

UDENRIGSMINISTERIET

EUROPAUDVALGET
Alm. del - bilag 1495 (offentligt)

Medlemmerne af Folketingets Europaudvalg
og deres stedfortrædere

Asiatisk Plads 2
DK-1448 København K
Tel. +45 33 92 00 00
Fax +45 32 54 05 33
E-mail: um@um.dk
Telex 31292 ETR DK
Telegr. adr. Etrangeres
Girokonto 300-1806



Bilag
1

Journalnummer
400.C.2-0

Kontor
EU-sekr.

14. september 2000

Med henblik på mødet i Folketingets Europaudvalg den 22. september 2000 – dagsordenspunkt rådsmøde (retlige og indre anliggender) den 28. september 2000 – vedlægges Indenrigsministeriets notat over de punkter, der forventes optaget på dagsordenen for rådsmødet.

A handwritten signature in black ink, which appears to be 'Mikael Pedersen'. The signature is written in a cursive style with large, flowing letters.



Talbehold af 13/9 i StM. 1. 00

INDENRIGSMINISTERIET
ADMINISTRATIONSAFDELINGEN
Internationalt kontor

Udenrigsministeriet, StF. 1
Asiatisk Plads 2
1448 København K

13 SEP. 2000

Dato:
Kontor: Internationalt Kontor
J. nr.: 2000/7360-194
Sagsbeh.: STO
+ bilag

INM 0087

Med henblik på oversendelse til Folketingets Europaudvalg fremsendes samlet aktuelt notat vedrørende rådsmøde (retlige og indre anliggender) den 28. september 2000.

Det bemærkes, at det samlede aktuelle notat ligeledes vil blive fremsendt til Folketingets Retsudvalg.

Der vedlægges endvidere bidrag til kommenterede dagsordener. Det bemærkes, at den kommenterede dagsorden vedrørende forslag til Rådets forordning om fastlæggelse af listen over de tredjelands statsborgere skal være i besiddelse af visum ved passage af de ydre grænser, og de tredjelands statsborgere er fritaget for dette krav (KOM(2000) 27 endelig udgave) vil blive eftersendt.

Karen Jespersen

Karen Jespersen

Dorit Hørlyck
/Dorit Hørlyck

INM0087

Samlet aktuelt notat til brug for rådsmødet (retlige og indre anliggender) den 28. september 2000

Dagsordenspunkt 12: Kollektiv Evaluering: Foreløbig landerapport om Rumænien	3
1. Indledning	3
2. Indhold	3
3. Specialudvalget vedrørende Asyl- og Indvandringssamarbejdet	4
4. Nærhedsprincippet	4
5. Lovgivningsmæssige og statsfinansielle konsekvenser	4
6. Tidligere forelæggelser for Folketingets Retsudvalg og Europaudvalg	4
Dagsordenspunkt 13: Udkast til Rådets forhandlingsmandater til Kommissionen vedrørende indgåelsen af tilbagetagelsesaftaler med Marokko, Pakistan, Rusland og Sri Lanka	5
1. Indledning	5
2. Indhold	6
3. Specialudvalget vedrørende Asyl- og Indvandringssamarbejdet	6
4. Nærhedsprincippet	7
5. Lovgivnings- og statsfinansielle konsekvenser	7
6. Tidligere forelæggelser for Folketingets Retsudvalg og Europaudvalg	7
Dagsordenspunkt 14: Forslag til Rådets beslutning om Den Europæiske Flygtningefond (KOM(1999) 686 endelig)	8
1. Indledning	8
2. Indhold	8
3. Europa-Parlamentet	9
4. Specialudvalget vedrørende Asyl- og Indvandringssamarbejdet	9
5. Nærhedsprincippet	9
6. Lovgivningsmæssige og statsfinansielle konsekvenser	10
7. Tidligere forelæggelser for Folketingets Retsudvalg og Europaudvalg	10
Dagsordenspunkt 15: Præsentation af Kommissionens forslag vedrørende minimumsstandarder for asylprocedurer	11

1. Indledning	11
2. Indhold	11
3. Specialudvalget vedrørende Asyl- og Indvandringssamarbejdet	11
4. Nærhedsprincippet	11
5. Lovgivningsmæssige og statsfinansielle konsekvenser	12
6. Tidligere forelæggelser for Folketingets Retsudvalg og Europaudvalg	12

<i>Dagsordenspunkt 16 og 20 d: Forslag til Rådets forordning om fastlæggelse af listen over de tredjelande, hvis statsborgere skal være i besiddelse af visum ved passage af de ydre grænser, og de tredjelande, hvis statsborgere er fritaget for dette krav (KOM(2000) 27 endelig)</i>	13
--	----

1. Indledning	13
2. Indhold	13
3. Europa-Parlamentet	14
4. Specialudvalget vedrørende Asyl- og Indvandringssamarbejdet	14
5. Nærhedsprincippet	15
6. Lovgivningsmæssige og statsfinansielle konsekvenser	15
7. Tidligere forelæggelser for Folketingets Retsudvalg og Europaudvalg	15

<i>Dagsordenspunkt 17: Orienterende debat vedrørende modtagelsesforhold for asylansøgere</i>	16
--	----

