

UDENRIGSMINISTERIET

EUROPAUDVALGET

Alm. del - bilag 719 (offentligt)

Medlemmerne af Folketingets Europaudvalg
og deres stedfortrædere

Asiatisk Plads 2
DK-1448 København K
Tel. +45 33 92 00 00
Fax +45 32 54 05 33
E-mail: um@um.dk
Telex 31292 ETR DK
Telegr. adr. Etrangeres
Girokonto 300-1806



Bilag
1

Journalnummer
400.C.2-0

Kontor
EU-sekr.

1. februar 2001

Til underretning for Folketingets Europaudvalg vedlægges By- og Boligministeriets notat om væsentlige EU-sager, der vedrører By- og Boligministeriet.



Notat om væsentlige EU-sager, der vedrører By- og Boligministeriet

NOTAT
30. JANUAR 2001
J.NR. BM0024
D-0017-8
INTERNATIONALT
5. KONTOR
GHB

Dette notat beskriver væsentlige EU-emner af betydning for By- og Boligministeriet indenfor følgende kategorier:

1. DET SVENSKЕ FORMANDSKAB
2. DIREKTIVARBEJDE
3. ANDRE STØRRE EU-SAGER

I hver kategori omtales de væsentligste tiltag, der er foretaget siden den foregående formandskabsperiode og de væsentligste tiltag, der forventes under det svenske formandskab.

1. DET SVENSKЕ FORMANDSKAB

I forbindelse med Sveriges overtagelse af formandskabet for Den Europæiske Union den 1.1.2001 har det svenske formandskab udarbejdet et arbejdsprogram for 1. januar - 30. juni 2001. Materialet vedlægges til Boligudvalgets orientering (bilag 1).

Formandskabet har inddelt sit arbejdsprogram i syv områder, hvoraf det ene er FULD BESKÆFTIGELSE OG HØJ VÆKST I EN KONKURRENCEDYGTIG UNION, og her skal opmærksomheden især henledes på emnet, Det Indre Marked og forbrugernes interesse.

Det Indre Marked og forbrugernes interesse

Det svenske formandskab konstaterer indledningsvis, at Det Indre Marked er en af grundstenene i EU-samarbejdet. Formandskabet udtaler desuden, at Sverige vil arbejde for, at Europa-Parlamentet og Rådet kan vedtage den nye pakke vedrørende modernisering af direktiverne for offentlige indkøb senest i juni 2001.

Modernisering af direktiverne for offentlige indkøb er af særlig interesse indenfor By- og Boligministeriets område og er derfor nærmere omtalt nedenfor. Endvidere indeholder notatet en status for implementeringen af byggevarerdirektivet.

A. Forslag til direktiv om samordning af fremgangsmåderne ved indgåelse af offentlige indkøbskontrakter, offentlige tjenesteydelseskontrakter og offentlige bygge- og anlægskontrakter – KOM (2000) 275 endelig udgave

SIDE 2

J. NR

BM0024

D-0017-8

I forlængelse af Kommissionens meddelelse fra 1998 om offentlige indkøb i EU har Kommissionen fremsat forslag til direktiv om samordning af fremgangsmåderne ved indgåelse af offentlige indkøbskontrakter, offentlige tjenesteydelseskontrakter og offentlige bygge- og anlægskontrakter. Baggrunden for forslaget er et ønske om at gøre udbudsreglerne mere enkle og fleksible.

Med forslaget ønsker Kommissionen bl.a. at imødekomme offentlige ordregivers behov for mere tidssvarende indkøbsmetoder, at styrke de små og mellemstore virksomheders muligheder for at deltage i udbud, at styrke gennemsigtigheden og åbenheden og at tilpasse udbudsreglerne til den elektroniske udvikling. Der stilles endvidere forslag om at omredigere og sammenskrive de tre "klassiske" direktiver for varer, tjenesteydelser og bygge- og anlægsopgaver til en mere brugervenlig form.

