



Bruxelles, den 27.6.2025
COM(2025) 334 final

RAPPORT FRA KOMMISSIONEN TIL RÅDET

**om gennemførelsen af den finansielle bistand til de oversøiske lande og territorier under
afgørelsen om oversøisk associering, herunder Grønland, og under 11. Europæiske
Udviklingsfond i 2024**

Rapport om gennemførelsen af den finansielle bistand til de oversøiske lande og territorier under afgørelsen om oversøisk associering, herunder Grønland, og under 11. Europæiske Udviklingsfond i 2024

Indledning

2024 markerer det fjerde år af gennemførelsen af den syvårige finansieringsperiode fra den 1. januar 2021 til den 31. december 2027 i forbindelserne mellem Den Europæiske Union (EU) og de 13 oversøiske lande og territorier (OLT'er) med vedtagelsen i oktober 2021 af den nye afgørelse om oversøisk associering, herunder Grønland (DOAG)¹.

Partnerskabet mellem OLT'erne og EU er baseret på del IV i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF) og DOAG, der er vedtaget i henhold til artikel 203 i TEUF. I henhold til artikel 1 i DOAG er formålet med afgørelsen at understøtte en bæredygtig udvikling af OLT'erne og at fremme EU's værdier i resten af verden.

DOAG samler to tidligere instrumenter (den tidligere OLT-associeringsafgørelse², der støttes af Den Europæiske Udviklingsfond (EUF), og afgørelsen om Grønland³, der finansieres over EU-budgettet) i et enkelt instrument med samme finansieringskilde (EU-budgettet), som nu gælder for alle OLT'er.

Den nye afgørelse danner grundlag for programmeringen af samarbejdet med OLT'erne i perioden 2021-2027, som ledsages af en indgående politik- og policydialog. Der er afsat 500 mio. EUR til DOAG for denne periode.

For at tackle OLT'ernes særlige behov og udfordringer vil samarbejdet i perioden 2021-2027 fokusere på foranstaltninger af fælles interesse for OLT'erne og EU: På grundlag af de flerårige vejledende programmer er de prioriterede samarbejdsområder under DOAG navnlig den grønne omstilling, digitalisering, beskæftigelse og vækst samt menneskelig udvikling i overensstemmelse med EU's Global Gateway-strategi. Alle 16 flerårige vejledende programmer – 12 territoriale flerårige vejledende programmer samt det regionale flerårige vejledende program for TAAF⁴, to regionale flerårige vejledende programmer for den caribiske region og Stillehavsområdet og ét intraregionalt flerårigt vejledende program – har været på plads siden udgangen af 2023, og de resterende foranstaltninger, navnlig vedrørende den intraregionale bevillingsramme, vil blive vedtaget inden udgangen af programmeringsperioden⁵.

I hele 2024 fortsattes gennemførelsen af en række foranstaltninger med finansiering fra 11. Europæiske Udviklingsfond (11. EUF) i henhold til den tidligere OLT-associeringsafgørelse.

¹ Rådets afgørelse (EU) 2021/1764 af 5. oktober 2021 om associering af de oversøiske lande og territorier med Den Europæiske Union, herunder forbindelser mellem Den Europæiske Union på den ene side og Grønland og Kongeriget Danmark på den anden side (afgørelse om oversøisk associering, herunder Grønland)

² Rådets afgørelse 2013/755/EU om de oversøiske landes og territoriers associering med Den Europæiske Union.

³ Rådets afgørelse 2014/137/EU om forbindelserne mellem Den Europæiske Union på den ene side og Grønland og Kongeriget Danmark på den anden side.

⁴ De Franske Besiddelser i Det Sydlige Indiske Ocean og Antarktis.

⁵ Yderligere oplysninger om OLT'erne og de vedtagne flerårige vejledende programmer findes på: [Oversøiske lande og territorier – Europa-Kommissionen \(europa.eu\)](https://european-council.europa.eu/media/1000000/attachment/data/afgørelse-om-oversøisk-associering-herunder-grønland.pdf).

Denne rapport dækker derfor de aktiviteter og den støtte, der blev ydet i henhold til begge afgørelser i 2024:

- I **del I** fremhæves de fremskridt, der er opnået under den tidligere OLT-associeringsafgørelse og finansieret under 11. EUF i 2024.
- I **del II** fremhæves de fremskridt, der er opnået i gennemførelsen af afgørelsen om oversøisk associering, herunder Grønland (DOAG), i overensstemmelse med artikel 86.
- I **del III** fremhæves de fremskridt, der er opnået i dialogen mellem EU og OLT'erne i 2024.
- **Del IV** indeholder et overblik over de næste skridt for 2025 og fremefter.
- **Bilaget** indeholder nærmere oplysninger om den finansielle bistand til OLT'erne i 2024.

