



EUROPA-
KOMMISSIONEN

Strasbourg, den 17.6.2025
COM(2025) 822 final

2025/0176 (COD)

Forslag til

EUROPA-PARLAMENTETS OG RÅDETS FORORDNING

om ændring af forordning (EF) nr. 1907/2006, (EF) nr. 1272/2008, (EU) nr. 528/2012, (EU) 2019/1021 og (EU) 2021/697 for så vidt angår forsvarsberedskab og om fremme af forsvarsinvesteringer og forsvarsindustriens vilkår

BEGRUNDELSE

1. BAGGRUND FOR FORSLAGET

• Forslagets begrundelse og formål

Den russiske invasion af Ukraine har understreget det presserende behov for at styrke den europæiske forsvarsteknologiske og -industrielle base (EDTIB) med henblik på at støtte medlemsstaternes forsvarsberedskab over for nye sikkerhedstrusler. Den igangværende konflikt har blotlagt visse sårbarheder i det europæiske forsvarslandskab og understreget betydningen af hurtigst muligt at øge EDTIB's produktionskapacitet og udnytte dets fulde innovationspotentiale, navnlig ved at fremskynde innovationscyklusserne.

I den fælles hvidbog om europæisk forsvarsberedskab 2030¹ fremhæves det, at *"genopbygningen af det europæiske forsvar kræver som udgangspunkt massive investeringer over en længere periode. Sammen skal vi fremskynde arbejdet på alle områder for hurtigst muligt at øge Europas forsvarsberedskab, så vi kan sikre, at Europa har en stærk og tilstrækkelig europæisk forsvarsposition senest i 2030.*

I betragtning af ovenstående og i forlængelse af Rådets opfordring til Europa-Kommissionen om at fremskynde arbejdet på alle områder for på afgørende vis at øge Europas forsvarsberedskab 2030 har dette forslag til formål at gøre Unionens lovgivningsmæssige ramme i stand til at understøtte en hurtig opskalering af den forsvarsindustrielle kapacitet og styrke innovation med henblik på at nå et forsvarsberedskabsniveau, der på troværdig vis kan afskrække fra og imødegå enhver risiko for væbnet aggression.

Forslaget tager udgangspunkt i de betydelige investeringsmangler på forsvarsområdet, der har akkumuleret sig i de seneste årtier, og som kræver en ekstraordinær indsats for at genoprette forsvarsberedskabet senest i 2030. Det tager også udgangspunkt i, at den gældende lovgivningsmæssige ramme ikke er tilpasset dette behov og skal tilpasses for at nå målet om forsvarsberedskab i 2030.

Kommissionens aktuelle forslag omfatter mere specifikt en udvidelse af de eksisterende bestemmelser i den forsvarsspecifikke lovgivning og Den Europæiske Forsvarsfond samt i den ikkeforsvarsspecifikke lovgivning for at fjerne lovgivningsmæssige hindringer og lette EU's forsvarsberedskab og industrielle opbygning.

• Sammenhæng med de gældende regler på samme område

Al lovgivning, der berøres af dette forslag, indeholder bestemmelser, der har til formål at mindske medlemsstaternes og industriens byrde eller hjælpe dem med at opfylde de forpligtelser, der er dem pålagt ved relevante retsakter, med det formål at gøre denne lovgivning lettere at anvende og mindre byrdefuld. Det betragtes som nødvendigt at udvide bestemmelserne til at omfatte EU's forsvarsmarked for at understøtte medlemsstaternes forsvarsberedskab og fremme udviklingen af en konkurrencedygtig og innovativ europæisk forsvarsindustri.

¹ Fælles hvidbog om europæisk forsvarsberedskab 2030, JOIN(2025) 120 final af 19.3.2025.

- **Sammenhæng med Unionens politik på andre områder**

De foreslåede foranstaltninger til at styrke det europæiske forsvarsmarked er udformet til at bygge videre på og supplere eksisterende politiske bestemmelser med henblik på at styrke Europas forsvarskapabilitet og støtte medlemsstaternes forsvarsberedskab.

I henhold til programmet for målrettet og effektiv regulering (REFIT) skal Kommissionen sikre, at dens lovgivning er egnet til formålet, er målrettet interessenternes behov og minimerer byrderne, samtidig med at lovgivningens målsætninger nås. Dette forslag er derfor en del af Refitprogrammet og mindsker unødvendige byrder for forsvarssektoren ved at tilpasse dem til de regler, der er gældende for de forskellige procedurer og ordninger.

Det aktuelle forslag har fokus på de faktiske forsvarsberedskabsbehov og på at nå lovgivningens mål på en måde, der er mere effektiv og mindre byrdefuld for virksomhederne og de offentlige myndigheder.

2. RETSGRUNDLAG, NÆRHEDSPRINCIPPET OG PROPORTIONALITETSPRINCIPPET

- **Retsgrundlag**

Forslaget ændrer gældende EU-forordninger. Retsgrundlaget for forslaget er derfor det samme som retsgrundlaget for de ændrede forordninger. I det omfang denne forordning ændrer forordning (EF) nr. 1907/2006, forordning (EF) 1272/2008 og forordning (EU) nr. 528/2012, er det relevante retsgrundlag, for så vidt angår disse ændringer, artikel 114 i TEUF. I det omfang denne forordning ændrer forordning (EU) 2019/1021 er det relevante retsgrundlag, for så vidt angår disse ændringer, artikel 192, stk. 1, i TEUF. I det omfang denne forordning ændrer forordning (EU) 2021/697 er det relevante retsgrundlag, for så vidt angår disse ændringer, artikel 173, stk. 3, artikel 182, stk. 4, artikel 183 og artikel 188, andet afsnit.