En gennemgang af forslaget i en rådsarbejdsgruppe blev - som et led i proceduren vedrørende fælles beslutningstagen med Europa-Parlamentet - påbegyndt under det franske formandskab og fortsattes under det svenske formandskab. Forslaget har været debatteret på Rådsmøde (Indre Marked, forbruger og turisme) den 30.11.2000. Det svenske formandskab prioriterer den fortsatte gennemgang med henblik på orienteringsdebat på Rådsmøde (Indre Marked, forbruger og turisme) den 12.3.2001 og politisk enighed eller fælles holdning på Rådsmøde (Indre Marked, forbruger og turisme) den 5.6.2001.

Herudover har Kommissionen intensiveret indsatsen for at udarbejde fortolkningsmeddelelser om adgangen til at tage miljøhensyn og sociale hensyn i forbindelse med gennemførelse af udbud.

Erhvervsministeriet varetager fra dansk side den overordnede koordinering af aktiviteterne.

B. Forslag til direktiv om samordning af fremgangsmåderne ved indgåelse af kontrakter om vand- og energiforsyning samt transport - KOM (2000) 276 endelig udgave

Ligeledes i forlængelse af Kommissionens meddelelse om offentlige indkøb i EU har Kommissionen - som en del af moderniseringspakken - fremsat forslag om ændring af forsyningsvirksomhedsdirektivet. Også på dette område tilsigtes det at forenkle direktivet dels ved at omstrukturere og klargøre teksten dels ved at forenkle tærskelværdierne. Herudover foreslås bl.a. en tilpasning af procedurene til elektroniske indkøbsmekanismer, samt at der indføres adgang

til gradvis at undtage sektorer, som efter en liberalisering fungerer på konkurrencevilkår.

SIDE 3

J. NR

BM0024

D-0017-8

Forslaget har været til generel drøftelse i ovennævnte rådsarbejdsgruppe og vil efter udmeldinger fra det svenske formandskab komme til detaljeret behandling efter de klassiske direktiver for varer, tjenesteydelser og bygge- og anlægsarbejder. Den samlede tidsplan og procedure følger de klassiske direktiver.

2. DIREKTIVARBEJDE

Byggevaredirektivet - 89/106/EØF af 21. december 1988

Arbejdet med gennemførelsen af byggevaredirektivet, som har til formål at fjerne alle tekniske handelshindringer, der er forårsaget af landenes forskellige byggeforskrifter, er nu kommet så langt, at Det Indre Marked for byggevarer nu for alvor er ved at blive en realitet for de danske byggevareproducenter.

Den første harmoniserede standard blev vedtaget i sommeren 2000 og skal anvendes som myndighedskrav af landenes byggemyndigheder fra og med 1. april 2001. Desuden skete der i sidste halvdel af 2000 for alvor et gennembrud i standardiseringsarbejdet, hvor en lang række harmoniserede standarder blev færdiggjort.

Samlet forventes det, at der ved udgangen af 2001 vil være omkring 100 færdige harmoniserede standarder.

En vigtig del af rammerne for det indre byggemarked er dermed nu på plads, og arbejdet for Kommissionen og medlemsstaterne er herefter for øjeblikket bl.a. koncentreret om fastlæggelsen af fælles europæiske regler for byggevarer, som også er omfattet af drikkevandsdirektivet.

Med henblik på at få kortlagt konsekvenserne for byggematerialeindustrien ved overgangen til Det Indre Marked på byggevareområdet overlod Kommissionen i foråret 2000 opgaven med undersøgelsen heraf til et engelsk konsulentfirma.

Den endelige rapport fra konsulentfirmaet blev offentliggjort i december 2000.

Rapporten konkluderer, at byggevaredirektivet vil indebære en lang række fordele for byggevareproducenterne, når de harmoniserede standarder og retningslinier for europæiske tekniske godkendelser foreligger. Først og fremmest vil EU-reglerne indebære lettere adgang til eksportmarkederne, ensartede kon-

kurrencevilkår og betydeligt lavere omkostninger i forbindelse med prøvning og certificering ved eksport til flere markeder i Det Indre Marked.

