

**UDENRIGSMINISTERIET**

**EUROPAUDVALGET**

Alm. del - bilag 962 (offentligt)

Medlemmerne af Folketingets  
Europaudvalg og deres stedfortrædere

Asiatisk Plads 2  
DK-1448 København K  
Tlf. +45 33 92 00 00  
Fax +45 31 54 05 33  
Telex 31292 ETR.DK  
Telegr. adr. Etrangeres  
Girokonto 3 00 18 06



Bilag  
1

Kontor  
N.1

Journal nr.  
400.C.2-0

Dato  
30. april 1997

Med henblik på mødet i Folketingets Europaudvalg den 7. maj 1997 - dagsordenspunkt rådsmøde (økonomi- og finansministre) den 12. maj 1997 - fremsendes vedlagt Økonomiministeriets, Udenrigsministeriets, Erhvervsministeriets og Skatteministeriets notat over punkter, der forventes optaget på dagsordenen for rådsmødet.



**Notater til mødet i Folketingets Europaudvalg den 7. maj 1997**

1. Det reviderede portugisiske konvergensprogram
2. Det reviderede spanske konvergensprogram
3. Euromønter
4. 1997-procedure vedr. uforholdsmæssigt budgetunderskud
5. Kommissionens præsentation af forslag til EUs 1998 budget
6. Handlingsplan for det indre marked
7. Reform af forsendelsesordningen
8. Beskatning af energiprodukter
9. Forslag til ændring af direktiv om fælles beskatning af moder- og datterselskaber
10. Ændring af artikel 8.4 fritagelser (mineralolie)
11. Program for administrativt samarbejde vedrørende indirekte beskatning (FISCALIS)



## **Notat til Folketingets Europaudvalg**

### **Emne: Det reviderede portugisiske konvergensprogram**

En revideret udgave af det portugisiske konvergensprogram blev udsendt af den portugisiske regering den 13 marts. Dette er den anden revision, der afløser den første revision af det portugisiske konvergensprogram fra 25. november 1993.

Den portugisiske økonomi oplevede en sund vækst på 3,0 pct i 1996, jf tabel 1. Væksten ventes i de kommende år at ligge på 3-3,5 pct., og dermed ca. 1 pct. point højere end den ventede gennemsnitlige vækst i EU. Denne mervækst er i overensstemmelse med de historiske erfaringer.

Det offentlige budgetunderskud var på 4,0 pct. af BNP i 1996 og overskred dermed Maastricht-kriteriet på 3 pct. af BNP. Imidlertid var udfaldet på 4,0 pct. lidt bedre end målsætningen i det foregående konvergensprogram på 4,3 pct. for 1996. Den portugisiske budgetkonsolidering er således godt på vej, og der ventes et underskud på 2,9 pct af BNP i 1997.

**Tabel 1. Centrale tal i det reviderede portugisiske konvergensprogram**

	1995	1996	1997	1998	1999	2000
Real BNP-vækst	2,4	3,0	3,3	3,5	3,3	3,3
Budgetsaldo (pct. af BNP)	- 5,8	- 4,0	- 2,9	- 2,5	- 2,0	- 1,5
Inflation <sup>1)</sup>	3,8 (2,9)	2,9 (2,6)	2,5 (3,1)	2,3 (3,2)	2,0	1,8
Gældskvote (pct. af BNP)	66,3	65,5	64,0	62,5	61,0	59,4

<sup>1)</sup> For 1995 og 1996 standardiseret forbrugerprisindeks. fra 1997 og frem er angivet den implicite deflator for det private forbrug. I kursiv er angivet den skønnede referenceværdi for inflation, jf. Økonomisk Oversigt December 1996.

Inflationen var på 2,9 pct. på årsbasis i 1996 og dermed lidt højere end referenceværdien på i 1996 på 2,6 pct., men også her er der tale om, at konvergens er godt på vej. Inflationen var således nede på 2,4 pct. på årsbasis i februar og kriteriet for inflation ventes opfyldt i 1997.

Den offentlige gæld på 65,5 pct af BNP i 1996 er over referenceværdien, men budgetkonsolideringen har sendt gældskvoten på en faldende kurs, der i følge det portugisiske finansministeriums fremskrivninger sikrer at gælden falder til under 60 pct. af BNP i år 2000.

Rentespændet til Tyskland er faldet og kriteriet for de lange renter er opfyldt i 1996. Den portugisiske valuta - Escudos - har siden marts 1995 udviklet sig stabilt omkring centalkursen.

