



KOMMISSIONEN FOR DE EUROPÆISKE FÆLLESSKABER

Bruxelles, den 25.03.1999
KOM(1999) 62 endelig udg./ 2

99/0056 (CNS)

CORRIGENDUM

Nouveau document.

Annule et remplace le document

COM(1999) 62 final du 17.2.1999.

Concerne: DA.

Forslag til

RÅDETS DIREKTIV

**om ændring af direktiv 77/388/EØF,
for så vidt angår muligheden for forsøgsvis
at anvende en nedsat momssats for
arbejdskraftintensive tjenesteydelser**

(forelagt af Kommissionen)

BEGRUNDELSE

1. Bekæmpelse af arbejdsløsheden står øverst på den europæiske dagsorden. Allerede det ekstraordinære europæiske råd om beskæftigelse i Luxembourg den 20. og 21. november 1997 konkluderede, at hver enkelt medlemsstat skulle undersøge, om det var betimeligt at nedsætte momssatsen for arbejdskraftintensive tjenesteydelser, der ikke er udsat for grænseoverskridende konkurrence. Det Europæiske Råd, der fandt sted den 11. og 12. december 1998, genoptog i "Wiens strategi for Europa" fremme af beskæftigelsen, væksten og stabiliteten blandt de fire emner, der først og fremmest optager de europæiske borgere og kræver en hurtig og effektiv indsats. Formålet med dette forslag er at følge konklusionerne af Det Europæiske Råd¹ op, for at de medlemsstater, som ønsker det, kan forsøge sig med anvendelse af nedsatte momssatser for tjenesteydelser, der kræver en anseelig mængde arbejdskraft, og som ikke er udsat for grænseoverskridende konkurrence.
2. Kommissionen havde allerede imødeset denne mulighed i meddelelsen til Rådet om "Jobskabelse: Mulighed for nedsat moms på arbejdskraftintensive tjenesteydelser i en forsøgsperiode og på frivillig basis"².
3. Årsagen til dette tiltag er dobbelt:
 - For det første vil en nedsat momssats sænke forbrugerpriserne og således øge forespørgslen efter tjenesteydelser, der kræver en stor mængde arbejdskraft. Derved kan man udnytte de betydelige jobskabelsesmuligheder i de virksomheder, der typisk kun arbejder på lokalt plan.
 - For det andet virker momsordningen ikke særlig godt i erhvervsgræne, hvor der kun er få muligheder for at trække momsen fra, og hvor de fleste af forbrugerne er privatpersoner. I dette tilfælde udgør momsen en del af prisen, og forbrugeren kan nemt undgå at betale denne del af prisen ved at aftale det med tjenesteyderen. En sænkning af momsen vil derfor mindske tilskyndelsen til (fortsat) at arbejde sort.
4. Som Kommissionen allerede havde angivet i meddelelsen, er et sådant tiltag ikke uden fare for afgifternes neutralitet og for det indre markeds rette virkemåde: endvidere er det slet ikke sikkert, at en lettelse af momsen vil få positive virkninger for jobskabelsen (og effektivt vil indvirke på forbrugerpriserne). Kommissionen anslår, at det bedste middel til at fremme beskæftigelsen er en videreførelse af den politik, der tager sigte på at nedsætte de omkostninger, der løber på arbejdskraftfaktoren, især i forbindelse med lavtuddannet og lavtlønnet arbejde.

¹ Se punkt 35 i formandskabets konklusioner.

² Meddelelse af 12.11.1997, SEK(97) 2089 endelig udg.