1. Indledning	16
2. Indhold	16
3. Specialudvalget vedrørende Asyl- og Indvandringssamarbejdet	16
4. Nærhedsprincippet	16
5. Lovgivningsmæssige og statsfinansielle konsekvenser	17
6. Tidligere forelæggelser for Folketingets Retsudvalg og Europaudvalg	17

<i>Dagsordenspunkt 21: Udkast til resolution vedrørende indførelse af minimumsstandarder for sikring af rejsedokumenter, som udstedes af EU-medlemsstaterne - vedtaget af repræsentanterne for medlemsstaternes regeringer, forsamlet i Rådet, om supplerings af resolutionerne af 23. juni 1981, 30. juni 1982, 14. juli 1986 og 10. juli 1995</i>	18
---	----

1. Indledning	18
2. Indhold og formål	18
3. Specialudvalget vedrørende Asyl- og Indvandringssamarbejdet	19
4. Nærhedsprincippet	19
5. Lovgivningsmæssige og statsfinansielle konsekvenser	19
6. Tidligere forelæggelser for Folketingets Retsudvalg og Europaudvalg	19

Dagsordenspunkt 12: Kollektiv Evaluering: Foreløbig landerapport om Rumænien

Revideret notat. Ændringer er markeret med kursiv.

1. Indledning

Rådet vedtog den 29. juni 1998 en fælles aktion om en mekanisme for kollektiv evaluering af kandidatlandenes iværksættelse, anvendelse og faktiske gennemførelse af EU's acquis på området for retlige og indre anliggender.

Den pågældende mekanisme er nærmere beskrevet i det aktuelle notat, der blev sendt til Folketingets Europaudvalg og Retsudvalg forud for rådsmødet (retlige og indre anliggender) den 28.-29. maj 1998.

Ekspertgruppen, der er nævnt i artikel 2 i den fælles aktion, blev nedsat den 10. juli 1998. Gruppen har til opgave at forberede og ajourføre kollektive evalueringer af kandidatlandene på området for retlige og indre anliggender. Ekspertgruppen afholder jævnlige møder.

Artikel 4 i den fælles aktion indeholder en bestemmelse, hvorefter Rådet skal orienteres om fremskridtene og resultaterne i forbindelse med de kollektive evalueringer.

På rådsmødet (retlige og indre anliggender) den 27.-28. maj 1999 godkendte Rådet en rapport om fremskridtene og resultaterne i forbindelse med de kollektive evalueringer.

På rådsmødet (retlige og indre anliggender) den 4. oktober 1999 fik Rådet forelagt to landerapporter fra ekspertgruppen om kandidatlandene Estland og Polen. Rapporterne blev taget til efterretning.

På rådsmødet (retlige og indre anliggender) den 27. marts 2000 fik Rådet forelagt to landerapporter fra ekspertgruppen om kandidatlandene Tjekkiet og Ungarn. Rapporterne blev taget til efterretning.

På rådsmødet (retlige og indre anliggender) den 29. maj 2000 fik Rådet forelagt to foreløbige rapporter fra ekspertgruppen om kandidatlandene Slovenien og Cypern. Rapporterne blev taget til efterretning.

På rådsmødet (retlige og indre anliggender) den 28. september 2000 vil Rådet få forelagt en foreløbig rapport om kandidatlandet Rumænien til orientering.

2. Indhold

Rapporten indeholder information om og status på kandidatlandets iværksættelse, anvendelse og faktiske gennemførelse af EU's acquis på området for retlige og indre anliggender opdelt i fem hovedområder; grænsekontrol, asyl, migration, politisamarbejdet og retligt samarbejde.

3. Specialudvalget vedrørende Asyl- og Indvandringssamarbejdet

Sagen har været drøftet i Specialudvalget vedrørende Asyl- og Indvandringssamarbejdet (SPAIS), der er sammensat af repræsentanter fra Advokatrådet, Dansk Røde Kors, Dansk Flygtningehjælp, Amnesty International, Det Danske Center for Menneskerettigheder, Rådet for Etniske Minoriteter, Udenrigsministeriet, Justitsministeriet, Finansministeriet, Erhvervsministeriet, By- og Boligministeriet, Arbejdsministeriet, Socialministeriet, Statsministeriet, Rigspolitichefen og Indenrigsministeriet (formand).

4. Nærhedsprincippet

Nærhedsprincippet ses ikke at have betydning for sagen.

5. Lovgivningsmæssige og statsfinansielle konsekvenser

Sagen skønnes hverken at have lovgivningsmæssige eller statsfinansielle konsekvenser.

6. Tidligere forelæggelser for Folketingets Retsudvalg og Europaudvalg

Folketingets Retsudvalg og Folketingets Europaudvalg er blevet orienteret om sagen forud for rådsmøderne (retlige og indre anliggender) den 27.-28. maj 1999, den 4. oktober 1999, den 27. marts 2000 og den 29. maj 2000.

Dagsordenspunkt 13: Udkast til Rådets forhandlingsmandater til Kommissionen vedrørende indgåelsen af tilbagetagelsesaftaler med Marokko, Pakistan, Rusland og Sri Lanka

Revideret notat. Ændringer er markeret med kursiv.

1. Indledning

Det følger af artikel 63, nr. 3, litra b) i Traktaten om Det Europæiske Fællesskab (EF-traktaten), at Rådet inden fem år efter Amsterdamtraktatens ikrafttræden den 1. maj 1999 skal træffe afgørelse om foranstaltninger vedrørende ulovlig indvandring og ulovligt ophold, herunder repatriering af personer med ulovligt ophold.