Det offentlige underskud ventes at falde til 1,5 pct. af BNP i år 2000. En forbedret primær balance (før renteudgifter) bidrager med 0,7 pct. point af reduktionen. Skattetrykket forventes reduceret med 0,3 pct. point.

Det reviderede portugisiske konvergensprogram lægger op til strukturreformer på flere områder:

- En fortsat privatisering af statsejede virksomheder
- En reform af sundhedssystemerne, herunder bedre ledelse og økonomistyring
- En reform af social- og sundhedsområdet, herunder opstramning af rådigheds- og optjeningskriterier for ydelser
- En skattereform i 1999, der tager sigte på at mindske skatteunddragelse, fjerne skatteudgifter, gøre skattebasen bredere og mindske marginalsatserne på indkomst

Den portugisiske regering har indgået en omfattende treårig aftale med arbejdsmarkedets parter der især vedrører løntilbageholdenhed, fleksibilitet på både arbejds- og produktmarkederne.



## Notat til Folketingets Europaudvalg

### Emne: Det reviderede spanske konvergensprogram

En revideret udgave af det spanske konvergensprogram blev udsendt af den spanske regering den 11 april. Dette er den anden revision af det spanske konvergensprogram. Det afløser det første reviderede konvergensprogram fra juli 1994.

Den spanske økonomi blev påvirket af den europæiske vækstpause. Væksten i 1996 blev således - efter spanske forhold - lav, jf. tabel 1. I de kommende år ventes der en vækst på 3-3,5 pct. i tråd med de historiske spanske vækstrater.

Det offentlige budgetunderskud var på 4,4 pct. af BNP i 1996 og overskred dermed Maastricht-kriteriet på 3 pct. af BNP. Imidlertid var 4,4 pct. præcist det mål for det offentlige underskud, der var sat for 1996 i det første reviderede spanske konvergensprogram. Den spanske budgetkonsolidering er således på sporet i forhold til det forrige konvergensprogram, på trods af at vækstpausen ikke var forudset i det første reviderede program fra juli 1994. Der ventes et underskud på 3,0 pct af BNP i 1997.

Den planlagte reduktion af de offentlige underskud fra 1997 og frem til år 2000 er på 1,4 pct. af BNP.

**Tabel 1. Centrale tal i det reviderede spanske konvergensprogram**

	1995	1996	1997	1998	1999	2000
Real BNP-vækst	2,8	2,2	3,0	3,2	3,4	3,2
Budgetsaldo (pct. af BNP)	- 6,6	- 4,4	- 3,0	- 2,5	- 2,0	- 1,6
Inflation <sup>b)</sup>	4,3	3,2	2,5	2,3	2,2	2,2
Gældskvote (pct. af BNP)	65,3	69,6	68,2	67,7	66,7	65,3

<sup>b)</sup> For 1995 og 1996 angives forbrugerprisindekset (sammenligneligt med Maastricht-kriteriet), for efterfølgende år anvendes deflatoren for det private forbrug.

Inflationen var med 3,2 pct. på årsbasis (forbrugerprisindekset) noget højere end referenceværdien i 1996 (2,6 pct.). Inflationen har imidlertid været faldende gennem hele 1996 og i begyndelsen af 1997 og i 1997 ventes en opfyldelse af inflationskriteriet.

Den offentlige gæld på 69,6 pct af BNP i 1996 er over referenceværdien, og er 4,3 pct af BNP større end gælden i 1995. Der ventes imidlertid en faldende gæld i pct. af BNP i 1997 og de efterfølgende år, som følge af den bedre offentlige balance.

I løbet af 1996 er rentespændet til Tyskland faldet fra tæt ved 4 pct. point til omkring 1 pct. point. Kriteriet for de lange renter er således opfyldt i 1996. Den spanske pesetas har i 1996 udviklet sig uproblematisk indenfor EMS'ens bånd.

Det reviderede spanske konvergensprogram lægger op til strukturreformer på en lang række områder:

- Skattereform, både på indkomstskatteområdet, på virksomhedsområdet, og med hensyn til indirekte skatter.
- Opstramning på socialområdet for at forebygge misbrug.

- Liberalisering af reglerne for afskedigelser og ansættelser.
- Effektivisering og privatisering i den offentlige sektor.
- Liberaliseringer på produktmarkederne.

Der er allerede gennemført trepartsaftaler på arbejdsmarkedet, blandt andet med henblik på at sikre en hensigtsmæssig organisering af den kollektive løndannelse, mere fleksible afskedigelsesregler og ansættelsesformer og en sikring af arbejdstagernes indkomster.