5. Arbejdsløshedsproblemet er imidlertid af et sådant omfang, at de medlemsstater, som ønsker det, bør have tilladelse til at forsøge sig med virkningerne af en momslettelse i forbindelse med arbejdskraftintensive tjenesteydelser. Et sådant forsøg skal dog være valgfrit og tidsbegrænset. Endvidere skal det til stadighed overvåges, for at det kan påses, at en medlemsstats anvendelse af en sådan foranstaltning er i overensstemmelse med det grundlæggende princip om afgiftsneutralitet. Grænseoverskridende konkurrenceforvridninger og forvridninger mellem sektorerne, som fører til økonomisk ineffektivitet, må undgås. Endelig er det ud over indvirkningen på beskæftigelsen nødvendigt at tage hensyn til forsøgets budgetneutralitet for at sikre dets effektivitet.
6. Ligeledes må anvendelsesområdet for en sådan foranstaltning begrænses strengt, og det skal hele tiden være muligt at overvåge og begrænse den. Af det arbejde, der blev gjort efter meddelelsen fra 1997, fremgik det imidlertid, at det var overmåde vanskeligt på forhånd at opstille en udtømmende liste over, hvilke tjenesteydelser der skulle være omfattet af den nedsatte sats. Kommissionen mener derfor, at det er at foretrække, at der opstilles betingelser, som skal opfyldes af de tjenesteydelser, der kan forventes at være omfattet af en sådan foranstaltning. Uden at foregribe undersøgelsen af de enkelte tilfælde i forbindelse med tilladelsesproceduren i Rådet kan det anføres, at de tjenesteydelser, der vil kunne opfylde disse betingelser og give de bedste jobskabelsesmuligheder, f.eks. vil kunne være visse tjenesteydelser vedrørende reparation af løsørengsstande, visse tjenesteydelser vedrørende miljø, forskellige former for hjemmehjælp, såsom pasning af børn og tilsyn med pleje af ældre eller handicappede eller tjenesteydelser vedrørende reparation og restaurering, dels af ældre boliger, dels af fredede historiske bygninger.
7. Da den påtænkte foranstaltning er valgfri, er det uomgængelig nødvendigt, at de medlemsstater, der ønsker at deltage i forsøget, systematisk og udførligt holder Kommissionen og de øvrige medlemsstater underrettet. Af hensyn til især de reelle farer for konkurrenceforvridning skal desuden den tilladelsesprocedure i Rådet, der enstemmigt træffer afgørelse, gøre det muligt for såvel Kommissionen som medlemsstaterne at behandle den indgivne ansøgning. Endelig er det af hensyn til det indre markedes rette virkemåde og nødvendigheden af at begrænse alle forsøgets negative virkninger for afgiftsneutraliteten nødvendigt at sørge for, at Kommissionen har mulighed for at foreslå Rådet passende foranstaltninger, der kan gøre ende på de skadelige følger, som en nedsat sats kan få for konkurrencen, såvel i den pågældende medlemsstat som i forhold til andre medlemsstater. Rådet træffer afgørelse med kvalificeret flertal om disse forslag. Denne procedure svarer til den i traktatens artikel 101 arførte procedure. Den har til formål i Fællesskabets og andre medlemsstaters interesse - medlemsstater, som måtte have lidt skade ved, at en medlemsstat har indført nedsat sats - at gøre det muligt at ophæve undtagelsen fra den almindelige regel (normal sats), som derved på ny automatisk finder anvendelse, uden at den medlemsstat, der har nydt godt af konkurrenceforvridningen, kan nedlægge veto.

8. Den foreslåede foranstaltningens forsøgsvisе прæg indebærer, at der i de medlemsstater, der sætter den i værk, foretages en samlet vurdering af dens effektivitet, såvel med hensyn til jobskabelse som med hensyn til det harmoniserede momssystem. På grundlag af disse evalueringer og ud fra egne erfaringer vil Kommissionen drage den nødvendige lære og i påkommende tilfælde fremsætte passende forslag.

BEMÆRKNINGER TIL DE ENKELTE ARTIKLER

Artikel 1

Artiklen har til formål i artikel 28 at indsætte et nyt stykke 6 om indførelse af en tilladelsesprocedure i Rådet, der enstemmigt træffer afgørelse, for at de medlemsstater, der ønsker det, kan anvende en nedsat sats for visse lokale arbejdskraftintensive tjenesteydelser. I betragtning af foranstaltningens forsøgsvisе прæg er det vigtigt, at den begrænses for medlemsstaterne til et fast tidsrum af 3 år, der skal gå fra den 1. januar 2000 til den 31. december 2002, således at der kan foretages en evaluering og derpå træffes de nødvendige foranstaltninger. Det er ligeledes vigtigt, at foranstaltningen underkastes strenge betingelser, således at den kan kontrolleres og begrænses.

