

UDENRIGSMINISTERIET

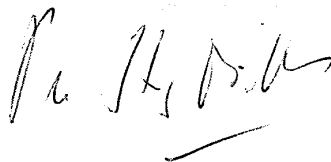
EUROPAUDVALGET
(2. samling)
Alm. del - bilag 75 (offentligt)

Medlemmerne af Folketingets Europaudvalg
og deres stedfortrædere

Asiatisk Plads 2
DK-1448 København K
Tel. +45 33 92 00 00
Fax +45 32 54 05 33
E-mail: um@um.dk
Telex 31292 ETR DK
Telegr. adr. Etrangeres
Girokonto 300-1806

Bilag	Journalnummer	Kontor	
1	400.C.2-0	EU-sekt.	4. december 2001

Til underretning for Folketingets Europaudvalg vedlægges notat om de punkter, der forud for rådsmødet (retlige og indre anliggender samt civilbeskyttelse) samt mødet i Det Blandede Udvalg med Norge og Island på ministerniveau den 6.-7. december 2001 forventedes optaget på dagsordenen for rådsmødet.



INM0117

Bidrag til samlet aktuelt notat til brug for rådsmødet (retlige og indre anliggender samt civilbeskyttelse) samt mødet i Det Blandede Udvalg med Norge og Island på ministerniveau den 6. – 7. december 2001

DAGSORDENSPUNKT 32): KOMMISSIONENS FORSLAG TIL RÅDETS DIREKTIV OM MINIMUMSSTANDARDE FOR PROCEDURER I MEDLEMSSTATERNE FOR TILDELING OG FRATAGELSE AF FLYGTNINGESTATUS, KOM (2000) 578 ENDELIG.....6

1. INDLEDNING.....6

2. INDHOLD6

3. SPECIALUDVALGET VEDRØRENDE ASYL- OG INDVANDRINGSSAMARBEJDET7

4. EUROPA-PARLAMENTET8

5. NÆRHEDSPRINCIPPET.....8

6. LOVGIVNINGSMÆSSIGE OG STATSFINANSIELLE KONSEKVENSER.....8

7. TIDLIGERE FORELÆGGELSER FOR FOLKETINGETS RETSUDVALG OG EUROPAUDVALG9

DAGSORDENSPUNKT 33): KOMMISSIONENS DIREKTIVFORSLAG OM MINIMUMSSTANDARDE FOR MODTAGELSESFORHOLD FOR ASYLANSØGERE KOM (2001) 181 ENDELIG.....10

1. INDLEDNING.....10

2. INDHOLD10

3. SPECIALUDVALGET VEDRØRENDE ASYL- OG INDVANDRINGSSAMARBEJDET11

4. NÆRHEDSPRINCIPPET.....11

5. LOVGIVNINGSMÆSSIGE OG STATSFINANSIELLE KONSEKVENSER.....11

6. TIDLIGERE FORELÆGGELSER FOR FOLKETINGETS RETSUDVALG OG EUROPAUDVALG11

DAGSORDENSPUNKT 34): RÅDETS DIREKTIV OM RET TIL FAMILIESAMMENFØRING, KOM (1999) 638 ENDELIG OG KOM (2000) 624 ENDELIG	13
1. INDLEDNING.....	13
2. INDHOLD	13
3. SPECIALUDVALGET VEDRØRENDE ASYL- OG INDVANDRINGSSAMARBEJDET	14
4. EUROPA-PARLAMENTET	14
5. NÆRHEDSPRINCIPPET.....	15
6. LOVGIVNINGSMÆSSIGE OG STATSFINANSIELLE KONSEKVENSER.....	15
7. TIDLIGERE FORELÆGGELSER FOR FOLKETINGETS RETS- OG EUROPAUDVALG	15
DAGSORDENSPUNKT 35): EN EUROPÆISK LEDELSESSTRATEGI FOR GRÆNSEKONTROL	17
1. INDLEDNING.....	17
2. INDHOLD	17
3. SPECIALUDVALGET VEDRØRENDE ASYL- OG INDVANDRINGSSAMARBEJDET	17
4. EUROPA-PARLAMENTET	17
5. NÆRHEDSPRINCIPPET.....	18
6. LOVGIVNINGSMÆSSIGE OG STATSFINANSIELLE KONSEKVENSER.....	18
7. TIDLIGERE FORELÆGGELSER FOR FOLKETINGETS RETS- OG EUROPAUDVALG	18
DAGSORDENSPUNKT 36): RÅDETS FORORDNING OM VISSE GENNEMFØRELSESBESTEMMELSER TIL RÅDETS FORORDNING (EF) NR. 2725/2000 OM OPRETTELSE AF EURODAC TIL SAMMENLIGNING AF FINGERAFTRYK MED HENBLIK PÅ EN EFFEKTIV ANVENDELSE AF DUBLIN-KONVENTIONEN.....	19
1. INDLEDNING.....	19
2. INDHOLD	20
3. SPECIALUDVALGET VEDRØRENDE ASYL- OG INDVANDRINGSSAMARBEJDET	20
4. EUROPA-PARLAMENTET	20
5. NÆRHEDSPRINCIPPET.....	20
6. LOVGIVNINGSMÆSSIGE OG STATSFINANSIELLE KONSEKVENSER.....	20
7. TIDLIGERE FORELÆGGELSER FOR FOLKETINGETS RETS- OG EUROPAUDVALG	21
DAGSORDENSPUNKT 37): REDEGØRELSE FRA FORMANDSKABET VEDRØRENDE FORLØBET AF MØDET FOR HØJTSTÅENDE EMBEDSMÆND FRA LANDENE UNDER	

STABILITETS- OG ASSOCIERINGSPROCESSEN I BEOGRAD, DEN 29. - 30. NOVEMBER 2001

SOM OPFØLGNING PÅ SARAJEVO-ERKLÆRINGEN.....22

1. INDLEDNING.....	22
2. INDHOLD	22
3. SPECIALUDVALGET VEDRØRENDE ASYL- OG INDVANDRINGSSAMARBEJDET	22
4. EUROPA-PARLAMENTET	22
5. NÆRHEDSPRINCIPPET.....	23
6. LOVGIVNINGSMÆSSIGE OG STATSFINANSIELLE KONSEKVENSER.....	23
7. TIDLIGERE FORELÆGGELSER FOR FOLKETINGETS RETS- OG EUROPAUDVALG	23

DAGSORDENSPUNKT 38): FORSLAG TIL RÅDETS FORORDNING OM ÆNDRING AF FORORDNING (EF) NR. 539/2001 OM FASTLÆGGELSE AF LISTEN OVER DE TREDJELANDE, HVIS STATSBORGERE SKAL VÆRE I BESIDDELSE AF VISUM VED PASSAGE AF DE YDRE GRÆNSER, OG LISTEN OVER DE TREDJELANDE, HVIS STATSBORGERE ER FRITAGET FOR DETTE KRAV, KOM (2001) 570 ENDELIG



1. INDLEDNING.....	24
2. INDHOLD	24
3. SPECIALUDVALGET VEDRØRENDE ASYL- OG INDVANDRINGSSAMARBEJDET	25
4. EUROPA-PARLAMENTET	25
5. NÆRHEDSPRINCIPPET.....	25
6. LOVGIVNINGSMÆSSIGE OG STATSFINANSIELLE KONSEKVENSER.....	25
7. TIDLIGERE FORELÆGGELSER FOR FOLKETINGETS RETS- OG EUROPAUDVALG	25

DAGSORDENSPUNKT 39): FORMANDSKABETS RAPPORT OM STATUS PÅ DET LOKALE KONSULÆRE SAMARBEJDE

1. INDLEDNING.....	27
2. INDHOLD	27
3. SPECIALUDVALGET VEDRØRENDE ASYL- OG INDVANDRINGSSAMARBEJDET	28
4. EUROPA-PARLAMENTET	28
5. NÆRHEDSPRINCIPPET.....	29
6. LOVGIVNINGSMÆSSIGE OG STATSFINANSIELLE KONSEKVENSER.....	29
7. TIDLIGERE FORELÆGGELSER FOR FOLKETINGETS RETS- OG EUROPAUDVALG	29

DAGSORDENSPUNKT 40): FORSLAG TIL RÅDETS FORORDNING OM ÆNDRING AF FORORDNING (EF) NR. 1683/95 OM ENSARTET UDFORMNING AF VISA, KOM (2001) 577	
ENDELIG	30
1. INDLEDNING	30
2. INDHOLD	30
3. SPECIALUDVALGET VEDRØRENDE ASYL- OG INDVANDRINGSSAMARBEJDET	31
4. EUROPA-PARLAMENTET	31
5. NÆRHEDSPRINCIPPET	31
6. LOVGIVNINGSMÆSSIGE OG STATSFINANSIELLE KONSEKVENSER	31
7. TIDLIGERE FORELÆGGELSER FOR FOLKETINGETS RETS- OG EUROPAUDVALG	32
DAGSORDENSPUNKT 41): RÅDETS BESLUTNING OM TILPASNING AF DEL VII OG BILAG 12 TIL DE FÆLLES KONSULÆRE INSTRUKSER SAMT BILAG 14A TIL DEN FÆLLES HÅNDBOG	
1. INDLEDNING	33
2. INDHOLD	34
3. SPECIALUDVALGET VEDRØRENDE ASYL- OG INDVANDRINGSSAMARBEJDET	34
4. EUROPA-PARLAMENTET	34
5. NÆRHEDSPRINCIPPET	34
6. LOVGIVNINGSMÆSSIGE OG STATSFINANSIELLE KONSEKVENSER	34
7. TIDLIGERE FORELÆGGELSER FOR FOLKETINGETS RETS- OG EUROPAUDVALG	34
DAGSORDENSPUNKT 42): FORSLAG TIL RÅDETS FORORDNING OM ENSARTET UDFORMNING AF ARK TIL PÅFØRING AF VISUM UDSTEDT TIL PERSONER, HVIS REJSEDOKUMENTER IKKE ANERKENDES AF DEN UDSTEDENDE MEDLEMSSTAT, KOM (2001) 157 ENDELIG	
1. INDLEDNING	35
2. INDHOLD	35
3. SPECIALUDVALGET VEDRØRENDE ASYL- OG INDVANDRINGSSAMARBEJDET	35
4. EUROPA-PARLAMENTET	36
5. NÆRHEDSPRINCIPPET	36
6. LOVGIVNINGSMÆSSIGE OG STATSFINANSIELLE KONSEKVENSER	36
7. TIDLIGERE FORELÆGGELSER FOR FOLKETINGETS RETS- OG EUROPAUDVALG	36

**DAGSORDENSPUNKT 43): FORSLAG TIL RÅDETS BESLUTNING OM ÆNDRING AF DEL III OG
TILFØJELSE AF NYT BILAG 16 TIL DE FÆLLES KONSULÆRE INSTRUKSER37**