SIDE 4

J. NR

BM0024

D-0017-8

Desuden vurderes det, at EU-reglerne gennem den forstærkede konkurrence på hele det europæiske marked vil medføre lavere priser og flere valgmuligheder for forbrugerne og bedre kvalitet af byggevarerne.

Rapporten peger dog samtidig på, at overgangen til det indre byggemarked på nogle områder vil medføre forøgede omkostninger for fabrikkerne, hvilket særligt vil berøre de små fabrikker, som udelukkende producerer til hjemmemarkedet.

Rapporten slutter af med en række anbefalinger til Kommissionen om den fremtidige politik på byggevarerområdet, som bl.a. i et vist omfang vil kunne medvirke til at minimere omkostningerne for fabrikkerne mest muligt. By- og Boligministeriet er enig i anbefalingerne.

By- og Boligministeriet har løbende siden 1997 informeret byggebranchen om de kommende regler og konsekvenser af byggevardirektivet gennem nyhedsbreve og pjecer, som ligger på ministeriets hjemmeside.

Herudover er de danske implementeringsregler p.t. under udarbejdelse, og en række bekendtgørelser om bl.a. CE-mærkning, markedskontrol mv. vil blive udsendt i foråret 2001.

3. ANDRE STØRRE EU-SAGER

A. Kommissionens Handlingsplan "En bæredygtig byudvikling i Den Europæiske Union" – KOM (98) 605 endelig udgave

Kommissionen godkendte i oktober 1998 handlingsplanen "En bæredygtig byudvikling i Den Europæiske Union", som blev fremlagt ved et Byforum i Wien i november 1999.

De overordnede målsætninger for handlingsplanen er at styrke byernes økonomiske grundlag og dermed også beskæftigelsesmuligheder, at fremme lighed, social deltagelse og genopbygning af byområder, at beskytte og forbedre bymiljøet med henblik på at sikre en bæredygtig byudvikling og endelig at forbedre forvaltningen af byerne og den lokale deltagelse.

Med henblik på yderligere at styrke det uformelle bypolitiske samarbejde inden for EU blev der i oktober 1999 nedsat en arbejdsgruppe om byudvikling og bypolitik (Urban Development Group, UDG) under CSD (Committee of Spatial Development).

Arbejdsgruppen, som henligger under Miljø- og Energiministeriets ressort, og som By- og Boligministeriet er medlem af, har afholdt 10 møder i 2000 og har under fransk formandskab og sekretariatsbistand udarbejdet rapporten 'Proposal for a multiannual programme of co-operation in urban affairs within the European Union'.

SIDE 5

J. NR

BM0024

D-0017-8

Rapporten indeholder forslag til et arbejdsprogram (organisering og tidsplan) for det fremadrettede samarbejde, der først og fremmest har til formål 1) at give medlemsstaterne, Kommissionen og byerne et redskab til at tackle de udfordringer, som byerne står overfor 2) at udgøre en referenceramme for bypolitik både på nationalt og EU niveau 3) at hjælpe Kommissionen til styrke fællesskabsinitiativer i relation til byer og at forbedre koordinationen af initiativerne og 4) at støtte og styrke dialog og forskning mellem landene vedrørende byer og byudvikling.

Endvidere opstiller rapporten ni centrale bypolitiske prioriteringer, som alle medlemsstater ønsker fremmet samt elementer til en strategi, der kan fremme disse prioriteringer. Blandt de bypolitiske prioriteringer skal især nævnes:

- Bedre kendskab til og anerkendelse af byernes betydning.
- Ny tilgang til bypolitik på nationalt og lokalt niveau, herunder udvikling af bypolitiske strategier, der sigter mod bæredygtig byudvikling, og som integrerer økonomiske, miljømæssige, sociale og kulturelle faktorer.
- Initiativer til at modvirke negative effekter af etnisk, social og diskriminerende segregation i byerne.
- Fremme integreret og balanceret byudvikling, det vil sige modvirke bymæssig segregation, således at fremgang i et byområde ikke medfører negativ udvikling i andre byområder.