I. SAMARBEJDE MED OLT'ER UNDER 11. EUF i 2024

OLT'ers finansielle ressourcer under 11. EUF (den tidligere OLT-associeringsafgørelse)

De midler, der under 11. EUF var til rådighed for OLT'er i perioden 2014-2020, blev fordelt som følger i overensstemmelse med bilag 2 til den tidligere OLT-associeringsafgørelse:

- 229,5 mio. EUR til territorielt (bilateralt) samarbejde
- 100 mio. EUR til regionalt samarbejde og samarbejde i alle OLT'er
- 21,5 mio. EUR til finansiering af humanitær bistand og katastrofebistand
- 5 mio. EUR til finansiering af rentegodtgørelser og teknisk bistand inden for rammerne af OLT-investeringsfaciliteten
- 8,5 mio. EUR til undersøgelser og teknisk bistand.

16 OLT'er var berettiget til en territorial tildeling under 11. EUF. Ud over tre regionale programmer fremmer et enkelt temaprogram for alle OLT'er (Green Overseas, igangværende) samarbejdet mellem OLT'erne.

Tidligere britiske OLT'er er fortsat berettigede til og kan anvende EUF-midler indtil afslutningen af alle igangværende programmer.

Situationen i 2024

a) Territorialt samarbejde

• Caribien:

Aruba afsluttede gennemførelsen af sit program for videregående uddannelse med indførelsen af en læseplan for naturvidenskab, teknologi, ingeniørvidenskab og matematik (STEM) på universitet og afslutningen af infrastrukturarbejdet med henblik på den fysiske etablering af det nye fakultet og de nye laboratorier, som blev indviet i maj 2024.

I **Bonaire** blev budgetstøtteprogrammet for unge afsluttet med vedtagelsen af ungdomspolitikken, og de endelige betalinger blev foretaget i december 2024. Takket være programmet var 68 % af ungdomsarbejderne behørigt kvalificerede (uddannelse fra erhvervsfaglige overskoler).

I **Sint Maarten** har arbejdet med udbudsmateriale til gennemførelse af en foranstaltning i vand- og sanitetssektoren vist sig at være en udfordring. Derfor blev der inden udgangen af 2024 undertegnet en tillægsaftale til afgørelsen for at muliggøre en ændring af gennemførelsesmetoden gennem en bidragsaftale med operatøren UNOPS, der var genstand for en søjlevurdering. Arbejdet bør starte i 2025.

I **Curaçao** omfattede programmet til styrkelse af øens modstandsdygtighed også det fortsatte forberedende arbejde med udbudsmaterialet. Kontrakten forventes indgået primo 2025.

- **Stillehavsområdet**

I begyndelsen af 2024 validerede Kommissionen resultaterne af en gennemførlighedsundersøgelse for **Wallis og Futuna** og fremlagde en alternativ teknisk løsning til opførelse af Leava-kajen på Futuna. På dette grundlag fik territoriet forlænget gennemførelsesperioden for finansieringsaftalen med 24 måneder frem til august 2026. Projektet gennemføres direkte af territoriet i samarbejde med de franske myndigheder.

- b) Regionalt samarbejde**

- **Stillehavsområdet**

I Stillehavsområdet blev det regionale samarbejdsprogram PROTEGE (Pacific Territories Regional Project for Sustainable Ecosystem Management, 36 mio. EUR) med fokus på kampen mod klimaændringer og forringelsen af økosystemer afsluttet. Programmet har med succes fremmet bæredygtig og klimarobust økonomisk udvikling (ved at fokusere på øget biodiversitet og vedvarende naturressourcer) samt bedste landbrugs- og fiskeripraksis blandt OLT'erne i Stillehavet.

- **Caribien**

I Caribien fokuserer programmet RESEMBID (Resilience Sustainable Energy and Marine Biodiversity, 42,67 mio. EUR, hvoraf 2,67 mio. EUR stammer fra B-rammen i form af covid-19-støtte) på opbygning af modstandsdygtighed, bæredygtig energi og marin biodiversitet. Takket være RESEMBID har OLT'erne yderligere styrket deres krise- og katastrofehåndteringskapabilitet, gennemført energieffektivitets- og energibesparelsesforanstaltninger samt styrket deres lovgivningsmæssige og institutionelle kapacitet til forvaltning af marin biodiversitet. I 2024 fortsatte gennemførelsen i et fremskyndet tempo gennem 47 tilskudsprojekter, der dækker alle 12 modtagerterritorier (ultimo 2024 var 40 projekter under gennemførelse og syv projekter afsluttet). Programmets gennemførelse forventes afsluttet i oktober 2025.

- **Det Indiske Ocean**

RECI-programmet (Restoration of Islands Ecosystems in the Indian Ocean, 4 mio. EUR) fortsatte i 2024 indtil dets afslutning den 4. december. Programmet har opnået en række vigtige resultater, herunder øget biosikkerhed, økologiske genopretningsaktiviteter og udryddelse af invasive arter på udvalgte øer i TAAF. Takket være programmet er 70 % af verdens bestand af gulnæbbet albatros blevet beskyttet. På kommunikationsområdet kan en dokumentarfilm, en lang række presseartikler og gennemførelsen af videndelingsaktiviteter fremhæves.

