

Modtaget via elektronisk post. Der tages forbehold for evt. fejl

Europaudvalget
(Alm. del - bilag 1386)
økonomi- og finansministerråd
(Offentligt)

SAU, Alm. del - bilag 624 (Løbenr. 24846)

Medlemmerne af Folketingets Europaudvalg og deres
stedfortrædere

Bilag Journalnummer

Kontor

1 400.C.2-0

EU-sekr.

21. juli 2000

Til underretning for Folketingets Europaudvalg vedlægges Skatteministeriets grundnotat om Kommissionens meddelelse om strategi til forbedring af momssystemet i det indre marked, KOM (2000) 348 endelig.

5. kontorj. nr. 5.99-221-47

august/2/2000 L:\5KT\Joe\eurudv.meddel.wpd

Grundnotat til Folketingets Europaudvalg om Kommissionens meddelelse om strategi til forbedring af momssystemet i det indre marked KOM(2000)348 endelig.

Resumé:

Kommissionen lægger i meddelelsen op til, at den forudsete overgang til det endelige momssystem med beskatning i oprindelseslandet udskydes på ubestemt tid. Kommissionen anser stadig et system baseret på beskatning i oprindelseslandet som et langsigtet mål for Fællesskabet, men foreslår som ny strategi, at der gennemføres forbedringer af det eksisterende system for i højere grad at tilpasse det til det indre marked. Strategien indeholder et handlingsprogram i tre etaper. I første etape (2000/2001) skal de forslag, der allerede ligger i Rådet vedtages. I anden etape (2000/2001) fremsætter Kommissionen nye forslag, der skønnes at have meget høj prioritet (bl.a. e-handel og posttjenester). I tredje etape (2001 -) foretages en gennemgang af en række centrale emner inden for det bestående regelsæt med henblik på tilpasninger.

1. Baggrund

Kommissionen har den 7. juni 2000 udsendt Meddelelse fra Kommissionen til Rådet og Europa-Parlamentet - Strategi til forbedring af momssystemet i det indre marked.

I meddelelsen lægger Kommissionen op til en revurdering af sin strategi for udviklingen af momssystemet, således at den tidligere bebudede overgang til det endelige momssystem med beskatning i oprindelseslandet udskydes på ubestemt tid. I stedet vil Kommissionen nu koncentrere sig om en modernisering af det eksisterende momssystem.

Som begrundelse henvises til det historiske forløb, hvor Kommissionen tilbage i 1987 fremlagde forslag til et nyt momssystem, der skulle være tilpasset det indre marked. Forslagene kunne imidlertid ikke vedtages til gennemførelse pr. 1. januar 1993, og i stedet vedtog Rådet den såkaldte momsovergangsordning, der muliggjorde ophævelse af grænsekontrollen og kunne fungere i det indre marked, indtil den endelige momsordning kunne vedtages.

I 1996 fremlagde Kommissionen herefter et program for overgangen til det endelige momssystem. I modsætning til forslagene fra 1987, der skulle være gennemført på én gang (big bang) med 1. januar 1993 som skæringspunkt, lagde Kommissionen i 1996-programmet op til en gradvis overgang. Indledningsvis skulle gennemføres en modernisering og skabes mere ensartet anvendelse af momsreglerne, men således, at det ledte frem mod overgangen til det endelige momssystem, hvor beskatningen skulle ske i oprindelseslandet, og en virksomhed i EU kun skulle registreres i ét medlemsland.

Som led i første fase af 1996-programmet fremsatte Kommissionen flere forslag til ændring af momsreglerne:

- Momsudvalgets status (KOM(97) 325),
- 8. momsdirektiv samt fradragsretten for biler, hotel- og restaurationsydelser (KOM (98) 377),
- Betalingspligten (fiskal repræsentant) (KOM (98) 660) og
- Gensidig bistand ved inddrivelse af fordringer (KOM (98) 364).