- **Nærhedsprincippet (for områder, der ikke er omfattet af enekompetence)**

De forpligtelser, fritagelser eller fravigelser, der direkte og indirekte pålagt ved EU-retten, kan derfor kun ændres på EU-plan. Medlemsstaterne, industrien og Kommissionen vil drage fordel af de foreslåede ændringer, som har til formål at sikre forsvarsberedskab og -forenkling.

- **Proportionalitetsprincippet**

Udvidelsen af bestemmelser eller indførelsen af specifikke undtagelser, der vedrører forsvarsområdet på tværs af forskellig EU-lovgivning, forenkler den retlige ramme ved at indføre minimale ændringer af de eksisterende forpligtelser med henblik på at præcisere og udspecificere medlemsstaternes forsvarsberedskabsbehov, som fremover bør få samme behandling som andre områder, der er omfattet af disse bestemmelser, dog altid med de fornødne garantier. Forslaget er derfor begrænset til de ændringer, der er nødvendige for at sikre, at forsvarsberedskabsområdet nyder godt af den samme retlige ramme på de forskellige EU-områder.

Foranstaltningerne går ikke ud over, hvad der er nødvendigt for at nå disse mål.

- **Valg af instrument**

Disse retsakter indeholder bestemmelser, der tager hensyn til situationen og forsvarssektorens voksende behov samt sikrer, at kravene ikke pålægger forsvarsberedskabs-, produktions- og forsyningskædeprocesserne nogen unødvendig byrde. Formålet med forslaget er i sidste ende at gøre lovgivningen lettere at anvende og mindre byrdefuld.

Af effektivitetshensyn synes et fælles forslag med alle de forskellige relevante bestemmelser, der finder anvendelse på forsvarsområdet, i form af omnibuspakkeforslaget om forsvarsberedskab, derfor at være den mest hensigtsmæssige løsning. Valget af en forordning til dette forslag skyldes især behovet for at anvende samme retlige instrument som de retsakter, der skal ændres.

De målrettede ændringer vedrører kun gældende elementer, som nu bliver udvidet til at omfatte forsvarsformål, og de er derfor passende at inkludere i et enkelt forslag.

3. RESULTATER AF EFTERFØLGENDE EVALUERINGER, HØRINGER AF INTERESSETER OG KONSEKVENSANALYSER

- **Efterfølgende evalueringer/kvalitetskontrol af gældende lovgivning**

Ikke relevant

- **Høringer af interessenter**

Processen for høring af interessenter var omfattende og omfattede en offentlig spørgeskemaundersøgelse, der var åben indtil den 22. april 2025, samt en række målrettede møder med medlemsstaterne, relevante virksomheder, repræsentanter fra Unionen og andre centrale interessenter. Mere specifikt indsamlede Kommissionens tjenestegrene i forlængelse af denne åbne offentlige høring i april 2025 og de omfattende høringer i forbindelse med midtvejsevalueringen af Den Europæiske Forsvarsfond² data, dokumentation og forslag fra medlemsstaterne, industrien og andre interessenter om retlige, reguleringsmæssige og administrative forhindringer, der begrænser den europæiske forsvarsindustri evne til at opskalere produktionen med større fleksibilitet og opnå forsvarsberedskab senest i 2030. Omnibus om forsvarsberedskab indeholder både øjeblikkelige og korrigerende foranstaltninger og langsigtede strategiske løsninger til at afhjælpe disse hindringer.

Mange interessenter, medlemsstaterne og industrielle aktører kommenterede på kemikalieforordningerne, navnlig forordningen om registrering, vurdering og godkendelse af samt begrænsninger for kemikalier (REACH)³. Deres største bekymring var, at forsvars- og sikkerhedshensyn ikke ville blive taget i betragtning i de tidlige faser af de forskellige processer, idet der f.eks. blev henvist til de igangværende drøftelser om per- og polyfluoralkylstoffer (PFAS). Flere interessenter mente også, at medlemsstaternes mulighed

² Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2021/697 af 29. april 2021 om oprettelse af Den Europæiske Forsvarsfond og om ophævelse af forordning (EU) 2018/1092 (EUT L 170 af 12.5.2021, s. 149).

³ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 1907/2006 af 18. december 2006 om registrering, vurdering og godkendelse af samt begrænsninger for kemikalier (REACH), om oprettelse af et europæisk kemikalieagentur og om ændring af direktiv 1999/45/EF og ophævelse af Rådets forordning (EØF) nr. 793/93 og Kommissionens forordning (EF) nr. 1488/94 samt Rådets direktiv 76/769/EØF og Kommissionens direktiv 91/155/EØF, 93/67/EØF, 93/105/EF og 2000/21/EF (EUT L 396 af 30.12.2006).

for at tillade nationale undtagelser af forsvarshensyn (artikel 2, stk. 3, i REACH) er for snæver. Desuden blev det også nævnt, at de forsvarsmæssige undtagelser var formuleret forskelligt i forskellige retsakter, hvilket medførte manglende juridisk klarhed.

- **Indhentning og brug af ekspertbistand**

De foreslåede foranstaltninger er udpeget gennem en intern gennemgang af den eksisterende lovgivning og er baseret på de erfaringer, der er høstet med gennemførelsen af den relaterede lovgivning. Da dette er et skridt i processen med løbende vurdering af de behov for forsvarsberedskabskapaciteter, der følger af EU-lovgivningen, vil kontrollen med sådanne byrder og deres indvirkning på interessenterne fortsætte.

- **Konsekvensanalyse**

På grund af forslagets karakter, som har til formål at støtte en hurtig tilpasning af den europæiske forsvarsindustri til det nye ustabile geopolitiske miljø, kunne der ikke foretages nogen konsekvensanalyse.

