



KOMMISSIONEN FOR DE EUROPÆISKE FÆLLESSKABER

Bruxelles, den 28.11.2001
KOM(2001) 717 endelig

1992/0449 (COD)

UDTALELSE FRA KOMMISSIONEN

**i henhold til EF-traktatens artikel 251, stk. 2, tredje afsnit, litra c),
om Europa-Parlamentets ændringer til Rådets fælles holdning til
forslag til**

EUROPA-PARLAMENTETS OG RÅDETS DIREKTIV

**om minimumsforskrifter for sikkerhed og sundhed i forbindelse med arbejdstagernes
eksponering for risici på grund af fysiske agenser (vibrationer) (16. særdirektiv i
henhold til artikel 16, stk. 1, i direktiv 89/391/EØF)**

OM ÆNDRING AF KOMMISSIONENS FORSLAG

i henhold til EF-traktatens artikel 250, stk. 2

UDTALELSE FRA KOMMISSIONEN

**i henhold til EF-traktatens artikel 251, stk. 2, tredje afsnit, litra c),
om Europa-Parlamentets ændringer til Rådets fælles holdning til
forslag til**

EUROPA-PARLAMENTETS OG RÅDETS DIREKTIV

**om minimumsforskrifter for sikkerhed og sundhed i forbindelse med arbejdstagernes
eksponering for risici på grund af fysiske agenser (vibrationer) (16. særdirektiv i
henhold til artikel 16, stk. 1, i direktiv 89/391/EØF)**

1. BAGGRUND

Kommissionen sendte den 8. februar 1993 ovennævnte forslag til direktiv med hjemmel i traktatens artikel 118A (nu artikel 137) til Europa-Parlamentet og Rådet.

Det Økonomiske og Sociale Udvalg afgav udtalelse den 30. juni 1993. Regionsudvalget meddelte ved skrivelse af 13. januar 2000, at der ikke ville blive afgivet udtalelse.

Europa-Parlamentet vedtog en udtalelse ved førstebehandlingen den 20. april 1994.

Kommissionen godkendte 31 ændringsforslag fremsat af Parlamentet, heraf 4 delvist. Kommissionen fremlagde et ændret forslag den 8. juli 1994.

Rådet vedtog enstemmigt sin fælles holdning den 25. juni 2001. Kommissionen støttede den fælles holdning.

Den 23. oktober 2001 vedtog Europa-Parlamentet ved andenbehandlingen 7 ændringsforslag til Rådets fælles holdning og yderligere 1 ændringsforslag, som vedrører visse sprogversioner.

I denne udtalelse gøres der rede for Kommissionens holdning til Europa-Parlamentets ændringsforslag, jf. EF-traktatens artikel 251, stk. 2, litra c).

2. FORMÅLET MED KOMMISSIONENS FORSLAG

Det oprindelige forslag var baseret på traktatens artikel 118 A (nu artikel 137) og er udformet som et særdirektiv i henhold til artikel 16, stk. 1, i rammedirektiv 89/391/EØF.

Forslaget tager sigte på at beskytte arbejdstagernes sundhed og sikkerhed i forbindelse med eksponering for risici på grund af fysiske agenser. Forslaget omfatter fire fysiske agenser: støj (risici for hørelsen), vibrationer (risici for hånd, arm og hele kroppen) og elektromagnetiske felter og optisk stråling (sundhedsrisici som følge af induktionsstrøm i kroppen, stød- og forbrændingsfare og optagelse af varmeenergi).

Rådet har valgt en tilgang, hvor der er fokus på ét af disse elementer (vibrationer).

Alle delegationerne og Kommissionen accepterede at behandle forslaget skridt for skridt, hvilket ikke udelukker de øvrige dele af Kommissionens forslag, som stadig er til behandling i Rådet. I en erklæring fra Rådet til optagelse i Rådets mødeprotokol gentages det, at forslaget stadig er til behandling, og at Rådet agter at behandle de øvrige fysiske agenser på et senere tidspunkt.

3. KOMMISSIONENS HOLDNING TIL PARLAMENTETS ÆNDRINGSFORSLAG

3.1. Sammenfatning af Kommissionens holdning

Kommissionen kan godkende tre af ændringsforslagene (3, 4 og 7) fuldt ud og yderligere et delvist (1).

Kommissionen kan ikke godkende fire af de ændringsforslag (2, 5, 6 og 11), som Europa-Parlamentet har vedtaget, to af disse ændringsforslag (5 og 6) vil kunne godkendes delvist med visse redaktionelle ændringer.

3.2. Parlamentets ændringsforslag ved andenbehandlingen

3.2.1. Godkendte ændringsforslag

3.2.1.1. Ændringsforslag 3 ("vibrationsdæmpende håndtag") (artikel 5, stk. 2, litra c))

Ændringsforslaget indeholder en udtrykkelig henvisning til vibrationsdæmpende håndtag og forbedrer således teksten.

3.2.1.2. Ændringsforslag 4 (underrettelse af arbejdsgiveren) (artikel 8, stk. 3, litra b), (ny))

Ændringsforslaget gør formuleringen klarere, hvorved det sikres, at arbejdsgiveren får en tilbagemelding fra helbredscontrollen.

3.2.1.3. Ændringsforslag 7 (bilag, del A, nr. 2, litra b)

Dette ændringsforslag medfører en sproglig forbedring af afsnittets betydning (vedrører ikke den danske tekst).

