeriforvaltning og civilsamfund blev hørt som led i evalueringen. Der har også fundet høringer sted på møder inden for rammerne af Det Rådgivende Råd for Højsøflåden.

- **Indhentning og brug af ekspertbistand**

Ikke relevant

- **Konsekvensanalyse**

Ikke relevant

- **Målrettet regulering og forenkling**

Ikke relevant

- **Grundlæggende rettigheder**

I de forhandlingsdirektiver, der er knyttet som bilag til forslaget til afgørelse, henstilles det til Rådet at bemyndige Kommissionen til at indlede forhandlinger, der omfatter indførelsen af en klausul om konsekvenserne af krænkelse af menneskerettighederne og de demokratiske principper.

4. VIRKNINGER FOR BUDGETTET

De budgetmæssige virkninger af en ny protokol indebærer betaling af en finansiell modydelse til Seychellerne. De tilhørende budgettildelinger i form af forpligtelses- og betalingsbevillinger skal hvert år opføres under budgetposten for partnerskabsaftaler om bæredygtigt fiskeri (11 03 01) og være forenelige med den finansielle programmering under den flerårige finansielle ramme⁴ for 2022-2027. De årlige beløb til forpligtelser og betalinger fastlægges i forbindelse med den årlige budgetprocedure, herunder reserven for protokoller, der ikke er trådt i kraft i begyndelsen af året⁵.

5. ANDRE FORHOLD

- **Planer for gennemførelsen og foranstaltninger til overvågning, evaluering og rapportering**

Det forventes, at forhandlingerne indledes i begyndelsen af sidste kvartal af 2025.

⁴ Artikel 20 i den interinstitutionelle aftale af 16. december 2020 mellem Europa-Parlamentet, Rådet for Den Europæiske Union og Europa-Kommissionen om budgetdisciplin, om samarbejde på budgetområdet og om forsvarlig økonomisk forvaltning samt om nye egne indtægter, herunder en køreplan for indførelse af nye egne indtægter (EUT L 433 I af 22.12.2020, s. 2020, s. 28) eur-lex.europa.eu/legal-content/DA/TXT/PDF/?uri=OJ:L:2020:433I:FULL.

⁵ Jf. kapitel 40 (reservepost 30 02 02) i overensstemmelse med den interinstitutionelle aftale om FFR (2013/C 373/01).

- **Nærmere redegørelse for de enkelte bestemmelser i forslaget**

Kommissionen henstiller, at:

- Rådet bemyndiger Kommissionen til at indlede og føre forhandlinger om indgåelse af en ny gennemførelsesprotokol til partnerskabsaftalen om bæredygtigt fiskeri med Seychellerne
- Kommissionen udpeges som Unionens forhandler på dette område
- Kommissionen fører forhandlingerne i samråd med det særlige udvalg, jf. traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde
- Rådet godkender de forhandlingsdirektiver, der er knyttet som bilag til denne henstilling.

Henstilling med henblik på

RÅDETS AFGØRELSE

om bemyndigelse til at indlede forhandlinger på Den Europæiske Unions vegne om indgåelse af en gennemførelsesprotokol til partnerskabsaftalen om bæredygtigt fiskeri mellem Den Europæiske Union og Seychellerne

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 43, stk. 2, sammenholdt med artikel 218, stk. 3 og 4,

under henvisning til henstilling fra Europa-Kommissionen, og

ud fra den betragtning, at der bør indledes forhandlinger med henblik på at indgå en ny gennemførelsesprotokol til partnerskabsaftalen om bæredygtigt fiskeri med Seychellerne —

VEDTAGET DENNE AFGØRELSE:

Artikel 1

Kommissionen bemyndiges herved til at føre forhandlinger på Unionens vegne om en ny gennemførelsesprotokol til partnerskabsaftalen om bæredygtigt fiskeri med Seychellerne.

Artikel 2

Forhandlingsdirektiverne findes i bilaget.

Artikel 3

Forhandlingerne føres i samråd med Rådets Gruppe vedrørende den Eksterne Fiskeripolitik.

Artikel 4

Denne afgørelse er rettet til Kommissionen.

Udfærdiget i Bruxelles, den .

*På Rådets vegne
Formand*