På mødet i Det Europæiske Råd i Wien i december 1998 vedtog regeringerne den såkaldte Wien-handlingsplan, som blandt andet prioriterer foranstaltninger til bekæmpelse af ulovlig indvandring. For gennemførelse af de prioriterede foranstaltninger fastsattes en frist for gennemførelse på to år fra Amsterdamtraktatens ikrafttræden.

Fællesskabet har således kompetence til at indgå aftaler med tredjelande om tilbagetagelse.

Kommissionen har fremsat henstillinger til Rådet med henblik på, at Rådet træffer afgørelse om at bemyndige Kommissionen til at føre forhandlinger med Marokko, Pakistan, Rusland og Sri Lanka om tilbagetagelsesaftaler (i det følgende benævnt forhandlingsmandater).

Udkast til forhandlingsmandaterne blev præsenteret af Kommissionen på det uformelle rådsmøde (retlige og indre anliggender) den 3.- 4. marts 2000.

På rådsmødet (retlige og indre anliggender) den 29. maj 2000 *drøftede Rådet en række udestående spørgsmål.*

Alle fire forhandlingsmandater er sat på dagsordenen for rådsmødet (retlige og indre anliggender) den 28. september 2000 til vedtagelse.

Udkast til forhandlingsmandaterne er fremsat med hjemmel i EF-traktatens artikel 63, nr. 3, litra b).

Efter protokollen om Danmarks stilling deltager Danmark ikke i Rådets vedtagelse af foranstaltninger, der foreslås i henhold til afsnit IV i Traktaten om det Europæiske Fællesskab. Såfremt forhandlingsmandaterne vedtages, vil de ikke være bindende for Danmark.

I det omfang Rådet har truffet afgørelse om et forslag om eller initiativ til udbygning af Schengen-reglerne efter bestemmelserne i afsnit IV i EF-traktaten, træffer Danmark i henhold til artikel 5 i Protokollen om Danmarks stilling inden 6 måneder afgørelse om, hvorvidt det vil gennemføre denne afgørelse i sin nationale lovgivning.

Forhandlingsmandaterne udgør ikke en udbygning af Schengen-reglerne.

2. Indhold

Formålet med forhandlingsmandaterne er at indgå aftaler om tilbagetagelse med Marokko, Pakistan, Rusland og Sri Lanka, der indeholder klare og utvetydige bestemmelser, som sikrer hurtige og effektive procedurer til identifikation og repatriering af personer med ulovlig indrejse i eller ophold på den anden aftaleparts område.

Kommissionen henviser som generel baggrund for forhandlingsmandaterne til HLWG-handlingsplanerne for Marokko, Sri Lanka og Afghanistan/Pakistan, hvori det anbefales at indgå aftaler om repatriering af afviste asylansøgere og ulovlige indvandrere. For så vidt angår Rusland henvises der blandt andet til den strategi for samarbejde, som Fællesskabet indgik med Rusland i juli 1999.

Forhandlingsmandaterne indeholder hver især en beskrivelse af den generelle baggrund i landene, de eksterne aspekter, mandaternes retsgrundlag, en beskrivelse af forholdene i landene og endelig en henstilling til Rådet om at bemyndige Kommissionen til at forhandle med landene om en tilbagetageaftale i overensstemmelse med det som bilag vedhæftede forhandlingsmandat og i samråd med et særligt udvalg, som Rådet nedsætter til at bistå Kommissionen med denne opgave.

De fire forhandlingsmandater svarer i vid udstrækning til hinanden.

I mandaterne er der lagt op til, at *alle fire* aftaler om tilbagetagelse omfatter egne statsborgere samt tredjelandstatsborgere og statsløse personer.

Forhandlingsmandaterne indeholder en henstilling til Kommissionen om, at aftalerne skal indeholde en ubetinget pligt til at tage egne statsborgere tilbage. Endvidere indeholder mandaterne en række kriterier til fastlæggelsen af, om det påhviler Fællesskabet eller det pågældende tredjeland at tage en tredjelandstatsborger eller en statsløs person tilbage.

Der lægges endvidere op til, at aftalerne om tilbagetagelse klart skal fastsætte, hvilke midler der kan anvendes til at bevise eller fastslå en formodning om statsborgerskab og/eller transit for de personer, som en anmodning om tilbagetagelse vedrører.

I forhandlingsmandaterne henstilles det, at der skal knyttes en erklæring til de fire tilbagetageaftaler, hvorefter de respektive tredjelande tilkendegiver at være indstillet på at indgå en lignende bilateral aftale om tilbagetagelse med Danmark.

Det henstilles endvidere, at der skal knyttes en erklæring til de fire tilbagetageaftaler, hvorefter de respektive tredjelande henset til det tætte forhold mellem EU og Norge og Island er indstillet på at indgå lignende aftaler med sidstnævnte to lande.

