



EUROPA-
KOMMISSIONEN

Bruxelles, den 23.6.2025
COM(2025) 344 final

Henstilling med henblik på

RÅDETS HENSTILLING

**med henblik på at bringe situationen med et uforholdsmæssigt stort underskud
i Rumænien til ophør**

Henstilling med henblik på

RÅDETS HENSTILLING

med henblik på at bringe situationen med et uforholdsmæssigt stort underskud i Rumænien til ophør

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION,

som henviser til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 126, stk. 7,

som henviser til henstilling fra Europa-Kommissionen, og

som tager følgende i betragtning:

- (1) I henhold til artikel 126 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde skal medlemsstaterne undgå uforholdsmæssigt store offentlige underskud.
- (2) Stabilitets- og vækstpagten er baseret på målsætningen om sunde og holdbare offentlige finanser som et middel til at styrke forudsætningerne for prisstabilitet og en stærk, bæredygtig og inklusiv vækst, som bygger på finansiell stabilitet, hvorved den medvirker til at nå Unionens mål for bæredygtig vækst og beskæftigelse.
- (3) Rumænien har været genstand for en procedure i forbindelse med uforholdsmæssigt store underskud siden april 2020. Den 3. april 2020 fastslog Rådet i overensstemmelse med artikel 126, stk. 6, i TEUF, at der forelå et uforholdsmæssigt stort underskud i Rumænien som følgende af manglende overholdelse af underskudskriteriet¹, og udstedte en henstilling i medfør af artikel 126, stk. 7, i TEUF² med henblik på at bringe situationen med et uforholdsmæssigt stort offentligt underskud i Rumænien til ophør senest i 2022.
- (4) Den 18. juni 2021 vedtog Rådet i lyset af den store nedgang i den økonomiske aktivitet i forbindelse med covid-19-pandemien en revideret henstilling³ til Rumænien i medfør af artikel 126, stk. 7, i TEUF, om at bringe situationen med et uforholdsmæssigt stort underskud til ophør senest i 2024.
- (5) Den 26. juli 2024 vedtog Rådet afgørelse (EU) 2024/2130⁴ i medfør af artikel 126, stk. 8, i TEUF om konstatering af, at Rumænien ikke havde truffet virkningsfulde foranstaltninger som reaktion på Rådets henstilling af 18. juni 2021. I Rådets afgørelse af 26. juli 2024 blev der taget hensyn til, at det næste trin i proceduren i forbindelse

¹ EUT L 110 af 8.4.2020, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2020/509/oj>

² Rådets henstilling af 3. april 2020 med henblik på at bringe situationen med et uforholdsmæssigt stort offentligt underskud i Rumænien til ophør (EUT C 116 af 8.4.2020, s. 1).

³ Rådets henstilling af 18. juni 2021 med henblik på at bringe situationen med et uforholdsmæssigt stort offentligt underskud i Rumænien til ophør (EUT C 304 af 29.7.2021, s. 111).

⁴ Rådets afgørelse (EU) 2024/2130 af 26. juli 2024 om konstatering af, at Rumænien ikke har truffet virkningsfulde foranstaltninger som reaktion på Rådets henstilling af 18. juni 2021 (EUT L, 2024/2130, 1.8.2024).

med uforholdsmæssigt store underskud, nemlig en revideret rådshenstilling i medfør af artikel 126, stk. 7, i TEUF med henblik på korrektion af det uforholdsmæssigt store underskud, ville blive indledt efter forelæggelsen af den nationale mellemfristede plan for finans- og strukturpolitiske tiltag i overensstemmelse med artikel 11 og artikel 36, stk. 1, litra a), i forordning (EU) 2024/1263.