Det Europæiske Råd opfordrede i sine konklusioner af 6. marts 2025 desuden Kommissionen til at fremskynde "*arbejdet [...] på alle områder for på afgørende vis at øge Europas forsvarsberedskab inden for de næste fem år*". Desuden opfordrede Det Europæiske Råd i samme konklusioner udtrykkeligt Kommissionen til hurtigt at følge op med forenklingsinitiativer om sikkerhed og forsvar.

Det var derfor ikke muligt at foretage en konsekvensanalyse inden for den tidsramme, der var til rådighed til at fremlægge forslagene i omnibuspakken om forsvarsberedskab. Senest 3 måneder efter vedtagelsen af dette forslag vil Kommissionen fremlægge et arbejdsdokument fra Kommissionens tjenestegrene for i detaljer at begrunde denne lovgivningsmæssige EU-foranstaltning og forklare, om den er hensigtsmæssig med henblik på at nå de fastlagte politikmål i overensstemmelse med de relevante regler om bedre regulering.

Forslaget vedrører målrettede ændringer af lovgivningen. De er baseret på erfaringer med gennemførelse af lovgivningen. Ændringerne sikrer en mere effektiv gennemførelse. Da ændringerne er målrettede, og der ikke foreligger relevante politiske valgmuligheder, er det ikke nødvendigt med en konsekvensanalyse. I vedlagte meddelelse ses der på elementer vedrørende virkningen af sådanne foranstaltninger, herunder resultaterne af en offentlig EU-undersøgelse, der er gennemført i denne forbindelse.

- **Målrettet regulering og forenkling**

Dette er et Refit-forslag, der har til formål at forenkle lovgivningen og mindske de administrative byrder for interessenterne.

- **Grundlæggende rettigheder**

Ikke relevant

4. VIRKNINGER FOR BUDGETTET

Ikke relevant

5. ANDRE FORHOLD

- **Planer for gennemførelsen og foranstaltninger til overvågning, evaluering og rapportering**

Ikke relevant

- **Nærmere redegørelse for de enkelte bestemmelser i forslaget**

Forordning (EU) nr. 1907/2006 (REACH)

Kommissionen bemærker, at medlemsstaternes eksisterende mulighed for i specifikke tilfælde at tillade undtagelser for visse stoffer, hvis det er nødvendigt af forsvarshensyn (artikel 2, stk. 3), er blevet anvendt på en restriktiv måde, som ikke svarer til forsvarsindustriens behov for at udvikle, fremstille og vedligeholde forsvarsmateriel. Kommissionen konkluderer, at dette skyldes, at undtagelsen er begrænset til specifikke tilfælde, og at medlemsstaterne har anlagt en restriktiv fortolkning i henhold til adfærdskodeksen for forsvarsmæssige undtagelser fra REACH, som medlemsstaterne er blevet enige om inden for rammerne af Det Europæiske Forsvarsagentur (EDA).

Kommissionen foreslår derfor at ændre artikel 2, stk. 3, i REACH-forordningen, således at den ikke kun finder anvendelse i specifikke tilfælde for visse stoffer.

Forordning (EF) nr. 1272/2008 om klassificering, mærkning og emballering af kemiske stoffer (CLP)

For at sikre en sammenhængende undtagelse på tværs af kemikalielovgivninger foreslår Kommissionen, at den samme undtagelse på forsvarsområdet som foreslået i REACH-ændringen også indføres i forordning (EF) nr. 1272/2008.

Forordning (EU) nr. 528/2012 om biocidholdige produkter

For at sikre en sammenhængende undtagelse på tværs af relevante lovgivninger foreslår Kommissionen, at en lignende ordlyd som den, der foreslås for REACH-ændringen, også indføres i forordningen om biocidholdige produkter.

Forordning (EU) 2019/1021 om persistente organiske miljøgifte

Ved forordning (EU) 2019/1021 gennemføres Stockholmkonventionen [om persistente organiske miljøgifte og protokollen til 1979-konventionen om grænseoverskridende luftforurening over store afstande angående persistente organiske miljøgifte](#). En part kan ikke [indrømme](#) undtagelser, når der i henhold til konventionen er vedtaget en afgørelse om [at opføre et kemikalie i bilag A, B eller C til konventionen, ud over dem, der er indrømmet i henhold til konventionen, medmindre parten ikke accepterer denne opførelse](#); forsvarsberedskabsmæssige behov bør derfor behandles i EU's forberedende faser, før forbud eller restriktioner fastsættes på internationalt plan i konventionen; [det er derfor vigtigt at indsamle, vurdere og indgive relevante oplysninger med henblik på risikohåndteringsevalueringsfasen i processen med at opføre et stof inden for rammerne af konventionen, da det er i denne fase, at Komitéen for Vurdering af Persistente Organiske Miljøgifte kan overveje potentielle undtagelser fra mulige kontrolforanstaltninger for det pågældende stof](#).

Det kan ikke udelukkes, at informationer om anvendelsen af kemiske stoffer kan indeholde information, der kan være følsom. Kommissionen foreslår derfor, at medlemsstaterne får mulighed for at gøre undtagelser fra rapporteringskravene i artikel 13, stk. 1, i forordning (EU) 2019/1021 af hensyn til beskyttelsen af medlemsstaternes eller EU's sikkerhedsinteresser.

Forordning (EU) 2021/697 om oprettelse af Den Europæiske Forsvarsfond

De foreslåede ændringer af forordning (EU) 2021/697 har til formål at:

- præcisere og forenkle tildelingskriterierne, give mulighed for kun at udvælge de mest relevante tildelingskriterier og gennemføre Den Europæiske Forsvarsfond ved hjælp af årlige eller flerårige arbejdsprogrammer
- præcisere de regler, der gælder for direkte kontrakttildeling
- lette anvendelsen af indirekte forvaltning
- forenkle prækommercielle udbud og adgangsrettigheder for medfinansierende medlemsstater til resultaterne af udviklingsprojekter
- gøre omkostninger til prøvningsaktiviteter, der gennemføres uden for Unionens område (f.eks. i Ukraine), støtteberettigede.