Andet og tredje afsnit opregner de betingelser, tjenesteydelserne skal opfylde, for at de kan være omfattet af en nedsat sats. Rækkevidden af en sådan undtagelsesbestemmelse må nemlig begrænses med henblik på at indskrænke farerne for en negativ virkning for det indre markeds rette virkemåde og for afgiftsneutraliteten.

Fjerde afsnit anfører i enkeltheder, hvilken procedure for tilladelse der skal indføres, og hvilke oplysninger de medlemsstater, der ønsker at indføre en sådan foranstaltning, skal give.

Femte afsnit fastsætter, at Kommissionen skal foreslå Rådet passende foranstaltninger, så snart der måtte konstateres konkurrenceforvridninger under forsøget. Dette skal gøre det muligt at imødegå de forstyrrelser i forbindelse med den valgfrie anvendelse af de nedsatte satser og de farer for konkurrenceforvridning, en sådan foranstaltning kan afstedkomme. Rådet træffer afgørelse med kvalificeret flertal om disse forslag.

Sjette afsnit pålægger de medlemsstater, der har anvendt en sådan foranstaltning, at udarbejde en udførlig rapport om, hvordan foranstaltningen har virket, og hvilke følger den har haft for beskæftigelsen. Derved kan der foretages en evaluering af forsøget og udledes en lære for fremtiden.

Artikel 2-4

Disse artikler omhandler foranstaltninger til direktivets ikrafttræden.

Forslag til

RÅDETS DIREKTIV

om ændring af direktiv 77/388/EØF, for så vidt angår muligheden for forsøgsvis at anvende en nedsat momssats for arbejdskraftintensive tjenesteydelser

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR -

under henvisning til traktaten om oprettelse af Det Europæiske Fællesskab, særlig artikel 99,

under henvisning til forslag fra Kommissionen¹,

under henvisning til udtalelse fra Europa-Parlamentet²,

under henvisning til udtalelse fra Det Økonomiske og Sociale Udvalg³, og

ud fra følgende betragtninger:

1. I artikel 12, stk. 3, litra a), i Rådets direktiv 77/388/EØF af 17. maj 1977 om harmonisering af medlemsstaternes lovgivning om omsætningsafgifter - Det fælles merværdiafgiftssystem: ensartet beregningsgrundlag⁴, senest ændret ved direktiv 98/80/EF⁵, står der, at medlemsstaterne kan anvende enten én eller to nedsatte satser udelukkende for levering af goder og tjenesteydelser i de i bilag H omhandlede kategorier;
2. arbejdsløshedsproblemet er dog så alvorligt, at de medlemsstater, som ønsker det, bør have tilladelse til at forsøge sig med virkningerne af en momslettelse i forbindelse med arbejdskraftintensive tjenesteydelser, der for tiden ikke er omhandlet i bilag H; denne nedsatte momssats kan ligeledes forventes for de pågældende virksomheder at mindske tilskyndelsen til (fortsat) at arbejde sort;
3. denne nedsatte momssats kan ligeledes forventes for de pågældende virksomheder at mindske tilskyndelsen til (fortsat) at arbejde sort;