3. Specialudvalget vedrørende Asyl- og Indvandringssamarbejdet

Sagen har været drøftet i Specialudvalget vedrørende Asyl og Indvandringssamarbejdet (SPAIS), der er sammensat af repræsentanter fra Advokatrådet,

Dansk Røde Kors, Dansk Flygtningehjælp, Amnesty International, Det Danske Center for Menneskerettigheder, Rådet for Etniske Minoriteter, Udenrigsministeriet, Justitsministeriet, Finansministeriet, Erhvervsministeriet, By- og Boligministeriet, Arbejdsministeriet, Socialministeriet, Statsministeriet, Rigspolitichefen og *Indenrigsministeriet* (formand).

4. Nærhedsprincippet

Udkast til forhandlingsmandaterne findes at være i overensstemmelse med nærhedsprincippet.

Medlemstaterne fastlægger på nuværende tidspunkt forpligtelser for tilbagetagelse overfor tredjelande ved bilaterale konsultationer, herunder i henhold til bilaterale aftaler om tilbagetagelse.

Behovet for en fællesskabsaftale vil bero på en konkret vurdering af den enkelte forhandlingssituation med et givent tredjeland. Det kan således efter omstændighederne vurderes at være fordelagtigt at indgå en fællesskabsaftale om tilbagetagelse.

5. Lovgivnings- og statsfinansielle konsekvenser

Sagen skønnes hverken at have lovgivningsmæssige eller statsfinansielle konsekvenser.

6. Tidligere forelæggelser for Folketingets Retsudvalg og Europaudvalg

Sagen har været forelagt for Folketingets Retsudvalg og Folketingets Europaudvalg til orientering forud for rådsmødet (retlige og indre anliggender) den 29. maj 2000.

Dagsordenspunkt 14: Forslag til Rådets beslutning om Den Europæiske Flygtningefond (KOM(1999) 686 endelig)

Revideret notat (ændringer er markeret med kursiv).

1. Indledning

Kommissionen har den 20. januar 2000 fremsat et forslag til rådsbeslutning om Den Europæiske Flygtningefond. Kommissionens beslutningsforslag er fremsat med hjemmel i EF-traktatens afsnit IV, artikel 63, nr. 2, litra b. Beslutningsforslaget skal i henhold til EF-traktatens artikel 67, stk. 1, vedtages af Rådet med enstemmighed efter høring af Europa-Parlamentet.

Forslaget skal ses i sammenhæng med dels Amsterdamtraktatens ikrafttræden, som giver Kommissionen udvidede beføjelser inden for flygtninge- og indvandrersområdet, dels de tidligere drøftelser om midlertidig beskyttelse og solidaritet omkring EU-landenes modtagelse af flygtninge og fordrevne. Endelig udgør beslutningsforslaget et element i opfølgningen på Tampere topmødet i Finland den 15. – 16. oktober 1999. Her opfordrede stats- og regeringscheferne Kommissionen til at undersøge mulighederne for at iværksætte en mekanisme til håndtering af fremtidige nødsituationer med massive tilstrømninger af flygtninge, asylansøgere eller fordrevne personer til følge, som det senest er set under krisen i Kosovo i foråret 1999.

Forslaget blev præsenteret af Kommissionen på rådsmødet (retlige og indre anliggender) den 27. marts 2000, og *efterfølgende drøftet på rådsmødet (retlige og indre anliggender) den 29. maj 2000. Det forventes, at det franske formandskab vil søge at få forslaget vedtaget på rådsmødet den 28. september 2000.*

Efter protokollen om Danmarks stilling deltager Danmark ikke i Rådets vedtagelse af foranstaltninger, der foreslås i henhold til afsnit IV i traktaten om det Europæiske Fællesskab, ligesom Danmark ikke påføres finansielle følger af sådanne foranstaltninger. Såfremt beslutningen vedtages, vil den ikke være bindende for Danmark.

2. Indhold

Formålet med forslaget til rådsbeslutning er at etablere en Europæisk Flygtningefond, der skal samle støtten til medlemslandenes bestræbelser for at modtage, integrere og eventuelt repatriere flygtninge og fordrevne personer på frivilligt grundlag.

Flygtningefonden vil endvidere reservere særskilte midler til brug for krisesituationer ved en pludselig indstrømning af flygtninge/fordrevne personer, som f.eks. senest set i Kosovo i foråret 1999.

Endelig kan en vis del af de afsatte midler (5%) benyttes af Kommissionen til at iværksætte fornyende foranstaltninger eller foranstaltninger, der er af interesse for Fællesskabet som helhed.

I den til beslutningsforslaget knyttede finansieringsoversigt anføres, at der for år 2000 vil være 26 millioner € til strukturforanstaltninger i form af langsigtede

foranstaltninger vedrørende modtagelsesforhold, integration og frivillig repatriering, mens der er reserveret yderligere 10 millioner € til nødforanstaltninger i forbindelse med en fremtidig krisesituation. Budgettet for hele perioden (2000-2004) er tentativt fastsat til 216 millioner € i et af formandskabet udarbejdet udkast til revision af forslaget.

Medlemsstaterne får det primære ansvar for udvælgelsen og gennemførelsen af de støtteberettigede foranstaltninger, mens Kommissionen vil blive tildelt en koordinerende rolle.

Flygtningefonden oprettes for perioden 1. januar 2000 – 31. december 2004.

