

KOMMISSIONEN FOR DE EUROPÆISKE FÆLLESSKABER

SEK(94) 49 endelig udg. - COD 412

Bruxelles, den 12. januar 1994

MEDDELELSE FRA KOMMISSIONEN TIL EUROPA-PARLAMENTET

i henhold til EF-traktatens
artikel 189 B, stk.2, andet afsnit

Fælles holdning vedtaget af Rådet for Den Europæiske Union til forslag til Rådets direktiv om betingelser for tildeling og udnyttelse af tilladelser til prospektering, efterforskning og produktion af kulbrinter.

I. SAGSFORLØB

Forslaget til Rådets direktiv om betingelser for tildeling og udnyttelse af tilladelser til prospektering, efterforskning og produktion af kulbrinter blev forelagt af Kommissionen den 11. maj 1992 (KOM(92) 110 endelig udg. - SYN 412).

Europa-Parlamentet afgav udtalelse efter førstebehandling den 18. november 1992 og fremsatte en række ændringsforslag.

Det Økonomiske og Sociale Udvalg afgav udtalelse den 25. november 1992.

Kommissionen forelagde et ændret forslag til Rådets direktiv den 21. december 1992 (KOM(92) 587 endelig udg. - SYN 412).

Rådet for Den Europæiske Union vedtog en fælles holdning den 22. december 1993 (Dok. 11230/93 ENER 122 og dok. 11231/93 ENER 123).

II. RETSGRUNDLAG

Dette direktivforslag er baseret på artikel 57, stk. 2, første og tredje punktum, artikel 66 og artikel 113. Det er ligeledes baseret på artikel 100 A i EF-traktaten, hvorfor fremgangsmåden i EF-traktatens artikel 189 B finder anvendelse.

III. ANVENDELSESOMRADE

Dette direktivforslag finder anvendelse for aktiviteter som prospektering, efterforskning og produktion af kulbrinter (olie og naturgas). Det har til formål at sikre adgang på lige fod til disse aktiviteter for alle selskaber og at indføre mere konkurrence i sektoren. Forslaget er en del af anden fase af Kommissionens bestræbelser på at gennemføre det indre marked for energi.

IV. BEMÆRKNINGER TIL DEN FÆLLES HOLDNING

1. Korte generelle bemærkninger

Den fælles holdning ligger generelt på linje med Kommissionens forslag. Kommissionen finder, at ændringerne i teksten til artiklerne ikke ændrer det væsentlige indhold af direktivforslaget.

2. Ændringer foretaget af Europa-Parlamentet under førstebehandling

a) Accepteret af Kommissionen og overtaget i den fælles holdning:

- ændringsforslag nr. 2: En ny betragtning om suverænitet
- ændringsforslag nr. 7: Artikel 2 (nyt stk. 1 og stk. 2, udeladelse af stk. 3)
- ændringsforslag nr. 8: Udeladelse af artikel 3
- ændringsforslag nr. 9: Artikel 6, stk. 1 (ny tekst for at undgå overflødig offentliggørelse)
- ændringsforslag nr. 10: artikel 7, stk. 1, (nyt stykke 2, 3 og 4).

b) Accepteret af Kommissionen og ikke overtaget i den fælles holdning:

- ingen.

c) Ikke accepteret af Kommissionen, men overtaget i den fælles holdning:

- ændringsforslag nr. 1: Tredje betragtning
- ændringsforslag nr. 3: Fjerde betragtning
- ændringsforslag nr. 5: Tiende betragtning
- ændringsforslag nr. 11: Artikel 8; Rådet indførte nye forpligtelser for medlemsstaterne
- ændringsforslag nr. 13: Artikel 12, stk. 2.

d) Ikke accepteret af Kommissionen og ikke overtaget i den fælles holdning:

- ændringsforslag nr. 4: Niende betragtning
- ændringsforslag nr. 12: Artikel 9.

3. Vigtigste ændringer foretaget af Rådet

a) Rådet har enstemmigt besluttet at fjerne artikel 113/EF fra retsgrundlaget for direktivforslaget.

Kommissionen accepterer ikke denne fjernelse og har i Rådets mødeprotokol for den 22. december 1993 fået optaget en erklæring, hvorefter den forbeholder sig ret til at gøre brug af alle de retsmidler, den råder over, for at genoprette retsaktens lovlighed.

b) Rådet indførte yderligere betragtninger om havret, offentligt udbud (se artikel 13 - ny artikel 12) og Danmark (se ny artikel 13).

Kommissionen accepterer disse tilføjelser som tydeliggørelser af teksten i forslaget.

- c) Rådet foretog en tilpasning af definitionerne i artikel 1 ved at ændre definitionen af "ansvarlige myndigheder", udelade definitionen af "offentlige myndigheder" og indføre en definition af "offentlig enhed".