- **Temaprogrammet for alle OLT'er, Green Overseas – GO**

Programmet Green Overseas – GO med et budget på 17,8 mio. EUR omfatter både EU's og de britiske OLT'er. Programmet blev påbegyndt i 2019, og dets gennemførelse løber frem til den 31. december 2025. Programmet fokuserer på at fremskynde energiomstillingen og fremme modstandsdygtigheden over for klimaændringer, herunder gennem støtte til udrulning af

projekter om vedvarende energi. Den efterspørgselsdrevne GO-facilitet (som blev lanceret i slutningen af 2023) fik i 2024 en forrygende start, idet den hjalp de forskellige OLT'er med at forberede investeringsprojekter på ovennævnte områder. Det medførte, at i alt 34 individuelle projekter blev udvalgt til forskellige undersøgelser eller teknisk bistand til støtte for foranstaltninger med direkte relation til klimaindsatsen. GO-programmet udløste også tilrettelæggelsen af et forum for klimafinansiering, der blev afholdt i Bruxelles fra den 7. til den 11. oktober 2024. Forummet samlede over 120 deltagere fra OLT'erne for at drøfte emner såsom adgang til multilaterale og bilaterale midler, frigørelse af privat finansiering, skabelse af et gunstigt miljø og opbygning af finansiel modstandsdygtighed. Inden for disse rammer gav forummet et bredere regionalt perspektiv, der forankrede EU's OLT'er inden for deres geografiske områder og relevante EU-samarbejdsinitiativer i Caribien, Stillehavet, Det Indiske Ocean, Atlanterhavet og Arktis. Bidrag fra repræsentanter for EU's medlemsstater (Danmark, Frankrig og Nederlandene) og Det Forenede Kongerige samt for EU's og de britiske OLT'ers sammenslutninger (OCTA og UKOTA) styrkede forummets betydning yderligere. Udviklingsfinansieringsinstitutioner såsom Agence Française de Développement (AFD), Den Europæiske Investeringsbank (EIB) og Verdensbanken – og relevante FN-agenturer – deltog sammen med kommercielle investorer.

c) Teknisk bistand og institutionel støtte

Ungdomsnetværket i de oversøiske lande og territorier (OLT-YN), der oprindeligt blev finansieret (560 000 EUR) under faciliteten for teknisk samarbejde, blev lanceret i 2022. En første gruppe bestående af 25 unge (i alderen 20-28 år) fra 10 forskellige OLT'er blev udvalgt til at påbegynde et etårigt læringsforløb med henblik på at få større viden om EU-OLT-partnerskabet og de europæiske institutioners funktionsmåde, samtidig med at de etablerer netværk med EU-eksperter og -politikere samt ligesindede unge fra andre OLT'er.

Der blev undertegnet en tillægsaftale til gennemførelseskontrakten i 2024 (under DOAG-støtteforanstaltningerne) for at gøre det muligt at supplere budgettet og forlænge OLT-YN-programmet frem til juli 2025. Den anden gruppe afsluttede deres mandat med et tilfredsstillende resultat, og en ny gruppe bestående af 25 unge blev udvalgt med medlemmer fra 13 OLT'er.

Inden for rammerne af deres etårige mandat havde medlemmerne af OLT-YN mulighed for at foretage et ugelangt studiebesøg i Bruxelles i november 2024, deltage i forskellige webinarer og onlinemøder samt deltage i OLT- og/eller ungdomsrelaterede arrangementer om interessefelter. Desuden bidrog nogle alumner og medlemmer af OLT-YN til OLT-EU-forummet i februar 2024 og til Green Overseas Climate Finance Forum i oktober 2024. Andre er involveret i udbygningen af den igangværende EU-OLT-kommunikationskampagne.

d) Den Europæiske Investeringsbank (EIB)

OLT-investeringsfaciliteten under 11. EUF (bevilling på 48,5 mio. EUR) – forvaltet af EIB i henhold til den tidligere associeringsafgørelse fra 2013 – ydede finansiering til aktiviteterne i OLT'erne. EIB supplerede facilitetens finansiering med egne midler (op til 100 mio. EUR). Faciliteten ophørte med at eksistere under DOAG, og aktiviteterne blev afsluttet i henholdsvis 2020 og 2021. De kumulerede nettotilbageførsler fra OLT-investeringsfaciliteten blev tilføjet reservefonden under DOAG som årlige supplerende beløb. Indtil 2027 forventes der tilbageførsler på ca. 35 mio. EUR, hvoraf omkring 21 mio. EUR blev modtaget ved udgangen af 2024.