**Notat til møde i Folketingets Europaudvalg den 7. maj 1997**

**Emne: Møntprägning**

Designet for euro-mønterne er på nuværende tidspunkt genstand for tests i et udvalgt forbrugerpanel fra medlemslandene. På baggrund heraf ventes Kommissionen at forelægge et designforslag for ECOFIN i juni 1997.

Euro-mønternes tekniske udformning drøftes på nuværende tidspunkt med forbrugerorganisationer og møntdirektørerne. Kommissionen forventer snarest at være færdig hermed, hvorefter Kommissionen vil fremsætte forslag til ECOFIN om den tekniske udformning. På ECOFIN-mødet den 17. marts 1997 var der enighed om afvente Kommissionens forslag.

Kommissionens forslag ventes ikke at foreligge til det kommende møde i ECOFIN den 12. maj 1997, hvorfor der på dette møde alene ventes en drøftelse af status for forberedelserne vedrørende euro-mønter.

Punktet har været forelagt på møde i Folketingets Europaudvalg den 14. marts 1997.



## Notat til Folketingets Europaudvalg

### Emne: Proceduren vedr. uforholdsmæssigt store budgetunderskud

Traktatens procedure om uforholdsmæssigt store budgetunderskud (art. 104 C) indebærer, at Kommissionen overvåger udviklingen i medlemsstaternes budgetsituation og i deres offentlige gæld. Vurderingen af, hvorvidt et land har for stort budgetunderskud, sker med udgangspunkt i, om budgetunderskuddet overstiger 3 pct. af BNP og den offentlige gæld 60 pct. af BNP. Det er ECOFIN-Rådet, der med kvalificeret flertal afgør, i hvilke lande der foreligger et uforholdsmæssigt stort budgetunderskud.

I overensstemmelse med art. 104 C er et medlemsland omfattet af proceduren, indtil ECOFIN-Rådet vurderer, at det uforholdsmæssigt store budgetunderskud i det pågældende medlemsland er korrigeret. I øjeblikket er 12 EU-lande omfattet af proceduren: Belgien, Finland, Frankrig, Grækenland, Holland, Italien, Portugal, Spanien, Storbritannien, Sverige, Tyskland og Østrig.

Under den årlige procedure skal ECOFIN-Rådet først med kvalificeret flertal tage stilling til om nogen af de ovennævnte medlemslande ikke længere vurderes at have et uforholdsmæssigt stort underskud, og om der er yderligere medlemslande, der skal inkluderes på listen over lande med sådanne underskud.

Ifølge traktatens artikel 104 C stk. 7 retter ECOFIN-Rådet med kvalificeret flertal (fraregnet det berørte medlemsland) henstillinger til lande med uforholdsmæssige underskud.

ECOFIN-rådets 1997-vurdering vil ske med udgangspunkt i 1996-tal. Ifølge EU-Kommissionens forårsprognose var det faktiske samlede offentlige underskud i 1996 over 3,0 pct. af BNP i følgende ti lande: Belgien, Frankrig, Grækenland, Italien, Portugal, Spanien, Storbritannien, Sverige, Tyskland og Østrig. Det må således ventes at disse vurderes fortsat at have et uforholdsmæssigt stort underskud.

Luxemborg, Danmark og Irland vil ikke blive omfattet af 1997-proceduren. Alle tre lande havde i 1996 fortsat et underskud, der er klart mindre end 3 pct. af BNP, og for såvel Danmark som Irland falder gældskvoten fortsat. Luxemborgs gældskvote ligger under 60 pct. af BNP.

Holland havde i 1996 et offentligt underskud svarende til 2,4 pct. af BNP og en vurdering af om Holland fortsat har et uforholdsmæssigt stort underskud, vil således komme an på en vurdering af udviklingen i den offentlige gæld, der var på 78,5 pct. af BNP i 1996 mod 79,6 pct. i 1995.

Finland havde i 1996 et offentligt underskud på 2,6 pct. af BNP og en offentlig gæld på 58,7 pct. af BNP.

NOTAT

Rådsmøde (økonomi- og finans-  
ministre) den 12. maj 1997.

Kommissionens præsentation af  
det foreløbige forslag til  
EU's budget for 1998 og ud-  
veksling af synspunkter.

1. Under drøftelsen af det hollandske formandskabs arbejdsprogram på rådsmødet (økonomi- og finansministre) den 27. januar 1997 tilkendegav en række lande, at EU-budgettet skulle være stramt (dvs. 0-vækst i faste priser), idet budgetdisciplin også måtte omfatte EU's udgifter.