1.	INDLEDNING.....	37
2.	INDHOLD	37
3.	SPECIALUDVALGET VEDRØRENDE ASYL- OG INDVANDRINGSSAMARBEJDET	38
4.	EUROPA-PARLAMENTET	38
5.	NÆRHEDSPRINCIPPET.....	38
6.	LOVGIVNINGSMÆSSIGE OG STATSFINANSIELLE KONSEKVENSER.....	38
7.	TIDLIGERE FORELÆGGELSER FOR FOLKETINGETS RETS- OG EUROPAUDVALG	38

**DAGSORDENSPUNKT 44): KOMMISSIONENS MEDDELELSE VEDRØRENDE ET PROGRAM TIL
FORBEDRING AF SAMARBEJDET MELLEM MEDLEMSSTATERNE MED HENSYN TIL
BESKYTTELSEN AF BEFOLKNINGERNE MOD NUKLEAR, BIOLOGISK OG KEMISK
TERRORISME.....39**

1.	INDLEDNING.....	39
2.	INDHOLD	39
3.	GÆLDENDE DANSK RET.....	40
4.	HØRING	40
5.	EUROPA-PARLAMENTET	40
6.	NÆRHEDSPRINCIPPET.....	40
7.	LOVGIVNINGSMÆSSIGE OG STATSFINANSIELLE KONSEKVENSER.....	40
8.	TIDLIGERE FORELÆGGELSER FOR FOLKETINGETS KOMMUNALUDVALG OG FOLKETINGETS EUROPAUDVALG	40

Dagsordenspunkt 32): Kommissionens forslag til Rådets direktiv om minimumsstandarder for procedurer i medlemsstaterne for tildeling og fratagelse af flygningestatus, KOM (2000) 578 endelig*

Revideret notat. Ændringer er markeret med kursiv.

1. Indledning

Kommissionen fremsatte den 26. oktober 2000 forslag til rådsdirektiv om minimumsstandarder for procedurer i medlemsstaterne for tildeling og fratagelse af flygningestatus, (KOM (2000) 578 endelig).

Kommissionens direktivforslag er fremsat med hjemmel i afsnit IV i Traktaten om oprettelse af Det Europæiske Fællesskab, artikel 63, stk. 1, nr. 1, litra d. Direktivet skal i henhold til Traktatens artikel 67, nr. 1, vedtages med enstemmighed efter høring af Europa-Parlamentet.

Forslaget blev præsenteret af Kommissionen på rådsmødet (retlige og indre anliggender samt civilbeskyttelse) den 28. september 2000.

Ifølge artikel 1 i Protokollen om Danmarks Stilling deltager Danmark ikke i Rådets vedtagelse af foranstaltninger, der foreslås i henhold til afsnit IV i EF-traktaten, og ifølge protokollens artikel 2 er ingen af de foranstaltninger, der er vedtaget i henhold til dette afsnit, bindende for eller finder anvendelse i Danmark.

Under rådsmødet (retlige og indre anliggender samt civilbeskyttelse) den 27. – 28. september 2001 fandt en politisk drøftelse af udvalgte problemstillinger sted, herunder primært vedrørende direktivets bestemmelser om indledende procedurer, hasteprocedurer, klageadgang, opsættende virkning af klage, frister for sagsbehandlingen og kvalitetskrav.

Det forventes, at det belgiske formandskab under rådsmødet (retlige og indre anliggender samt civilbeskyttelse) den 6. – 7. december 2001 ønsker at drøfte horisontale spørgsmål vedrørende det fremlagte direktivforslag og direktivforslaget om minimumsstandarder for modtagelsesforhold for asylansøgere, herunder deres indbyrdes sammenhæng og forhold til Dublin-forordningen.

2. Indhold

Direktivforslaget fastlægger blandt andet minimumskrav til beslutningsprocessen, herunder at afgørelser skal træffes individuelt, objektivt og upartisk, og at negative afgørelser skal begrundes. Endvidere indeholder direktivforslaget fæl-

* Forslaget er fremsat med hjemmel i TEF, afsnit IV. Protokollen om Danmarks Stilling, der er knyttet til Amsterdam-traktaten, finder derfor anvendelse.

les standarder for anvendelse af begreberne "uantagelige ansøgninger", "åbenbart grundløse ansøgninger", "sikkert oprindelsesland" og "sikkert tredjeland". Det er fakultativt, om medlemsstaterne ønsker at anvende disse begreber, men såfremt de vælger at anvende dem, skal anvendelsen følge de fælles rammer.

I direktivforslaget kapitel IV fastlægges procedurerne for vurdering af sagens konkrete omstændigheder, som vedrører alle trin i asylprocedurerne.

Direktivforslagets bestemmelser i kapitel V vedrørende påklage og opsættende virkning beskrives i det følgende, idet disse bestemmelser forventes at blive genstand for særskilt drøftelse på Rådets møde.

Ifølge forslaget artikel 32 har en asylansøger ret til at påklage enhver afgørelse om ansøgningens antagelse til behandling eller sagens konkrete omstændigheder, herunder afgørelser om asyl, der træffes efter normalproceduren. Denne første klageinstans kan være en domstol eller et administrativt eller domstolslignende organ. Påklagen kan omfatte såvel retlige spørgsmål som sagens konkrete omstændigheder.

Det fremgår af direktivforslagets artikel 33, at påklage som udgangspunkt har opsættende virkning. Medlemsstaterne kan dog fravige denne hovedregel i sager, hvor et land, der ikke er en medlemsstat, betragtes som et sikkert tredjeland, i sager, der afvises som åbenbart grundløse, og i sager, hvor den nationale sikkerhed eller offentlige orden er truet. Dersom påklagen ikke tillægges opsættende virkning, har ansøgeren ret til at anmode om at forblive på medlemsstatens område under klageproceduren. I forbindelse med sådanne anmodninger må ansøgeren ikke udsendes, før der er truffet afgørelse om anmodningen, med mindre der er tale om afvisning til et sikkert tredjeland, der ikke er et EU-land.

Ifølge artikel 38 skal medlemsstaterne sikre, at en asylansøger i alle tilfælde har ret til en yderligere klage til en appelret, der er en domstol. Såfremt den første klageinstans er et administrativt eller domstolslignende organ, skal der være adgang til fuldstændig påklage til appelretten, således at såvel sagens konkrete omstændigheder som retlige spørgsmål kan behandles. Er den første klageinstans en domstol, kan klagen til appelretten begrænses til retlige spørgsmål, jf. artikel 38, stk. 2. I tilfælde, hvor ansøgningen ikke kan antages til behandling eller er åbenbart grundløs, kan appelretten beføjes til at afgøre, om der skal være adgang til en - eventuelt forenklet eller fremskyndet - domstolsprøvelse, jf. artikel 38, stk. 3.

For så vidt angår opsættende virkning i forbindelse med appelrettens behandling af sager skal medlemsstaterne, jf. artikel 39, stk. 1, ved lov fastsætte regler om opsættende virkning, indtil appelrettens afgørelse foreligger. Afvises den opsættende virkning, skal asylansøgeren have adgang til at anmode om tilladelse til at forblive på medlemsstatens område under klageproceduren. Først når appelretten har truffet afgørelse om denne anmodning, vil udsendelse i givet fald kunne finde sted, jf. artikel 39, stk. 2.

3. Specialudvalget vedrørende Asyl- og Indvandrings samarbejdet

Sagen har været drøftet i Specialudvalget vedrørende Asyl og Indvandrings samarbejdet, der er sammensat af repræsentanter fra Advokatrådet, Dansk Røde

Kors, Dansk Flygtningehjælp, Amnesty International, Det Danske Center for Menneskerettigheder, Rådet for Etniske Minoriteter, Statsministeriet, Udenrigsministeriet, Justitsministeriet, Rigspolitichefen, Arbejdsministeriet, By- og Boligministeriet, Erhvervsministeriet, Finansministeriet, Socialministeriet og Indenrigsministeriet (formand).

4. Europa-Parlamentet

Europa-Parlamentet godkendte den 20. september 2001 med en række ændringsforslag Kommissionens forslag til direktiv om asylprocedurer.

Europa-Parlamentet har oplyst, at de med ændringsforslagene har ønsket at styrke asylansøgnernes status og sikre medlemsstaternes efterlevelse af Flygtningekonventionen og den Europæiske Menneskerettighedskonvention.

Forslagene indeholder bestemmelser vedrørende forbedret adgang til juridisk assistance under asylsagen, forbedret information af asylansøgeren og dennes juridiske rådgiver, krav på en personlig samtale om asylmotivet, en begrænsning af kriterierne for at frihedsberøve asylansøgere, en begrænsning af mulighederne for at afvise asylansøgninger som ubegrundede, skærpede betingelser for at udpege et land som et sikkert tredjeland samt en udvidelse af anvendelsen af opsættende virkning af påklage.

5. Nærhedsprincippet

Kommissionen har i direktivforslaget som begrundelse for at indføre fællesskabsretlig regulering på området anført, at situationen med hensyn til proceduragarantier for asylansøgere, kravene til beslutningstagning og standarderne for anvendelse af begreber og praksis, for eksempel fremskyndede procedurer, varierer betydeligt fra medlemsstat til medlemsstat. Fastsættelsen af minimumsstandarder på fællesskabsplan vil være medvirkende til at begrænse asylansøgnernes sekundære bevægelser som følge af forskellige procedurer i medlemsstaterne.

Efter dansk opfattelse vil fælles minimumsstandarder for asylprocedurer kunne bidrage til en vis mindskning af de såkaldte sekundære asylstrømme mellem EU-landene. Henset til EU-landenes nuværende forskelligheder i asylsystemerne ville en sådan tilnærmelse næppe kunne opnås på andre måder.

Direktivforslaget findes derfor i overensstemmelse med nærhedsprincippet.

6. Lovgivningsmæssige og statsfinansielle konsekvenser

Forslaget til direktiv om asylprocedurer har hverken lovgivningsmæssige eller statsfinansielle konsekvenser, da Danmark efter Protokollen om Danmarks Stilling ikke deltager i vedtagelsen.

Såfremt tilsvarende regler ønskes gennemført i dansk ret, vil det kræve ændringer i udlændingeloven, ligesom en gennemførelse i dansk ret vil medføre visse statsfinansielle konsekvenser, som det dog på nuværende tidspunkt ikke er muligt at skønne endeligt over.

7. Tidligere forelæggelser for Folketingets Retsudvalg og Europaudvalg

Folketingets Retsudvalg og Folketingets Europaudvalg er blevet orienteret om Kommissionens forslag til Rådets direktiv om asylprocedurer forud for *rådsmøderne* (retlige og indre anliggender samt civilbeskyttelse) den 28. – 29. september 2000 og den 27. – 28. september 2001.

