



KOMMISSIONEN FOR DE EUROPÆISKE FÆLLESSKABER

Bruxelles, den 26.03.1999
KOM(1999)116 endelig udg.

97/0085 (SYN)

Revideret forslag til

RÅDETS DIREKTIV

om deponering af affald

(forelagt af Kommissionen i henhold til EF-traktatens
artikel 189 C, litra d)

BEGRUNDELSE

Den 5. marts 1997 vedtog Kommissionen et forslag til Rådets direktiv om deponering af affald (KOM(97) 105 endelig udg. - SYN 97/0085 - EFT C 156 af 24.05.1997).

Det Økonomiske og Sociale Udvalg afgav udtalelse herom i oktober 1997 (EFT C 355 af 21.11.1997).

Europa-Parlamentet afgav udtalelse ved førstebehandlingen den 19. februar 1998 (KOM(97) 105 - C4-0160/97 - 97/0085(SYN)).

Den 26. marts 1998 forelagde Kommissionen et ændret forslag (KOM(98) 189 endelig udg. EFT C 126 af 24.04.1998).

Den 4. juni 1998 fastlagde Rådet formelt sin fælles holdning (EFT C 333 af 30.10.1998).

Europa-Parlamentet gennemgik Rådets fælles holdning ved andenbehandlingen den 9. februar 1999 og godkendte det med 19 ændringsforslag.

I medfør af EF-traktatens artikel 189 C, litra d), forelægger Kommissionen nærværende genbehandlede forslag til Rådets direktiv om deponering af affald. En del af de ovennævnte ændringsforslag fra Europa-Parlamentet er medtaget i dette genbehandlede forslag.

Ændringer, som Kommissionen har accepteret

Ændringsforslag 1 og ændringsforslag 3 og 4 går ud på at indføre nye betragtninger om prioriteringen af de forskellige affaldshåndteringsmuligheder, om fremme af anvendelsen af økonomiske instrumenter og om indberegning af omkostningerne ved den finansielle sikkerhedsstillelse i den pris, der forlanges for deponering af affald. De kan accepteres, da de er i overensstemmelse med Fællesskabets affaldsstrategi.

Ændringsforslag 5 kan accepteres, da det præciserer definitionen på flydende affald og herved fjerner risikoen for misforståelser.

Med hensyn til artikel 5 og reduktionsmålene for bionedbrydeligt affald kan Kommissionen tilslutte sig ændringsforslag 8, som skærper den fælles holdning ved at ændre det endelige reduktionsmål for bionedbrydeligt affald til de oprindelige 25%, som var endemålet i Kommissionens forslag. Ændringsforslag 11, hvorefter de lande, som nu deponerer mere end 80%, kun får mulighed for dispensation i to år, er ensbetydende med et højere miljøbeskyttelsesniveau og kan derfor accepteres.

Også ændringsforslag 17 skærper den fælles holdning, ved at fristen for, at bestående deponeringsanlæg skal opfylde direktivet, ændres til fem år. Dette er i tråd med Kommissionens forslag og kan derfor accepteres.

Også ændringsforslag 17 skærper den fælles holdning, ved at fristen for, at bestående deponeringsanlæg skal opfylde direktivet, ændres til fem år. Dette er i tråd med Kommissionens forslag og kan derfor accepteres.

Ændringsforslag 12, skærper kravet om, at omkostningerne ved den finansielle sikkerhedsstillelse skal medregnes i prisen på deponering af affald, og kan fuldt ud accepteres.

Ændringsforslag 14 sikrer, at medlemsstaterne fører register over affald, der deponeres i deponeringsanlæg, som er undtaget fra direktivet, og at sådanne registre er offentligt tilgængelige. Denne ændring gør procedurerne mere gennemsigtige, og kan derfor accepteres af Kommissionen.

Ændringsforslag 15 specificerer yderligere operatørens forpligtelser i efterbehandlingsperioden. Kommissionen kan acceptere dette ændringsforslag, hvis den sidste sætning skal forstås således, at kravet om, at operatøren er ansvarlig for nedlukning og efterbehandling i en periode på 30 år, ikke indskrænker eventuel lovgivning i medlemsstaterne vedrørende affaldsproducentens ansvar. Ændringsforslag 15 accepteres derfor kun med følgende ændrede ordlyd "Den periode på 30 år, der pålægges operatøren, bør imidlertid ikke indskrænke eventuel national lovgivning for så vidt angår affaldsproducentens ansvar".

Ændringsforslag 16 understreger, at bestående deponeringsanlæg, som ikke er godkendt i henhold til direktiv 75/442/EØF om affald, ændret ved direktiv 91/156/EØF, skal lukkes. Dette er i tråd med Fællesskabets affaldslovgivning og kan derfor accepteres.