3. Europa-Parlamentet

Europa-Parlamentet afgav den 11. april 2000 udtalelse om forslaget. Heri fremkommer man med forslag til ændringer vedrørende blandt andet målgruppen, gennemførelsesbestemmelserne, kriterierne for tildeling af støtte efter ordningen for nødforanstaltninger samt bevillingsrammen. *Visse af parlamentets forslag er indarbejdet i forslaget.*

4. Specialudvalget vedrørende Asyl- og Indvandringssamarbejdet

Sagen har været drøftet i Specialudvalget vedrørende Asyl og Indvandringssamarbejdet, der er sammensat af repræsentanter fra Advokatrådet, Dansk Røde Kors, Dansk Flygtningehjælp, Amnesty International, Det Danske Center for Menneskerettigheder, Rådet for Etniske Minoriteter, Statsministeriet, Udenrigsministeriet, Justitsministeriet, Rigspolichefen, Arbejdsministeriet, By- og Boligministeriet, Erhvervsministeriet, Finansministeriet, Socialministeriet, og *Indenrigsministeriet* (formand).

Udvalgets medlemmer er også skriftligt blevet hørt over forslaget. Høringssvarene fra organisationerne blev i forbindelse med fremsendelsen af grundnotatet om beslutningsforslaget fremsendt til Folketingets Europaudvalg og Folketingets Retsudvalg henholdsvis den 13. og 18. april 2000.

5. Nærhedsprincippet

Forslaget findes at have betydning for nærhedsprincippet.

Fællesskabets asyl- og flygtningepolitiske mål omfatter blandt andet fremme af en ligelig fordeling mellem medlemsstaterne af indsatsen med hensyn til modtagelse af flygtninge og fordrevne og konsekvenserne heraf (EF-traktatens artikel 63, nr. 2, litra b). Fællesskabet har således kompetence til at iværksætte foranstaltninger til fremme af dette mål.

Målet om at skabe en bedre balance mellem de forskellige medlemsstaters indsats vedrørende modtagelsen af flygtninge og fordrevne kan blandt andet opnås ved, at der, som foreslået, gøres en finansiell indsats for at lette presset på de medlemsstater, der er mest påvirket.

6. Lovgivningsmæssige og statsfinansielle konsekvenser

Efter protokollen om Danmarks stilling deltager Danmark ikke i Rådets vedtagelse af foranstaltninger, der foreslås i henhold til afsnit IV i EF-traktaten.

Rådsbeslutningen vil således ikke have lovgivningsmæssige eller statsfinansielle konsekvenser for Danmark, idet beslutningen ikke får virkning her i landet.

7. Tidligere forelæggelser for Folketingets Retsudvalg og Europaudvalg

Sagen blev forelagt for Folketingets Retsudvalg og Folketingets Europaudvalg til orientering forud for rådsmøderne (retlige og indre anliggender) den 27. marts og 29. maj 2000.

Herudover er Folketingets Europaudvalg og Folketingets Retsudvalg tilsendt et grundnotat om forslaget henholdsvis den 13. og 18. april 2000.

Dagsordenspunkt 15: Præsentation af Kommissionens forslag vedrørende minimumsstandarder for asylprocedurer

Nyt notat.

1. Indledning

I den af Kommissionen udarbejdede "resultattavle" for gennemførelsen af Amsterdamtraktatens bestemmelser om frihed, sikkerhed og retfærdighed fremgår, at det er hensigten, at en retsakt om minimumsstandarder for procedurer i medlemsstaterne for tildeling og fratagelse af flygtningestatus skal vedtages af Rådet senest i april 2001. Kommissionens forslag vedrørende ovennævnte "resultattavle" blev oversendt til Folketingets Europaudvalg og Folketingets Retsudvalg forud for Rådsmødet den 27. marts 2000

Forslaget, der endnu ikke foreligger, forventes præsenteret af Kommissionen på rådsmødet den 28. september 2000.

Det forventes, at der vil blive tale om et direktivforslag. Forslaget forventes fremsat med hjemmel i EF-traktatens afsnit IV, artikel 63, nr. 1, litra d. Direktivforslaget skal i henhold til EF-traktatens artikel 67, stk. 1, vedtages af Rådet med enstemmighed efter høring af Europa-Parlamentet.

Ifølge artikel 1 i Protokollen om Danmarks stilling deltager Danmark ikke i Rådets vedtagelse af foranstaltninger, der foreslås i henhold til afsnit IV i EF-traktaten. Danmark deltager således ikke i vedtagelsen af direktivet, og såfremt direktivet vedtages, vil det ikke være bindende for Danmark.

2. Indhold

På baggrund af indholdet af Kommissionens arbejdsdokument om fælles standarder for asylprocedurer, som blev fremlagt i marts 1999, forventes det, at forslaget blandt andet vil indeholde bestemmelser om forholdet til Dublin-konventionen, afvisning til et sikkert tredjeland, behandlingen af åbenbart grundløse asylansøgninger og begrebet sikkert hjemland.

3. Specialudvalget vedrørende Asyl- og Indvandringssamarbejdet

Sagen har været drøftet i Specialudvalget vedrørende Asyl og Indvandringssamarbejdet, der er sammensat af repræsentanter fra Advokatrådet, Dansk Røde Kors, Dansk Flygtningehjælp, Amnesty International, Det Danske Center for Menneskerettigheder, Rådet for Etniske Minoriteter, Statsministeriet, Udenrigsministeriet, Justitsministeriet, Rigspolichefen, Arbejdsministeriet, By- og Boligministeriet, Erhvervsministeriet, Finansministeriet, Socialministeriet og Indenrigsministeriet (formand).