Arbejdsgruppen for Urban Development (UDG) fortsætter det bypolitiske arbejde i 2001 i samarbejde med EU Kommissionen. Der forhandles p.t. om nedlæggelse af CSD (Committee on Spatial Development), og det forventes, at CSD og arbejdsgruppen herefter tilknyttes som en underkomité til CDCR (Committee on the Development and Conversion of Regions).

Den bypolitiske Perspektiv- og Handlingsplan, som by- og boligministeren præsenterede i Folketinget i februar 1999, indeholder fem centrale indsatsområder, der i vidt omfang modsvarer Kommissionens målsætninger for handlingsplanen: 1) Gunstige Erhvervsbetingelser – øget aktivitet og beskæftigelse 2) Øget demokrati og medindflydelse 3) Den Boligsociale indsats – blandede boformer 4) Byens fysiske og rumlige indretning og 5) Bypolitikens grundlag og organisering.

Fra dansk side arbejder By- og Boligministeriet aktivt for at præge de bypolitiske diskussioner og initiativer i EU og inddrage udenlandske erfaringer i den danske bypolitik. Bypolitik indgår derfor som et fast tema på de årlige uformelle EU-boligministermoder/seminarer.

SIDE 6

J. NR

BM0024

D-0017-8

Miljø- og Energiministeriet og By- og Boligministeriet varetager de danske interesser i forhold til Kommissionens handlingsplan.

Afslutningsvis skal oplyses, at det svenske formandskab - som en del af det UDG-relaterede bypolitiske samarbejde under EU - den 10.-12. maj 2001 afholder et Europæisk Byforum, hvor det overordnede tema er Byer og Migration.

B. URBAN II

Rådet har den 21.6.1999 udstedt en forordning om vedtagelse af generelle bestemmelser for strukturfondene (nr. 1260/1999 af 21.6.99).

Forordningen indeholder bl.a. 4 fællesskabsinitiativer - særlige emner, der kan opnå økonomisk støtte. URBAN II er et af disse fællesskabsinitiativer, og det vedrører økonomisk og social revitalisering af kriseramte byer og bydele for at fremme en bæredygtig byudvikling. Urban finansieres af Regionalfondene. Der er samlet afsat 700 millioner EUR under URBAN i perioden 2000-2006.

De overordnede målsætninger for det nye URBAN-initiativ er:

1. at fremme udformningen og gennemførelsen af særlig nyskabende strategier til bæredygtig økonomisk og social revitalisering af små eller mellemstore byer eller problemramte bydele i større byer, og
2. at styrke og udveksle viden og erfaringer om bæredygtig genopretning og udvikling af byområder.

URBAN falder således i tråd med den helhedsorienterede fokus på bypolitiske problemstillinger, som også er kendetegnende for den danske bypolitik, og som kendetegner regeringens bypolitiske perspektiv- og handlingsplan fra foråret 1999.

Ud fra en vurdering af blandt andet befolkningstal og antal langtidsledige er antallet af mulige URBAN-områder og den maksimale støtte pr. medlemsland blevet fastsat på forhånd. Kommissionen har endvidere stillet krav om, at et URBAN-område skal have mindst 20.000 indbyggere, og at det endelige projektbudget skal være mindst 500 EUR pr. indbygger. Danmark er fastsat til 1 byområde og 5 mio. EUR (ca. 37 mill. kr.) i perioden 2000 - 2006. Der er krav om en dansk medfinansiering på minimum samme beløb til projektet. Kommissionen offentliggjorde de endelige retningslinier for URBAN II den 19. maj 2000.