- (6) Den 25. oktober 2024 forelagde Rumænien sin første nationale mellemfristede plan for finans- og strukturpolitiske tiltag som krævet i henhold til forordning (EU) 2024/1263⁵. Planen dækker perioden 2025-2028 og beskriver en finanspolitisk tilpasning fordelt over syv år. Den 21. januar 2025 vedtog Rådet en henstilling om godkendelse af Rumæniens nationale mellemfristede plan for finans- og strukturpolitiske tiltag⁶. I nævnte henstilling blev der fastsat maksimale vækstrater for nettoudgifterne, og den indeholdt en præcisering af det sæt af reformer og investeringer, der ligger til grund for en forlængelse af tilpasningsperioden til syv år.
- (7) Den 21. januar 2025 vedtog Rådet en revideret henstilling i medfør af artikel 126, stk. 7, i TEUF, hvori det henstillede, at Rumænien skulle bringe situationen med et uforholdsmæssigt stort underskud til ophør senest i 2030⁷. Rådet anbefalede en korrigerende nettoudgiftskurs for Rumænien i overensstemmelse med artikel 3, stk. 4, i forordning (EF) 1467/97⁸ med følgende maksimale vækstrater i nettoudgifterne⁹: 5,1 % i 2025, 4,9 % i 2026, 4,7 % i 2027, 4,3 % i 2028, 4,2 % i 2029 og 3,9 % i 2030, hvilket svarer til maksimale kumulerede vækstrater – beregnet med 2023 som basisår – på 20,2 % i 2025, 26,0 % i 2026, 31,9 % i 2027, 37,6 % i 2028, 43,3 % i 2029 og 49,0 % i 2030. Dette er de samme årlige og kumulerede vækstrater, der er fastsat i henstillingen om godkendelse af Rumæniens nationale mellemfristede plan for finans- og strukturpolitiske tiltag. Rådet fastsatte den 30. april 2025 som frist for Rumænien til at træffe virkningsfulde foranstaltninger og forelægge de nødvendige foranstaltninger sammen med den årlige statusrapport 2025, som skal forelægges Kommissionen i overensstemmelse med artikel 21 i forordning (EU) 2024/1263.
- (8) Rumænien har endnu ikke forelagt sin årlige statusrapport om de foranstaltninger, der er truffet, og om gennemførelsen af det sæt reformer og investeringer, der ligger til grund for forlængelsen af tilpasningsperioden.
- (9) I 2024 og 2025 stiger nettoudgifterne meget hurtigere end henstillet af Rådet; dette fører til et vedvarende stort offentligt underskud, som bringer den rettidige korrektion

⁵ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2024/1263 af 29. april 2024 om effektiv samordning af de økonomiske politikker og om multilateral budgetovervågning samt om ophævelse af Rådets forordning (EF) nr. 1466/97 (EUT L, 2024/1263, 30.4.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1263/oj>).

⁶ Rådets henstilling af 21. januar 2025 om godkendelse af Rumæniens mellemfristede plan for finans- og strukturpolitiske tiltag (EUT C, C/2025/647, 10.2.2025, ELI: <http://data.europa.eu/eli/C/2025/647/oj>).

⁷ Alle dokumenter i relation til proceduren i forbindelse med uforholdsmæssigt store underskud over for Rumænien findes på: https://economy-finance.ec.europa.eu/economic-and-fiscal-governance/stability-and-growth-pact/corrective-arm-excessive-deficit-procedure/excessive-deficit-procedures-overview/romania_en.

⁸ Rådets forordning (EF) nr. 1467/97 af 7. juli 1997 om fremskyndelse og afklaring af gennemførelsen af proceduren i forbindelse med uforholdsmæssigt store underskud (EFT L 209 af 2.8.1997, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/1997/1467/2024-04-30>).

⁹ Nettoudgifter er defineret i artikel 2, nr. 2), i forordning (EU) 2024/1263 som offentlige udgifter, eksklusive i) renteudgifter, ii) diskretionære foranstaltninger på indtægtssiden, iii) udgifter til EU-programmer, der fuldt ud modsvares af indtægter fra EU-midler, iv) nationale udgifter til medfinansiering af programmer finansieret af Unionen, v) konjunkturbestemte elementer af udgifter til arbejdsløshedsunderstøttelse samt vi) engangsforanstaltninger og andre midlertidige foranstaltninger.

af det uforholdsmæssigt store underskud i 2030 i fare. Der findes ingen formildende "relevante forhold", der skal tages hensyn til under proceduren i forbindelse med uforholdsmæssigt store underskud, som ændrer denne vurdering, hvorimod de alvorlige risici mod den finanspolitiske holdbarhed på mellemlang sigt, som Rumænien står over for, udgør en skærpende omstændighed. På grundlag heraf vedtog Rådet den [dato] en afgørelse i henhold til artikel 126, stk. 8, i TEUF om konstatering af, at Rumænien ikke havde truffet virkningsfulde foranstaltninger som reaktion på Rådets henstilling af 21. januar 2025.