OLT'erne er i øjeblikket berettigede til InvestEU-fonden, som støtter private og offentlige investeringer på fire politikområder: bæredygtig infrastruktur, forskning, innovation og digitalisering, hjælpe små og mellemstore virksomheder samt sociale investeringer og

færdigheder. Den gennemføres af internationale og/eller nationale finansieringsinstitutioner (f.eks. EIB, InvestNL, BPI France og Den Nordiske Investeringsbank).

II. SAMARBEJDE INDEN FOR RAMMERNE AF DEN NYE OLT-AFGØRELSE (DOAG) I 2024

Finansielle midler i henhold til DOAG

De 500 mio. EUR, der er til rådighed for OLT'erne i perioden 2021-2027, er opdelt i følgende tildelinger på grundlag af bilag 1 til afgørelsen:

- 164 mio. EUR til de territoriale (bilaterale) tildelinger til andre OLT'er end Grønland
- 225 mio. EUR til den territoriale (bilaterale) tildeling til Grønland
- 76 mio. EUR til regionalt samarbejde, heraf 15 mio. EUR til intraregionalt samarbejde mellem OLT'er og deres naboer uden for OLT⁶
- 22 mio. EUR til foranstaltninger i form af undersøgelser og teknisk bistand
- 13 mio. EUR til en reservefond til uforudsete hændelser, nyopståede behov eller nye udfordringer og nye internationale initiativer og prioriteter⁷.

Der må ikke disponeres over midlerne efter den 31. december 2027, medmindre Rådet med enstemmighed træffer en anden afgørelse på forslag af Kommissionen⁸.

12 (ud af 13) OLT'er er i henhold til DOAG berettigede til en bilateral tildeling, som er fastlagt i henhold til kriterierne i afgørelsen. TAAF, som er det eneste ubeboede OLT, betragtes som en region med hensyn til berettigelse til finansiering, jf. DOAG's artikel 84, stk. 1, og drager således fordel af et særligt regionalt program i stedet for en bilateral tildeling.

Tre regionale programmer for henholdsvis Caribien, Stillehavet og Det Indiske Ocean søger at fremme samarbejdet mellem OLT'er i samme region, som har fælles udfordringer og prioriteter. Ved de foranstaltninger, der finansieres under den regionale tildeling, ydes der støtte til udformning og gennemførelse af omfattende regionale programmer og projekter, som har til formål at løse disse udfordringer. En vigtig nyhed i DOAG er **den intraregionale ramme**, der afsætter midler til at fremme samarbejdet mellem OLT'erne og deres nabolande i Afrika, Caribien og Stillehavet (ACS) og/eller andre tredjelande samt regionerne i EU's yderste periferi.

Situationen i 2024

a) Territorialt samarbejde

I november 2024 blev der vedtaget et flerårigt handlingsprogram: Sustainable Tourism for Wallis and Futuna – 20,4 mio. EUR, der er i fuld overensstemmelse med prioriteterne i den

⁶ Grønland og Saint-Pierre og Miquelon er kun berettigede til intraregionale operationer.

⁷ Kumulative nettotilbageførsler fra den nu ophørte OLT-investeringsfacilitet, der forvaltes af EIB, tilføjes som årlige supplerende beløb til reservefondens.

⁸ Uudnyttede tilbageførsler ved udgangen af den nuværende programmeringsperiode vil udgøre bidrag til det næste OLT-finansieringsinstrument.

grønne pagt samt dagsordenen for den digitale tidsalder og dagsordenen for beskæftigelse og vækst.

Med denne foranstaltning blev det samlede beløb på 352,45 mio. EUR mobiliseret indtil udgangen af 2024, dvs. >70 % af den samlede DOAG-ramme på 500 mio. EUR. Det skal bemærkes, at emner relateret til den grønne pagt er afspejlet i 14 af de 16 vedtagne flerårige vejledende programmer. Det betyder, at ca. 47 % af de samlede DOAG-midler er blevet afsat til samarbejde om den grønne pagt (f.eks. inden for vedvarende energi, biodiversitet, nedbringelse af katastroferisici, bæredygtigt landbrug, spildevandsforvaltning og grøn vækst).

Med hensyn til gennemførelsen i **Stillehavsområdet**, modtog Fransk Polynesien den første udbetaling (fast tranche) på 6 mio. EUR til sin indsats for bæredygtig vandforvaltning. Takket være DOAG-støtten steg antallet af kommuner, der distribuerer drikkevand til deres borgere, fra ni til 12. Ny Kaledonien modtog den første udbetaling (fast tranche) på 6 mio. EUR til sit budgetstøtteprogram for energiomstilling. Som reaktion på den krise, der ramte Ny Kaledonien i maj 2024, er der blevet tilføjet 1 mio. EUR som supplement til det eksisterende budgetstøtteprogram. Betalingen vil blive foretaget i 2025 sammen med den anden faste årlige tranche på 6 mio. EUR (7 mio. EUR i alt).