På det uformelle økonomi- og finansministermøde den 4.-6. april 1997 var der enighed om vigtigheden af en stram budgetdisciplin på EU-budgettet - også i lyset af de krav til EU-budgettet, der vil udgå fra udvidelsen af EU med de central- og østeuropæiske lande. Der var enighed om, at streng budgetdisciplin må anvendes på alle kategorier af de finansielle overslag, således at EU-budgettet ligger signifikant under de nuværende finansielle overslag og respekterer den interinstitutionelle aftale om budgetdisciplin fra 1993 samtidig med, at der sker en forbedring af budgetproceduren. Der var på mødet enighed om, at dette skulle bidrage til at skabe øget råderum.

Europaudvalget har sammen med referatet af det uformelle ministermøde modtaget et "aide memoire" vedr. EU-budgetdisciplin fra mødet. Med dette "aide memoire" er der bl.a. lagt op til, at der fremover skal være en drøftelse blandt økonomi- og finansministrene i maj måned af det kommende års EU-budget på baggrund af en præsentation fra Kommissionen af dens foreløbige budgetforslag.

2. Kommissionen har endnu ikke fremlagt sit foreløbige forslag til EU's 1998-budget. Kommissionen har imidlertid i januar 1997 fastlagt nogle overordnede prioriteter for dets 1998-budgetforslag. Således sigter Kommissionen mod, at væksten i 1998-budgettet i forhold til 1997 bliver på maksimalt 3% i løbende priser (0,8% i faste priser), svarende til den gennemsnitlige stigning i EU-landenes nationale budgetter. Da væksten i strukturfondsbevillingerne skal svare til de i Edinburgh i 1992 besluttede midler til dette område over perioden 1993-1999, vil denne blive på 8%. Der vil således for de øvrige udgifter på budgettet maksimalt

blive tale om en stigning på 0,5% i forhold til 1997. Kommissionen har endvidere tilkendegivet, at øget vækst og beskæftigelse samt EU's konkurrenceevne vil blive prioriteret i budgetforslaget. Kommissionen vil samtidig lægge vægt på omprioriteringer i budgettet.

Den 23. april 1997

Dato

24. apr. 1997

Journal nr

95-79-47

/KIA

akfeucco.wwp

## Handlingsplan for det indre marked

### 1. Baggrund og indhold

Kommissionen forventes i begyndelsen af maj 1997 at fremlægge en handlingsplan for effektivisering af det indre marked. På rådsmødet (ECOFIN) den 12. maj 1997 vil Kommissionen præsentere handlingsplanen.

Kommissionen forpligtede sig på Det Europæiske Råds møde i Dublin i december 1996 til at udarbejde et forslag til en handlingsplan for det indre marked som opfølgning på Kommissionens meddelelse om virkningen og effektiviteten af det indre marked (KOM(96) 520).

Handlingsplanen skal forelægges for Det Europæiske Råd i Haag 16.-17. juni 1997 og forventes endvidere forelagt rådet (indre marked) til substansdrøftelse ved rådets møde den 20. maj 1997.

Formålet med handlingsplanen er at forbedre gennemførelsen og effektiviteten af det indre marked.

Det forventes, at handlingsplanen vil lægge op til, at Det Europæiske Råd forpligter sig over for en fortsat gennemførelse af det indre marked og herunder, at Det Europæiske Råd ved hvert møde præsenteres for en rapport om status og fremskridt for det indre marked.

Handlingsplanen må formodes at indeholde forslag til initiativer på følgende områder:

### 1) Effektive regler

Der vil blive stillet konkrete forslag til, hvordan en effektiv gennemførelse, anvendelse og håndhævelse af EU-reglerne sikres, fx følgende:

- Forslag til, hvordan hastigheden ved gennemførelsen af det indre marked kan sættes op, herunder også hastigheden ved behandlingen af overtrædelsessager.
- Etablering af konkrete, forpligtende rammer, der kan sikre gennemførelsen af EU-reglerne i medlemslandene. Så vidt det vides arbejder Kommissionen med ideer til forslag om, at medlemslandene skal oprette koordinationscentre, der skal sikre en hurtig og effektiv behandling af henvendelser fra andre medlemslande og Kommissionen om problemer vedrørende det indre marked.
- Bedre og hurtigere information til virksomhederne.
- Fortsættelse af arbejdet med forenkling af reglerne og lettelse af de administrative byrder. Der kan herunder desuden forventes forslag om etablering af et europæisk testpanel bestående af virksomheder, som skal vurdere nye lovgivningsinitiativer.

### 2) Markedsforvridninger

Dette forventes at omfatte fx initiativer på statsstøtte- og skatte/momsområdet, herunder skattekonkurrence.

