

STRATEGISK DAGSORDEN FOR UNIONEN I EN TID MED FORANDRINGER

Med valget til Europa-Parlamentet i maj 2014 indledes en ny valgperiode. Dette tidspunkt for politisk fornyelse kommer, netop som vores lande er ved at komme ud af flere års økonomisk krise, og efter at offentlighedens utilfredshed med politik er vokset. Det er det rette tidspunkt til at fastlægge, hvad vi ønsker Unionen skal fokusere på, og hvordan vi ønsker, at den skal fungere.

Det Europæiske Råd nåede i dag til enighed om fem overordnede prioriteter, som vil være rettesnor for Den Europæiske Unions arbejde i de næste fem år: stærkere økonomier med flere arbejdspladser, samfund, der er i stand til at give indflydelse og beskytte, en sikker energi- og klimafremtid, et område, hvor de grundlæggende friheder respekteres, samt en effektiv fælles optræden i verden.

Det er afgørende med en indsats på disse områder i lyset af de store udfordringer, som vores samfund står over for. Selv om der ved at komme gang i opsvinget i Europa, er arbejdsløsheden – navnlig blandt unge – fortsat vores største bekymring, og ulighederne er stigende. I mellemtiden er den globale økonomi i hastig forandring. I den digitale tidsalder tvinger kapløbet om innovation, kompetencer og markeder alle vores lande til at være forudseende og tilpasse sig for at kunne trives. De knappe naturressourcer, energiomkostningerne og følgerne af klimaændringerne er store udfordringer; Europas nuværende energiafhængighed er en sårbarhed. I hele verden giver radikaliserings og ekstremisme anledning til bekymring. Geopolitisk stabilitet helt op til vores egne grænser kan ikke tages for givet. De demografiske udviklingstendenser er en udfordring med aldrende befolkninger, der lægger yderligere pres på vores velfærdssystemer, og ulovlige migrationsstrømme, der kræver fælles svar og en fælles indsats.

På denne baggrund må det første formål med Unionens arbejde i de kommende år være at udstyre vores samfund til fremtiden og at fremme tillid.

Landene i Europa står ideelt placeret til at sætte deres præg på forandringerne – individuelt såvel som kollektivt som en Union. Vores mangfoldighed er en styrke; vores enhed gør os stærke. Inden for vores Union findes der forskellige grader af samarbejde og integration. Vores udvidelsespolitik fremmer fortsat demokrati og velstand.

I overensstemmelse med nærhedsprincippet og proportionalitetsprincippet skal Unionen rette sin indsats mod de områder, hvor den virkelig gør en forskel. Den bør afholde sig fra at iværksætte tiltag, hvis medlemsstaterne bedre kan nå de samme mål. Unionens troværdighed afhænger af dens evne til at sikre passende opfølgning af afgørelser og forpligtelser. Dette kræver stærke og troværdige institutioner, men vil også have fordel af større inddragelse af nationale parlamenter. Der bør frem for alt lægges vægt på konkrete resultater - på følgende fem områder.

1. En Union med arbejdspladser, vækst og konkurrenceevne

Vores lande er ved at komme ud af den dybeste økonomiske krise i en generation. Vi ser, at indsatsen og reformerne skaber resultater. Der bliver dog ikke tale om at vende tilbage til, hvad tidligere tider lovede os. Vi står fortsat over for store udfordringer: langsom vækst, høj arbejdsløshed, utilstrækkelige offentlige og private investeringer, makroøkonomiske ubalancer, offentlig gæld og mangel på konkurrenceevne. Vi respekterer stabilitets- og vækstpagten. Alle vores økonomier er fortsat nødt til at videreføre strukturreformerne. Vores fælles styrke afhænger helt klart af hvert eneste lands succes. Derfor bør Unionen tage dristige skridt for at fremme væksten, øge investeringerne, skabe flere og bedre arbejdspladser og fremme reformer med henblik på konkurrenceevne. Dette kræver også, at der gøres bedst mulig brug af den fleksibilitet, der er indbygget i den eksisterende stabilitets- og vækstpagts regler.

Den kommende revision af Europa 2020-strategien vil være en god lejlighed til at bringe den i fuld overensstemmelse med denne strategiske dagsorden.