I **Caribien** blev der undertegnet en finansieringsaftale med Bonaire i 2024 om vandforvaltning og sanitet (4,6 mio. EUR). Sint Eustatius modtog en første udbetaling (fast tranche) på 950 000 EUR til sit program for bæredygtigt landbrug, herunder spildevandsforvaltning og Blue Circle-projektet, der har til formål at omdirigere regnvand. Saint-Barthélemy modtog den anden udbetaling (fast tranche) på 875 000 EUR til sit program for risikostyring i forbindelse med katastrofer. I den forbindelse er der blevet gennemført et projekt om indsamling af geografiske data med tilfredsstillende resultat samt to uddannelseskurser for krisestyringspersonalet. I Saba støtter EU energipolitikken for 2020-2025, som forventes at øge andelen af vedvarende energi til 60 %. Dette vil bl.a. blive opnået gennem opførelse af yderligere infrastruktur for vedvarende energi (herunder en ny solcellepark). Ved udgangen af 2024 var alle de nødvendige undersøgelser med henblik på opførelsen af solparken afsluttet. Udbuddet forventes indledt i 2025. I Aruba blev budgetstøtteprogrammet for e-forvaltning på 14,2 mio. EUR vedtaget ved udgangen af 2023, og finansieringsaftalen blev undertegnet i februar 2024. Betalingen af 5,2 mio. EUR (første tranche) vil blive foretaget i 2025 ved gennemførelsesstart.

Samarbejdet med **Saint-Pierre og Miquelon** er i fuld gang med gennemførelsen af budgetstøtteprogrammet for bæredygtig turisme. I 2024 blev gennemførelsen af en lang række sektorspecifikke politikker på områder såsom grøn omstilling, digitalisering, bæredygtig turisme og støtte til inklusion af unge og personer med handicap fremskyndet. Der blev foretaget en anden udbetaling på 6,85 mio. EUR.

I **Grønland** fokuserer EU-budgetstøtten til uddannelse via uddannelsesprogrammet for perioden 2024-2025 på omskoling og opkvalificering, forbedrede læseplaner for erhvervsuddannelser og studerendes trivsel på grundlag af den nye grønlandske strategi for uddannelse. Finansieringsaftalen blev undertegnet i juni 2024 efterfulgt af udbetalingen af den første faste tranche på 26,25 mio. EUR. Aftalen er nu ved at blive gennemført.

I perioden 2021-2027 blev samarbejdet mellem EU og Grønland for første gang udvidet til ud over uddannelse at dække udviklingen af programmet for grøn vækst med fokus på bæredygtig energi, kritiske råstoffer, miljø, forskning og turisme. Det flerårige vejledende program blev vedtaget i 2023 med et beløb på 22,5 mio. EUR, og gennemførelsen af budgetstøttekomponenten (15 mio. EUR) blev påbegyndt i september 2024. De resterende midler (7,5 mio. EUR) forventes at blive gennemført med hjælp fra gennemførelsespartnere. I overensstemmelse med EU's Global Gateway-strategi forventes programmet for grøn vækst at

skabe et stærkere fodfæste for EU i Grønland med hensyn til at gøre fremskridt med den grønne omstilling. Programmet finansierer også gennemførelsen af et aftalememorandum om værdikæder for bæredygtige råstoffer, der blev underskrevet med Grønland i november 2023.

Forbindelserne mellem EU og Grønland og den politiske dialog i 2024

2024 markerede et ekstraordinært år i forbindelserne mellem EU og Grønland, idet vores partnerskab nåede nye højder. Ud over at udbygge vores samarbejde til områder under programmet for grøn vækst har flere vigtige milepæle vist EU's engagement i at styrke vores partnerskab med Grønland. Indvielsen af Kommissionens kontor i Nuuk og Kommissionens formand Ursula von der Leyens godkendelse af køreplanen i henhold til det eksisterende aftalememorandum under hendes besøg i Grønland i marts samt kommissær Urpilainens besøg i september er blot nogle få eksempler.

I 2024 blev der afholdt tre politiske dialoger med Grønland (i januar, juni og december) – som udvidede det politiske spektrum af vores engagement til digital omstilling og konnektivitet – sammen med den første EU-Grønland-erhvervsmission nogensinde i Nuuk fra den 30. september til den 4. oktober. Den samlede over 80 deltagere, herunder politiske beslutningstagere, repræsentanter for regeringen, EU's finansielle institutioner (f.eks. EIB) samt EU-virksomheder og lokale virksomheder, og fokuserede på innovation og investeringer i bæredygtige råstoffer og vedvarende energi. Denne erhvervsmission, som er et resultat af den fælles køreplan for gennemførelsen af aftalememorandummet om værdikæder for bæredygtige råstoffer, tjente som en håndgribelig demonstration af EU's engagement i at uddybe samarbejdet med Grønland og fremme investeringer i den private sektor.

