



EUROPA-  
KOMMISSIONEN

Bruxelles, den 14.7.2025  
COM(2025) 389 final

2025/0209 (NLE)

Forslag til

### **RÅDETS AFGØRELSE**

**om fastlæggelse af den holdning, der skal indtages på Den Europæiske Unions vegne  
i Det Blandede Udvalg, der er nedsat ved aftalen om Det Forenede Kongerige  
Storbritannien og Nordirlands udtræden af Den Europæiske Union og Det Europæiske  
Atomenergifællesskab, til vedtagelsen af en afgørelse om tilføjelse af en nyligt vedtagen  
EU-retsakt til Windsorrammens bilag 2**

## **BEGRUNDELSE**

### **1. FORSLAGETS GENSTAND**

Dette forslag vedrører afgørelsen om fastlæggelse af den holdning, der skal indtages på Unionens vegne i Det Blandede Udvalg, der er nedsat ved aftalen om Det Forenede Kongerige Storbritannien og Nordirlands udtræden af Den Europæiske Union og Det Europæiske Atomenergifællesskab<sup>1</sup> ("udtrædelsesaftalen"), i forbindelse med den påtænkte vedtagelse af Det Blandede Udvalgs afgørelse om ændring af Windsorrammens bilag 2<sup>2</sup>, som udgør en integrerende del af udtrædelsesaftalen.

### **2. BAGGRUND FOR FORSLAGET**

#### **2.1. Aftalen om Det Forenede Kongerige Storbritannien og Nordirlands udtræden af Den Europæiske Union og Det Europæiske Atomenergifællesskab og Windsorrammen**

Ved udtrædelsesaftalen fastsættes ordningerne for Det Forenede Kongeriges velordnede udtræden af Unionen og Euratom. Udtrædelsesaftalen trådte i kraft den 1. februar 2020. Den 27. februar 2023 nåede Europa-Kommissionen og Det Forenede Kongeriges regering til enighed om en politisk principaftale om Windsorrammen. Den 24. marts 2023 vedtog Det Blandede Udvalg, der er nedsat ved udtrædelsesaftalen, de nye ordninger vedrørende Windsorrammen, og de to parter blev enige om at samarbejde intensivt og loyalt om at gennemføre alle elementer i Windsorrammen.

#### **2.2. Det Blandede Udvalg**

Det Blandede Udvalg, der er nedsat i henhold til udtrædelsesaftalens artikel 164, stk. 1, består af repræsentanter for Unionen og Det Forenede Kongerige. Formandskabet varetages af Unionen og Det Forenede Kongerige i fællesskab. Udtrædelsesaftalens bilag VIII indeholder forretningsordenen for Det Blandede Udvalg. Det Blandede Udvalg træder sammen mindst én gang om året eller på Unionens eller Det Forenede Kongeriges anmodning og fastsætter sin mødekalender og sin dagsorden efter fælles overenskomst.

Det Blandede Udvalgs opgaver er fastlagt i udtrædelsesaftalens artikel 164 og består primært i at:

- føre tilsyn med gennemførelsen og anvendelsen af aftalen direkte eller gennem det arbejde, der varetages af specialudvalgene, som rapporterer til det,
- vedtage afgørelser og henstillinger, herunder ændringer af aftalen i de tilfælde, der er fastsat deri,
- forhindre de problemer og bilægge de tvister, der eventuelt kan opstå med hensyn til fortolkningen og anvendelsen af aftalen.

#### **2.3. Den påtænkte retsakt, der skal vedtages af Det Blandede Udvalg**

Det Blandede Udvalg skal på sit næste møde vedtage en afgørelse om at tilføje en nyligt vedtagen EU-retsakt, der er omfattet af Windsorrammen, til Windsorrammens bilag 2 ("den påtænkte retsakt") i henhold til artikel 13, stk. 4.

---

<sup>1</sup> EUT L 29 af 31.1.2020, s. 7, ELI: [http://data.europa.eu/eli/treaty/withd\\_2020/sign](http://data.europa.eu/eli/treaty/withd_2020/sign).

<sup>2</sup> Unionens og Det Forenede Kongeriges fælles erklæring nr. 1/2023 i Det Blandede Udvalg, der er nedsat ved aftalen om Det Forenede Kongerige Storbritannien og Nordirlands udtræden af Den Europæiske Union og Det Europæiske Atomenergifællesskab af 24. marts 2023 ([EUT L 102 af 17.4.2023, s. 87](#)).

Den påtænkte retsakt får bindende virkning for parterne i kraft af udtrædelsesaftalens artikel 166, stk. 2. Ifølge regel 9 i Det Blandede Udvalgs og specialudvalgenes forretningsorden skal Det Blandede Udvalg i sine afgørelser angive datoen for deres ikrafttræden.

### **3. DEN HOLDNING, DER SKAL INDtages PÅ UNIONENS VEGNE**

#### **3.1. Windsorammens bilag 2 ("De bestemmelser i EU-retten, der er omhandlet i artikel 5, stk. 4")**

Windsorammens bilag 2 indeholder de bestemmelser i EU-retten, der er omhandlet i Windsorammens artikel 5, stk. 4.