4. Nærhedsprincippet

En nærmere vurdering heraf afventer Kommissionens forslag til retsakt.

5. Lovgivningsmæssige og statsfinansielle konsekvenser

En nærmere vurdering heraf afventer Kommissionens forslag-til retsakt.

6. Tidligere forelæggelser for Folketingets Retsudvalg og Europaudvalg

Kommissionens arbejdsdokument om fælles standarder for asylprocedurer blev forelagt for Folketingets Retsudvalg og Folketingets Europaudvalg til orientering forud for rådsmødet (retlige og indre anliggender) den 27. – 28. maj 1999.

Sagen har herudover ikke tidligere været forelagt for Folketingets Retsudvalg og Folketingets Europaudvalg.

Dagsordenspunkt 16 og 20 d: Forslag til Rådets forordning om fastlæggelse af listen over de tredjelande, hvis statsborgere skal være i besiddelse af visum ved passage af de ydre grænser, og de tredjelande, hvis statsborgere er fritaget for dette krav (KOM(2000) 27 endelig)

Nyt notat.

1. Indledning

Kommissionen har den 26. januar 2000 fremsat forslag til rådsforordning om fastlæggelse af listen over de tredjelande, hvis statsborgere skal være i besiddelse af visum ved passage af de ydre grænser, og de tredjelande, hvis statsborgere er fritaget for dette krav (visumforordningen).

Kommissionens forslag til forordning er fremsat med hjemmel i afsnit IV, artikel 62, nr. 2, litra b), nr. i) i traktaten om oprettelse af Det Europæiske Fællesskab (EF-traktaten). Forordningsforslaget skal i henhold til EF-traktatens artikel 67, stk. 3, vedtages af Rådet med kvalificeret flertal på forslag af Kommissionen og efter høring af Europa-Parlamentet.

Det er hensigten, at den kommende forordning skal erstatte forordning (EF) nr. 574/99, der afløste forordning (EF) nr. 2317/95 efter sidstnævntes ophævelse af EF-Domstolen ved dom af 10. juni 1997.

Det fremsatte forordningsforslag indeholder som bilag to lanelister, dels en liste over de lande, hvis statsborgere er visumpligtige – ”negativlisten” (bilag I), og dels en liste over de lande, hvis statsborgere er fritaget for visum – ”positivlisten” (bilag II).

Ifølge artikel 1 i Protokollen om Danmarks Stilling, der knytter sig til Amsterdamtraktaten, deltager Danmark ikke i Rådets vedtagelse af foranstaltninger, der foreslås i henhold til afsnit IV i EF-traktaten, og ifølge protokollens artikel 2 er ingen af de foranstaltninger, der er vedtaget i henhold til dette afsnit, bindende for eller finder anvendelse i Danmark. Ifølge artikel 4 finder artikel 1 og 2 dog bl.a. ikke anvendelse på foranstaltninger, der udpeger de tredjelande, hvis statsborgere skal være i besiddelse af visum ved passage af medlemsstaternes ydre grænser.

2. Indhold

Formålet med forordningsforslaget er at sikre en fuldstændig harmonisering af reglerne for, hvilke landes statsborgere der er visumpligtige, og hvilke landes statsborgere der er fritaget for visum. Efter forslaget skal statsborgere fra tredjelande, der er opført på listen i bilag I, være i besiddelse af visum, når de passerer medlemsstaternes ydre grænser, og statsborgere fra tredjelande, der er opført på listen i bilag II, vil være fritaget for visumkrav ved passage af medlemsstaternes ydre grænser.

Vurderingen af, om et givet tredjeland skal opføres på listen over lande, hvis statsborgere er visumpligtige, eller listen over lande, hvis statsborgere er fritaget for visum, er ifølge Kommissionens indledende bemærkninger til forordningsforslaget foretaget ud fra 3 hovedkriterier: kontrollen med illegal indvandring,

hensynet til den offentlige orden og hensynet til internationale relationer med tredjelandet.

Ifølge forslaget defineres et visum i forordningens forstand som en tilladelse, der er udstedt af en medlemsstat, eller en afgørelse, der er truffet af en medlemsstat, og som kræves før indrejse på medlemsstatens område enten med henblik på et planlagt ophold i denne eller flere medlemsstater på højst tre måneder i alt eller med henblik på transit gennem en eller flere medlemsstaters områder bortset fra lufthavnstransit.

Forordningsforslaget vedrører alene spørgsmålet om anvendelse eller ikke-anvendelse af visumkravet ved passage af de ydre grænser.

Forslaget indeholder en oprensning af de personkategorier, inden for hvilke medlemsstaterne kan fastsætte undtagelser fra visumpligten eller visumfritagelsen. Dette gælder for indehavere af diplomatpas, tjenstepas og andre officielle pas, personale inden for civil luft- og skibsfart, flypersonale og ledsagende personale på nødhjælps- eller redningsflyvninger og andet hjælpepersonale i katastrofe- og ulykkestilfælde, besætning på skibe i internationale farvande samt indehavere af officielle dokumenter udstedt af internationale organisationer. Dette er i overensstemmelse med folkeretten og sædvane, hvor der gælder særlige regler for personer, der på grund af deres funktion har særlige rejsedokumenter, eller som har særlige hverv eller funktioner.