Forslag til

EUROPA-PARLAMENTETS OG RÅDETS FORORDNING

om ændring af forordning (EF) nr. 1907/2006, (EF) nr. 1272/2008, (EU) nr. 528/2012, (EU) 2019/1021 og (EU) 2021/697 for så vidt angår forsvarsberedskab og om fremme af forsvarsinvesteringer og forsvarsindustriens vilkår

EUROPA-PARLAMENTET OG RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 114, artikel 173, stk. 3, artikel 182, stk. 4, artikel 183, artikel 188, andet afsnit, og artikel 192, stk. 1,

under henvisning til forslag fra Europa-Kommissionen,

efter fremsendelse af udkast til lovgivningsmæssig retsakt til de nationale parlamenter,

efter den almindelige lovgivningsprocedure, og

ud fra følgende betragtninger:

- (1) For at lette medlemsstaternes investeringer på forsvarsområdet er det nødvendigt at fjerne de reguleringsmæssige byrder for forsvarsberedskabet. Hvis investeringerne lettes, vil det understøtte forsvarsindustriens vækst over tid og bidrage til at støtte medlemsstaternes forsvarsberedskab.
- (2) Flere instrumenter i EU-lovgivningen giver medlemsstaterne den fleksibilitet, som er nødvendig for at kunne træffe foranstaltninger til at lette opskaleringen af forsvarsindustrien, men lovgivning og gennemførelse på nationalt niveau udgør ofte en hindring for forsvarsberedskab. Medlemsstaterne har f.eks. mulighed for at anvende undtagelser fra Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 1907/2006⁴, hvis det er nødvendigt af forsvarshensyn, herunder af hensyn til forsvarsberedskabet.
- (3) Den retlige ramme, der er fastsat ved forordning (EF) nr. 1907/2006, bør tilpasses målet om forsvarsberedskab. Fleksibilitet og smidighed er en forudsætning for at beskytte medlemsstaternes og Unionens sikkerhedsinteresser i betragtning af den forværrede geopolitiske situation. Samtidig er det afgørende, at der opretholdes et højt niveau af beskyttelse af menneskers sundhed og miljøet. Der er tegn på, at der ved gennemførelsen af forordning (EF) nr. 1907/2006 på nationalt plan i nogle medlemsstater ikke fuldt ud tages hensyn til den fleksibilitet, som nævnte forordning giver. Den nuværende forsvarsundtagelse kan forbedres for at sikre retssikkerhed og muliggøre hurtigere tiltag. Anvendelsesområdet for eksisterende nationale forsvarsundtagelser i forordning (EF) nr. 1907/2006 bør derfor udvides, og

⁴ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 1907/2006 af 18. december 2006 om registrering, vurdering og godkendelse af samt begrænsninger for kemikalier (REACH), om oprettelse af et europæisk kemikalieagentur og om ændring af direktiv 1999/45/EF og ophævelse af Rådets forordning (EØF) nr. 793/93 og Kommissionens forordning (EF) nr. 1488/94 samt Rådets direktiv 76/769/EØF og Kommissionens direktiv 91/155/EØF, 93/67/EØF, 93/105/EF og 2000/21/EF (EUT L 396 af 30.12.2006, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2006/1907/oj>).

medlemsstaterne bør have mulighed for at tillade bredere undtagelser om nødvendigt, samtidig med at det grundlæggende ansvar for at skabe balance mellem forsvars- og sikkerhedsbehov og sundheds- og miljøbeskyttelse bevares.

- (4) Der bør foretages lignende ændringer af andre retsakter, som vedrører kemikalier, og hvori der er fastsat en tilsvarende national undtagelse, nemlig Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 1272/2008⁵ og Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 528/2012⁶, for at sikre sammenhængende lovgivningsmæssige rammer for forsvarsberedskabet.
- (5) Ved Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2019/1021⁷ gennemføres Stockholmkonventionen om persistente organiske miljøgifte og protokollen til 1979-konventionen om grænseoverskridende luftforurening over store afstande angående persistente organiske miljøgifte. En part kan ikke indrømme undtagelser, når der i henhold til konventionen er vedtaget en afgørelse om at opføre et kemikalie i bilag A, B eller C til konventionen, ud over dem, der er indrømmet i henhold til konventionen, medmindre parten ikke accepterer denne opførelse; forsvarsberedskabsmæssige behov bør derfor behandles i de forberedende faser i Unionen, før forbud eller restriktioner fastsættes på internationalt plan i konventionen. Det er derfor vigtigt at indsamle, vurdere og indgive relevante oplysninger med henblik på risikohåndteringsevalueringsfasen i processen med at opføre et stof inden for rammerne af konventionen, da det er i denne fase, at Komitéen for Vurdering af Persistente Organiske Miljøgifte kan overveje potentielle undtagelser fra mulige kontrolforanstaltninger for det pågældende stof.
- (6) Det kan ikke udelukkes, at informationer om anvendelsen af kemiske stoffer indeholder følsom information, der bør beskyttes. Medlemsstaterne bør derfor under behørig hensyntagen til folkeretten have mulighed for at gøre undtagelser fra rapporteringskravene i artikel 13, stk. 1, i forordning (EU) 2019/1021 af hensyn til beskyttelsen af medlemsstaternes eller Unionens forsvars- og sikkerhedsinteresser med henblik på at beskytte følsomme informationer.
- (7) I rapporten om den foreløbige evaluering af Den Europæiske Forsvarsfond, der blev oprettet ved Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2021/697⁸, blev dens overordnede effektivitet og relevans bekræftet, samtidig med at det blev understreget, at det er nødvendigt yderligere at strømline procedurerne og mindske de administrative byrder, hvor det er muligt, samt sikre præcisering, forenkling og fleksibilitet i nævnte forordning for at lette gennemførelsen af Den Europæiske Forsvarsfond. Forordning (EU) 2021/697 bør derfor ændres under hensyntagen til de erfaringer, der er høstet siden 2021, og den feedback, der er modtaget under

⁵ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 1272/2008 af 16. december 2008 om klassificering, mærkning og emballering af stoffer og blandinger og om ændring og ophævelse af direktiv 67/548/EØF og 1999/45/EF og om ændring af forordning (EF) nr. 1907/2006 (EUT L 353 af 31.12.2008, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2008/1272/oj>).