Unionen vedtog den 27. november 2024 forordning (EU) 2024/3015 om forbud mod produkter fremstillet ved tvangsarbejde på EU-markedet<sup>3</sup>.

Forordning (EU) 2024/3015 forbyder erhvervsdrivende at bringe produkter, som er fremstillet ved tvangsarbejde, i omsætning og gøre dem tilgængelige på EU-markedet eller eksportere sådanne produkter fra EU-markedet. Europa-Kommissionen eller medlemsstaternes kompetente myndigheder vil undersøge produkter, der mistænkes for at være fremstillet ved tvangsarbejde, og træffe beslutninger om indførelse af forbud, hvis der findes beviser herfor. Kommissionens eller de kompetente nationale myndigheders afgørelser, der fastslår, at produkter er fremstillet ved tvangsarbejde, vil omfatte et forbud mod at bringe de pågældende produkter i omsætning eller gøre dem tilgængelige på EU-markedet eller eksportere sådanne produkter, såvel som ordrer til erhvervsdrivende, der har været genstand for undersøgelser, om at tilbagekalde produkter, der allerede er blevet bragt i omsætning eller gjort tilgængelige på EU-markedet (eller at fjerne indhold fra onlinegrænseflader, der henviser til produkterne eller til fortegnelser over de pågældende produkter), og at bortskaffe de pågældende produkter i overensstemmelse med forordningens bestemmelser.

Denne nyligt vedtagne EU-retsakt vedrører med undtagelse af artikel 36 det indre marked for varer og er derfor omfattet af Windsorammens anvendelsesområde. Den bør derfor med undtagelse af artikel 36 tilføjes i Windsorammens bilag 2 under punkt 47 "Andre".

### **4. RETSGRUNDLAG**

#### **4.1. Proceduremæssigt retsgrundlag**

##### *4.1.1. Principper*

I henhold til artikel 218, stk. 9, i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF) vedtager Rådet afgørelser om "*fastlæggelse af, hvilke holdninger der skal indtages på Unionens vegne i et organ nedsat ved en aftale, når dette organ skal vedtage retsakter, der har retsvirkninger, bortset fra retsakter, der supplerer eller ændrer den institutionelle ramme for aftalen*".

Begrebet "*retsakter, der har retsvirkninger*" omfatter derudover retsakter, der har retsvirkninger i medfør af de folkeretlige regler, der gælder for det pågældende organ. Det omfatter også instrumenter, der ikke har bindende virkning i henhold til folkeretten, men som "*vil kunne få afgørende indflydelse på indholdet af de regler, der vedtages af EU-lovgiver*"<sup>4</sup>.

<sup>3</sup> Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2024/3015 af 27. november 2024 om forbud mod produkter fremstillet ved tvangsarbejde på EU-markedet og om ændring af direktiv (EU) 2019/1937 (EUT L, 2024/3015, 12.12.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/3015/oj>).

<sup>4</sup> Domstolens dom af 7. oktober 2014, Tyskland mod Rådet, C-399/12, [ECLI:EU:C:2014:2258](https://eur-lex.europa.eu/eli/jud_2014/10001), præmis 61-64.

#### *4.1.2. Princippernes anvendelse på det foreliggende tilfælde*

Det Blandede Udvalg er et organ, der er nedsat ved en aftale, nemlig udtrædelsesaftalen.

Den retsakt, som Det Blandede Udvalg skal vedtage, er en retsakt, der har retsvirkninger. Den påtænkte retsakt får bindende virkning i henhold til folkeretten, jf. udtrædelsesaftalens artikel 166, stk. 2.

Den påtænkte retsakt supplerer eller ændrer ikke den institutionelle ramme for udtrædelsesaftalen.

Det proceduremæssige retsgrundlag for den foreslåede afgørelse er derfor artikel 218, stk. 9, i TEUF.

### **4.2. Materielt retsgrundlag**

#### *4.2.1. Principper*

Det materielle retsgrundlag for en afgørelse i henhold til artikel 218, stk. 9, i TEUF afhænger hovedsagelig af formålet med og indholdet af den påtænkte retsakt, hvortil der skal indtages en holdning på Unionens vegne. Hvis den påtænkte retsakt har et dobbelt formål eller består af to elementer, og det ene af disse formål eller disse elementer kan bestemmes som det primære, mens det andet kun er sekundært, skal den afgørelse, der vedtages i henhold til artikel 218, stk. 9, i TEUF, have et enkelt materielt retsgrundlag, nemlig det, der kræves af det primære eller fremherskende formål eller element.

#### *4.2.2. Princippernes anvendelse på det foreliggende tilfælde*

Den påtænkte retsakts eneste formål og indhold er tilføjelsen af en nyligt vedtagen EU-retsakt i Windsorrammens bilag 2.

Indgåelsen af udtrædelsesaftalen var baseret på artikel 50, stk. 2, i traktaten om Den Europæiske Union (TEU).

I overensstemmelse med det grundlæggende princip om, at en retsakt kun kan ændres ved en retsakt af samme art, er det materielle retsgrundlag for forslaget til afgørelse derfor artikel 50, stk. 2, i TEU.