EU-kontoret i Nuuk er fuldt operationelt. Det letter forvaltningen af den betydelige EU-støtte til Grønland (225 mio. EUR under DOAG's bilaterale ramme) og bidrager til at uddybe vores partnerskab, herunder gennem politisk dialog. Kontoret indhenter desuden information og fremmer EU's private og offentlige investeringer i Grønland i samarbejde med Kommissionens relevante tjenestegrene og andre partnere, herunder Den Europæiske Investeringsbank, under hensyntagen til EU's gældende finansielle instrumenter og til støtte for Global Gateway-prioriteterne.

b) Regionalt samarbejde

Med hensyn til regionale rammebeløb blev der i november 2024 godkendt to flerårige handlingsplaner:

- bæredygtig forvaltning af de caribiske OLT'ers naturkapital – 21 mio. EUR
- grønnere og mere blå fødevarer systemer i OLT'erne i Stillehavsområdet – 36 mio. EUR.

For begge regionale programmer forventes de tilsvarende finansieringsaftaler at blive underskrevet i 2025 for at påbegynde gennemførelsen inden årets udgang. De omhandler prioriteter, der er fælles for OLT'erne i Caribien og Stillehavsområdet, herunder fødevarer sikkerhed og biodiversitet. I overensstemmelse med EU-LAC Global Gateway-investeringsdagsordenen (GGIA) har det regionale program for Caribien udpeget bekæmpelse af sargassumtang som en af sine vigtigste prioriteter, og det vil fremme offentligt-privat samarbejde for at vende denne udfordring til økonomiske muligheder.

Arbejdet med den regionale indsats for TAAF fortsatte i 2024, og MARIO-gennemførelsesaftalen (*Préservation de écosystèmes marins et gestion durable des Ressources naturelles du sud-ouest de l'Océan Indien*, 4 mio. EUR) blev undertegnet med

AFD i december 2024. Foranstaltningen fokuserer på at bevare biodiversiteten og de økologiske funktioner i havmiljøet i TAAF og det sydvestlige Indiske Ocean.

Desuden afsætter DOAG øremærkede ressourcer til intraregionalt samarbejde for at styrke OLT'ernes regionale integration i deres respektive regioner og tackle globale udfordringer såsom klimaændringer, tab af biodiversitet og fødevareusikkerhed samt for at forfølge en bæredygtig udvikling med øget konnektivitet. Der er afsat en ramme på 15 mio. EUR til dette formål, og det tilhørende flerårige vejledende program blev vedtaget i november 2023.

Udvekslingerne med OLT'erne i hver region om programmeringen af disse ressourcer fortsatte i 2024, og i 2025 bør der fremlægges to foranstaltninger – for TAAF og for Grønland. For så vidt angår TAAF, vil GOPI-projektet (Management of Ungulates and Introduced Predators in the TAAF and Réunion national park) tage fat på udfordringerne i forbindelse med beskyttelse af biodiversiteten. Det modtagne forslag for Grønland har til formål gennem etablering af mikroinfrastruktur at fremme en bæredygtig inddragelse af beskyttede områder – såsom UNESCO-lokaliteter – som et aktiv for turistsektoren. Med hensyn til Caribien valgte OLT'erne i fællesskab digital konnektivitet (herunder undersøiske kabler) og cybersikkerhed til deres intraregionale program, og arbejdet med at udarbejde en gennemførlighedsundersøgelse, der dækker den bredere caribiske region og relaterede Global Gateway-initiativer, er påbegyndt.

c) Teknisk bistand og institutionel støtte

I 2024 blev der fortsat mobiliseret teknisk bistand, navnlig for at støtte OLT'ernes myndigheder i udformningen af nye foranstaltninger til de regionale programmer for Caribien og Stillehavsområdet og til det territoriale program for Wallis og Futuna. Efter en anmodning fra OLT'erne om at fremme OLT'ernes øgede deltagelse i horisontale EU-programmer såsom Horisont Europa, BESTLIFE2030, ERASMUS+, Connecting Europe-faciliteten osv. indgik Kommissionen en kontrakt med en specialiseret tjenesteudbyder. Eksperterne vil udvikle og gennemføre særlige uddannelseskurser i 2025.

Med hensyn til kommunikation blev EU-OLT-kommunikationskampagnen med sloganet "Partners in Change" lanceret i begyndelsen af 2024. Kampagnen, der hovedsagelig føres via sociale medier, er rettet mod unge i OLT'erne samt lokale beslutningstagere. Den fremhæver den positive virkning af partnerskabet mellem EU og OLT'erne og viser lokale projekter gennemført i OLT'erne inden for rammerne af Global Gateway-strategien. De første vellykkede territoriale kampagner fandt sted i Grønland og i Fransk Polynesien.

Derudover støttede EU Associeringen mellem de oversøiske lande og territorier og Det Europæiske Økonomiske Fællesskab (OCTA) gennem teknisk bistand i forbindelse med tilrettelæggelsen af den institutionelle dialog med EU og OCTA-ministerkonferencen, der blev afholdt i tilknytning til OLT-EU-forummet i februar 2024 i Bruxelles. Som beskrevet nedenfor hæmmede alvorlige administrative og institutionelle svagheder i OCTA fortsat en mere effektiv og flydende OLT-EU-dialog i løbet af året.