### 3) Sektormæssige barrierer for markedsintegration

Der kan forventes forslag om følgende:

- Sikring af integreringen af servicesektoren i det indre marked både ved at vurdere og gennemgå eksisterende fremsatte forslag og ved at stille nye.
- Ny teknologi.
- Løsning af svagheder i den eksisterende lovgivning, fx vedrørende standardiseringsarbejdet, offentlig udbud/indkøb og gensidig anerkendelse.

#### 4) Det indre marked i forhold til borgerne

Der vil formentlig bl.a. blive stillet forslag om færdiggørelse af reglerne vedrørende personers frie bevægelighed samt forslag vedrørende forbrugerbeskyttelse.

Generelt kan Kommissionen forventes at stille forslag til hurtigere procedurer.

#### 2. Gældende dansk ret

Handlingsplanen berører ikke i sig selv gældende dansk lovgivning.

#### 3. Høring

Handlingsplanen for det indre marked vil blive sendt i høring i EF-Specialudvalget for tekniske handelshindringer for industrivarer.

#### 4. Lovgivningsmæssige, statsfinansielle og samfundsøkonomiske konsekvenser

Forslaget skønnes ikke i sig selv at ville have lovgivningsmæssige, statsfinansielle eller samfundsøkonomiske konsekvenser.

#### 5. Tidligere forelæggelse i Europaudvalget

Sagen har tidligere været forelagt Europaudvalget den 22. november 1996, 7. marts 1997 og 18. april 1997. Notater om sagen er sendt til udvalget til orientering henholdsvis den 15. november 1996, 28. februar 1997 og 11. april 1997.





**SKATTEMINISTERIET**  
**Departementet**

4. kontor  
29. april 1997  
OEM0008

J. nr. 4.96-453-13

F:\K\B\BP000015.BTN

**Notat**  
**til**  
**Europaudvalget**

**Til Rådsmøde (ECO-FIN) den 12. maj 1997**

**Reform af forsendelsesordningen**  
**- Kommissionens handlingsplan**

**1. EU's forsendelsessystem og baggrunden for Kommissionens handlingsplan.**

EU's forsendelsessystem bruges dels for varer, der kommer fra tredjeland og som told- og afgiftsfrit kan transporteres gennem EU's område for at blive told- og afgiftsberigtiget i et bestemmelsesland i EU, dels når varer skal sendes told- og afgiftsfrit fra et EU-land til et tredjeland gennem andre EU-lande og således forlade EU på anden vis end af landevejen, typisk med skib. Forsendelsesordningen blev i 1996 udvidet til Visegrad-landene og gennem en konvention med EFTA-landene fra 1987 gælder forsendelsessystemet også for disse lande.

I de seneste år er der konstateret stigende problemer med svig inden for forsendelsessystemet (falske dokumenter og stempler, forsvundne varer m.v.), og på den baggrund nedsatte Kommissionen i begyndelsen af 1996 en arbejdsgruppe (Task Force) vedrørende forsendelse, som fik til opgave at komme med forslag til forbedringer/ændringer i forsendelsessystemet.

Fra dansk side sendte vi nogle forslag til Kommissionen med skrivelse af 31. maj 1996 (tidligere oversendt til Europaudvalget). Desuden sendte vi den 24. september 1996 Kommissionen en kopi af en rapport udarbejdet af en arbejdsgruppe vedrørende EU's forsendelsesordning, hvori deltog repræsentanter fra både Told- og Skattestyrelsen og erhvervsorganisationerne.

Arbejdsgruppens foreløbige rapport blev af Kommission offentliggjort den 16. oktober 1996. Rapporten indeholdt **alle** de forslag, som var modtaget fra medlemslandene (både erhvervsorganisationer og toldadministrationer) samt forslag udtænkt af gruppen selv.

Kommissionens endelige rapport forventes vedtaget af Kommissionen den 30. april 1997 i form af en handlingsplan indeholdende forslag til, hvad der skal gøres på området, og hvornår.