- (10) Hvis en medlemsstat, der er omfattet af en dispensation, ikke har truffet virkningsfulde foranstaltninger, skal Rådet i henhold til artikel 126 i TEUF vedtage en revideret henstilling i medfør af artikel 126, stk. 7, rettet til den pågældende medlemsstat med henblik på at bringe situationen med et uforholdsmæssigt stort underskud til ophør inden for en given frist. I henhold til artikel 3, stk. 4, i Rådets forordning (EF) nr. 1467/97 skal der i denne henstilling også fastsættes en frist på højst seks måneder for den pågældende medlemsstats iværksættelse af virkningsfulde foranstaltninger til korrektion af det uforholdsmæssigt store underskud; denne frist kan fastsættes til tre måneder, hvis situationens alvor kræver det. I sin henstilling skal Rådet også henstille til medlemsstaten, at den overholder en maksimal vækstrate i nettoudgifterne som fastsat i henhold til en korrigerende nettoudgiftskurs, som sikrer, at det offentlige underskud bringes og fastholdes under referenceværdien på 3 % af BNP inden for den frist, der er fastsat i henstillingen. Hvis proceduren i forbindelse med uforholdsmæssigt store underskud blev indledt på grundlag af underskudskriteriet, skal den korrigerende kurs svare til en årlig strukturel minimumstilpasning på mindst 0,5 % af BNP som benchmark for de år, hvor det offentlige underskud forventes at overstige referenceværdien. I overensstemmelse med betragtning 23 i Rådets forordning (EU) 2024/1264 kan Kommissionen i en overgangsperiode i 2025, 2026 og 2027 justere benchmarket for at tage hensyn til stigningen i rentebetalingerne, når den fastsætter den foreslåede korrigerende kurs for disse år.
- (11) Rumæniens reale BNP steg med 0,8 % i 2024. Ifølge Europa-Kommissionens forårsprognose 2025 ventes økonomien at vokse med 1,4 % i 2025 med udgangspunkt i et opsving i byggeri og transporttjenester, som understøttes af medlemskab af Schengenområdet og infrastrukturforbedringer. I 2026 ventes det reale BNP at stige med 2,2 % som følge af en øget udnyttelse af midler fra genopretnings- og resiliensfaciliteten. Arbejdsløsheden forventes at ligge på 5,3 % i 2025 og 5,2 % i 2026. Inflationen ventes at falde fra 5,8 % i 2024 til 5,1 % i 2025 og 3,9 % i 2026.
- (12) Ifølge data fra Eurostat af 22. april 2025¹⁰ udgjorde Rumæniens offentlige underskud 9,3 % af BNP i 2024. Dette er langt over fremskrivningen på 7,9 % af BNP i Rumæniens mellemfristede plan for finans- og strukturpolitiske tiltag fra oktober 2024. Ifølge Europa-Kommissionens forårsprognose 2025 vil det offentlige underskud udgøre 8,6 % af BNP i 2025 og 8,4 % af BNP i 2026. Det strukturelle underskud forventes at udgøre 7,9 % af BNP i 2025 og ventes at forblive uændret i 2026.
- (13) Den offentlige gæld udgjorde 54,8 % af BNP ved udgangen af 2024. Ifølge Europa-Kommissionens forårsprognose 2025 forventes den at stige til 59,4 % af BNP ved udgangen af 2025 og til 63,3 % af BNP ved udgangen af 2026 og vil dermed ligge over referenceværdien på 60 % af BNP.

¹⁰ Eurostats euroindikatorer som offentliggjort den 22. april 2025. Se også: <https://ec.europa.eu/eurostat/web/products-euro-indicators/w/2-22042025-ap>