Associeringen mellem de oversøiske lande og territorier og Det Europæiske Økonomiske Fællesskab (OCTA)

Kommissionen har længe været stærk tilhænger af Associeringen mellem de oversøiske lande og territorier og Det Europæiske Økonomiske Fællesskab (OCTA) og har anerkendt dens vigtige rolle i gennemførelsen af partnerskabet mellem EU og OLT'erne. Fra 2018 skiftede Kommissionen fra den tidligere tekniske bistand til at finansiere OCTA-sekretariatets driftsomkostninger gennem tilskudskontrakter, som OCTA havde anmodet om.

OCTA har hjemsted i Bruxelles under den retlige form privatretligt organ i henhold til belgisk ret (en nonprofitorganisation). OCTA har siden 2020 stået over for stigende interne administrative vanskeligheder, der kulminerede i indefrysningen af dens bankkonto i 2022, som formelt først blev ophævet i maj 2023. OCTA-sekretariatet var derfor lammet i store dele af 2022 og 2023, og betingelserne for at indgå en ny tilskudsaf tale var ikke opfyldt.

I 2023 og 2024 blev tilskudsaf talerne for 2020 og 2021 revideret af Kommissionen gennem en ekstern revisor, og de foreløbige resultater blev fremsendt til OCTA. Kommissionen udarbejdede en omfattende udgiftskontrolrapport for 2022-tilskuddet.

Kommissionen fortsatte den regelmæssige dialog med OCTA og OLT'erne på området, herunder på trepartsmødet i oktober 2024, og opfordrede OCTA til at træffe de nødvendige foranstaltninger til at styrke sine interne kontrolsystemer og sin administrative kapacitet og forvaltningspraksis. På den årlige OCTA-ministerkonference, der blev afholdt i tilknytning til OLT-EU-forummet i 2024, vedtog medlemmerne en strategisk ajourføring af associeringens vision for OCTA's nye strategiske fremtid, som drejer sig om politisk og strategisk dialog, medlemsengagement, kommunikation og gennemsigtighed og endelig samarbejde på strategiske områder.

III. INSTITUTIONEL DIALOG I 2024

Der er fastlagt tre instanser for dialog i DOAG (artikel 14):

OLT-EU-forummet

Det årlige forum er den højeste politiske instans i dialogen mellem EU og OLT'erne. Det seneste forum var oprindeligt planlagt til sidste kvartal af 2023, men blev endelig udsat til februar 2024. Forummet blev afholdt i Bruxelles, og Grønland varetog det roterende OCTA-formandskab. Det havde deltagelse på højt niveau og gav OLT-EU-partnerskabet ny fremdrift. Det bekræftede territorierne betydning for EU's geostrategiske dagsorden og understregede, at OLT'erne tilhører den europæiske familie – med fælles værdier og ambitioner. Drøftelserne på forummet viste EU's Global Gateway-strategis relevans, også for OLT'erne, og bekræftede på ny behovet for et stærkt og effektivt OCTA for at fremme partnerskabet. Desuden blev nødvendigheden af at øge synligheden af forbindelserne mellem OLT'erne og EU fremhævet, og det fortsatte fælles engagement i meningsfuld inddragelse af unge blev bekræftet. Under OCTA-ministerkonferencen udnævnte medlemmerne Aruba til ny associeringsformand. Ved denne lejlighed overtog Aruba også formandskabet for OCTA's eksekutivkomité.

Trilaterale samråd/trepartsmøder

I 2024 blev der afholdt tre trepartsmøder mellem Kommissionen (formand), OLT-repræsentanterne og de medlemsstater, som OLT'erne er knyttet til, i Bruxelles (i januar, juni og oktober, alle online). Møderne udgjorde en platform for politik- og policydialog med henblik på at udveksle relevant information, reflektere over prioriterede emner af fælles interesse og overvåge fremskridtene med gennemførelsen af associeringsafgørelsen (DOAG). Trepartsmødet i januar havde fokus på dagsordenen for og tilrettelæggelsen af OLT-EU-forummet 2024 og gav mulighed for i fællesskab at arbejde på idéer til, hvordan OLT'ernes rolle i Global Gateway-strategien kan formes. Andre spørgsmål, der blev drøftet på trepartsmøderne i 2024, var OCTA's institutionelle situation, herunder status for revisions- og udgiftskontrolprocesserne for tilskuddene for 2020-2022. Yderligere punkter på dagsordenen vedrørte status for forberedelserne og vejen frem med hensyn til gennemførelsen af DOAG-rammen for intraregionalt samarbejde, kommunikationskampagnen for alle OLT'er,

samarbejdet med OLT-YN og en præsentation af TAIEX-instrumentet. Endelig gav trepartsformatet deltagerne mulighed for at forberede og følge op på Green Overseas Climate Finance Forum (afholdt i Bruxelles i oktober 2024), drøfte DAOG's reservefond og dens potentielle anvendelse med territorierne og informere om anvendelsen af DOAG-rammen i forbindelse med undersøgelser og teknisk bistand.