Grundnotat om Kommissionens forslag til Rådet direktiv om asylprocedurer blev sendt til Folketingets Europaudvalg og Folketingets Retsudvalg den 18. juni 2001.

Dagsordenspunkt 33): Kommissionens direktivforslag om minimumsstandarder for modtagelsesforhold for asylansøgere KOM (2001) 181 endelig*

Nyt notat.

1. Indledning

Kommissionen fremsatte den 18. maj 2001 officielt forslag til Rådets direktiv om fastsættelse af minimumsstandarder for modtagelse af asylansøgere i medlemsstaterne. Rådet modtog direktivforslaget den 18. maj 2001.

På rådsmødet (retlige og indre anliggender samt civilbeskyttelse) den 30. november – 1. december 2000 blev Rådets konklusioner om modtagelsesforhold for asylansøgere vedtaget. Konklusionerne har dannet udgangspunkt for direktivforslaget.

Kommissionens direktivforslag er fremsat med hjemmel i TEF, afsnit IV, artikel 63, nr. 1, litra b. Direktivforslaget skal i henhold til TEF, artikel 67, stk. 1, vedtages af Rådet med enstemmighed efter høring af Europa-Parlamentet.

Ifølge artikel 1 i Protokollen om Danmarks Stilling deltager Danmark ikke i Rådets vedtagelse af foranstaltninger, der foreslås i henhold til afsnit IV i EF-traktaten, og ifølge protokollens artikel 2 er ingen af de foranstaltninger, der er vedtaget i henhold til dette afsnit, bindende for eller finder anvendelse i Danmark.

Det forventes, at det belgiske formandskab under rådsmødet (retlige og indre anliggender samt civilbeskyttelse) den 6. – 7. december 2001 ønsker at drøfte horizontale spørgsmål vedrørende det fremlagte direktivforslag og direktivforslaget om minimumsstandarder for procedurer i medlemsstaterne for tildeling og fratagelse af flygtningestatus, herunder deres indbyrdes sammenhæng og forhold til Dublin-forordningen.

2. Indhold

Forslaget afspejler i det væsentlige rådets konklusioner.

Forslaget indeholder bestemmelser vedrørende de modtagelsesforhold, der skal gælde under alle faser af asylprocedurerne, herunder bestemmelser om adgang til information og bestemmelser om udstedelse af dokumenter, der bekræfter ansøgerens status som asylansøger, samt bestemmelser vedrørende retten til at færdes frit, indkvartering og skolegang. Endvidere indeholder forslaget minimumsstandarder for adgangen til læge- og psykologbehandling og bestemmelser vedrørende behandlingen af personer med særlige behov samt behandlingen af mindreårige. Endelig indeholder direktivet bestemmelser om adgangen til arbejdsmarkedet, hvoraf det fremgår, at asylansøgere skal have adgang til arbejdsmarkedet senest 6 måneder efter, at de har indgivet deres ansøgning.

* Forslaget er fremsat med hjemmel i TEF, afsnit IV. Protokollen om Danmarks Stilling, der er knyttet til Amsterdam-traktaten, finder derfor anvendelse.

Det anføres endvidere i forslaget, under hvilke betingelser modtagelsesforholdene kan indskrænkes eller inddrages.

3. Specialudvalget vedrørende Asyl- og Indvandringssamarbejdet

Sagen har været drøftet i Specialudvalget vedrørende Asyl og Indvandringssamarbejdet, der er sammensat af repræsentanter fra Advokatrådet, Dansk Røde Kors, Dansk Flygtningehjælp, Amnesty International, Det Danske Center for Menneskerettigheder, Rådet for Etniske Minoriteter, Statsministeriet, Udenrigsministeriet, Justitsministeriet, Rigspolichefen, Arbejdsministeriet, By- og Boligministeriet, Erhvervsministeriet, Finansministeriet, Socialministeriet, Udlændingestyrelsen og Indenrigsministeriet (formand).

4. Nærhedsprincippet

Kommissionen har i direktivforslaget som begrundelse for at indføre fællesskabsretlig regulering på området anført, at fastsættelsen af minimumsstandarder for modtagelsesforhold for asylansøgere på fællesskabsplan vil gøre det muligt at begrænse sekundære bevægelser, der skyldes forskelle i modtagelsesforholdene i medlemsstaterne.

Efter dansk opfattelse vil direktivforslaget kunne bidrage til en vis mindskning af de såkaldte sekundære asylstrømme, som henset til EU-landenes forskellige modtagelsesforhold næppe ville kunne opnås på andre måder.

Direktivforslaget findes derfor i overensstemmelse med nærhedsprincippet.

5. Lovgivningsmæssige og statsfinansielle konsekvenser

Forslaget til direktiv om modtagelsesforhold for asylansøgere har hverken lovgivningsmæssige eller statsfinansielle konsekvenser, da Danmark efter Protokollen om Danmarks Stilling ikke deltager i vedtagelsen.

Såfremt tilsvarende regler ønskes gennemført i dansk ret, vil det kræve ændringer i udlændingeloven, ligesom en gennemførelse i dansk ret vil medføre visse statsfinansielle konsekvenser, som det dog på nuværende tidspunkt ikke er muligt at skønne endeligt over.

6. Tidligere forelæggelser for Folketingets Retsudvalg og Europaudvalg

Rådskonklusioner om modtagelsesforhold blev forelagt Folketingets Retsudvalg og Folketingets Europaudvalg forud for rådsmødet (retlige og indre anliggender) den 28. september 2000 og rådsmødet (retlige og indre anliggender) den 30. november - 1. december 2000.

Grundnotat om Kommissionen forslag til Rådets direktiv om modtagelsesforhold blev sendt til Folketingets Europaudvalg og Folketingets Retsudvalg henholdsvis den 15. august og den 16. august 2001.

Sagen har herudover ikke tidligere været forelagt for Folketingets Retsudvalg og Folketingets Europaudvalg.

Dagsordenspunkt 34): Rådets direktiv om ret til familiesammenføring, KOM (1999) 638 endelig og KOM (2000) 624 endelig*

Revideret notat. Ændringer er markeret med kursiv.

1. Indledning

Kommissionen har den 11. januar 2000 fremsat et forslag til Rådets direktiv om ret til familiesammenføring.

Kommissionens direktivforslag om ret til familiesammenføring er fremsat med hjemmel i afsnit IV i traktaten om oprettelse af Det Europæiske Fællesskab, artikel 63, nr. 3, litra a. Direktivet skal i henhold til traktatens artikel 67, stk. 1, vedtages med enstemmighed efter høring i Europa-Parlamentet.

Forslaget blev forud for den officielle fremsættelse præsenteret af Kommissionen på rådsmødet (retlige og indre anliggender samt civilbeskyttelse) den 2. december 1999.

Ifølge artikel 1 i Protokollen om Danmarks Stilling deltager Danmark ikke i Rådets vedtagelse af foranstaltninger, der foreslås i henhold til afsnit IV i EF-traktaten, og ifølge protokollens artikel 2 er ingen af de foranstaltninger, der er vedtaget i henhold til dette afsnit, bindende for eller finder anvendelse i Danmark.

Sagen var oprindeligt sat på dagsordenen for rådsmødet den 16. november 2001, men blev taget af dagsordenen inden rådsmødet.

Sagen forventes drøftet på rådsmødet (retlige og indre anliggender samt civilbeskyttelse) den 6. – 7. december 2001 med henblik på afklaring af enkelte af de udestående spørgsmål. Formandskabet har endnu ikke tilkendegivet, hvilke spørgsmål der ønskes drøftet på rådsmødet.

2. Indhold

Formålet med direktivforslaget om familiesammenføring er at etablere en ret til familiesammenføring for de tredjelandsstatsborgere, der opholder sig lovligt på en medlemsstats område, samt for de unionsborgere, der ikke udøver deres ret til fri bevægelighed. Målet er, at retten til familiesammenføring kan udøves efter fælles kriterier i alle medlemsstater.

Forslaget indeholder en fastlæggelse af, hvilke referencepersoner der kan opnå familiesammenføring, samt en angivelse af, hvilke familiemedlemmer der kan familiesammenføres.

Endvidere indeholder forslaget en opregning af de betingelser, der kan stilles for meddelelse af tilladelse til familiesammenføring. Medlemsstaterne kan således

* Forslaget er fremsat med hjemmel i TEF, afsnit IV. Protokollen om Danmarks Stilling, der er tilknyttet Amsterdam-traktaten, finder derfor anvendelse.

som udgangspunkt bl.a. stille krav om, at referencepersonen råder over en passende bolig, en sygeforsikring samt stabile og tilstrækkelige midler. Herudover kan medlemsstaterne som udgangspunkt kræve, at referencepersonen har haft lovligt ophold i medlemsstaten i en periode på op til to år, inden der kan meddeles familiesammenføring.

Endvidere indeholder direktivforslaget bestemmelser om procedurene for indgivelse og behandling af en ansøgning om familiesammenføring, bestemmelser om medlemsstaternes adgang til at meddele afslag på ansøgningen eller inddrage eller nægte at forlænge en opholdstilladelse, hvis det konstateres, at tilladelsen er opnået gennem falske eller misvisende oplysninger, gennem forfalskning af dokumenter, svig, ved anvendelse af andre ulovlige midler, proformaægteskab, proformasamliv eller proformaadoption. Forslaget indeholder desuden bestemmelser om retsmidler i forbindelse med afslag på ansøgningen eller inddragelse eller nægtelse af forlængelse af en opholdstilladelse.

Efter forslaget skal familiesammenførte ægtefæller, samlevere og børn, der er blevet myndige, senest efter fire års ophold, hvis den familiemæssige tilknytning stadig eksisterer, meddeles en selvstændig opholdstilladelse, således at de ikke længere er afhængige af referencepersonens opholdstilladelse.

Efter direktivforslaget skal de familiesammenførte familiemedlemmer have samme rettigheder som referencepersonen for så vidt angår retten til undervisning, lønnet beskæftigelse, selvstændig erhvervsvirksomhed, erhvervsvejledning, erhvervsuddannelse og videre- og efteruddannelse.

3. Specialudvalget vedrørende Asyl- og Indvandringssamarbejdet

Sagen har været drøftet i Specialudvalget vedrørende Asyl- og Indvandringssamarbejdet (SPAIS), der er sammensat af repræsentanter fra Advokatrådet, Dansk Røde Kors, Dansk Flygtningehjælp, Amnesty International, Det Danske Center for menneskerettigheder, Rådet for Etniske Minoriteter, Udenrigsministeriet, Justitsministeriet, Finansministeriet, Erhvervsministeriet, By- og Boligministeriet, Arbejdsministeriet, Socialministeriet, Statsministeriet, Rigspolitichefen, Udlændingestyrelsen og Indenrigsministeriet (formand).