3.2.2. Ændringsforslag, der godkendes delvist

3.2.2.1. Ændringsforslag 1 (direktiver om øvrige fysiske agenser) (betragtning 3)

Efter opdelingen af forslaget er der tilføjet en betragtning, som skal sikre, at forhandlingerne om andre fysiske agenser end vibrationer kan fortsættes. Ifølge ændringsforslaget erstattes ordet "hensigtsmæssigt" af "nødvendigt", hvilket skærper teksten. Kommissionen kan derfor støtte denne ændring.

Imidlertid bør en politisk bindende forpligtelse, som den der er angivet i betragtning 3, andet afsnit, ikke udformes som en betragtning, da dette strider imod den "Interinstitutionelle aftale om fælles retningslinjer for kvaliteten af EF-

lovgivningens affattelse", ifølge hvilken "betragtninger ikke må indeholde normative bestemmelser eller politiske ønsker".

3.2.3. *Dele af ændringsforslag, der godkendes i princippet*

3.2.3.1. *Ændringsforslag 5 (Overgangsperioder - høring af arbejdsmarkedets parter)* (artikel 9)

Formålet med den sidste del af dette ændringsforslag er at sikre, at arbejdsmarkedets parter høres i overensstemmelse med national lovgivning eller praksis. Kommissionen kan godkende denne del, såfremt den indsættes i første sætning i artikel 9 og omformuleres som følger: "For så vidt angår gennemførelsen af de forpligtelser, der er omhandlet i artikel 5, stk. 3, har medlemsstaterne *efter høring af arbejdsmarkedets parter i overensstemmelse med national lovgivning eller praksis* mulighed for at anvende en overgangsperiode på højst 6 år fra den ... * , hvis der anvendes arbejdsudstyr, der blev stillet til arbejdstagernes rådighed før den ... ** , og som ikke under hensyn til de seneste tekniske fremskridt og/eller de organisatoriske foranstaltninger kan overholde grænseværdierne for eksponering. For så vidt angår udstyr, der anvendes i landbrugs- og skovbrugssektoren, har medlemsstaterne mulighed for at forlænge overgangsperioden med højst 3 år, for så vidt angår helkropsvibrationer."

3.2.3.2. *Ændringsforslag 6 (Rapporter)* (artikel 13)

Første del af dette ændringsforslag, hvori medlemsstaterne forpligtes til at begrunde de overgangsregler, som de giver tilladelse til, kan godkendes, såfremt den pågældende del omformuleres og flyttes til sidst i stk. 1 i artikel 14. Artikel 14, stk. 1, ville derefter lyde som følger: "1. Medlemsstaterne sætter de nødvendige administrativt eller ved lov fastsatte bestemmelser i kraft for at efterkomme dette direktiv inden * og underretter straks Kommissionen herom. *De skal endvidere fremsende en udførligt begrundet liste over de overgangsregler, medlemsstaterne har fastsat i overensstemmelse med artikel 9.*

De love og administrative bestemmelser, der vedtages af medlemsstaterne, indeholder en henvisning til dette direktiv, eller de ledsages ved deres offentliggørelse af en sådan henvisning. De nærmere bestemmelser vedrørende denne henvisning fastsættes af medlemsstaterne."

3.2.4. *Ændringsforslag, der ikke kan godkendes*

3.2.4.1. *Ændringsforslag 2 (Grænseværdier)* (artikel 3, stk. 2)

I forhold til den fælles holdning medfører dette ændringsforslag en væsentlig nedsættelse af eksponeringsværdierne for helkropsvibrationer. Kommissionen ville have foretrukket lavere værdier, men godkendte Rådets fælles holdning for at opnå et samlet kompromis. Derfor kan Kommissionen af hensyn til de overordnede sammenhænge ikke godkende dette ændringsforslag.

3.2.4.2. *Ændringsforslag 5 (Dele vedrørende overgangsperioderne)* (artikel 9)

Kommissionen forkaster de dele af dette ændringsforslag, som afkorter overgangsperioderne, eftersom den praktiske gennemførelse, særlig i små og mellemstore virksomheder, vil skabe behov for bevidstgørelse og målrettede

informationskampagner, forberedelse af undervisningsmoduler og tilrettelæggelse af kurser samt indkøb af nyt udstyr og/eller udstyrsdele.

3.2.4.3. Ændringsforslag 6 (*Begrundelser for undtagelser og indsamling af bedste praksis og evaluering*) (artikel 13)

De dele af ændringsforslaget, som tjener til at sikre, at medlemsstaterne giver udførlige oplysninger om direktivets gennemførelse og om begrundelser for undtagelser, er omfattet af andre dele af direktivet (f.eks. tilpasning til tekniske fremskridt eller i artikel 10, stk. 4).

3.2.4.4. Ændringsforslag 11 (*Landbrugs- og skovbrugssektoren*) (artikel 10, stk. 1, og stk. 1, litra a))

Kommissionen forkaster dette ændringsforslag, eftersom det ville betyde, at direktivet ikke finder anvendelse på arbejdstagere fra de to mest udsatte sektorer - landbrug og skovbrug. Desuden vil denne udelukkelse og den samtidige fastlæggelse af andre eksponeringsgrænseværdier, der skal gælde på et senere tidspunkt, kunne føre til uoverensstemmelser.

3.3. Ændret forslag

Med hjemmel i EF-traktatens artikel 250, stk. 2, ændrer Kommissionen sit forslag som oven for anført.