### **4.3. Konklusion**

Retsgrundlaget for den foreslåede afgørelse bør være artikel 50, stk. 2, i TEU sammenholdt med artikel 218, stk. 9, i TEUF.

## **5. OFFENTLIGGØRELSE AF DEN PÅTÆNKTE RETSAKT**

Da den retsakt, der skal vedtages af Det Blandede Udvalg, ændrer Windsorrammens bilag 2, bør den offentliggøres i *Den Europæiske Unions Tidende* efter vedtagelsen.

## Forslag til

**RÅDETS AFGØRELSE**

**om fastlæggelse af den holdning, der skal indtages på Den Europæiske Unions vegne i Det Blandede Udvalg, der er nedsat ved aftalen om Det Forenede Kongerige Storbritannien og Nordirlands udtræden af Den Europæiske Union og Det Europæiske Atomenergifællesskab, til vedtagelsen af en afgørelse om tilføjelse af en nyligt vedtagen EU-retsakt til Windsorrammens bilag 2**

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Union, særlig artikel 50, stk. 2,

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 218, stk. 9,

under henvisning til forslag fra Europa-Kommissionen, og

ud fra følgende betragtninger:

- (1) Aftalen om Det Forenede Kongerige Storbritannien og Nordirlands udtræden af Den Europæiske Union og Det Europæiske Atomenergifællesskab<sup>5</sup> ("udtrædelsesaftalen") blev indgået af Unionen ved Rådets afgørelse (EU) 2020/135<sup>6</sup> og trådte i kraft den 1. februar 2020.
- (2) I henhold til artikel 13, stk. 4, i Windsorrammen<sup>7</sup>, som udgør en integrerende del af udtrædelsesaftalen, har Det Blandede Udvalg, der er nedsat i henhold til udtrædelsesaftalens artikel 164, stk. 1, ("Det Blandede Udvalg"), beføjelse til at vedtage afgørelser om ændring af de relevante bilag til Windsorrammen ved at tilføje nyligt vedtagne EU-retsakter, der falder ind under Windsorrammens anvendelsesområde, men som hverken ændrer eller erstatter de EU-retsakter, der er opført i bilagene til Windsorrammen.
- (3) Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2024/3015<sup>8</sup> er en nyligt vedtagen EU-retsakt, der falder ind under Windsorrammens anvendelsesområde, og som bør tilføjes til Windsorrammens bilag 2. Dette gælder ikke artikel 36 i forordning (EU) 2024/3015.
- (4) Det Blandede Udvalg bør på sit næste møde vedtage en afgørelse i henhold til Windsorrammens artikel 13, stk. 4, om tilføjelse af denne nyligt vedtagne EU-retsakt med undtagelse af artikel 36 til Windsorrammens bilag 2.

<sup>5</sup> EUT L 29 af 31.1.2020, s. 7, ELI: [http://data.europa.eu/eli/treaty/withd\\_2020/sign](http://data.europa.eu/eli/treaty/withd_2020/sign).

<sup>6</sup> Rådets afgørelse (EU) 2020/135 af 30. januar 2020 om indgåelse af aftalen om Det Forenede Kongerige Storbritannien og Nordirlands udtræden af Den Europæiske Union og Det Europæiske Atomenergifællesskab (EUT L 29 af 31.1.2020, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2020/135/oj>).

<sup>7</sup> Unionens og Det Forenede Kongeriges fælles erklæring nr. 1/2023 i Det Blandede Udvalg, der er nedsat ved aftalen om Det Forenede Kongerige Storbritannien og Nordirlands udtræden af Den Europæiske Union og Det Europæiske Atomenergifællesskab af 24. marts 2023 ([EUT L 102 af 17.4.2023, s. 87](http://data.europa.eu/eli/dec/2023/102/oj)).

<sup>8</sup> Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2024/3015 af 27. november 2024 om forbud mod produkter fremstillet ved tvangsarbejde på EU-markedet og om ændring af direktiv (EU) 2019/1937 (EUT L, 2024/3015, 12.12.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/3015/oj>).

- (5) Den holdning, der skal indtages på Unionens vegne i Det Blandede Udvalg til vedtagelsen af en afgørelse om tilføjelse af den nyligt vedtagne EU-retsakt til Windsorrammens bilag 2, bør fastlægges —

VEDTAGET DENNE AFGØRELSE:

*Artikel 1*

Den holdning, der skal indtages på Den Europæiske Unions vegne i Det Blandede Udvalg, der er nedsat ved artikel 164, stk. 1, i aftalen om Det Forenede Kongerige Storbritannien og Nordirlands udtræden af Den Europæiske Union og Det Europæiske Atomenergifællesskab ("Det Blandede Udvalg"), baseres på det udkast til Det Blandede Udvalgs afgørelse, der er knyttet til nærværende afgørelse.

*Artikel 2*

Denne afgørelse træder i kraft på dagen for vedtagelsen.

Udfærdiget i Bruxelles, den .

*På Rådets vegne  
Formand*