Kravet om en obligatorisk mindsteafstand til deponeringsanlæg, som var fastsat i Kommissionens forslag, blev ikke medtaget i den fælles holdning. Kommissionen kan derfor tilslutte sig ændringsforslag 18, som går ud på, at der foreslås en retningslinje for en mindsteafstand til rekreative områder, vandveje, vandområder og andre landbrugs- og byområder.

Ændringsforslag, som Kommissionen ikke har accepteret

Ændringsforslag 2 og 13 går ud på, at Kommissionen skal tage initiativ til et nyt direktiv om kompostering og et forslag om økonomiske instrumenter. Kommissionen kan ikke acceptere ændringsforslag, som omfatter sådanne detaljerede forpligtelser.

Ændringsforslag 6 og 7 går ud på, at anvendelse af ikke-farligt affald til retablerings- og anlægsarbejder og deponering af ikke-farligt affald fra minedrift skal undtages fra direktivets anvendelsesområde. Kommissionen kan ikke gå med til disse ændringsforslag, da der ikke kan garanteres tilstrækkelig miljøbeskyttelse, hvis ikke-farligt affald kan deponeres uden hensyntagen til direktivets bestemmelser.

Ændringsforslag 9 og 10 giver mulighed for at revidere og justere reduktionsmålene for bionedbrydeligt affald. Disse mål bør imidlertid være juridisk bindende. Herved sikres det, at medlemsstaterne forpligtes på en reel adfærdsændring på dette område, og at de kan planlægge indførelsen af nye affaldshåndteringssystemer på lang sigt. Kommissionen kan derfor ikke acceptere muligheden for at revidere og justere målene.

Ændringsforslag 19 går ud på at ændre tekniske specifikationer i bilagene. Dette kan ikke accepteres, da det er det udvalg, der er omhandlet i direktivets artikel 16, som skal opstille sådanne specifikationer.

Revideret forslag til

RÅDETS DIREKTIV

om deponering af affald

(forelagt af Kommissionen i henhold til EF-traktatens 189 c, litra d)

Fælles holdning	Ændret tekst
Betragtning 2	
(2) i Rådets resolution af 9. december 1996 hedder det, at affaldsdeponering i fremtiden skal foregå på sikre og kontrollerede vilkår i hele Fællesskabet	(2) i Rådets resolution af 9. december 1996 hedder det, at affaldsdeponering i fremtiden skal foregå på sikre og kontrollerede vilkår i hele Fællesskabet, og at deponering kommer sidst i <u>prioriteringsrækkefølgen, dvs. forebyggelse, genanvendelse, genvinding, forbrænding og deponering;</u>
Betragtning 5a (ny)	
	<u>(5a) for at gøre det lettere at nå målene i dette direktiv kan det være hensigtsmæssigt at benytte økonomiske instrumenter, såsom en afgift på affald, der føres til deponering;</u>
Betragtning 29	
(29) der skal træffes foranstaltninger, som sikrer, at priserne for affaldsbortskaffelse ved deponering dækker alle udgifter til etablering og drift af deponeringsanlægget, herunder <u>så vidt muligt den sikkerhedsstillelse eller tilsvarende, som operatøren skal råde over, og de anslåede omkostninger i forbindelse med nedlukningen og den nødvendige efterbehandling;</u>	(29) der skal træffes foranstaltninger, som sikrer, at priserne for affaldsbortskaffelse ved deponering dækker alle udgifter til etablering og drift af deponeringsanlægget, herunder den sikkerhedsstillelse eller tilsvarende, som operatøren skal råde over, og de anslåede omkostninger i forbindelse med nedlukningen og den nødvendige efterbehandling, <u>for at sikre, at disse priser er udtryk for de faktiske udgifter til deponeringsanlægget i dets samlede levetid, og for at forhindre, at disse udgifter afholdes af samfundet;</u>
Artikel 2, litra q)	