Forordningen træder i kraft på tyendedagen efter offentliggørelsen i De Europæiske Fællesskabers Tidende.

3. Europa-Parlamentet

Europa-Parlamentet afgav den 5. juli 2000 udtalelse om forordningsforslaget, i hvilken Parlamentet giver udtryk for stor tilfredshed med Kommissionens hurtige fremlæggelse af forordningsforslaget efter Amsterdamtraktatens ikrafttræden.

Europa-Parlamentet finder herudover, at forslaget i store træk opfylder Parlamentets hovedkrav. Betænkningen indeholder derfor alene få ændringer, herunder et forslag om, at en teknisk bestemmelse om sidestilling af opholdstilladelse udstedt af en medlemsstat med et visum, udgår af forordningen.

Europa-Parlamentet vil blive hørt påny, såfremt forordningen undergår væsentlige ændringer i forhold til det af Kommissionen fremsatte forslag.

4. Specialudvalget vedrørende Asyl- og Indvandringssamarbejdet

Sagen har været drøftet i Specialudvalget vedrørende Asyl- og Indvandringssamarbejdet (SPAIS), der er sammensat af repræsentanter fra Advokatrådet, Dansk Røde Kors, Dansk Flygtningehjælp, Amnesty International, Det Danske Center for Menneskerettigheder, Rådet for Etniske Minoriteter, Udenrigsministeriet, Justitsministeriet, Finansministeriet, Erhvervsministeriet, By- og Boligministeriet, Arbejdsministeriet, Socialministeriet, Statsministeriet, Rigspolitichefen og Indenrigsministeriet (formand).

5. Nærhedsprincippet

Med EF-traktatens artikel 62, nr. 2, litra b), nr. i) har Fællesskabet enekompetence til at opstille listen over de tredjelande, hvis statsborgere skal være i besiddelse af visum, og de tredjelande, hvis statsborgere er fritaget for dette krav.

Kommissionen finder, at der er behov for en forordning og ikke et direktiv, idet fastsættelsen af lister over de tredjelande, hvis statsborgere skal være i besiddelse af visum, og de tredjelande, hvis statsborgere er fritaget for dette krav, har til formål at sikre en ensartet implementering i medlemsstaterne. Således vil en eventuel forsinket implementering i en medlemsstat vanskeliggøre gennemførelsen af visumordningen. Kommissionen finder det derfor nødvendigt og hensigtsmæssigt at anvende en forordning fremfor et direktiv.

Det skønnes, at forslaget er i overensstemmelse med nærhedsprincippet, idet fastsættelse af ensartede bestemmelser om, hvilke lande, hvis statsborgere er fritaget for visumkrav, og de tredjelande, hvis statsborgere skal være i besiddelse af visum, er nødvendigt som følge af indarbejdelsen af Schengen-reglerne i EU-regelsættet, og dette vil ikke kunne nås ved nationale foranstaltninger alene.

6. Lovgivningsmæssige og statsfinansielle konsekvenser

Forordningen vil indebære en tilpasning af udlændingelovens bestemmelser om visum.

Forordningen skønnes ikke at have statsfinansielle konsekvenser for Danmark.

7. Tidligere forelæggelser for Folketingets Retsudvalg og Europaudvalg

Grundnotat om visumforordningen blev sendt til Folketingets Europaudvalg den 8. juni 2000 og til Folketingets Retsudvalg den 6. juni 2000.

Forordningsforslaget har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg eller Folketingets Retsudvalg.

Dagsordenspunkt 17: Orienterende debat vedrørende modtagelsesforhold for asylansøgere

Nyt notat.

1. Indledning

I den af Kommissionen udarbejdede "resultattavle" for gennemførelsen af Amsterdam-traktatens bestemmelser om frihed, sikkerhed og retfærdighed fremgår, at det er hensigten, at en retsakt om minimumsstandarder for modtagelse af asylansøgere skal vedtages af Rådet senest i april 2001. Kommissionens forslag vedrørende ovennævnte "resultattavle" blev oversendt til Folketingets Europaudvalg og Folketingets Retsudvalg forud for rådsmødet den 27. marts 2000

Det forventes, at der bliver tale om et rådsdirektiv med hjemmel i TEF, afsnit IV, artikel 63, nr. 1, litra b. Direktivforslaget skal i henhold til TEF, artikel 67, stk. 1, vedtages af Rådet med enstemmighed efter høring af Europa-Parlamentet.

Ifølge artikel 1 i Protokollen om Danmarks Stilling deltager Danmark ikke i Rådets vedtagelse af foranstaltninger, der foreslås i henhold til TEF, afsnit IV. Danmark deltager således ikke i vedtagelsen af rådsdirektivet, og såfremt dette vedtages, vil det ikke være bindende for Danmark.

Det franske formandskab har alene lagt op til en orienterende debat af emnet på rådsmødet den 28. september 2000.

2. Indhold

Det forventes, at formandskabet vil lægge op til en debat om retningslinjer for det kommende forslag til retsakt, herunder at minimumsstandarder for modtagelse af asylansøgere blandt andet vil skulle omfatte adgang til fri bevægelighed på værtslandets område og indførelse af begrænsninger i adgangen til værtslandets arbejdsmarked. Endvidere forventes formandskabet at lægge op til drøftelse af forslag om, at asylansøgere skal sikres underhold, adgang til lægebehandling og skolegang for mindreårige. Endelig forventes drøftet bestemmelser om øget beskyttelse af sårbare persongrupper som for eksempel mindreårige, enlige kvinder og handicappede.