Der har imidlertid ikke i Rådet været tilslutning til vedtagelse af disse forslag, og Kommissionen erkender på den baggrund, at der ikke er udsigt til snarlig gennemførelse af 1996-programmet. Kommissionen fastslår, at overgang til et endeligt momssystem baseret på oprindelse stadig er det langsigtede mål for Fællesskabet, men vil nu koncentrere indsatsen om at forbedre funktionen af det bestående momssystem.

2. Indhold

Den nye strategi fokuserer på 4 hovedmål:

- **Forenkling** og **modernisering**
- Mere **ensartet regelanvendelse** og
- Ny iværksættelse af **administrativt samarbejde**

Med henblik på realisering af målene opstiller Kommissionen et handlingsprogram i 3 etaper:

Første etape (2000/2001): Rådet vedtager de 4 forslag, der allerede er fremsat.

Anden etape (2000/2001):

Nye forslag m.v. vedr.: Moms af posttjenester (juni/juli 2000)

Elektronisk handel (fremsat 7/6-2000)

Faktureringsregler (herunder elektronisk) (efterår 2000)

Administrativt samarbejde og gensidig bistand (december 2000) Normalmomssatsen (juli 2000)

Rapport om anvendelsesområdet for reduceret sats (dec. 2000)

Tredje etape (2001): Evaluering og fastlæggelse af fremtidige prioriteter.

Under tredje etape nævnes en bred vifte af områder, hvor Kommissionen og medlemsstaterne ser behov for ændringer. Der nævnes bl. a. tilskudsordninger og offentlige myndigheder, finansielle tjenesteydelser og forsikringsydelser, opfølgning på visse domstolsafgørelser, visse regler vedr. levering af varer (montering og installering hos kunden, salg gennem forsyningsnet (el, vand, gas) samt beløbsgrænser for fjernsalg), styrkelse af det administrative samarbejde, sammenhængen mellem told- og afgiftsregler, generel undersøgelse af beskatningsstedet for tjenesteydelser, rationalisering af valgmuligheder og undtagelser, rationalisering af reducerede momssatser samt særordning for små og mellemstore virksomheder,

Listen er ikke udtømmende, og der foreslås for indeværende ikke bestemte prioriteter. Kommissionen vil i begyndelsen af 2001 udarbejde en situationsrapport om gennemførelsen af første og anden etape. Efter en diskussion heraf i Rådet vil Kommissionen udarbejde arbejdsprogram med fastlæggelse af prioriteterne for det videre arbejde. Aktiviteterne i tredje etape vil i vidt omfang afhænge af Rådets behandling af forslagene under første og anden etape, da en ophobning af forslag i Rådet skal undgås.

3. Nærheds- og proportionalitetsprincippet

Meddelelsen forholder sig ikke til de to principper, men vurderes ikke i sig selv at have betydning herfor.

4. Konsekvenser for Danmark

Meddelelsen har ikke i sig selv lovgivningsmæssige eller økonomisk/administrative konsekvenser.

5. Høring

Meddelelsen er sendt til høring i Advokatrådet, Entreprenørforeningen, Erhvervenes Skatteseekretariat, Arbejderbevægelsens Erhvervsråd, Finansrådet, Dansk Arbejdsgiverforening, Finansieringsinstituttet for Industri og Håndværk A/S, Danske Finansieringsselskabers Forening, Rådet for Dansk Forsikring og Pension, Dansk Handel & Service, Landbrugsrådet, Det Danske Handelskammer, Håndværksrådet, Dansk Industri, Danmarks Rederiforening, Foreningen af Registrerede Revisorer, Landsorganisationen i Danmark, Foreningen af Statsautoriserede Revisorer, Dansk Speditør Forening, Dansk Transport og Logistik, Erhvervenes Transportudvalg, Amtsrådsforeningen i Danmark, Kommunernes Landsforening, Københavns Kommune, Frederiksberg Kommune samt EF-Specialudvalget vedr. Skatter og Afgifter.