<p>(q) "flydende affald": affald i flydende form, <u>herunder spildevand, men ikke slam;</u></p>	<p>(q) "flydende affald": affald i flydende form, <u>hvorved der forstås en væske indeholdende ≤ 45 vægtprocent faste stoffer, og hvis flydeegenskaber defineres, når der er vedtaget en testmetode efter proceduren i artikel 16.</u></p>
<p>Artikel 5, stk. 2, litra c)</p>	
<p>c) senest 15 år efter datoen i artikel 18, stk. 1, skal bionedbrydelig dagrenovation, der føres til deponering, være reduceret til <u>35%</u> af den samlede mængde (beregnet i vægt) bionedbrydelig dagrenovation, som blev produceret i 1995 eller det seneste år inden 1995, for hvilket der foreligger standardiserede Eurostat-oplysninger.</p>	<p>c) senest 15 år efter datoen i artikel 18, stk. 1, skal bionedbrydelig dagrenovation, der føres til deponering, være reduceret til <u>25%</u> af den samlede mængde (beregnet i vægt) bionedbrydelig dagrenovation, som blev produceret i 1995 eller det seneste år inden 1995, for hvilket der foreligger standardiserede Eurostat-oplysninger.</p>
<p>Artikel 5, stk. 2, afsnit 3</p>	
<p>Medlemsstater, der i 1995 eller det seneste år inden 1995, for hvilket der foreligger standardiserede Eurostat-oplysninger, førte mere end 80% af deres indsamlede dagrenovation til deponering, kan udsætte opfyldelsen af <u>et eller flere af målene i litra a), b) eller c) i en periode på højst fire år.</u> Medlemsstater, der ønsker at anvende denne bestemmelse, skal på forhånd meddele Kommissionen deres afgørelse. Kommissionen underretter de andre medlemsstater om disse afgørelser.</p>	<p>Medlemsstater, der i 1995 eller det seneste år inden 1995, for hvilket der foreligger standardiserede Eurostat-oplysninger, førte mere end 80% af deres indsamlede dagrenovation til deponering, kan udsætte opfyldelsen af målene i b) eller c) i en periode på højst to år. Medlemsstater, der ønsker at anvende denne bestemmelse, skal på forhånd meddele Kommissionen deres afgørelse. <u>Manglende meddelelse medfører sanktioner.</u> Kommissionen underretter de andre medlemsstater og <u>Europa-Parlamentet om disse afgørelser.</u></p>
<p>Artikel 10</p>	
<p>Medlemsstaterne træffer foranstaltninger til at sikre, at alle omkostninger ved etablering og drift af et deponeringsanlæg, herunder <u>så vidt muligt omkostningerne i forbindelse med sikkerhedsstillelse eller tilsvarende som omhandlet i artikel 8, litra a), nr. iv),</u> og de anslåede omkostninger ved deponeringsanlæggets nedlukning samt efterbehandling i en periode på mindst 30 år er dækket af den pris, operatøren forlanger for deponering af en hvilken</p>	<p>Medlemsstaterne træffer foranstaltninger til at sikre, at alle omkostninger ved etablering og drift af et deponeringsanlæg, herunder omkostningerne i forbindelse med sikkerhedsstillelse eller tilsvarende som omhandlet i artikel 8, litra a), nr. iv), og de anslåede omkostninger ved deponeringsanlæggets nedlukning samt efterbehandling i en periode på mindst 30 år er dækket af den pris, operatøren forlanger for deponering af en hvilken som helst type affald på anlægget.</p>

<p>som helst type affald på anlægget. Medlemsstaterne sørger for indsamling af eventuelle nødvendige oplysninger om omkostningerne.</p>	<p>Medlemsstaterne sørger for <u>gennemsigtighed i forbindelse med indsamling og anvendelse af eventuelle nødvendige oplysninger om omkostningerne.</u></p>
<p>Artikel 11, stk. 2, 2. Led</p>	
<p>- at der føres et register over de deponerede mængde affald.</p>	<p>- at der føres et register, <u>som er offentligt tilgængeligt</u>, over de deponerede mængder affald.</p>
<p>Artikel 13, litra d)</p>	
<p>d) så længe den kompetente myndighed mener, at deponeringsanlægget må formodes at kunne medføre en fare for miljøet, er deponeringsanlæggets operatør ansvarlig for overvågning og analyse af gas og perkolat fra deponeringsanlægget og af grundvandsforholdene i nærheden af anlægget i overensstemmelse med bilag III.</p>	<p>d) så længe den kompetente myndighed mener, at deponeringsanlægget må formodes at kunne medføre en fare for miljøet, er deponeringsanlæggets operatør ansvarlig for overvågning og analyse af gas og perkolat fra deponeringsanlægget og af grundvandsforholdene i nærheden af anlægget i overensstemmelse med bilag III, i en periode på mindst 30 år efter <u>nedlukning</u>. Den ansvarlige myndighed <u>kan afkorte eller forlænge denne periode, hvis operatøren som følge af det omfattende forvaltningsprogram i bilag IV kan bevise, at deponeringsanlægget ikke længere udgør nogen aktiv miljømæssig fare. Den periode på 30 år, der pålægges operatøren, bør imidlertid ikke indskrænke eventuel national lovgivning for så vidt angår affaldsproducentens ansvar.</u></p>
<p>Artikel 14, før stk.1, nyt stykke</p>	
	<p><u>Medlemsstaterne nedlukker alle bestående deponeringsanlæg, som ikke er godkendt i henhold til ovennævnte rammedirektiv om affald.</u></p>
<p>Artikel 14, afsnit I</p>	
<p>Medlemsstaterne træffer foranstaltninger til at sikre, at deponeringsanlæg, som allerede er godkendt eller i drift på tidspunktet for dette direktivs gennemførelse, kun fortsætter driften, hvis nedennævnte skridt gennemføres snarest muligt og senest <u>otte</u> år efter datoen i artikel 18,</p>	<p>Medlemsstaterne træffer foranstaltninger til at sikre, at deponeringsanlæg, som allerede er godkendt eller i drift på tidspunktet for dette direktivs gennemførelse, kun fortsætter driften, hvis nedennævnte skridt gennemføres snarest muligt og senest <u>fem</u> år efter datoen i</p>