Udvalgets medlemmer er endvidere skriftligt blevet hørt over forslaget. Høringssvarene blev i forbindelse med fremsendelsen af grundnotatet om direktivforslaget fremsendt til Folketingets Europaudvalg og Folketingets Retsudvalg den 3. april 2000.

4. Europa-Parlamentet

Europa-Parlamentet fremlagde den 6. september 2000 sin udtalelse om Kommissionens direktivforslag.

Europa-Parlamentet støtter den generelle fremgangsmåde og hovedlinjerne i Kommissionens forslag, især indførelsen af en ret til familiesammenføring for tredjelandsstatsborgere, der allerede har ophold i medlemsstaterne. Europa-Parlamentet vedtog 17 ændringsforslag.

Kommissionen udarbejdede på baggrund af Europa-Parlamentets udtalelse et revideret forslag om ret til familiesammenføring, hvori Kommissionen har accepteret de fleste af Europa-Parlamentets ændringsforslag helt eller delvist, i visse tilfælde med forbehold af ændringer i ordlyden.

Det væsentligste ændringsforslag, Europa-Parlamentet har vedtaget, og som Kommissionen har taget højde for i sit reviderede forslag, sigter på en begrænsning af anvendelsesområdet, idet Europa-Parlamentet finder, at personer, der nyder subsidiær beskyttelse, bør udelukkes fra anvendelsesområdet. Europa-Parlamentet opfordrede samtidig til, at der hurtigt vedtages et forslag om modtagelse af disse personer og deres ophold.

5. Nærhedsprincippet

Forslaget findes at være i overensstemmelse med nærhedsprincippet. Indførelsen af et område med frihed, sikkerhed og retfærdighed indebærer, at der skal vedtages fælles regler vedrørende indvandringspolitikken.

Det specifikke formål med Kommissionens forslag er at indføre en ret til familiesammenføring, som kan udøves efter fælles kriterier i alle medlemsstaterne, idet reglerne for indrejse og ophold for tredjelandstatsborgeres familiemedlemmer på nuværende tidspunkt varierer fra den ene medlemsstat til den anden.

Fastsættelsen af fælles kriterier vil kunne begrænse risikoen for, at tredjelandstatsborgere udelukkende vælger bestemmelsesland afhængigt af, hvor de gunstigste betingelser findes, og de fælles kriterier må således kunne begrænse bevægeligheden af personer mellem medlemsstaterne.

Det fremgår af direktivforslaget, at forslaget fastsætter en række rammeprincipper, mens det overlades til medlemsstaterne at vælge den form og de midler, der er mest hensigtsmæssige, når principperne skal gennemføres inden for de nationale retlige rammer og i den nationale kontekst.

6. Lovgivningsmæssige og statsfinansielle konsekvenser

Hvis forslaget vedtages, vil direktivet som følge af Danmarks forbehold for samarbejdet om asyl og indvandring i søjle 1 ikke være bindende for Danmark.

Såfremt Danmark ved en parallel mellemstatslig aftale skulle beslutte at tilslutte sig direktivforslaget, vil gennemførelsen af parallelaftalen i dansk ret nødvendiggøre ændringer i udlændingeloven m.v.

En eventuel parallel mellemstatslig aftale og gennemførelsen heraf i dansk ret vil endvidere medføre visse statsfinansielle konsekvenser, som det dog på nuværende tidspunkt ikke er muligt at skønne endeligt over.

7. Tidligere forelæggelser for Folketingets Rets- og Europaudvalg

Folketingets Retsudvalg og Folketingets Europaudvalg er blevet orienteret om sagen forud for rådsmøderne (retlige og indre anliggender samt civilbeskyttelse) den 2. december 1999, den 29. maj 2000, den 28. – 29. maj 2001 og den 27. – 28. september 2001.

Folketingets Retsudvalg og Folketingets Europaudvalg har endvidere den 5. november 2001 forud for rådsmødet (retlige og indre anliggender samt civilbeskyttelse) den 16. november 2001 modtaget et aktuelt notat om sagen.

Herudover er Folketingets Retsudvalg og Folketingets Europaudvalg den 3. april 2000 tilsendt et grundnotat om direktivforslaget.

Folketingets Retsudvalg og Folketingets Europaudvalg har endelig den 24. april 2001 modtaget besvarelse af spørgsmål nr. 143 stillet af Folketingets Europaudvalg den 16. marts 2001.

Dagsordenspunkt 35): En europæisk ledelsesstrategi for grænsekontrol

Nyt notat.

1. Indledning

I konklusionerne fra Det Europæiske Råds møde i Tampere i 1999, punkt 24, opfordrede Det Europæiske Råd til et tættere samarbejde og gensidig teknisk bistand mellem medlemsstaternes grænsekontrolltjenester for eksempel i form af udvekslingsprogrammer og teknologioverførsel, navnlig for så vidt angår søgrænserne, og til en hurtig inddragelse af ansøgerlandene i dette samarbejde.

Som opfølgning på Tampere-konklusionerne er der iværksat en række tiltag med henblik på styrkelse af kontrollen med medlemsstaternes ydre grænser, herunder afholdelse af øvelse mellem medlemslandenes og visse kandidatlandes grænsekontrolmyndigheder og en undersøgelse vedrørende muligheden for at indføre et europæiske grænsepoliti.

På rådsmødet (retlige og indre anliggender samt civilbeskyttelse) den 6.-7. december 2001 forventes det belgiske formandskab at redegøre for status i bestræbelserne på at styrke samarbejdet på grænsekontrolområdet.

Formandskabet har endvidere tilkendegivet et ønske om, at erklæringen fra Det Europæiske Råds møde i Laeken indeholder en generel henvisning til en styrkelse af dette samarbejde.

2. Indhold

Det belgiske formandskab forventes i sin redegørelse at lægge op til etablering af en ramme for nye initiativer på det område, der dækkes af samarbejdet mellem medlemsstaternes grænsekontrolltjenester. I den forbindelse foreslår formandskabet, at det overvejes at oprette et forum med ansvar for at formulere initiativer med henblik på en styrkelse af samarbejdet på grænsekontrolområdet.

Formandskabet forventes herudover at ville foreslå, at medlemsstaterne udtrykker deres støtte til den igangværende italienske undersøgelse vedrørende muligheden for på lang sigt at etablere en europæisk grænsekontrollenhed.

3. Specialudvalget vedrørende Asyl- og Indvandringssamarbejdet

Sagen har været sendt til skriftlig høring i Specialudvalget vedrørende Asyl- og Indvandringssamarbejdet (SPAIS), der er sammensat af repræsentanter fra Advokatrådet, Dansk Røde Kors, Dansk Flygtningehjælp, Amnesty International, Det Danske Center for Menneskerettigheder, Rådet for Etniske Minoriteter, Udenrigsministeriet, Justitsministeriet, Finansministeriet, Erhvervsministeriet, By- og Boligministeriet, Arbejdsministeriet, Socialministeriet, Statsministeriet, Rigspolitichefen, Udlændingestyrelsen og Indenrigsministeriet (formand).

4. Europa-Parlamentet

Europa-Parlamentet er ikke blevet hørt, da der endnu ikke foreligger et forslag.

5. Nærhedsprincippet

Nærhedsprincippet ses ikke at have betydning for sagen.

6. Lovgivningsmæssige og statsfinansielle konsekvenser

Sagen ses ikke at have lovgivningsmæssige eller statsfinansielle konsekvenser.

7. Tidligere forelæggelser for Folketingets Rets- og Europaudvalg

Folketingets Retsudvalg og Folketingets Europaudvalg er ikke tidligere blevet orienteret om sagen.

Dagsordenspunkt 36): Rådets forordning om visse gennemførelsesbestemmelser til Rådets forordning (EF) nr. 2725/2000 om oprettelse af Eurodac til sammenligning af fingeraftryk med henblik på en effektiv anvendelse af Dublin-konventionen*

Revideret notat. Ændringerne er markeret med kursiv.

1. Indledning

Udkast til Rådets forordning om visse gennemførelsesbestemmelser til Rådets forordning (EF) nr. 2725/2000 om oprettelse af Eurodac til sammenligning af fingeraftryk med henblik på en effektiv anvendelse af Dublin-konventionen blev fremsat den 21. december 2000.

Udkastet til forordning om gennemførelsesbestemmelser til Eurodac er fremsat med hjemmel i Eurodac-forordningens artikel 22, stk. 1.

Eurodac-forordningens artikel 22, stk. 1, bestemmer, at Rådet skal vedtage de gennemførelsesbestemmelser, der er nødvendige for henholdsvis at fastlægge den i artikel 4, stk. 7, omhandlede procedure for indsamling, videregivelse og sammenligning af fingeraftryk og den i artikel 12, stk. 1, omhandlede procedure for blokering af oplysninger, samt udarbejde de i artikel 12, stk. 2, omhandlede statistikker. Disse gennemførelsesbestemmelser skal vedtages af Rådet med kvalificeret flertal.

Det fremgår yderligere af Eurodac-forordningens artikel 22, stk. 1, at i de tilfælde, hvor gennemførelsesbestemmelserne har indflydelse på de driftsomkostninger, som medlemsstaterne skal afholde, træffer Rådet afgørelse med enstemmighed.

Idet gennemførelsesbestemmelserne for visse medlemsstater vil kunne medføre øgede driftsomkostninger, forventes det, at forslaget vil skulle vedtages med enstemmighed.

Ifølge artikel 1 i Protokollen om Danmarks Stilling deltager Danmark ikke i Rådets vedtagelse af foranstaltninger, der foreslås i henhold til afsnit IV i EF-traktaten, og ifølge protokollens artikel 2 er ingen af de foranstaltninger, der er vedtaget i henhold til dette afsnit, bindende for eller finder anvendelse i Danmark.

Da udkast til forordning om gennemførelsesbestemmelserne henviser til Eurodac-forordningen, der er fremsat med hjemmel i EF-traktatens afsnit IV, artikel 63, nr. 1, litra a), deltager Danmark ikke i vedtagelsen af udkastet til forordning.

* Forslaget er fremsat med hjemmel i TEF, afsnit IV. Protokollen om Danmarks Stilling, der er knyttet til Amsterdam-traktaten, finder derfor anvendelse.

Danmark har på rådsmødet den 2. december 1999 (retlige og indre anliggender) tilkendegivet, at man ønsker at tilslutte sig Eurodac-systemet på mellemstatsligt grundlag.

Udkastet til forordning om gennemførelsesbestemmelser til Eurodac-forordningen forventes vedtaget på rådsmødet (*retlige og indre anliggender samt civilbeskyttelse*) den 6. - 7. december 2001.