Erhvervsfremme Styrelsen har det overordnede ansvar for Regionalfonden i Danmark og dermed URBAN. Med henblik på at sikre koordinering af arbejdet med udpegning af området og den faglige gennemførelse af URBAN-programmet i Danmark, blev der i foråret 2000 nedsat en statslig URBAN-arbejdsgruppe med deltagelse af Erhvervsfremme Styrelsen (formandskab og sekretariat), By- og Boligministeriet og Miljø- og Energiministeriet. På baggrund af en vurdering af indkomne ansøgninger om at komme i betragtning som det kommende danske URBAN område besluttede den danske regering i juli 2000, at Gellerup-Hasle-Herredsvang i Århus foreslås til EU-Kommissionen som det kommende danske URBAN område. Folketingets Europaudvalg er blevet orienteret herom.

SIDE 7

J. NR

BM0024

D-0017-8

Forslaget til det danske nationale URBAN program blev, efter behandling i EF-specialudvalget for Industri- og Regionalpolitik og EF-udvalget samt orientering af Europaudvalget, sendt til Kommissionens godkendelse den 19. november 2000. Kommissionen har den 20. december 2000 anerkendt modtagelsen af det danske programudkast. Kommissionen skal i løbet af foråret 2001 gennemføre forhandlinger om de nye URBAN programmer. Erhvervsfremme Styrelsen afventer nærmere oplysninger fra Kommissionen.

C. Kommissionens handlingsplan om opfølgning af Kommissionens meddelelse om konkurrenceevnen i bygge- og anlægsindustrien SEC(1999)1683

Kommissionen udarbejdede i 1999 en handlingsplan om opfølgning af Kommissionens meddelelse om konkurrenceevnen i bygge- og anlægsindustrien. Kommissionen orienterede mundtligt om handlingsplanen på Rådsmødet (Industri) den 9.11.1999. Rådet tog Kommissionens orientering til efterretning.

I forlængelse af meddelelsen har der været afholdt uformelle møder mellem Kommissionen og medlemslandene, Kommissionen og byggeindustrien samt årlige officielle tre-partsmøder. By- og Boligministeriet repræsenterer Danmark ved disse møder.

Mødeforløbet er udmøntet i 13 konkrete byggepolitiske initiativer, der især er koncentreret om de overordnede mål 1) at forbedre kvaliteten i byggeriet 2) at forbedre de offentlige reguleringer 3) at forbedre sektorens uddannelsesstilbud og 4) at forstærke indsatsen i forskning og udvikling. Der er stor overensstemmelse mellem initiativerne på europæisk plan og den danske regerings byggepolitiske handlingsplan.

En række af initiativerne er under udmøntning i arbejdsgrupper eller ved gennemførelse af studier. Imidlertid har Kommissionen på det seneste tre-partsmøde i oktober 2000 meddelt, at man ikke vil stå i spidsen for yderligere initiativer. Opgaverne vedrørende bæredygtighed og IT samt øvrige igangsatte arbejder vil blive færdiggjort. Derimod lægges opgaven med at iværksætte nye

initiativer nu ud til industrien. Der forventes ikke yderligere orienteringer af Rådet i sagen.

SIDE 8

J. NR

BM0024

D-0017-8

D. GPA-forhandlinger

I tilknytning til arbejdet med direktiverne for offentlige indkøb (udbudsdirektiverne) følger By- og Boligministeriet sammen med Erhvervsministeriet WTO's gennemgang af GPA-aftalen (Government Procurement Agreement), hvori EU-landenes eksterne forpligtelser på indkøbsområdet er fastlagt.

Gennemgangen har til formål på sigt at forny og forenkle aftalen, bl.a. således at den kan tiltrække flere lande. Samtidig er det væsentligt, at GPA-revisionen ikke foregriber EU's interne revision af udbudsdirektiverne.

Bilag 1: Det svenske formandskabs arbejdsprogram for 1. halvår 2001.