stk. 1:	artikel 18, stk. 1:
Bilag I, 1.1.a	
a) afstanden fra deponeringsanlæggets afgrænsning til boligområder og rekreative områder, vandveje, vandområder og andre landbrugs- og byområder;	a) afstanden fra deponeringsanlæggets afgrænsning til boligområder og rekreative områder, vandveje, vandområder og andre landbrugs- og byområder, idet der som <u>retningslinje foreslås en afstand på mindst 0,5 km for deponeringsanlæg for dagrenovation og mindst 2 km for deponeringsanlæg for farligt affald;</u>

(Ændring 2)
Betragtning 4a (ny)

(4a) da det er økologisk mere fornuftigt at frembringe kompost og biogas fra bionedbrydeligt affald i stedet for at deponere eller brænde det, anmodes Kommissionen om at forelægge et direktiv om kompostering og biogasproduktion for at tilskynde til denne form for industri og for at harmonisere kravene til kvaliteten;

(Ændring 6)
Artikel 3, stk. 2, led 2

- anvendelse af dertil egnet inert affald til terrænregulering-retablerings- og opfyldningsarbejde eller til byggeformål i deponeringsanlæg
- anvendelse af dertil egnet ikke farligt affald til terrænregulering-retablerings- og opfyldningsarbejde eller til byggeformål i deponeringsanlæg

(Ændring 7)
Artikel 3, stk. 2, led 4

- deponering af ikke forurenede jord eller ikke farligt inert affald, der hidrører fra eftersøgning efter og udvinding, behandling og opbevaring af mineraler samt fra driften af stenbrud.
- deponering af ikke forurenede jord, af ikke farligt eller inert affald, der hidrører fra eftersøgning efter og udvinding, behandling og opbevaring af mineraler samt fra driften af stenbrud.

(Ændring 9)
Artikel 5, stk. 2, afsnit 1a (nyt)

medlemsstaterne aflægger beretning til Kommissionen for hver af de tre faser om, hvor langt man er nået med hensyn til gennemførelsen af disse mål. Kommissionen vil derefter inden for tre måneder aflægge beretning til Parlamentet om i hvilket omfang målene er blevet nået og om de ændringer af direktivet, som måske vil være nødvendige i lyset af de erfaringer, der er gjort. Disse beretninger vil ikke berøre de i artikel 15 nævnte generelle krav om aflæggelse af beretning om direktivets gennemførelse som helhed.

(Ændring 10)
Artikel 5, stk. 2, afsnit 2

To år inden den dato, der henvises til i litra c), tager Rådet ovennævnte mål op til fornyet overvejelse på grundlag af en rapport fra Kommissionen om de praktiske erfaringer, medlemsstaterne har gjort i deres bestræbelser på at nå de mål, der er fastlagt i litra a) og b), om nødvendigt ledsaget af et forslag til bekræftelse eller ændring af dette mål med henblik på at sikre et højt miljøbeskyttelsesniveau.

To år inden de datoer, der henvises til i litra a), b) og c), tager Rådet ovennævnte mål op til fornyet overvejelse på grundlag af en rapport fra Kommissionen om de praktiske erfaringer, medlemsstaterne har gjort i deres bestræbelser på at nå målene, om nødvendigt ledsaget af et forslag til bekræftelse eller ændring af dette mål med henblik på at sikre et højt miljøbeskyttelsesniveau.

(Ændring 13)
Artikel 10a (ny)

Rådet kan på grundlag af et forslag fra Kommissionen vedtage økonomiske instrumenter som f.eks. en afgift på affald, der føres til deponering. I tilfælde af manglende fællesskabsforanstaltninger opfordres medlemsstaterne til at vedtage sådanne foranstaltninger for at fremme målene i dette direktiv.