2. Indhold

Forordningsforslaget indeholder definitioner og tekniske regler for videregivelse af fingeraftryk, herunder at fingeraftrykkene skal videregives ad elektronisk vej. Herudover indeholder forslaget regler om gennemførelsen af sammenligninger af fingeraftrykkene og videregivelsen af resultater, herunder at enhver anmodning skal færdigbehandles af den centrale enhed inden for 24 timer.

Det fremgår yderligere, at den centrale enhed skal sørge for en passende teknisk adskillelse af de registrerede oplysninger om henholdsvis asylansøgere og de udlændinge, der pågribes i forbindelse med ulovlig passage af en ydre grænse.

Endelig fremgår det, at den centrale enhed skal udarbejde statistik over asylansøgere, der har søgt asyl i flere medlemsstater, og over hvilke medlemsstater det drejer sig om.

3. Specialudvalget vedrørende Asyl- og Indvandringssamarbejdet

Sagen har været sendt i skriftlig høring i Specialudvalget vedrørende Asyl- og Indvandringssamarbejdet (SPAIS), der er sammensat af repræsentanter fra Advokatrådet, Dansk Røde Kors, Dansk Flygtningehjælp, Amnesty International, Det Danske Center for Menneskerettigheder, Rådet for Etniske Minoriteter, Udenrigsministeriet, Justitsministeriet, Finansministeriet, Erhvervsministeriet, By- og Boligministeriet, Arbejdsministeriet, Socialministeriet, Statsministeriet, Rigspolitichefen, Udlændingestyrelsen og Indenrigsministeriet (formand).

4. Europa-Parlamentet

Europa-Parlamentet skal ikke høres, jf. artikel 22, stk. 1, i Eurodac-forordningen.

5. Nærhedsprincippet

Gennemførelsesbestemmelserne til Eurodac-forordningen skal vedtages af Fællesskabet, da det drejer sig om et fælles regelsæt til gennemførelse af et fælleskabsinstrument.

6. Lovgivningsmæssige og statsfinansielle konsekvenser

Som anført under punkt 1 deltager Danmark ikke i den kommende vedtagelse af forslag til forordning om gennemførelsesbestemmelser til Eurodac-forordningen, der ikke vil være bindende for eller finde anvendelse i Danmark.

Forslaget til forordning vil derfor ikke have lovgivningsmæssige eller statsfinansielle konsekvenser for Danmark, idet forslaget ikke får virkning her i landet.

Såfremt tilsvarende regler ønskes gennemført i dansk ret, skønnes disse imidlertid ikke at have lovgivningsmæssige konsekvenser.

For så vidt angår de statsfinansielle konsekvenser vurderer Rigspolitiet, at der er behov for et årsværk til sagsbehandling i forbindelse med Eurodac-samarbejdet, ca. 300.000 kr.

En opgradering af AFIS 2000-systemet (fingeraftrykssøgnesystemet) forventes at beløbe sig til ca. 1,6 mio. kroner.

Med henblik på forbedring af sikkerhed og effektivisering af datatransmissioner skønnes omkostningerne at blive ca. 200.000 kr. for software alene. Der kan yderligere forventes visse udgifter til anskaffelse af hardware.

Herudover skal der oprettes et mailsystem via TESTA II (kommunikationslinie) direkte til Rigspolitiets Afdeling A. Installations-, abonnements- og driftsomkostninger forbundet hermed kendes endnu ikke.

Udenrigsministeriet har oplyst, at konsekvenserne vedrørende udgifter til personale og infrastruktur i udenrigstjenesten ikke kan vurderes på det foreliggende grundlag.

Der vil tillige efter omstændighederne kunne være mulighed for besparelser ved en mere effektiv anvendelse af Dublin-konventionen ved etablering af Eurodac-fingeraftrykssystemet. Det er dog ikke på nuværende tidspunkt muligt at vurdere omfanget af en sådan eventuel besparelse.

7. Tidligere forelæggelser for Folketingets Rets- og Europaudvalg

Forud for rådsmødet (retlige og indre anliggender) den 15. – 16. marts 2001 blev sagen forelagt Folketingets Retsudvalg til orientering og Folketingets Europaudvalg til forhandlingsoplæg.

Forslaget om Eurodac har været forelagt for Folketingets Europaudvalg med henblik på forhandlingsoplæg i forbindelse med rådsmøderne (retlige og indre anliggender) den 4. – 5. december 1997 og den 3. – 4. december 1998.

Folketingets Retsudvalg og Folketingets Europaudvalg er endvidere løbende blevet orienteret om arbejdet vedrørende Eurodac i forbindelse med rådsmøderne (retlige og indre anliggender) den 20. – 21. juni 1994, den 22. – 23. november 1995, den 19. – 20. marts 1996, den 4. – 5. juni 1996, den 26. – 27. maj 1997, den 28. – 29. maj 1998, den 24. september 1998, den 12. marts 1999, den 27. – 28. maj 1999, den 29. oktober 1999, den 2. december 1999, den 27. marts 2000.

Herudover har Folketingets Retsudvalg og Folketingets Europaudvalg modtaget grundnotat om Eurodac-forordningen den 14. september 1999.

Dagsordenspunkt 37): Redegørelse fra formandskabet vedrørende forløbet af mødet for højtstående embedsmænd fra landene under Stabilitets- og Associeringsprocessen i Beograd, den 29. - 30. november 2001 som opfølgning på Sarajevo-erklæringen

Nyt notat.

1. Indledning

På et møde i Sarajevo den 28. marts 2001 mellem repræsentanter fra landene under Stabilitets- og Associeringsprocessen (Albanien, Bosnien-Hercegovina, Kroatien, Forbundsrepublikken Jugoslavien (FRY) og Den Tidligere Jugoslaviske Republik Makedonien (FYROM)) og repræsentanter fra EU som opfølgning på topmødet i Zagreb i november 2000 enedes man om en politisk erklæring vedrørende asyl- og migrationsområdet, herunder forholdsregler til bekæmpelse af ulovlig indvandring til EU gennem og fra det vestlige Balkan, den såkaldte Sarajevo-erklæring.

Som opfølgning på dette møde i Sarajevo planlægger det belgiske formandskab at afholde et møde for højtstående embedsmænd fra landene under Stabilitets- og Associeringsprocessen i Beograd den 29. - 30. november 2001.

På rådsmødet (retlige og indre anliggender samt civilbeskyttelse) den 6. - 7. december 2001 forventes formandskabet at orientere Rådet om forløbet af mødet i Beograd.

2. Indhold

Det forventes, at man på mødet i Beograd den 29. - 30. november 2001 vil drøfte spørgsmål vedrørende lovlig og ulovlig indvandring, visum- og indrejsepolitik, grænsekontrol og asyl.

Der lægges op til et fortsat styrket samarbejde om løsningen af problemerne vedrørende ulovlig indvandring inden for rammerne af Stabilitets- og Associeringsprocessen.

3. Specialudvalget vedrørende Asyl- og Indvandringssamarbejdet

Sagen har været drøftet i Specialudvalget vedrørende Asyl- og Indvandringssamarbejdet (SPAIS), der er sammensat af repræsentanter fra Advokatrådet, Dansk Røde Kors, Dansk Flygtningehjælp, Amnesty International, Det Danske Center for menneskerettigheder, Rådet for Etniske Minoriteter, Udenrigsministeriet, Justitsministeriet, Finansministeriet, Erhvervsministeriet, By- og Boligministeriet, Arbejdsministeriet, Socialministeriet, Statsministeriet, Rigspolitichefen, Udlændingestyrelsen og Indenrigsministeriet (formand).

4. Europa-Parlamentet

Europa-Parlamentet skal ikke høres om sagen.

5. Nærhedsprincippet

Nærhedsprincippet har ikke betydning for sagen.

6. Lovgivningsmæssige og statsfinansielle konsekvenser

Sagen har ikke lovgivningsmæssige eller statsfinansielle konsekvenser.

7. Tidligere forelæggelser for Folketingets Rets- og Europaudvalg

Folketingets Retsudvalg og Folketingets Europaudvalg er ikke tidligere blevet orienteret om sagen.

Dagsordenspunkt 38): Forslag til Rådets forordning om ændring af forordning (EF) nr. 539/2001 om fastlæggelse af listen over de tredjelande, hvis statsborgere skal være i besiddelse af visum ved passage af de ydre grænser, og listen over de tredjelande, hvis statsborgere er fritaget for dette krav, KOM (2001) 570 endelig

Nyt notat.

1. Indledning

Kommissionen har den 8. oktober 2001 fremsat forslag til Rådets forordning om ændring af forordning (EF) nr. 539/2001 om fastlæggelse af listen over de tredjelande, hvis statsborgere skal være i besiddelse af visum ved passage af de ydre grænser, og listen over de tredjelande, hvis statsborgere er fritaget for dette krav (visumforordningen).

Forslaget til forordning om ændring af visumforordningen er fremsat med hjemmel i EF-traktatens artikel 62, nr. 2, litra b), punkt i), og skal vedtages med kvalificeret flertal efter høring af Europa-Parlamentet.

Det fremgår af visumforordningens artikel 8, stk. 2, at Rumænien er optaget på listen over de lande, hvis statsborgere er fritaget for kravet om visum, men at denne fritagelse ikke træder i kraft, før Rådet har truffet beslutning herom på grundlag af en beretning om Rumænien udfærdiget af Kommissionen.

Ifølge samme forordning skal Kommissionen aflægge sin første beretning til Rådet inden den 30. juni 2001, hvoraf det skal fremgå, hvilke forpligtelser Rumænien påtager sig i forbindelse med bekæmpelse af illegal indvandring og ophold, herunder tilbagetagelse af rumænske statsborgere med ulovligt ophold i EU-medlemsstaterne. Herudover skal beretningen indeholde Kommissionens anbefaling for så vidt angår tidspunktet for ophævelse af visumpligten. Denne beretning blev oversendt til Rådet den 29. juni 2001.

Danmark deltager, jf. artikel 4 i Protokollen om Danmarks Stilling, i vedtagelsen af Rådets forordning om ændring af visumforordningen.

På rådsmødet (retlige og indre anliggender samt civilbeskyttelse) den 6. – 7. december 2001 forventes forslaget om ændring af visumforordningen for så vidt angår Rumænien drøftet med henblik på vedtagelse.

Det forventes, at sagen skal drøftes på mødet i Det Blandede Udvalg med Norge og Island på ministerniveau.

2. Indhold

Med visumforordningens vedtagelse den 15. marts 2001 blev Rumænien optaget på listen over lande, hvis statsborgere er fritaget for visum, dog således at tidspunktet for ikrafttrædelsen af denne fritagelse skulle vedtages efterfølgende, når Rådet på baggrund af en beretning fra Kommissionen om Rumænien træffer afgørelse herom.