## 2. Handlingsplanens indhold.

Da handlingsplanen endnu ikke foreligger, kan de forslag den vil komme til at indeholde og tidsplanen for forslagenens gennemførelse naturligvis ikke beskrives nærmere. Imidlertid forventes det, at nogle af de væsentligste elementer i handlingsplanen bliver:

- forslag til indførelse af det planlagte edb-system for forsendelse så hurtigt som muligt,
- forslag til indførelse af en autorisationsordning for virksomheder, der ønsker at anvende forsendelsessystemets forenklede procedurer (for eksempel en samlet garanti for alle virksomhedernes forsendelser i stedet for garanti for hver enkelt forsendelse). Autorisationen skal kunne gives efter nærmere fastsatte kriterier som for eksempel finansielle forhold, antal forsendelser og tidligere forhold til toldmyndighederne (ingen tidligere svigtilfælde)
- forslag til øget fysisk kontrol og forbedret risikoanalyse,
- forslag til kortere tidsfrister der indebærer forbedrede muligheder for, at toldmyndighederne kan gribe ind tidligt i tilfælde af uregelmæssigheder med forsendelserne, og
- forslag til øget samarbejde mellem toldadministrationerne.

## 3. Europa-Parlamentets midlertidige undersøgelsesudvalg vedrørende forsendelse.

Ligeledes på baggrund af stigende svig inden for EU's forsendelsesordning nedsatte Europa-Parlamentet i december 1995 (kort forud for Kommissionens nedsættelse af Task Force arbejdsgruppen) et midlertidigt undersøgelsesudvalg om forsendelse

(Tomlinson-udvalget).

Tomlinson-udvalgets endelige beretning blev offentliggjort i marts 1997. Et notat om udvalgets konklusioner og henstillinger blev oversendt til Europaudvalget den 5. marts 1997.

4. Retsgrundlag.

På baggrund af handlingsplanen, samt beretningen med henstillinger fra Europa-Parlamentets undersøgelsesudvalg, skal Kommissionen stille en række konkrete Kommissionsforslag til ændringer af forsendelsessystemet. Af disse forslag forventes en del, især forslag, der sigter på kortsigtede forbedringer af forsendelsessystemet, fremsat allerede i foråret 1997. Disse forslag forventes baseret på Traktatens artikel 113, der kræver kvalificeret flertal.

5. Tidligere forelæggelse i Europaudvalget.

Sagen har ikke tidligere været forelagt Europaudvalget.



**SKATTEMINISTERIET**  
**Departementet**

6 kontor  
29 april 1997  
OEM0008

J. nr. 6.97-241-16

F.V.B.V.P000018 BIN

**Notat til Folketingets Europaudvalg om  
ECOFIN-mødet den 12. maj 1997**

**- Beskatning af energiprodukter -**

**1. Baggrund.**

Kommissær Mario Monti fremlagde på ECOFIN-mødet den 17. marts 1997 **Kommissionens forslag om omstrukturering af EF-bestemmelserne for beskatning af energiprodukter (KOM(97) 30).**

Det forventes ikke, at forslaget bliver behandlet på mødet, men at formandskabets fremskridtsrapport bliver diskuteret.

**2. Indhold.**

Indholdet af Kommissionens forslag er beskrevet i notatet af 14. april 1997

Formandskabets fremskridtsrapport forventes at indeholde en nærmere køreplan for de kommende forhandlinger.

Det forventes således, at formandskabet vil søge opbakning til, at Rådets arbejdsgruppe for finansielle spørgsmål gennemgår forslaget juridisk og afgiftsteknisk, mens de mere politiske punkter skal håndteres direkte af ministrene.

Indtil nu er det spørgsmålet om sats og udvidelse af beskatningsområdet til også at omfatte kul, naturgas og el mm., der er identificeret som spørgsmål, der må afklares direkte mellem ministrene.

Til dette formål forventes det, at fremskridtsrapporten vil opfordre Kommissionen til, at belyse forslaget effekt på inflationsraten i lyset af ØMU kriterierne, samt effekten på konkurrenceevnen.

### **3. Forhandlingssituationen.**

Det forventes, at der vil være bred opbakning bag fremskridtsrapporten - der som nævnt reelt er en køreplan for de videre drøftelser. Forslaget har indtil nu kun været diskuteret på ét embedsmandsmøde.

Umiddelbart må det vurderes, at medlemslandenes holdning til det nye forslag ligger i forlængelse af de holdninger, som kom frem under de tidligere drøftelser af CO<sub>2</sub>-forslaget.

Selv om der endnu ikke har været en nærmere drøftelse af substansen, tyder de foreløbige meldinger på, at de fleste lande principielt har en positiv holdning, omend der er forskellige forbehold.

Nogle lande har dog udtrykt en umiddelbar negativ holdning til forslaget, mens enkelte andre er i venteposition på grund af den parlamentariske situation.

Det forventes, at Rådet ved en resolution vil anmode Kommissionen om at undersøge konsekvenserne af at indføre beskatning af flybrændstof.

### **4. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg.**

Sagen har tidligere været behandlet på mødet i Folketingets Europaudvalg den 14. marts 1997.