Derfor er de prioriteter, som vi fastlægger for Unionen for de næste fem år, følgende:

- **fuldt ud udnytte potentialet i det indre marked i alle dets dimensioner:** ved at fuldføre det indre marked for produkter og tjenester; ved at fuldføre det digitale indre marked inden udgangen af 2015
- **fremme et iværksætterklima og jobskabelse,** ikke mindst for SMV'er: ved at lette adgangen til finansiering og investering; ved at sikre en mere modstandsdygtig finansiel regulering; ved at forbedre arbejdsmarkedernes funktion og flytte beskatningen væk fra arbejde; ved at reducere unødvendige administrative byrder og efterlevelseshomkostninger på en målrettet måde, idet forbruger- og arbejdstagerbeskyttelse samt sundheds- og miljømæssige forhold respekteres

- **investere og forberede vores økonomier til fremtiden:** ved at opfylde de behov for investeringer, der skulle have været foretaget for længe siden i transport-, energi- og telekommunikationsinfrastruktur samt i energieffektivitet, innovation og forskning, kompetencer, uddannelse og innovation; ved at gøre fuld brug af EU's strukturfonde; ved at mobilisere den rette kombination af privat og offentlig finansiering og lette langsigtede investeringer; ved at bruge og udvikle finansielle instrumenter, f.eks. fra Den Europæiske Investeringsbank, navnlig til langsigtede projekter; ved at tilvejebringe de rette reguleringsrammer for langsigtede investeringer
- **styrke Unionens globale attraktivitet** som et sted, hvor der produceres og investeres med et stærkt og konkurrencedygtigt industrigrundlag og et velfungerende landbrug, og afslutte forhandlingerne om internationale handelsaftaler i en ånd af fælles og gensidige fordele og gennemsigtighed, herunder det transatlantiske handels- og investeringspartnerskab, inden udgangen af 2015
- **gøre Den Økonomiske og Monetære Union til en mere solid og modstandsdygtig stabilitets- og vækstfaktor:** med stærkere styring i euroområdet og bedre samordning af de økonomiske politikker, konvergens og solidaritet, samtidig med at det indre markedes integritet respekteres, og gennemsigtigheden og åbenheden over for EU-lande uden for euroområdet opretholdes.

2. En Union, der giver indflydelse til og beskytter alle borgere

Europæerne har nydt godt af de muligheder, som de integrerede økonomier med åbne grænser har skabt, men fordelene er ikke altid umiddelbart håndgribelige for alle. Mange oplever eller frygter fattigdom og social eksklusion. Unionen bør fortsætte med at gøre det, som den er god til, og fortsat skabe muligheder, men den skal også anses for og opleves som en kilde til beskyttelse. Borgerne forventer, at Europa forsvare deres interesser og holder trusler i skak, men også, at den respekterer deres identitet og tilhørsforhold. Unionen skal være stærkere udadtil og mere omsorgsfuld indadtil.

Derfor fastlægger vi under hensyntagen til kompetencerne i medlemsstaterne, som er ansvarlige for deres velfærdssystemer, følgende prioriteter for Unionen på dette område for de næste fem år:

- **bidrage til at udvikle kompetencer og lade talent og livsmuligheder komme til udfoldelse for alle:** ved at øge indsatsen for bekæmpelse af ungdomsarbejdsløshed, navnlig for unge, der er faldet fra uddannelse eller har mistet deres job eller læreplads; ved at fremme de rette kompetencer for den moderne økonomi og livslang læring; ved at fremme arbejdstageres mobilitet, navnlig på områder med vedvarende ledige stillinger eller kvalifikationsmismatch, samt ved at beskytte en af Unionens fire grundlæggende frihedsrettigheder, nemlig alle EU-borgernes ret til at færdes frit, tage ophold og arbejde i andre medlemsstater, bl.a. mod eventuelt misbrug eller eventuelle svigagtige krav
- **sikre retfærdighed:** ved at bekæmpe skatteunddragelse og skattesvig, således at alle bidrager i rimelig grad
- **medvirke til at sikre, at alle vores samfund har sikkerhedsnet til at ledsage ændringer og ophæve uligheder,** med sociale beskyttelsessystemer, der er effektive, retfærdige og rustede til fremtiden; investeringer i menneskelig kapital og den sociale struktur er nemlig også afgørende for den europæiske økonomis langsigtede velstandsudsigter.

3. Hen imod en energiunion med en fremadrettet klimapolitik

De geopolitiske begivenheder, den verdensomspændende energikonkurrence og virkningerne af klimaændringerne nødvendiggør en nytænkning af vores energi- og klimastrategi. Vi skal undgå, at Europa i så høj grad er afhængig af brændsels- og gasimport. For at sikre, at vores fremtid på energiområdet er under fuld kontrol, ønsker vi at opbygge en energiunion med henblik på prismæssigt overkommelig, sikker og bæredygtig energi. Energieffektivitet er af afgørende betydning, eftersom den billigste og reneste energi er den, der ikke forbruges.