⁶ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 528/2012 af 22. maj 2012 om tilgængeliggørelse på markedet og anvendelse af biocidholdige produkter (EUT L 167 af 27.6.2012, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2012/528/oj>).

⁷ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2019/1021 af 20. juni 2019 om persistente organiske miljøgifte (EUT L 169 af 25.6.2019, s. 45, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2019/1021/oj>).

⁸ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2021/697 af 29. april 2021 om oprettelse af Den Europæiske Forsvarsfond og om ophævelse af forordning (EU) 2018/1092 (EUT L 170 af 12.5.2021, s. 149, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/697/oj>).

høringerne i forbindelse med den foreløbige evaluering af Den Europæiske Forsvarsfond.

- (8) Den gældende retlige ramme for gennemførelsen af Den Europæiske Forsvarsfond begrænser anvendelsen af indirekte forvaltning til særlige tilfælde. For at fremme hurtigere og smidigere innovationscykluser, der sætter Den Europæiske Forsvarsfond i stand til at reagere mere effektivt på nye forsvarsbehov og teknologiske fremskridt, og for at sikre en mere omkostningseffektiv gennemførelse af fonden kan det imidlertid være nødvendigt med en mere fleksibel anvendelse af indirekte forvaltning. Det er derfor nødvendigt at indføre mulighed for at kunne anvende indirekte forvaltning på en mere fleksibel måde, samtidig med at det sikres, at principperne om forsvarlig økonomisk forvaltning, gennemsigtighed og ansvarlighed opretholdes, og at anvendelsen af indirekte forvaltning er underlagt streng overvågning og evaluering for at sikre optimal anvendelse af EU-midler.
- (9) Kravet om, at al infrastruktur og alle faciliteter, aktiver og ressourcer, der anvendes til gennemførelse af projekter, som finansieres af Den Europæiske Forsvarsfond, skal være beliggende i Unionen eller på associerede landes område for at være berettiget til støtte, begrænser muligheden for, at den europæiske forsvarsteknologiske og -industrielle base kan udnytte prøvningsmuligheder, der giver unikke fordele. For at afhjælpe denne begrænsning er det nødvendigt at åbne op for, at omkostningerne til gennemførelse af prøvningsaktiviteter i tredjelande, såsom Ukraine, bliver berettiget til støtte fra Den Europæiske Forsvarsfond. Prøvning i Ukraine giver muligheder, der ikke umiddelbart findes i Unionen, såsom hurtigt tilgængelige resultater, 24-timers prøvning og prøvning på slagmarken, hvilket kan forbedre udviklingen og valideringen af forsvarsteknologier og -produkter i væsentlig grad. Desuden kan prøvning i Ukraine gøre det lettere at indarbejde erfaringer fra praktisk moderne krigsførelse i den videre udvikling af forsvarsteknologier og -produkter og dermed sikre den europæiske forsvarsteknologiske og -industrielle base en teknisk og strategisk fordel. Ved at åbne op for, at omkostningerne til prøvningsaktiviteter, der gennemføres uden for Unionens område, kan blive støtteberettiget, vil Den Europæiske Forsvarsfond kunne støtte udviklingen af mere effektive og innovative forsvarsløsninger og i sidste ende bidrage til at forbedre Unionens forsvarskapabiliteter.
- (10) Den foreløbige evaluering af Den Europæiske Forsvarsfond har vist, at de aktuelle tildelingskriterier for evaluering af forslag inden for rammerne af fonden er alt for komplekse, uklare og vanskelige at anvende i praksis. Dette har medført en unødvendig administrativ byrde og usikkerhed for Kommissionen og ansøgerne, hvilket i sidste ende er til hinder for en effektiv gennemførelse af Den Europæiske Forsvarsfond. Det er nødvendigt at forenkle tildelingskriterierne og at indføre større fleksibilitet i deres anvendelse for at gøre evalueringen mere effektiv, gennemsigtig og virkningsfuld. Muligheden for at udvælge en relevant del af tildelingskriterierne i overensstemmelse med de specifikke mål for indkaldelserne af forslag vil muliggøre en skræddersyet og målrettet evaluering og dermed sikre en bedre tilpasning til Den Europæiske Forsvarsfonds prioriteter og mål.
- (11) Kravet om, at der skal vedtages årlige arbejdsprogrammer, har været til hinder for gennemførelsen af Den Europæiske Forsvarsfond, hvilket har ført til komplekse procedurer, som har gjort det vanskeligt at sikre forudsigelighed og kontinuitet i de tiltag, der modtager støtte fra Den Europæiske Forsvarsfond. For at løse dette problem og sikre større fleksibilitet i forvaltningen af Den Europæiske Forsvarsfond bør der gives mulighed for, at Den Europæiske Forsvarsfond kan gennemføres ved hjælp af

årlige eller flerårige arbejdsprogrammer. Dette skal sætte Kommissionen i stand til bedre at planlægge og koordinere støtten til forsknings- og udviklingsaktiviteter på forsvarsområdet og samtidig muliggøre en mere effektiv udnyttelse af ressourcerne samt forbedre synergierne mellem forskellige projekter og initiativer. Ved at muliggøre flerårige arbejdsprogrammer vil fonden bedre kunne støtte langsigtede forsknings- og udviklingsprojekter, fremme samarbejde mellem interessenter og i sidste ende bidrage til at forbedre Unionens forsvarskapabiliteter.