Ad hoc-arbejdsgrupper i forbindelse med partnerskabet (PWP)

PWP er efterspørgselsbaseret, og der blev ikke afholdt møder i 2024.

IV. FREMTIDSUDSIGTER

Gennemførelsen af udestående aktiviteter under den tidligere associeringsafgørelse (11. EUF), navnlig det tematiske program Green Overseas og det caribiske regionale program RESEMBID, vil fortsætte indtil deres afslutning, der er planlagt til 2025. Derudover forventes gennemførelsen af de sidste territoriale programmer under 11. EUF for Sint Maarten (støtte til vandforvaltning og sanitet) og Curaçao (opbygning af modstandsdygtige og bæredygtige samfund) at blive indledt i 2025.

Programmeringen af DOAG-tildelingerne er afsluttet, bortset fra for reservefonden, hvoraf der indtil videre kun er indgået forpligtelser for 1 mio. EUR som reaktion på den krise, der opstod i 2024 i Ny Kaledonien (som supplement til den eksisterende budgetstøtte, der skal udbetales i 2025). De dermed forbundne drøftelser vil fortsætte, herunder om yderligere EU-bistand til genopbygningsindsatsen i Ny Kaledonien, et program for alle OLT'er til støtte for kultur, kreative industrier og bæredygtig turisme og om initiativer i overensstemmelse med Global Gateway-ambitionerne (eventuelt kombineret med regionale/intraregionale tildelinger). Gennemførelsen under DOAG forventes at få fremdrift i 2025 og skabe de første resultater i de strategiske sektorer for vores engagement, navnlig inden for territoriale rammebeløb.

Arbejdet med forberedelsen af foranstaltninger under de regionale/intraregionale flerårige vejledende programmer i Stillehavsområdet, Det Indiske Ocean, Caribien, Atlanterhavet og de arktiske regioner fortsætter. Målet er at fremme win-win-partnerskaber mellem OLT'erne samt – hvor det er relevant – mellem OLT'erne og deres nabolande og -territorier, herunder AVS-stater og ikke-AVS-stater, og regionerne i den yderste periferi for at styrke OLT'ernes rolle i relevante regionale EU-strategier i overensstemmelse med prioriteterne i Global Gateway. Som et konkret eksempel vil samarbejdet med regionerne i EU's yderste periferi i den caribiske region blive fremmet med henblik på at samle indsatsen og finansieringen af digital konnektivitet, navnlig med hensyn til undersøiske kabler og cybersikkerhedsspørgsmål.

På grundlag af det fremskridt, der er blevet opnået i forbindelserne mellem EU og Grønland i 2024, vil bestræbelserne på yderligere at udbygge partnerskabet fortsætte i 2025. Fokus vil blive ændret til leveringen af de første konkrete resultater og omsætningen af ambitioner til håndgribelige resultater, herunder via gennemførelsen af programmet for grøn vækst og køreplanen i henhold til det eksisterende aftalememorandum om værdikæder for bæredygtige råstoffer, der blev undertegnet mellem parterne i slutningen af 2023. En anden relateret nøgleprioritet er yderligere at styrke de økonomiske forbindelser mellem EU og Grønland, herunder gennem øget inddragelse af den private sektor på centrale strategiske områder: mineraler, vedvarende energi og det digitale område. Kommissionens kontor i Nuuk

viderefører sine vellykkede aktiviteter og intensiverer udvekslingen og dialogen yderligere om fælles prioriteter med lokale interessenter i en international kontekst under udvikling.

En kommunikationskampagne, der blev lanceret primo 2024, videreføres i 2025 for at øge kendskabet yderligere og skabe en positiv opfattelse af OLT-EU-partnerskabet i offentligheden. Dette initiativ vil blive suppleret med en særlig uddannelse for at fremme OLT'ernes kapacitet til at øge deres deltagelse i EU's horisontale programmer.

Kommissionen vil også være i fortsat dialog med OCTA om opfølgning på revisionerne og udgiftskontrollen vedrørende tilskuddene i 2020, 2021 og 2022. Sideløbende hermed vil der blive indført særlige ordninger for teknisk bistand til OCTA for at forbedre kapaciteten til politisk og policydialog med EU og støtte OCTA i forvaltningen af horisontale spørgsmål.

Det næste OLT-EU-forum, der efter planen skal afholdes i Aruba i 2025, vil give mulighed for at gøre status over gennemførelsen af det finansielle samarbejde under DOAG, drøfte emner af fælles interesse, f.eks. regional integration, havforvaltning og investeringsdagsordener inden for rammerne af Global Gateway, og udstille strategiske retningslinjer for partnerskabet mellem EU og OLT'erne.