**Program
for Sveriges
formandskab
i EU
1. januar - 30. juni 2001**

INDHOLD

Indledning	4
En udvidet Union	6
Fuld beskæftigelse og høj vækst i en konkurrence dygtig Union	7
Fuld beskæftigelse	8
En social- og arbejdsmarkedspolitisk dagsorden	8
Det europæiske erhvervslivs konkurrenceevne	9
Uddannelse og forskning	9
EU's økonomisk-politiske samordning	10
Stabilitets- og vækstpakten	10
ØMU	10
Den eksterne handelspolitik	10
Det indre marked og forbrugernes interesse	11
Finansielle tjenesteydelser og risikovillig kapital	12
Skatter	12
Energi	12
Telekommunikation og IT	13
Transport	13
Landbrugs- og fiskeripolitikken	13
Skovbrug	14
Regional- og strukturpolitikken	14
Et EU for bæredygtig udvikling	15
Et nyt miljøhandlingsprogram	15
Klimaspørgsmålet	15
Kemikalier mv.	15
Det internationale miljøarbejde	16
Et EU tæt på borgerne	17
Ligestilling	17
Folkesundhedsspørgsmål	17
Fødevarerikkerhed	17
Kultur	18
Ungdomsspørgsmål	18
Et område med frihed, sikkerhed og retfærdighed	19
Det retlige område	19
Det migrations- og asylpolitiske område	20
Et solidarisk og internationalt aktivt EU	22
<i>Temaområder</i>	22
Menneskerettigheder	22
Den europæiske sikkerheds- og forsvarspolitik	22
Udviklingssamarbejde	22
<i>Samarbejdet med internationale organisationer og med tredjelande</i>	23
De Forenede Nationer	23
EU og Rusland	23
Den nordlige dimension	23
Østeuropa og Centralasien	24

Det indre marked og forbrugernes interesse

Det indre marked er en af grundstenene i EU-samarbejdet. Økonomiske reformer er væsentlige for, at alle det indre markeds muligheder for at bidrage til europæisk erhvervslivs langsigtede konkurrenceevne og virksomhedernes vækstpotentiale kan udnyttes. Herved fremmes også vækst, velstand og beskæftigelse inden for EU.

Sverige agter på forskellig måde at arbejde for et effektivt indre marked i forbrugernes interesse. Målet er, at det indre marked skal give konkrete fordele i form af et større udbud af sikre produkter og tjenesteydelser til konkurrencedygtige priser. Forbrugernes retlige og økonomiske interesser skal fremmes, og beskyttelsen mod helbredstruende og farlige produkter skal forbedres. På denne måde kan forbrugerne få øget tillid til EU og det indre marked.

Sverige vil medvirke til bedre markedsføringsregler og øget kontrol inden for det indre marked. Hver enkelt medlemsstat bør også udforme sit eget nationale handlingsprogram for forbrugerpolitikken. Et vigtigt forbrugerrelateret spørgsmål, som det svenske formandskab ligeledes vil skænke opmærksomhed, er fremme af en verdensomspændende parallelimport af varemærkebeskyttede varer. Parallelimport, dvs. muligheden for at sælge mærkevarer gennem andre distributionskanaler end varemærkeindehaverens egne, er i dag kun tilladt inden for EU/EØS-området.

Sverige vil rette opmærksomheden mod intellektuel ejendomsret, dvs. ophavsret, varemærker, patenter, især EF-patenter, og mønsterbeskyttelse, som er et af de vigtigste områder inden for det indre marked. Intellektuel ejendomsret får ikke mindst på grund af den ny teknologi stadig større betydning for væksten.

Et vigtigt spørgsmål, som Sverige vil behandle under formandskabet, er arbejdet med at etablere klarere og enklere regler på det indre marked. Forenkling af reglerne har stor betydning for bl.a. erhvervs klimaet.

Sverige vil som formandskab arbejde for, at Europa-Parlamentet og Rådet kan vedtage den ny lovgivningspakke vedrørende offentlige indkøb senest i juni 2001. Det svenske formandskab ønsker, at de løsninger, der findes for det indre marked, får indvirkning på EU's forhold til andre lande og på de handelsaftaler, der berører EU. En strategi for bæredygtig udvikling og miljøbeskyttelse på det indre marked skal forelægges Det Europæiske Råd i Göteborg i juni.

*Fuld
beskæftigelse og
høj vækst i et
konkurrence-
dygtigt EU*