På baggrund af denne udfordring skal vores energi- og klimapolitik for de kommende fem år fokusere på følgende:

- **energi til en overkommelig pris** for virksomheder og borgere: ved at dæmpe efterspørgslen efter energi takket være forbedret energieffektivitet; ved at gennemføre vores integrerede energimarked; ved at finde metoder til at øge Unionens forhandlingsstyrke; ved at øge gennemsigtigheden på gasmarkedet; ved at stimulere forskning og udvikling og det europæiske industrigrundlag på energiområdet
- **sikker energi** for alle vores lande: ved at fremskynde diversificeringen af energiforsyningen og -ruterne, herunder gennem vedvarende, sikre og bæredygtige energikilder og andre indenlandske energikilder som et middel til at mindske afhængigheden af energi, navnlig af én enkelt kilde eller leverandør; ved at udvikle den nødvendige infrastruktur, som f.eks. sammenkoblinger; ved at sikre private og offentlige aktører den rette planlægningsramme, så de kan træffe mellem- til langsigtede investeringsbeslutninger
- **grøn energi**: ved fortsat at føre an i bekæmpelsen af den globale opvarmning inden FN's COP 2015-møde i Paris og derefter, herunder ved at opstille ambitiøse 2030-mål, der er fuldt ud i overensstemmelse med EU's vedtagne mål for 2050.

4. En Union med frihed, sikkerhed og retfærdighed

Borgerne forventer, at deres regeringer skaber retfærdighed, beskyttelse og rimelighed med fuld overholdelse af de grundlæggende rettigheder og retsstatsprincippet. Dette kræver også fælles europæisk handling på grundlag af vores grundlæggende værdier. Fænomener som terrorisme og organiseret kriminalitet kræver større EU-samarbejde i betragtning af deres grænseoverskridende dimension. Det samme gælder for retlige anliggender, eftersom borgerne i stigende grad studerer, arbejder, driver virksomhed, gifter sig og får børn i hele Unionen. En anden udfordring i de kommende år vil være håndteringen af migrationsstrømmene, der er voksende som følge af ustabilitet og fattigdom i store dele af verden og de demografiske udviklingstendenser – et spørgsmål, der kræver solidaritet og rimelig ansvarsfordeling.

Derfor er de prioriteter, som vi fastlægger for Unionen for de næste fem år, følgende:

- **bedre forvaltning af migration i alle dens aspekter:** ved at håndtere mangel på bestemte kvalifikationer og tiltrække talenter; ved at sætte hårdere ind over for ulovlig migration, også gennem bedre samarbejde med tredjelande, herunder om tilbagetagelse; ved at beskytte nødlidende gennem en stærk asylpolitik; med en styrket og moderne forvaltning af Unionens ydre grænser
- **forebyggelse og bekæmpelse af kriminalitet og terrorisme:** ved at slå ned på organiseret kriminalitet som f.eks. menneskehandel, smugleri og cyberkriminalitet; ved at bekæmpe korrupsion; ved at bekæmpe terrorisme og radikalisering – samtidig med at de grundlæggende rettigheder og værdier, herunder beskyttelse af personoplysninger, garanteres
- **forbedring af det retlige samarbejde mellem vores lande:** ved at bygge bro mellem de forskellige retssystemer og -traditioner; ved at styrke de fælles værktøjer, herunder Eurojust; ved gensidig anerkendelse af retsafgørelser, således at borgere og virksomheder lettere kan udøve deres rettigheder overalt i Unionen.

5. Unionen som en stærk global aktør

De seneste begivenheder viser, hvor hurtigt de strategiske og geopolitiske forhold ændrer sig, ikke mindst ved Unionens østlige og sydlige grænser. Ustabiliteten i vores videre naboskab befinder sig på et historisk højdepunkt. Samtidig har det aldrig før været så vigtigt at inddrage vores partnere i spørgsmål af fælles eller global interesse. For at forsvare vores interesser og værdier og for at beskytte borgerne er et stærkere EU-engagement på verdensplan af afgørende betydning.

Følgende udenrigspolitiske prioriteter vil derfor være centrale i de kommende år:

- **maksimere vores gennemslagskraft:** ved at sikre overensstemmelse mellem medlemsstaternes og EU's udenrigspolitiske mål og ved at forbedre koordineringen og sammenhængen mellem de vigtigste områder af EU's optræden udadtil, såsom handel, energi, retlige og indre anliggender samt udvikling og økonomisk politik
- **være en stærk partner i vores naboskab:** ved at fremme stabilitet, velstand og demokrati i landene tættest på Unionen, på det europæiske kontinent, i Middelhavsområdet samt i Afrika og Mellemøsten
- **inddrage vores globale strategiske partnere, navnlig vores transatlantiske partnere,** i en bred vifte af spørgsmål – fra handel og cybersikkerhed til menneskerettigheder og konfliktforebyggelse, til ikkespredning og krisestyring – bilateralt og i multilaterale fora
- **udvikle sikkerheds- og forsvarssamarbejdet,** så vi kan leve op til vores forpligtelser og ansvar i hele verden: ved at styrke den fælles sikkerheds- og forsvarspolitik i fuld komplementaritet med NATO; ved at sikre, at medlemsstaterne opretholder og udvikler den nødvendige civile og militære kapacitet, herunder gennem sammenlægning og deling; med en stærkere europæisk forsvarsindustri.