3. Specialudvalget vedrørende Asyl- og Indvandringssamarbejdet

Sagen har været drøftet i Specialudvalget vedrørende Asyl og Indvandringssamarbejdet, der er sammensat af repræsentanter fra Advokatrådet, Dansk Røde Kors, Dansk Flygtningehjælp, Amnesty International, Det Danske Center for Menneskerettigheder, Rådet for Etniske Minoriteter, Statsministeriet, Udenrigsministeriet, Justitsministeriet, Rigspolicefen, Arbejdsministeriet, By- og Boligministeriet, Erhvervsministeriet, Finansministeriet, Socialministeriet og Indenrigsministeriet (formand).

4. Nærhedsprincippet

En nærmere vurdering heraf afventer Kommissionens forslag til Retsakt.

5. Lovgivningsmæssige og statsfinansielle konsekvenser

En nærmere vurdering heraf afventer Kommissionens forslag til Retsakt.

6. Tidligere forelæggelser for Folketingets Retsudvalg og Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt for Folketingets Retsudvalg og Europaudvalg.

Dagsordenspunkt 21: Udkast til resolution vedrørende indførelse af minimumsstandarder for sikring af rejsedokumenter, som udstedes af EU-medlemsstaterne - vedtaget af repræsentanterne for medlemsstaternes regeringer, forsamlet i Rådet, om supplering af resolutionerne af 23. juni 1981, 30. juni 1982, 14. juli 1986 og 10. juli 1995

(A-punkt).

Nyt notat.

1. Indledning

Det foreliggende forslag om indførelse af minimumsstandarder for sikring af rejsedokumenter, som udstedes af EU-medlemsstaterne, blev fremsat af det finske formandskab i november 1999.

Forslaget, der er et udkast til resolution, henviser i sin præambel ikke til traktaterne.

På rådsmødet (retlige og indre anliggender) den 28. september 2000 forventes forslaget vedtaget.

Forslaget skal vedtages af repræsentanterne for medlemsstaternes regeringer forsamlet i Rådet.

2. Indhold og formål

Formålet med forslaget er at indføre minimumsstandarder for sikring af nye rejsedokumenter i forbindelse med fremstilling og udstedelse heraf med henblik på bekæmpelse af forfalskning af dokumenter som led i bekæmpelsen af organiseret kriminalitet og ulovlig indvandring.

Baggrunden for forslaget er, at den sikringstekniske udformning af de enkelte medlemsstaters rejsedokumenter er meget forskellig, og dette har ført til en stigning i antallet af forfalskninger.

Ved at indføre så strenge krav som muligt til udformningen af dokumenter og deres tekniske sikkerhedskrav kan man sikre en effektiv afsløring af forsøg på forfalskning.

Medlemsstaterne skal hurtigst muligt indføre minimumsstandarder for sikring af nye rejsedokumenter i forbindelse med fremstillingen og udstedelsen af heraf, dog senest pr. 1. januar 2005 (pas) og ikke senere end pr. 1. januar 2006 (identitetskort og korttidspas med mere end seks måneders gyldighed).

Da der er tale om minimumsstandarder, er det være muligt at indføre endnu strengere sikkerhedskrav for rejsedokumenter.

Medlemsstaterne skal anvende minimumsstandarderne på de i bilag II anførte dokumenter. Det drejer sig om:

- Almindelige pas.

- Officielle pas som f.eks. tjenestepas og diplomatpas.
- Korttidspas med mere end seks måneders gyldighed.
- Dokumenter, der anvendes som erstatning for ordinære pas, og som udstedes som rejsedokumenter, enten i pasform eller som identitetskort.

3. Specialudvalget vedrørende Asyl- og Indvandringssamarbejdet

Sagen har været drøftet i Specialudvalget vedrørende Asyl- og Indvandringssamarbejdet, der er sammensat af repræsentanter fra Advokatrådet, Dansk Røde Kors, Dansk Flygtningehjælp, Amnesty International, Det Danske Center for Menneskerettigheder, Rådet for Etniske Minoriteter, Statsministeriet, Udenrigsministeriet, Justitsministeriet, Rigspolitechefen, Arbejdsministeriet, By- og Boligministeriet, Erhvervsministeriet, Finansministeriet, Socialministeriet og Indenrigsministeriet (formand).

4. Nærhedsprincippet

Der er tale om forholdsregler til bekæmpelse af grænseoverskridende kriminalitet og ulovlig indvandring, hvortil rent nationale tiltag må anses for utilstrækkelige. Forslaget findes derfor at være i overensstemmelse med nærhedsprincippet.

5. Lovgivningsmæssige og statsfinansielle konsekvenser

Forslaget skønnes ikke at have lovgivningsmæssige konsekvenser.

Forslaget skønnes at indebære en forøgelse af omkostningerne ved fremstillingen af pasbøger på ca. 3 – 6 millioner kroner årligt.

6. Tidligere forelæggelser for Folketingets Retsudvalg og Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt for Folketingets Europaudvalg og Folketingets Retsudvalg.