- (14) Den reviderede korrigerende nettoudgiftskurs med maksimale vækstrater i nettoudgifterne, der fastsættes i denne henstilling, er i overensstemmelse med en årlig forbedring af den strukturelle saldo på mindst 0,5 % af BNP og sikrer, at det offentlige underskud bringes og fastholdes under referenceværdien inden for den oprindelige frist for korrektion i 2030. For at sikre en konsekvent risikobaseret tilgang og håndtere afvigelsen fra den oprindelige kurs ligger en stor del af indsatsen i forbindelse med den korrigerende kurs i begyndelsen af perioden, med årlige tilpasninger af den strukturelle primære saldo på omkring 2 procentpoint [om året] i 2025 og 2026 og omkring 1 procentpoint derefter; kursen understøttes af centrale reformer, f.eks. en revision af skattereglerne, og sikrer, at gælden bringes tilbage på et forsvarligt niveau under 60 % af BNP på mellemlang sigt. På grundlag af den korrigerende nettoudgiftskurs, der fastsættes i denne henstilling, ventes det offentlige underskud ifølge Europa-Kommissionens ramme for mellemfristede fremskrivninger af den offentlige gæld og Europa-Kommissionens efterårsprognose 2025 at falde fra 9,3 % af BNP i 2024 til 2,8 % i 2030. Den offentlige gæld vil fortsætte med at stige fra 54,8 % af BNP ved udgangen af 2024 til 62,3 % af BNP ved udgangen af 2028 for derefter at falde til 61,1 % i 2030.
- (15) Overholdelse af de anbefalede maksimale vækstrater i nettoudgifterne som fastsat i henhold til den korrigerende nettoudgiftskurs bør sikre en varig korrektion af det uforholdsmæssigt store underskud, mens de konkrete foranstaltninger bør tage sigte på at forbedre kvaliteten og sammensætningen af de offentlige finanser, bevare investeringer og styrke økonomiens vækspotentiale. Reforme af finanspolitisk og bredere økonomisk karakter bør forbedre potentialet for vækst og modstandsdygtighed i økonomien på en bæredygtig måde og støtte finanspolitisk holdbarhed.
- (16) I den forbindelse finder punkt 2 og bilag II (Sæt af reformer og investeringer, der ligger til grund for en forlængelse af tilpasningsperioden til syv år) i Rådets henstilling af 21. januar 2025 om godkendelse af Rumæniens mellemfristede plan stadig anvendelse. Kommissionen vil fortsat overvåge disse reformer og investeringer i overensstemmelse med artikel 22, stk. 1, i forordning (EU) 2024/1263. I lyset af den seneste forværring af Rumæniens budgetstilling sammenlignet med forventningerne i den mellemfristede plan for finans- og strukturpolitiske tiltag, er det nødvendigt at øge omfanget af reformer i planen, navnlig de reformer, der har direkte indvirkning på de finanspolitiske udsigter og gældsholdbarheden. Med den kommende skattereform bør det søges at generere yderligere indtægter væsentligt over de 1,7 % af BNP, der er nævnt i planen. For at bidrage til at rette op på den budgetmæssige situation vil det også være nødvendigt at træffe yderligere foranstaltninger til at forbedre skatteforvaltningen og -opkrævningen samt til at sikre en bedre kontrol med de løbende udgifter, herunder de offentlige lønninger.
- (17) I overensstemmelse med artikel 8, stk. 3, i forordning (EF) nr. 1467/97 træffes der kun en rådsafgørelse om at ophæve proceduren i forbindelse med uforholdsmæssigt store underskud i henhold til artikel 126, stk. 12, i TEUF, hvis underskuddet er blevet bragt ned under referenceværdien og af Kommissionen forventes at forblive det i det indeværende og efterfølgende år,

VEDTAGET DENNE HENSTILLING:

- 1) Rumænien bør sikre, at den nominelle vækstrate i nettoudgifterne ikke overstiger de maksimumsgrænser, der er fastsat i bilag I.
- 2) Rumænien bør således bringe situationen med et uforholdsmæssigt stort underskud til ophør senest i 2030.

- 3) Rådet fastsætter den 15. oktober 2025 som frist for Rumænien til at træffe virkningsfulde foranstaltninger og fremlægge de foranstaltninger, der er nødvendige for at sikre en rettidig korrektion af det uforholdsmæssigt store underskud. Derefter bør Rumænien mindst hver sjette måned rapportere om de fremskridt, der gøres med gennemførelsen af denne henstilling, i foråret som led i landets årlige statusrapport og i efteråret senest den 15. oktober, indtil det uforholdsmæssigt store underskud er korrigeret.

Denne henstilling er rettet til Rumænien.

BILAG I
Maksimale vækstrater i nettoudgifterne
(årlige og kumulerede vækstrater, i nominelle værdier)
Rumænien

År		2025	2026	2027	2028	2029	2030
Vækstrate (i %)	Årlig	2,8	2,6	4,6	4,4	4,2	4,0
	Kumuleret (*)	2,8	5,5	10,4	15,2	20,1	24,9

(*) De kumulerede vækstrater beregnes med 2024 som basisår.

Udfærdiget i Bruxelles, den .

På Rådets vegne
Formand