- (12) For yderligere at forbedre effektiviteten og virkningsfuldheden af Den Europæiske Forsvarsfond er det vigtigt, at Kommissionen får den nødvendige fleksibilitet til at forvalte programmet på en måde, der optimerer ressourceudnyttelsen og minimerer den administrative byrde. Med henblik herpå bør de betingelser, hvorunder Kommissionen kan gøre brug af direkte kontrakttildeling, præciseres, således at proceduren under visse omstændigheder kan strømlines og fremskyndes mere. Kontinuiteten i indsatsen og en effektiv gennemførelse af forsknings- og udviklingsprojekter på forsvarsområdet bør lettes, samtidig med at principperne om gennemsigtighed, retfærdighed og ligebehandling respekteres. Kommissionen bør sættes i stand til bedre at imødekomme de skiftende behov i forsvarssektoren, samarbejdet mellem interessenter bør fremmes, og udviklingen af innovative og effektive forsvarsløsninger bør forbedres, hvilket vil kunne øge Unionens sikkerhed og medlemsstaternes forsvarskapabiliteter.
- (13) Den Europæiske Forsvarsfond har potentiale til at fremme udviklingen af innovative forsvarsteknologier og -løsninger gennem prækommercielle udbud. Den nuværende retlige ramme er imidlertid alt for kompleks og uklar, når det gælder betingelserne for prækommercielle udbud inden for rammerne af Den Europæiske Forsvarsfond, hvilket er til hinder for, at den kan anvendes effektivt. Betingelserne for prækommercielle udbud bør forenkles og præciseres, da de nuværende bestemmelser fremmer flere kontrakttildelinger inden for samme procedure (valg af flere leverandører), hvilket ikke altid er hensigtsmæssigt for forsvarssektoren. Hvis denne begrænsning fjernes, vil det resultere i en klarere og mere effektiv ramme for prækommercielle udbud, hvorved Den Europæiske Forsvarsfond bedre vil kunne understøtte udviklingen af innovative løsninger, slå bro over kløften mellem forskning og markedsudbredelse og give medlemsstaterne et stærkt incitament til at investere i forskning og udvikling på forsvarsområdet.
- (14) Den aktuelle retlige ramme for Den Europæiske Forsvarsfond har ikke givet medlemsstaterne tilstrækkelig adgang til resultaterne af udviklingsprojekter, navnlig ikke dem, der medfinansierer sådanne projekter. For at afhjælpe dette problem og fremme en mere samarbejdsbaseret tilgang til forskning og udvikling på forsvarsområdet er det nødvendigt at give medfinansierende medlemsstater ret til adgang til resultaterne af udviklingsprojekter på rimelige vilkår. Betingelserne for udøvelse af en sådan adgangsret bør fastlægges i kontraktforholdet mellem modtagerne og de nationale myndigheder, der medfinansierer tiltaget. Dette vil forenkle forhandlingsprocessen mellem medlemsstaterne og industrien og reducere sagsbehandlingstiden, hvilket vil fremme et mere strømlinet samarbejde inden for forskning og udvikling på forsvarsområdet.
- (15) For at maksimere fordelene ved ændringerne af forordning (EU) 2021/697 bør ændringerne af nævnte forordning finde anvendelse med tilbagevirkende kraft. Mens nogle bestemmelser, såsom dem, der vedrører tildelingskriterierne, ikke kan anvendes med tilbagevirkende kraft på grund af deres art, kan andre, såsom dem, der vedrører finansieringssatser eller prøvning uden for Unionens område, forbedre effektiviteten

og virkningsfuldheden af de projekter, der finansieres gennem Det Europæiske Forsvarsfond. For at sikre, at EU-midlerne anvendes så effektivt som muligt, bør disse bestemmelser finde anvendelse fra den 1. januar 2025.

- (16) Forordning (EF) nr. 1907/2006, (EF) nr. 1272/2008, (EU) nr. 528/2012, (EU) 2019/1021 og (EU) 2021/697 bør derfor ændres —

VEDTAGET DENNE FORORDNING:

Artikel 1

Ændringer af forordning (EF) nr. 1907/2006

Artikel 2, stk. 3, i forordning (EF) nr. 1907/2006 affattes således:

"3. Medlemsstaterne kan tillade undtagelser fra denne forordning for stoffer som sådan, i blandinger eller i artikler, hvis det er nødvendigt af forsvarshensyn."

Artikel 2

Ændringer af forordning (EF) nr. 1272/2008

Artikel 1, stk. 4, i forordning (EF) nr. 1272/2008 affattes således:

"4. Medlemsstaterne kan tillade undtagelser fra denne forordning for stoffer, blandinger og artikler, der er omhandlet i punkt 2.1 i bilag I, hvis det er nødvendigt af forsvarshensyn."

Artikel 3

Ændringer af forordning (EU) nr. 528/2012

Artikel 2, stk. 8, i forordning (EU) nr. 528/2012 affattes således:

"8. Medlemsstaterne kan tillade undtagelser fra denne forordning for biocidholdige produkter som sådan eller i en behandlet artikel, hvis det er nødvendigt af forsvarshensyn."