1

2

3

4 EFT L 145 af 13.6.1977, s. 1.

5 EFT L 281 af 17.10.1998, s. 31.

4. indførelse af en sådan målrettet satsnedsættelse er imidlertid ikke uden fare for det indre markeds rette virkemåde og for afgiftens neutralitet; der bør derfor forsøgsvis fastsættes en tilladelsesprocedure for et afgrænset tidsrum af 3 år, og anvendelsesområdet for en sådan foranstaltning bør derfor begrænses strengt, for at denne fortsat kan kontrolleres og begrænses;
5. der bør indføres en procedure for vurdering og opfølgning af tilladelserne for at efterprøve, om de er forenelige med det mindre marked;
6. med hensyn til fjernelse af konkurrenceforvridning inden for Fællesskabet skal de fornødne foranstaltningers tilbagekaldelse af en tilladelse eller indskrænkning af dennes anvendelsesområde træffes af Rådet, der træffer afgørelse med kvalificeret flertal efter proceduren i traktatens artikel 101;
7. foranstaltningens forsøgsvis præg nødvendiggør, at de medlemsstater, der har iværksat den, nøje evaluerer dens følger for beskæftigelsen og dens effektivitet;
8. foranstaltningen skal være strengt tidsbegrænset og afsluttet senest den 31. december 2002 -

UDSTEDT FØLGENDE DIREKTIV:

Artikel 1

I artikel 28 i direktiv 77/388/EØF indsættes som stk. 6:

”6. Rådet, der enstemmigt træffer afgørelse på forslag fra Kommissionen, kan tillade, at en medlemsstat for hele perioden fra den 1. januar 2000 til den 31. december 2002 anvender de i artikel 12, stk. 3, litra a), tredje afsnit, omhandlede nedsatte satser på arbejdskraftintensive tjenesteydelser.

De pågældende tjenesteydelser skal overholde følgende betingelser:

- a) de skal være arbejdskraftintensive
- b) de skal leveres direkte til de endelige forbrugere
- c) de skal være overvejende lokale og må ikke skabe konkurrenceforvridning.

Anvendelse af en nedsat sats må ikke bringe det indre markeds virkemåde i fare.

Alle medlemsstater, der ønsker at indføre en foranstaltning som omhandlet i første afsnit, underretter inden den 1. september 1999 Kommissionen herom og giver den før samme dato alle oplysninger, der er nyttige for vurderingen heraf, bl.a. følgende:

- a) oplysninger om foranstaltningens anvendelsesområde for og nøjagtig beskrivelse af de pågældende tjenesteydelser

- b) oplysninger, der gør det muligt at vurdere, om de i andet og tredje afsnit fastsatte betingelser er opfyldt
- c) oplysninger, hvoraf det fremgår, at foranstaltningen sandsynligvis ikke vil skabe konkurrenceforvridning
- d) oplysninger, hvoraf de budgetmæssige udgifter til den påtænkte foranstaltning fremgår
- e) oplysninger, hvoraf det fremgår, at der er en snæver forbindelse mellem den prisnedsættelse, der følger af satsnedsættelsen, og den forudselige højere efterspørgsel og bedre beskæftigelse.

Konstaterer Kommissionen, at de foranstaltninger, en medlemsstat har indført, ikke kan opretholdes på grund af konkurrenceforvridning enten mellem de pågældende tjenesteydelser og lignende virksomhedsformer inden for den pågældende medlemsstat eller de pågældende tjenesteydelser og samme eller lignende virksomhedsformer i forskellige medlemsstater, foreslår den Rådet passende foranstaltninger. Rådet træffer afgørelse med kvalificeret flertal om disse forslag.

De medlemsstater, der har fået tilladelse til at anvende den i første afsnit omhandlede nedsatte sats, skal inden den 1. oktober 2002 udfærdige en udførlig rapport indeholdende en samlet evaluering af, hvor effektiv foranstaltningen har været med hensyn til jobskabelse.”

Artikel 2

Medlemsstaterne sætter de nødvendige love og administrative bestemmelser i kraft for at efterkomme dette direktiv senest den 31. december 1999. De underretter Kommissionen herom.

Når medlemsstaterne vedtager disse bestemmelser, skal de indeholde en henvisning til dette direktiv, eller de skal ved offentliggørelsen ledsages af en sådan henvisning. De nærmere regler for denne henvisning fastsættes af medlemsstaterne.

Artikel 3

Dette direktiv træder i kraft på syvendedagen efter dagen for offentliggørelsen i *De Europæiske Fællesskabers Tidende*.

Artikel 4

Dette direktiv er rettet til medlemsstaterne.

Udfærdiget i Bruxelles, den

*På Rådets vegne
Formand*