Kommissionen accepterer tilpasningerne som en tydeliggørelse af teksten.

- d) Rådet ændrede artikel 4 (ny artikel 3) i forslaget ved at tilføje nye stykker 3, 4, 5 og 6 og tilføje et nyt led til stk. 2. Ved at gøre dette forsøgte Rådet at gøre fremgangsmåderne tydeligere og klarere.

Kommissionen accepterer disse tilføjelser. De nye artikler afspejler situationen i den eksisterende praksis, som indeholdt i direktivets procedurer. Artikel 3, stk. 4 omhandler forhold vedrørende produktionseffektivitet og geologisk efterforskning, idet der skabes en forbindelse til principperne om gennemsigtighed og objektivitet og dermed sikrer god forretningssskik i overensstemmelse med direktivet. Artikel 3, stk. 6 refererer til hensyn til national suverænitet, uden at dette anfægter principperne om gennemsigtighed og ikke-diskrimination.

- e) Rådet besluttede at omskrive teksten til artikel 5 (ny artikel 4), stk. 1, litra b) og c). Indholdet af den nye tekst er uændret, men formuleringen er klarere.

Kommissionen accepterer disse ændringer.

- f) Rådet besluttede at omskrive artikel 6, stk. 1 (ny artikel 5, stk. 1) og at tilføje en række nye led, som bekræfter de grundlæggende principper i direktivforslaget.

Kommissionen accepterer disse ændringer.

- g) Rådet besluttede at ændre artikel 7, stk. 3 (ny artikel 6, stk. 3) for at sætte alle medlemsstater i stand til at opfylde kravene om statsdeltagelse i kulbrintesektoren. Disse ændringer vedrører:

- forvaltningen af statsdeltagelse i tilladelser
- de krav, der sætter grænsen for, i hvor stor udstrækning statsdeltagelse kan finde sted.

Kommissionen er enig i disse ændringer. Den finder, at ændringerne ikke ændrer de grundlæggende principper i direktivet vedrørende gennemsigtighed, objektivitet og ikke-diskrimination.

Kommissionen anser det for vigtigt, at der på visse områder sættes grænser for statens muligheder for at optræde som privilegeret deltager i tilladelser, for at sikre at andre parter er i stand til at konkurrere på lige fod og ikke udsættes for diskrimination.

- h) Rådet besluttede at ændre teksten til artikel 8 (ny artikel 7) ved at udelade alle henvisninger til ikrafttræden med tilbagevirkende kraft. I stedet indførte det en ny tekst vedrørende eksklusive rettigheder. Rådet udelod også en betragtning i forbindelse med den tidligere tekst til artikel 8. Det vedtog, at denne artikel i direktivet skulle træde i kraft den 1.1.1997.

Kommissionen kan acceptere denne ændring.

Kommissionen er enig i, at denne artikel træder i kraft den 1.1.1997.

- i) Rådet indførte en række ændringer af formuleringen af artikel 9 (ny artikel 8). Disse ændringer tydeliggør de fremgangsmåder, der nævnes i artiklen.

Kommissionen kan acceptere disse ændringer, men gør opmærksom på at denne artikel vedrører artikel 113/EF, som var en del af retsgrundlaget for det oprindelige forslag, og som Rådet besluttede at udelade.

Kommissionen henviser til den erklæring, den fik indført i Rådets mødeprotokol af 22. december 1993 om udelukkelsen af artikel 113/EF, og at den forbeholder sig ret til at tage skridt til at genoprette lovligheden af denne retsakt.

- j) Rådet besluttede helt at fjerne artikel 12, stk. 2 (ny artikel 11) fra teksten, idet dette stykke efter dets opfattelse handlede om ikrafttræden med tilbagevirkende kraft. Det udelod også en betragtning i forbindelse med dette stykke.

Kommissionen kan acceptere denne udeladelse, selv om den foretrak en fastholdelse af artikel 12, stk. 2 (ny artikel 11).

- k) Rådet indførte en ny betragtning i forbindelse med artikel 13 (ny artikel 12).

Kommissionen accepterer denne betragtning.

- l) Rådet indførte en ny artikel 13 for at give Danmark en undtagelsesbestemmelse om et emne, som har relation til kulbrintesektoren. Det indførte ligeledes en betragtning i forbindelse med dette emne.

Kommissionen er enig i denne undtagelse. Den antager, at Danmarks ønsker på dette punkt dermed er opfyldt.

V. KONKLUSION

Kommissionen støtter Rådets fælles holdning med undtagelse af udeladelsen af artikel 113/EF som retsgrundlag, fordi den ligger på linje med dens eget forslag. Ændringer indført af Rådet har tydeliggjort men ikke ændret de grundlæggende principper for direktivforslaget.