Artikel 4

Ændringer af forordning (EU) 2019/1021

Forordning (EU) 2019/1021 affattes således:

- 1) I artikel 2 tilføjes følgende som nr. 14:

"14) "forsvarsberedskab": en eller flere medlemsstaters beredskab til at reagere på en krise som defineret i artikel 1, nr. 10), i Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2009/81/EF*, der vedrører forsvar.

* Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2009/81/EF af 13. juli 2009 om samordning af fremgangsmåderne ved ordregivende myndigheders eller ordregiveres indgåelse af visse bygge- og anlægs-, vareindkøbs- og tjenesteydelseskontrakter på forsvars- og sikkerhedsområdet og om ændring af direktiv 2004/17/EF og 2004/18/EF (EUT L 216 af 20.8.2009, s. 76, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2009/81/oj>)."

- 2) I artikel 3 indsættes følgende som stk. 4a:

"4a. Når Kommissionen og medlemsstaterne indsamler, vurderer og indgiver oplysninger med henblik på den risikohåndteringsevaluering, der er omhandlet i konventionens artikel 8, stk. 7, [og artikel 8, stk. 8](#), tager de behørigt hensyn til forsvarsberedskabet og de særlige

forhold i forsvarssektoren, herunder indvirkningen på forsyningskæderne for forsvarsproduktion."

- 3) I artikel 13, stk. 1, indsættes følgende som andet afsnit:

"Hvis det er nødvendigt, kan medlemsstaterne gøre undtagelser fra denne artikel af hensyn til beskyttelsen af nationale og forsvarsmæssige interesser med henblik på at beskytte følsomme informationer, **forudsat at sådanne undtagelser i givet fald ikke underminerer Unionens eller medlemsstaternes overholdelse af deres rapporteringsforpligtelser i henhold til konventionen.**"

Artikel 5

Ændringer af forordning (EU) 2021/697

I forordning (EU) 2021/697 foretages følgende ændringer:

- 1) I artikel 2 foretages følgende ændringer:

- a) Følgende indsættes som nr. 6a):

"6a) "grænseoverskridende SMV'er": SMV'er, som er hjemmehørende i andre medlemsstater eller associerede lande end dem, hvor de retlige enheder, der samarbejder inden for et konsortium, og som ikke er SMV'er eller midcapselskaber, er hjemmehørende"

- b) Nr. 17 affattes således:

"17) "prækommercielle udbud": udbud af forsknings- og udviklingstjenester, der omfatter risiko- og resultatdeling på markedsvilkår, hvor der er en klar adskillelse mellem de udbudte forsknings- og udviklingstjenester og indførslen af slutprodukter i kommerciel målestok".

- 2) I artikel 4 tilføjes følgende som stk. 6:

"6. Budgetforpligtelserne vedrørende et program, som omfatter aktiviteter, der løber over mere end ét regnskabsår, kan opdeles på flere år i årlige trancher."

- 3) Artikel 8, stk. 2. andet punktum, udgår.

- 4) I artikel 9, stk. 2, indsættes følgende som andet afsnit:

"Uanset første afsnit kan infrastrukturer, faciliteter, aktiver og ressourcer, der anvendes af de modtagere og underleverandører, der er involveret i et tiltag, til prøvning af et forsvarsprodukt eller en materiel eller immateriel forsvarskomponent eller -teknologi som omhandlet i artikel 10, stk. 3, litra f), befinde sig eller opbevares uden for medlemsstaternes eller de associerede landes område som fastsat i arbejdsprogrammet. Dette må ikke være i strid med Unionens eller dens medlemsstaters sikkerheds- og forsvarsinteresser og skal være i overensstemmelse med målene i artikel 3 samt overholde artikel 20 og 23."

- 5) Artikel 11, stk. 1, andet afsnit, affattes således:

"I visse behørigt begrundede tilfælde kan der også tildeles EU-finansiering uden indkaldelse af forslag i overensstemmelse med artikel 198 i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU, Euratom) 2024/2509*, herunder i de tilfælde, der er omhandlet i nævnte artikels første afsnit, litra e).

* Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU, Euratom) 2024/2509 af 23. september 2024 om de finansielle regler vedrørende Unionens almindelige budget (EUT L, 2024/2509, 26.9.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/2509/oj>)."

6) Artikel 12 affattes således:

"Artikel 12

Tildelingskriterier

1. I overensstemmelse med artikel 203 i forordning (EU, Euratom) 2024/2509 evalueres hvert forslag på grundlag af et eller flere af følgende kriterier som fastsat i arbejdsprogrammet:
 - a) dets bidrag til topkvalitet på forsvarsområdet, navnlig ved at vise, at de forventede resultater af det foreslåede tiltag indebærer væsentlige fordele i forhold til eksisterende forsvarsprodukter eller -teknologier
 - b) dets bidrag til innovation eller disruptivt potentiale inden for den europæiske forsvarsindustri, navnlig ved at vise, at det foreslåede tiltag indeholder banebrydende eller nye koncepter og tilgange, der ikke tidligere har været anvendt i forsvarssektoren
 - c) dets bidrag til den europæiske forsvarsteknologiske og -industrielle bases konkurrenceevne ved at skabe nye markedsmuligheder i og uden for Unionen og fremme virksomheders vækst i hele Unionen
 - d) dets bidrag til at mindske afhængigheden af ikke-EU-kilder og styrke forsynings sikkerheden
 - e) dets bidrag til det grænseoverskridende samarbejde mellem retlige enheder, der er hjemmehørende i medlemsstater eller associerede lande, navnlig SMV'er og midcapselskaber, som tilfører en væsentlig merværdi til tiltaget som modtagere, underleverandører, der er involveret i tiltaget, eller som andre retlige enheder i forsyningskæden
 - f) dets kvalitet og effektivitet ved tiltagets gennemførelse
 - g) dets bidrag til at øge effektivitet i løbet af forsvarsprodukters og -teknologiers livscyklus, herunder omkostningseffektivitet og de potentielle synergier i udbuds-, vedligeholdelses- og bortskaffelsesprocesserne
 - h) dets bidrag til den europæiske forsvarsindustris yderligere integration i hele Unionen, navnlig med hensyn til fælles anvendelse, ejerskab eller vedligeholdelse af det endelige produkt eller den endelige teknologi.
 2. Arbejdsprogrammet skal indeholde nærmere oplysninger om udvælgelsesprocedurerne og anvendelsen af de tildelingskriterier, der er anført i stk. 1. Dette omfatter en eventuel vægtning af kriterierne, pointtærskler og, hvor det er relevant, regler for behandling af ligestillede forslag under hensyntagen til målene for indkaldelsen af forslag."
- 1) I artikel 13 foretages følgende ændringer:
 - a) Stk. 2 affattes således:

"2. Uanset denne artikels stk. 1 gælder det for aktiviteter, der er omhandlet i artikel 10, stk. 3, litra e), at støtte fra fonden ikke må overstige 20 % af de støtteberettigede omkostninger, uden at dette berører eventuelle højere

finansieringssatser, som finder anvendelse i overensstemmelse med denne artikels stk. 3."

b) Stk. 3, litra b), affattes således:

"b) en aktivitet kan nyde godt af en forhøjet finansieringssats som omhandlet i dette litra, hvis mindst 10 % af aktivitetens samlede støtteberettigede omkostninger er tildelt SMV'er hjemmehørende i medlemsstater eller i associerede lande, og disse deltager i aktiviteten som modtagere, underleverandører eller andre retlige enheder i forsyningskæden.

Finansieringssatsen kan forhøjes med et antal procentpoint svarende til den procentdel af aktivitetens samlede støtteberettigede omkostninger, der er tildelt SMV'er hjemmehørende i medlemsstater eller i associerede lande, hvor de modtagere, der ikke er SMV'er eller midcapselskaber, er hjemmehørende, og som deltager i aktiviteten som modtagere, underleverandører eller andre retlige enheder i forsyningskæden, op til yderligere 5 procentpoint.

Finansieringssatsen kan forhøjes med et antal procentpoint svarende til to gange procentdelen af aktivitetens samlede støtteberettigede omkostninger, der er tildelt grænseoverskridende SMV'er som defineret i artikel 2, nr. 6a), som deltager i aktiviteten som modtagere, underleverandører eller andre retlige enheder i forsyningskæden".

2) Artikel 14, stk. 1, affattes således:

"1. Uanset artikel 201 i forordning (EU, Euratom) 2024/2509 er det kun en koordinator's finansielle kapacitet, der kontrolleres."

3) Artikel 17, stk. 2, litra b), affattes således:

"b) kan i specifikke tilfælde tillade flere kontrakttildelinger inden for samme procedure (valg af flere leverandører)".

4) Artikel 22 udgår.

5) I artikel 23 foretages følgende ændringer:

a) Stk. 3 og 4 affattes således:

"3. Denne forordning berører ikke medlemsstaternes skønsmæssige vedrørende deres politik på området for overførsel og eksport af forsvarsrelaterede produkter. For så vidt angår overførsler bestræber medlemsstaterne sig på at anvende generelle overførselslicenser som omhandlet i artikel 5 i Europa-Parlamentets og Rådets direktiv (EF) 2009/43* og undgå uforholdsmæssige administrative forudsætninger for at sikre en gennemsigtig gennemførelse af tiltagene.

4. For så vidt angår resultaterne opnået af modtagere gennem udviklingstiltag, der er støttet af fonden, og uden at dette berører denne artikels stk. 3, underrettes Kommissionen forud for enhver overførsel af ejerskab til et ikkeassocieret tredjeland eller en enhed i et ikkeassocieret tredjeland, som finder sted inden for tre år efter den endelige betaling af tiltaget. Hvis en sådan overførsel af ejerskab er i strid med Unionens og dens medlemsstaters forsvars- og sikkerhedsinteresser eller målene fastsat i artikel 3, tilbagebetales den støtte, som fonden har ydet.

* Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2009/43/EF af 6. maj 2009 om forenkling af vilkår og betingelser for overførsel af forsvarsrelaterede produkter inden for Fællesskabet (EUT L 146 af 10.6.2009, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2009/43/oj>)."

b) Følgende tilføjes som stk. 6:

"6. De nationale myndigheder, der medfinansierer tiltaget, indrømmes adgangsret til resultaterne af udviklingstiltag på fair og rimelige vilkår, som aftales med de modtagere, der skaber resultater.

Vilkårene og betingelserne for udøvelsen af en sådan adgangsret skal fastlægges i kontraktforholdet mellem modtagerne og de nationale myndigheder, som medfinansierer tiltaget."

6) Artikel 24, stk. 1, affattes således:

"1. Fonden gennemføres ved hjælp af årlige eller flerårige arbejdsprogrammer som omhandlet i artikel 110, stk. 2, i forordning (EU, Euratom) 2024/2509. Arbejdsprogrammerne fastsætter, hvor det er relevant, det samlede beløb, der er afsat til blandingsoperationer."

Artikel 6

Denne forordning træder i kraft på tyvendedagen efter offentliggørelsen i *Den Europæiske Unions Tidende*.

Artikel 9, stk. 2, andet afsnit, og artikel 13 i forordning (EU) 2021/697, som ændret ved nærværende forordning, finder anvendelse fra den 1. januar 2025.

Denne forordning er bindende i alle enkeltheder og gælder umiddelbart i hver medlemsstat.

Udfærdiget i Strasbourg, den [...].

På Europa-Parlamentets vegne
Formand

På Rådets vegne
Formand