**SKATTEMINISTERIET**  
**Departementet**

10. kontor  
29. april 1997  
OEM0008

J. nr. 10.96-311-13

FAKBUP000019.BIN

**Notat**  
**til**  
**Folketingets Europaudvalg**

**Forslag til Rådets direktiv om ændring af direktiv 90/435/EØF af 23. juli 1990 om en fælles beskatningsordning for moder- og datterselskaber fra forskellige medlemsstater (KOM(93)293 endelig udgave).**

**Fremsættelse**

Kommissionen fremsatte den 26. juli 1993 forslag om ændring af Rådets direktiv 90/435/EØF om en fælles beskatningsordning for moder- og datterselskaber fra forskellige medlemsstater, jfr. EFT C 225/5 af 20. august 1993.

Forslaget har hjemmel i Traktatens artikel 100 og skal således vedtages med enstemmighed.

Forslaget har ikke hidtil været behandlet i Rådet.

**Indhold**

Moder/datterselskabsdirektivet har til formål at undgå dobbeltbeskatning ved udlodning af udbytte fra et datterselskab i en medlemsstat til et moderselskab i en anden medlemsstat. Efter direktivets bestemmelser skal den medlemsstat, hvor moderselskabet er hjemmehørende, enten undlade at beskatte sådant modtaget udbytte eller tillade, at der fra skattebeløbet trækkes den del af datterselskabets skat, der vedrører det udloddede udbytte (credit for underliggende selskabsskat). Den medlemsstat, hvor datterselskabet er hjemmehørende, skal efter direktivets bestemmelser fritage udbytte for kildeskat, hvis moderselskabet har en kapitalandel i datterselskabet på mindst 25%.

De her skitserede regler gælder for de selskabstyper, der er opregnet i et bilag til direktivet. For Danmarks

vedkommende drejer det sig om aktieselskaber og anpartsselskaber.

Kommissionen foreslår, at anvendelsesområdet for moder/datterselskabsdirektivet udvides til at omfatte alle selskaber, der er omfattet af medlemsstaternes selskabsskattelovgivning. Kommissionen foreslår endvidere, at der ikke alene skal gives credit for underliggende selskabsskat i datterselskaber, men også i eventuelle datterdatterselskaber.

Det må formodes, at et kompromisforslag fra formandskabet vil indeholde en vis udvidelse af listen over selskaber omfattet af det eksisterende direktiv og ikke den helt generelle udvidelse af direktivets anvendelsesområde, som Kommissionen har foreslået.

### **De danske regler**

Moder/datterselskabsdirektivets regler i disses nuværende form er indarbejdet i selskabsskatteloven. En udvidelse af direktivets anvendelsesområde vil kræve en ændring af selskabsskatteloven.

### **Tidligere forelæggelse**

Forslaget har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.



**SKATTEMINISTERIET**  
**Departementet**

6. kontor  
29. april 1997  
OEM0008

J. nr. 6.94-240-17

F-VKBIBP000017 BIN

**Notat**

**ECOFIN-mødet den 12. maj 1997**

**Ændring af artikel 8.4 fritagelser**

**(afvigelser fra de fælles bestemmelser om beskatning af mineralolie)**

**1. Baggrund.**

Mineraloliedirektivet (92/81/EØF) indeholder i artikel 8.4 en bestemmelse om, at Rådet kan tillade, at medlemslandene afviger fra direktivet, når særlige politiske forhold gør sig gældende. Disse tilladelser skal ifølge direktivet evalueres inden den 31. december 1996.

Samtidig skal den obligatoriske fritagelse for erhvervsmæssig luftfart og muligheden for at fritage skibe på indre vandveje evalueres inden 31. december 1997.

Kommissionen har nu fremlagt en rapport om disse ordninger og forslag til ændringer (KOM(96) 549).

Kommissionens rapport og forslag skal ses i lyset af, at Kommissionen i den nærmeste fremtid planlægger at fremsætte forslag om generel revision af mineraloliedirektivet. En række af undtagelserne forventes i den anledning overført til selve direktivet.

**2. Status.**

Indholdet af Kommissionens forslag fremgår af grundnotatet af 27. januar.

På mødet forventes formandskabet at fremlægge en fremskridtsrapport, der udstikker retningslinjerne for et kompromis. Da vi p.t. ikke har modtaget udkast til rapporten, må det understreges, at der er betydelig usikkerhed omkring indholdet.



Punktet er således kun nævnt som eventuelt på den foreløbige dagsorden.