Kommissionens beretning af 29. juni 2001 fastslår, at Rumænien har gjort klare lovgivningsmæssige og organisatoriske fremskridt med hensyn til ulovlig indvandring, repatriering af rumænske statsborgere, der opholder sig ulovligt i medlemsstaterne, visumpolitikken og grænsekontrollen. I rapporten nævnes ligeledes de forpligtelser, som Rumænien har indgået på de forskellige områder.

Kommissionen henviser i forslagens præambel til, at Kommissionen i beretningen om Rumænien har henstillet, at Rådet beslutter, at rumænske statsborgere med virkning fra den 1. januar 2002 fritages for visumpligten. Forordningen om ændring af visumforordningen træder ifølge Kommissionens forslag i kraft på tyvendedagen efter offentliggørelsen i De Europæiske Fællesskabers Tidende.

Formålet med foreliggende forslag til forordning om ændring af visumforordningen er derfor at iværksætte fritagelsen for visumpligt for rumænske statsborgere.

3. Specialudvalget vedrørende Asyl- og Indvandringssamarbejdet

Sagen har været sendt i skriftlig høring i Specialudvalget vedrørende Asyl- og Indvandringssamarbejdet (SPAIS), der er sammensat af repræsentanter fra Advokatrådet, Dansk Røde Kors, Dansk Flygtningehjælp, Amnesty International, Det Danske Center for Menneskerettigheder, Rådet for Etniske Minoriteter, Udenrigsministeriet, Justitsministeriet, Finansministeriet, Erhvervsministeriet, By- og Boligministeriet, Arbejdsministeriet, Socialministeriet, Statsministeriet, Rigspolitichefen, Udlændingestyrelsen og Indenrigsministeriet (formand).

4. Europa-Parlamentet

Europa-Parlamentet afgav udtalelse den 1. marts 2001 i forbindelse med vedtagelse af visumforordningen. Af udtalelsen fremgår det, at Europa-Parlamentet støtter en ophævelse af visumpligten for rumænske statsborgere.

For så vidt angår forslaget til ændring af visumforordningen forventes Europa-Parlamentet at afgive sin udtalelse inden rådsmødet den 6. – 7. december 2001.

5. Nærhedsprincippet

En beslutning om ophævelse af visumpligten over for rumænske statsborgere kan efter visumforordningen kun træffes af medlemsstaterne i fællesskab.

6. Lovgivningsmæssige og statsfinansielle konsekvenser

Forslaget til forordning om ændring af visumforordningen har hverken lovgivningsmæssige eller statsfinansielle konsekvenser.

7. Tidligere forelæggelser for Folketingets Rets- og Europaudvalg

Folketingets Retsudvalg og Folketingets Europaudvalg er ikke tidligere blevet orienteret om sagen.

Folketingets Retsudvalg og Folketingets Europaudvalg har henholdsvis den 14. og den 13. september 2001 i forbindelse med rådsmødet den 27. – 28. september

2001 modtaget aktuelt notat vedrørende Kommissionens beretning til Rådet om rumænske statsborgeres fritagelse fra visumkrav.

Folketingets Retsudvalg og Folketingets Europaudvalg er blevet orienteret om visumforordningen forud for rådsmøderne (retlige og indre anliggender) den 28. september 2000 og 15. – 16. marts 2001.

Forud for rådsmødet (retlige og indre anliggender) den 30. november – 1. december 2000 blev visumforordningen forelagt Folketingets Retsudvalg til orientering og Folketingets Europaudvalg til forhandlingsoplæg.

Dagsordenspunkt 39): Formandskabets rapport om status på det lokale konsulære samarbejde

Nyt notat.

1. Indledning

I konklusionerne fra Det Europæiske Råds møde i Tampere i oktober 1999 blev det understreget, at der er et behov for at videreudvikle den fælles, aktive politik vedrørende visa og falske dokumenter blandt andet i form af et tættere samarbejde mellem EU-landenes konsulære repræsentationer i tredjelande.

Som opfølgning på Tampere-konklusionerne fremlagde det franske formandskab i december 2000 en status over det lokale konsulære samarbejde. Heraf fremgik, at medlemsstaternes konsulære repræsentationer på en række områder fortolker eller anvender Schengen-konventionen og de fælles konsulære instrukser på forskellig måde.

På rådsmødet (retlige og indre anliggender samt civilbeskyttelse) den 28. – 29. maj 2001 blev Rådets konklusioner om det lokale konsulære samarbejde vedtaget med henblik på at opnå en ensartet fortolkning og anvendelse af Schengen-konventionen og de fælles konsulære instrukser for at skabe større klarhed for visumansøgere og for at undgå visum-shopping.

På rådsmødet (retlige og indre anliggender samt civilbeskyttelse) den 6. – 7. december 2001 forventes status på det lokale konsulære samarbejde fremlagt til orientering.

Sagen skal endvidere drøftes på mødet i Det Blandede Udvalg med Norge og Island på ministerniveau.

2. Indhold

Formandskabets rapport henviser indledningsvis blandt andet til konklusionerne fra rådsmødet (retlige og indre anliggender samt civilbeskyttelse) den 20. september 2001, hvoraf fremgår, at medlemsstaterne opfordres til at udvise den største omhu ved visumudstedelse og med henblik herpå at forstærke det lokale konsulære samarbejde.

Herefter gennemgår rapporten flere emner, der har været drøftet på forskellige destinationer inden for det lokale konsulære samarbejde, herunder:

1) Begrundelse for og underretning om afslag på visum:

Rapporten peger på, at spørgsmålet om begrundelser for og underretning om afslag på visum ikke indgår i en ensartet procedure blandt medlemsstaterne. Der er således stor forskel på, hvor lang tid der går, før der træffes afgørelse i visumsagerne blandt andet henset til landenes forskellige nationale regler for, hvornår en visumansøgning skal forelægges for den centrale visummyndighed.

2) Visum med begrænset territorial gyldighed:

Af rapporten fremgår, at udstedelsen af visum med begrænset territorial gyldighed foregår for ofte, og at medlemslandene undlader at orientere hinanden, når der undtagelsesvist er sket udstedelse af et sådant visum.

3) Behandlingen af visumansøgninger indgivet af et rejsebureau:

Rapporten henviser til, at formandskabet har fremlagt et forslag til ændring af de fælles konsulære instrukser, afsnit VIII, om det lokale konsulære samarbejde med henblik på at etablere en fælles kontrol med rejsebureauerne og at etablere en fælles praksis for behandlingen af visumansøgninger indgivet af rejsebureauer som mellemed mellem visumansøger og ambassaden.

4) Oprettelse af en fælles databank:

I rapporten foreslås oprettet en databank på lokalt niveau med henblik på at samle oplysninger til brug for sagsbehandlingen af visumansøgninger. Databanken kan for eksempel indeholde oplysninger om de lokale rejsebureauer, om visse visumansøgninger og om falske dokumenter brugt i forbindelse med visumansøgninger. Det fremgår ligeledes af rapporten, at medlemslandene har gjort opmærksom på praktiske problemer i forbindelse med en sådan databank, herunder oplysningernes fortrolighed og muligheden for at beskytte dem mod udenforståendes indtrængen.

Rapporten konkluderer, at medlemsstaterne bør fortsætte bestræbelserne på at forstærke det lokale konsulære samarbejde målrettet inden for tre grundlæggende områder:

- Fastlægge medlemsstaternes forskellige praksis for udstedelse af visa og forsøge at begrænse forskellene,
- udvikle en effektiv databank, der muliggør en hurtig udveksling af information i forbindelse med sagsbehandlingen af visumansøgninger, herunder de visumansøgninger, hvor ansøger har brugt falske dokumenter, samt oplysninger vedrørende virksomheder og deres troværdighed i forbindelse med visumudstedelse, og
- skabe de nødvendige betingelser for gennemførelsen af organiseringen af et fælles visumkontor.

3. Specialudvalget vedrørende Asyl- og Indvandringssamarbejdet

Sagen har været drøftet i Specialudvalget vedrørende Asyl- og Indvandringssamarbejdet (SPAIS), der er sammensat af repræsentanter fra Advokatrådet, Dansk Røde Kors, Dansk Flygtningehjælp, Amnesty International, Det Danske Center for Menneskerettigheder, Rådet for Etniske Minoriteter, Udenrigsministeriet, Justitsministeriet, Finansministeriet, Erhvervsministeriet, By- og Boligministeriet, Arbejdsministeriet, Socialministeriet, Statsministeriet, Rigspolitichefen, Udlændingestyrelsen og Indenrigsministeriet (formand).

4. Europa-Parlamentet

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

5. Nærhedsprincippet

Nærhedsprincippet er ikke relevant i forbindelse med denne sag.

6. Lovgivningsmæssige og statsfinansielle konsekvenser

Status på det lokale konsulære samarbejde har hverken lovgivningsmæssige eller statsfinansielle konsekvenser.

7. Tidligere forelæggelser for Folketingets Rets- og Europaudvalg

Folketingets Retsudvalg og Folketingets Europaudvalg er ikke tidligere blevet orienteret om sagen.

Dagsordenspunkt 40): Forslag til Rådets forordning om ændring af forordning (EF) nr. 1683/95 om ensartet udformning af visa, KOM (2001) 577 endelig

Nyt notat.

1. Indledning

Kommissionen har den 10. oktober 2001 fremsat et forslag til Rådets forordning om ændring af forordning (EF) nr. 1683/95 om ensartet udformning af visa.

Forslag til Rådets forordning om ændring af forordning (EF) nr. 1683/95 om ensartet udformning af visa er fremsat med hjemmel i EF-Traktatens afsnit IV, artikel 62, nr. 2, litra b), punkt iii), og skal vedtages med kvalificeret flertal efter høring af Europa-Parlamentet.

Danmark deltager, jf. artikel 4 i Protokollen om Danmarks Stilling, i vedtagelsen af forslaget.

På rådsmødet (retlige og indre anliggender samt civilbeskyttelse) den 6. – 7. december 2001 forventes Rådet at opnå politisk enighed om forslag til forordning om ændring af forordningen om ensartet udformning af visa, idet en endelig vedtagelse afventer Europa-Parlamentets udtalelse.

Sagen skal endvidere drøftes på mødet i Det Blandede Udvalg med Norge og Island på ministerniveau.

2. Indhold

Formålet med at ændre den eksisterende forordning (EF) nr. 1683/95 om ensartet udformning af visa er at kunne vedtage yderligere foranstaltninger vedrørende fælles regler for de tekniske metoder og standarder, der skal anvendes ved udfyldelsen af det ensartet udformede visum. Et harmoniseret system for sikkerhedsstandarder øger sikkerheden mod efterligning og forfalskning og gør det muligt hurtigt at vedtage nye sikkerhedsstandarder, hvis der er behov for det.

Forslaget indeholder en mulighed for at indsætte et foto på visumstickeren samt en mulighed for at ændre visumstickerens farve.

Med forslaget tillægges udvalget, der blev nedsat ved artikel 6 i forordning (EF) nr. 1683/95 om ensartet udformning af visa, gennemførelsesbeføjelserne vedrørende forordningen.

Det bemærkes, at Kommissionen allerede i foråret havde fremsat et forslag af 26. marts 2001 om ændring af forordning (EF) nr. 1683/95 om ensartet udformning af visa. På baggrund af begivenhederne i USA den 11. september 2001 fremkom Kommissionen imidlertid med det foreliggende nye forslag af 10. oktober 2001, hvor der blev indarbejdet visse nye initiativer til styrkelse af visumsikkerheden.

3. Specialudvalget vedrørende Asyl- og Indvandringssamarbejdet

Sagen har været sendt i skriftlig høring i Specialudvalget vedrørende Asyl- og Indvandringssamarbejdet (SPAIS), der er sammensat af repræsentanter fra Advokatrådet, Dansk Røde Kors, Dansk Flygtningehjælp, Amnesty International, Det Danske Center for menneskerettigheder, Rådet for Etniske Minoriteter, Udenrigsministeriet, Justitsministeriet, Finansministeriet, Erhvervsministeriet, By- og Boligministeriet, Arbejdsministeriet, Socialministeriet, Statsministeriet, Rigspolitichefen, Udlændingestyrelsen og Indenrigsministeriet (formand).

4. Europa-Parlamentet

Forslaget er sendt til høring i Europa-Parlamentet i hasteprocedure. Europa-Parlamentets udtalelse forventes dog ikke at foreligge inden rådsmødet den 6. - 7. december 2001.

5. Nærhedsprincippet

Der er tale om et led i harmoniseringen af visumpolitikken, hvorfor en vedtagelse af ændrede regler om en ensartet udformning af visa bør foregå i fællesskabsregi.

6. Lovgivningsmæssige og statsfinansielle konsekvenser

Forslaget skønnes ikke at have lovgivningsmæssige konsekvenser.

Forslaget skønnes at have statsfinansielle konsekvenser afhængig af behovet for anskaffelse af teknisk udstyr.

Udenrigsministeriet har oplyst, at man minimum forventer en merudgift på 350.000 kr. i forbindelse med anskaffelse af digital-kameraer til repræsentationerne.

Desuden forventes en merudgift på mindst 700.000 kr. til anskaffelse af printere, der kan udskrive sort/hvide fotos på visumstickerne. Afhængig af den endelige kravspecifikation til printerne kan en fordobling af merudgifterne ikke udelukkes.

Herudover har Udenrigsministeriet oplyst, at visse repræsentationer med mange visumansøgninger må forventes at få behov for yderligere båndbredde med merudgifter til følge. Et brugbart overslag over størrelsen af disse merudgifter kan ikke udarbejdes på det foreliggende grundlag.

Udenrigsministeriet har endvidere oplyst, at konsekvenserne vedrørende udgifter til personale og infrastruktur i udenrigstjenesten ikke kan vurderes på det foreliggende grundlag.

Udlændingestyrelsen har oplyst, at man forventer en merudgift på i alt 2,3 mio. kr., herunder 1 mio. kr. til systemmæssige ændringer i IT-systemet og 1 mio. kr. til ekstra indkøb af visumstickere.

7. Tidligere forelæggelser for Folketingets Rets- og Europaudvalg

Folketingets Retsudvalg og Folketingets Europaudvalg er ikke tidligere blevet orienteret om sagen.

Dagsordenspunkt 41): Rådets beslutning om tilpasning af del VII og bilag 12 til de fælles konsulære instrukser samt bilag 14a til Den Fælles Håndbog*

Nyt notat.

1. Indledning

Det belgiske formandskab fremsatte den 9. juli 2001 udkast til Rådets beslutning om tilpasning af del VII og bilag 12 til de fælles konsulære instrukser samt bilag 14a til Den Fælles Håndbog med henblik på at foretage ændringer vedrørende opkrævningen af gebyr for visumudstedelse.

Forslaget er fremsat under henvisning til Rådets forordning (EF) nr. 789/2001 af 24. april 2001 om at forbeholde Rådet gennemførelsesbeføjelserne vedrørende visse detailbestemmelser og konkrete procedurer i forbindelse med behandling af visumansøgninger. Rådsforordningen er vedtaget med hjemmel i EF-traktatens afsnit IV, artikel 62, nr. 2) og 3).

Forslaget henviser endvidere til Rådets forordning (EF) nr. 790/2001 af 24. april 2001 om at forbeholde Rådet gennemførelsesbeføjelserne vedrørende visse detailbestemmelser og konkrete procedurer i forbindelse med grænsekontrol og grænseovervågning.

Det fremgår af nævnte forordninger, at udkastet til rådsbeslutning skal vedtages af Rådet med enstemmighed uden høring af Europa-Parlamentet.

Ifølge artikel 1 i Protokollen om Danmarks Stilling deltager Danmark ikke i Rådets vedtagelse af foranstaltninger, der foreslås i henhold til afsnit IV i EF-traktaten, og ifølge protokollens artikel 2 er ingen af de foranstaltninger, der er vedtaget i henhold til dette afsnit, bindende for eller finder anvendelse i Danmark.

I det omfang Rådet har truffet afgørelse om et forslag om eller initiativ til udbygning af Schengen-reglerne efter bestemmelserne i afsnit IV i EF-traktaten, træffer Danmark i henhold til artikel 5 i Protokollen om Danmarks Stilling inden seks måneder afgørelse om, hvorvidt det vil gennemføre denne afgørelse i sin nationale lovgivning. Hvis Danmark beslutter sig herfor, vil afgørelsen skabe en folkeretlig forpligtelse mellem Danmark og de øvrige medlemsstater.

Det fremgår af beslutningsudkastets præambel, at der er tale om et forslag til udbygning af Schengen-reglerne.

På rådsmødet (retlige og indre anliggender samt civilbeskyttelse) den 6. – 7. december 2001 forventes forslaget til beslutning vedtaget som et a)-punkt.

* Forslaget er fremsat med hjemmel i TEF, afsnit IV. Protokollen om Danmarks Stilling, der er knyttet til Amsterdam-traktaten, finder derfor anvendelse.

Sagen skal endvidere drøftes på mødet i Det Blandede Udvalg med Norge og Island på ministerniveau.

2. Indhold

Formålet med forslaget er at ændre de fælles konsulære instrukser og Den Fælles Håndbog med henblik på at ændre opkrævningen af gebyr for visumudstedelse til en opkrævning af gebyr på tidspunktet for indgivelsen af visumansøgningen svarende til de administrative omkostninger forbundet med behandlingen af visumansøgningen.

3. Specialudvalget vedrørende Asyl- og Indvandringssamarbejdet

Sagen har været drøftet i Specialudvalget vedrørende Asyl- og Indvandringssamarbejdet (SPAIS), der er sammensat af repræsentanter fra Advokatrådet, Dansk Røde Kors, Dansk Flygtningehjælp, Amnesty International, Det Danske Center for Menneskerettigheder, Rådet for Etniske Minoriteter, Udenrigsministeriet, Justitsministeriet, Finansministeriet, Erhvervsministeriet, By- og Boligministeriet, Arbejdsministeriet, Socialministeriet, Statsministeriet, Rigspolitichefen, Udlændingestyrelsen og Indenrigsministeriet (formand).

4. Europa-Parlamentet

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

5. Nærhedsprincippet

Forslaget anses for at være i overensstemmelse med nærhedsprincippet, idet en ensartet opkrævning af visumgebyrer mest hensigtsmæssigt besluttet i fællesskab af medlemsstaterne.

6. Lovgivningsmæssige og statsfinansielle konsekvenser

Forslaget til beslutning har hverken lovgivningsmæssige eller statsfinansielle konsekvenser, da Danmark efter Protokollen om Danmarks Stilling ikke deltager i vedtagelsen.

En tilknytning til rådsbeslutningen på mellemstatsligt grundlag skønnes hverken at have lovgivningsmæssige eller statsfinansielle konsekvenser.

7. Tidligere forelæggelser for Folketingets Rets- og Europaudvalg

Folketingets Retsudvalg og Folketingets Europaudvalg er ikke tidligere blevet orienteret om sagen.

Dagsordenspunkt 42): Forslag til Rådets forordning om ensartet udformning af ark til påføring af visum udstedt til personer, hvis rejsedokumenter ikke anerkendes af den udstedende medlemsstat, KOM (2001) 157 endelig

Nyt notat.

1. Indledning

Kommissionen har den 26. marts 2001 fremsat forslag til Rådets forordning om ensartet udformning af ark til påføring af visum udstedt til personer, hvis rejsedokumenter ikke anerkendes af den udstedende medlemsstat.

Forslaget er fremsat med hjemmel i EF-Traktatens afsnit IV, artikel 62, nr. 2, litra b), punkt iii), og skal vedtages med kvalificeret flertal efter høring af Europa-Parlamentet.

Danmark deltager, jf. artikel 4 i Protokollen om Danmarks Stilling, i vedtagelsen af forslaget.

På rådsmødet (retlige og indre anliggender samt civilbeskyttelse) den 6. – 7. december 2001 forventes Rådet at opnå politisk enighed om forslag til forordning om ensartet udformning af ark til påføring af visum udstedt til personer, hvis rejsedokumenter ikke anerkendes af den udstedende medlemsstat, idet en endelig vedtagelse afventer Europa-Parlamentets udtalelse.

Sagen skal endvidere drøftes på mødet i Det Blandede Udvalg med Norge og Island på ministerniveau.

2. Indhold

Formålet med forordningsforslaget er at fastlægge en ensartet udformning af ark til påføring af visum.

Arket skal fungere som supplement til det ensartet udformede visum efter Rådets forordning (EF) nr. 1683/95 af 29. maj 1995 til brug i særlige tilfælde, når passet ikke anerkendes af den medlemsstat, der udsteder visum. Arket skal dog ikke kunne træde i stedet for rejselimitation.

Arkene skal indeholde anerkendte sikkerhedsstandarder, der skal sikre mod efterligning og forfalskning. Det bestemmes derfor i forslaget, at hver medlemsstat udpeger et og kun et organ med ansvar for at trykke de ensartet udformede ark til påføring af visum.