En stor del af de nuværende undtagelser er, ligesom de danske afgiftsdifferentieringer, begrundet i miljøpolitiske hensyn. Efter det nye forslag om beskatning af energiprodukter, skal sådanne differentieringer ikke godkendes af Rådet, men kan umiddelbart gennemføres af medlemslandene, så længe minimumssatserne overholdes.

Sagen har været drøftet på en række møder i Rådets arbejdsgruppe for finansielle spørgsmål.

Møderne i arbejdsgruppen har vist, at der med usikkerheden omkring vedtagelsen af ovennævnte direktiv er en generel uvilje mod, at acceptere tidsbegrænsninger på områder, hvor medlemslandene i dag har tidsubegrænsede ordninger.

På den baggrund forventes det, at fremskridtsrapporten vil pege i retningen af en løsning, hvor status quo opretholdes, dvs. at de ordninger der i dag er tidsubegrænsede fortsætter uændret, mens de ordninger der udløber generelt forlænges i 2-3 år.

### **3. Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg.**

Sagen har ikke tidligere været behandlet i Folketingets Europaudvalg.



29. april 1997  
OEM0008

J. nr. 5.92-634-2

FAKBSP000016 BIN

**Notat**  
**til**  
**Folketingets Europaudvalg**

**Program for administrativt samarbejde vedrørende indirekte beskatning  
(FISCALIS). Orientering fra Kommissionen.**

Dette punkt er sat på dagsorden under punktet eventuelt. Det forventes, at Kommissionen her vil orientere om sit forslag til arbejdsprogrammet FISCALIS, som den har fremsat den 23. april 1997.

FISCALIS er et program, der har til formål at styrke afgiftssystemerne i det indre marked ved at forbedre funktionen af de gældende EU-regler på moms og punktafgiftsområdet.

Programmet afløser og udvider bl.a. det program, der i dag hedder Matthaeus-Tax. Dette program har hjemmel i Rådets beslutning af 29. oktober 1993 om vedtagelse af et fællesskabs-handlingsprogram for faglig uddannelse af embedsmænd i afgiftsadministrationerne. Programmet trådte i kraft i 1993 og har en varighed på 4 år.

Dette programs formål har været:

- at forberede de nationale embedsmænd på følgerne af oprettelsen af det indre marked og på det administrative samarbejde
- at gøre de nationale embedsmænd bevidste om EF-dimensionen i deres arbejde og skabe gensidig tillid mellem administrationerne
- at give nationale embedsmænd en relevant supplerende faglig uddannelse
- at udbygge afgiftsadministrationernes forståelse for EF-anliggender og derved for-

- bedre forvaltningen af det indre marked
- at opmuntre til samarbejde på alle niveauer i de nationale administrationer.

For at gennemføre disse formål har der bl.a. været afholdt seminarer samt sket en udveksling af embedsmænd.

FISCALIS programmet er som nævnt bestemt til at forbedre funktionen af de gældende EU-afgiftsregler, **men** skal ifølge Kommissionen også ses som led i forberedelse af et ny fælles moms-system, hvor det i endnu højere grad vil være nødvendigt med et tæt samarbejde mellem EU-landenes afgiftsmyndigheder. Programmet er **bredere** end det tidligere Matthacus-Tax program, idet det også vil omfatte andre konkrete tiltag såsom udveksling af oplysninger for at undgå afgiftsunddragelser.

Kommissionen har anført, at et effektivt afgiftssystem i det indre marked afhænger af følgende tre ting:

- Beskyttelse af Medlemslandenes og Fællesskabets økonomiske interesser ved at bekæmpe svig og skatteunddragelse,
- undgå, at den faktiske anvendelse af reglerne får konkurrencefordrejende virkninger og
- yderligere at nedbringe byrderne i forbindelse med overholdelse af reglerne for såvel administrationerne og skatteborgerne.

Ifølge Kommissionen skal dette opnås ved:

1. At de nationale embedsmænd har et godt kendskab til EU-reglerne, og de heraf afledte nationale afgiftsregler,
2. sikre effektiviteten ved et effektivt, reelt og vidtfavnende samarbejde Medlemslandene indbyrdes og mellem Medlemslandene og Kommissionen; og
3. ved fortsatte forbedring af de administrative procedurer, under hensyntagen til såvel myndighedernes som skatteborgernes behov.

Programmet vil indebære en række aktiviteter på Fællesskabsplan (seminarer, udveksling af embedsmænd og forbedring i kommunikationssystemerne).

Det forventes, at ECOFIN til efteråret 1997 vil behandle det nye program med henblik på en vedtagelse af programmet inden udgangen af 1997.