3. Specialudvalget vedrørende Asyl- og Indvandringssamarbejdet

Sagen har været sendt i skriftlig høring i Specialudvalget vedrørende Asyl- og Indvandringssamarbejdet (SPAIS), der er sammensat af repræsentanter fra Advokatrådet, Dansk Røde Kors, Dansk Flygtningehjælp, Amnesty International, Det Danske Center for Menneskerettigheder, Rådet for Etniske Minoriteter, Udenrigsministeriet, Justitsministeriet, Finansministeriet, Erhvervsministeriet, By- og Boligministeriet, Arbejdsministeriet, Socialministeriet, Statsministeriet, Rigspolitichefen, Udlændingestyrelsen og Indenrigsministeriet (formand).

4. Europa-Parlamentet

Forslaget er sendt til høring i Europa-Parlamentet i hasteprocedure. Europa-Parlamentets udtalelse forventes dog ikke at foreligge inden rådsmødet den 6. - 7. december 2001.

5. Nærhedsprincippet

Der er tale om et led i harmoniseringen af visumpolitikken, hvorfor en vedtagelse af regler om udformningen af et separat ark til påføring af visa bør foregå i fællesskabsregi.

6. Lovgivningsmæssige og statsfinansielle konsekvenser

Forslaget skønnes hverken at have lovgivningsmæssige eller statsfinansielle konsekvenser.

7. Tidligere forelæggelser for Folketingets Rets- og Europaudvalg

Folketingets Retsudvalg og Folketingets Europaudvalg er ikke tidligere blevet orienteret om sagen.

Dagsordenspunkt 43): Forslag til Rådets beslutning om ændring af del III og tilføjelse af nyt bilag 16 til de fælles konsulære instrukser*

Nyt notat.

1. Indledning

Forslag til Rådets beslutning om ændring af del III og tilføjelse af nyt bilag 16 til de fælles konsulære instrukser er fremsat af det belgiske formandskab med henblik på at indføre en fælles, enslydende visumansøgningsblanket.

Forslaget er fremsat under henvisning til Rådets forordning (EF) nr. 789/2001 af 24. april 2001 om at forbeholde Rådet gennemførelsesbeføjelserne vedrørende visse detailbestemmelser og konkrete procedurer i forbindelse med behandling af visumansøgninger. Rådsforordningen er vedtaget med hjemmel i EF-traktatens afsnit IV, artikel 62, nr. 2) og 3).

Det fremgår af nævnte forordning, at udkastet til rådsbeslutning skal vedtages af Rådet med enstemmighed uden høring af Europa-Parlamentet.

Ifølge artikel 1 i Protokollen om Danmarks Stilling deltager Danmark ikke i Rådets vedtagelse af foranstaltninger, der foreslås i henhold til afsnit IV i EF-traktaten, og ifølge protokollens artikel 2 er ingen af de foranstaltninger, der er vedtaget i henhold til dette afsnit, bindende for eller finder anvendelse i Danmark.

I det omfang Rådet har truffet afgørelse om et forslag om eller initiativ til udbygning af Schengen-reglerne efter bestemmelserne i afsnit IV i EF-traktaten, træffer Danmark i henhold til artikel 5 i Protokollen om Danmarks Stilling inden seks måneder afgørelse om, hvorvidt det vil gennemføre denne afgørelse i sin nationale lovgivning. Hvis Danmark beslutter sig herfor, vil afgørelsen skabe en folkeretlig forpligtelse mellem Danmark og de øvrige medlemsstater.

Det fremgår af beslutningsudkastets præambel, at der er tale om et forslag til udbygning af Schengen-reglerne.

På rådsmødet (retlige og indre anliggender samt civilbeskyttelse) den 6. – 7. december 2001 forventes forslaget til beslutning vedtaget som et a)-punkt.

Sagen skal endvidere drøftes på mødet i Det Blandede Udvalg med Norge og Island på ministerniveau.

2. Indhold

Formålet med forslaget er at indføre en fælles, enslydende visumansøgningsblanket i de fælles konsulære instrukser med henblik på at sikre en mere ensartet behandling af visumansøgere.

* Forslaget er fremsat med hjemmel i TEF, afsnit IV. Protokollen om Danmarks Stilling, der er knyttet til Amsterdam-traktaten, finder derfor anvendelse.

Med forslaget tilføjes et ekstra bilag til de fælles konsulære instrukser indeholdende modellen for det fælles ansøgningsskema.

3. Specialudvalget vedrørende Asyl- og Indvandringssamarbejdet

Sagen har været sendt i skriftlig høring i Specialudvalget vedrørende Asyl- og Indvandringssamarbejdet (SPAIS), der er sammensat af repræsentanter fra Advokatrådet, Dansk Røde Kors, Dansk Flygtningehjælp, Amnesty International, Det Danske Center for Menneskerettigheder, Rådet for Etniske Minoriteter, Udenrigsministeriet, Justitsministeriet, Finansministeriet, Erhvervsministeriet, By- og Boligministeriet, Arbejdsministeriet, Socialministeriet, Statsministeriet, Rigspolitichefen, Udlændingestyrelsen og Indenrigsministeriet (formand).

4. Europa-Parlamentet

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

5. Nærhedsprincippet

Udformningen af en fælles, enslydende visumansøgningsblanket kan kun besluttes af medlemsstaterne i fællesskab.

6. Lovgivningsmæssige og statsfinansielle konsekvenser

Forslaget til beslutning har hverken lovgivningsmæssige eller statsfinansielle konsekvenser, da Danmark efter Protokollen om Danmarks Stilling ikke deltager i vedtagelsen.

En eventuel tilknytning til rådsbeslutningen på mellemstatsligt grundlag skønnes ikke at have lovgivningsmæssige konsekvenser.

Såfremt beslutningen ønskes gennemført i dansk ret, skønnes det at have statsfinansielle konsekvenser på mindst 3 mio. kroner til finansiering af afgørende ændringer i edb-programmet for sagsbehandling af visumansøgninger.

Som følge af en række tekniske forhold kan det ikke udelukkes, at omkostningerne vil blive højere.

7. Tidligere forelæggelser for Folketingets Rets- og Europaudvalg

Folketingets Retsudvalg og Folketingets Europaudvalg er ikke tidligere blevet orienteret om sagen.

Dagsordenspunkt 44): Kommissionens meddelelse vedrørende et program til forbedring af samarbejdet mellem medlemsstaterne med hensyn til beskyttelsen af befolkningerne mod nuklear, biologisk og kemisk terrorisme

Nyt notat.

1. Indledning

På baggrund af terrorangrebet den 11. september 2001 i USA er der igangsat en række EU-initiativer, der har til formål at styrke samarbejdet inden for civilbeskyttelsesområdet i relation til terrorhandlinger, herunder bioterrorisme.

På Det Europæiske Råds møde den 19. oktober 2001 i Gent blev Rådet og Kommissionen anmodet om sideløbende med de foranstaltninger, der allerede er truffet, at udarbejde et program, der tager sigte på at forbedre samarbejdet mellem medlemsstaterne med hensyn til risikovurdering, alarm og intervention, oplagring af materiel samt inden for forskning. Dette program forventes at omfatte detektion og identifikation af smitsomme sygdomme og giftige stoffer, forebyggelse og behandling af kemiske eller biologiske angreb samt udpegelse af en europæisk koordinator for civilbeskyttelsesforanstaltninger.

Kommissionen er i gang med at udarbejde en meddelelse, der skal gøre status på allerede igangsatte initiativer og konkretisere indholdet i konklusionerne fra DER's møde i Gent.

Meddelelsen forventes præsenteret af Kommissionen på rådsmødet (retlige og indre anliggender samt civilbeskyttelse) den 6. - 7. december 2001 og på rådsmødet (generelle anliggender) den 10. december 2001 som forberedelse til Det Europæiske Råd i Laeken den 14. - 15. december 2001.

2. Indhold

Kommissionens meddelelse forventes at indeholde en præsentation af de eksisterende initiativer på området, herunder en præcisering af, hvorledes Rådets beslutning af 23. oktober 2001 om indførelse af en fællesskabsordning til fremme af styrket samarbejde om indsatser på civilbeskyttelsesområdet vil kunne anvendes som et centralt værktøj, der kan sikre sammenhængen mellem eksisterende EU-initiativer.

Kommissionen forventes i den forbindelse at gøre opmærksom på, at der allerede er igangsat en række EU-initiativer, der er omfattet af konklusionerne fra DER i Gent.

Som iværksatte initiativer kan nævnes, at det på Generaldirektørernes møde for civilbeskyttelse i Knokke den 11.-12. oktober 2001 blev besluttet af iværksætte en række foranstaltninger, der skal fremskynde implementeringen af ovennævnte fællesskabsordning, der træder i kraft den 1. januar 2002. Det er Kommissionens hensigt, at ordningen skal være delvis operationel inden dens ikrafttræden. Kommissionen forventes at fremhæve følgende foranstaltninger, der skal fremskynde implementeringen af ordningen:

- Udpegning af nationale indsatshold og eksperter inden for det nukleare, biologiske og kemiske område, der er til rådighed 24 timer i døgnet, og som kan rekvireres efter anmodning.
- Styrkelse af EU's netværk af nationale kontaktpunkter med henblik på, at medlemsstaterne kan reagere umiddelbart på en anmodning om assistance.
- Forbedring af samarbejdet inden for sundhedsområdet på nationalt og EU-plan vedrørende udveksling af information om serum og vaccinelagre mv.
- Systematisk informationsudveksling vedrørende nukleare, biologiske og kemiske ulykker, herunder farer i forbindelse med terrorangreb.
- Styrkelse af Kommissionens civilbeskyttelsescenter i Bruxelles.

3. Gældende dansk ret

Beredskabsloven giver indenrigsministeren hjemmel til at bestemme, at redningsberedskabet skal indsættes i udlandet i fredstid i tilfælde af katastrofer, der medfører alvorlig skade på eller udgør en overhængende fare for personer, ejendom eller miljøet.

4. Høring

Kommissionens meddelelse foreligger endnu.

5. Europa-Parlamentet

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

6. Nærhedsprincippet

Etableringen af et program til forbedring af samarbejdet mellem medlemsstaterne med hensyn til beskyttelsen af befolkningerne mod nuklear-, biologisk- og kemisk terrorisme er i overensstemmelse med nærhedsprincippet. Programmet har således til formål at styrke og effektivisere EU's og medlemsstaternes samlede kapacitet med hensyn til civilbeskyttelse, hvilket bedst sikres ved samarbejde på fællesskabsplan.

7. Lovgivningsmæssige og statsfinansielle konsekvenser

Etableringen af et program forventes ikke at kræve lovændring. På nuværende tidspunkt kan de eventuelle statsfinansielle konsekvenser ikke vurderes.

8. Tidligere forelæggelser for Folketingets Kommunaludvalg og Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt for Folketingets Kommunaludvalg og Folketingets Europaudvalg.

