

Skatteministeriet

Den

J.nr. 02-618-3

Spørgsmål 182 182

Til
Folketingets Skatteudvalg

Hermed fremsendes svar på spørgsmål nr.182 af 6. juni 2003.
(Alm. del - bilag 443).

Svend Erik Hovmand

/Ivar Nordland

Spørgsmål: Med henblik på det kommende halvårige samråd med finansministeren og skatteministeren bedes skatteministeren tilsende udvalget et statusnotat over fiskale EU-forslag.

Svar: Vedlagt er statusnotatet over fiskale EU-forslag for 2. halvår 2003.

Status over fiskale EU-forslag 2. halvår af 2003

Til udvalgets orientering følger hermed en kort beskrivelse af aktuelle fiskale EU-forslag vedr. beskatning.

I. Direkte Beskatning

1. Skattepakken

Arbejdet med den skattepakke, som EU-landene indgik principaftale om den 1. december 1997, dvs.

- direktivforslag om beskatning af opsparing,
- direktivforslag om fælles ordning for beskatning af renter og royalties og
- adfærdskodeks for erhvervsbeskatning

førte til, at ECOFIN den 3. juni 2003 vedtog de to direktivforslag og indgik en aftale vedr. gennemførelse af kodeksen.

Beskatning af opsparing

Ecofin vedtog den 3. juni 2003 rentebeskatningsdirektivet.

EU-landene skal gennemføre direktivet som national ret inden 1. januar 2004. De ny nationale regler skal anvendes fra 1. januar 2005 under forudsætning af, at Schweiz, Liechtenstein, Andorra, Monaco og San Marino fra samme dato sikrer beskatningen af rentebetalinger fra disse lande ved tilsvarende foranstaltninger efter aftaler, som landene har indgået med EU efter ECOFIN's enstemmige afgørelse, samt at en række af Hollands og UK's tilknyttede områder fra samme dato sikrer beskatningen af rentebetalinger fra disse områder ved automatisk informations-udveksling eller ved kildeskat.

Senest 30. juni 2004 skal ECOFIN ved enstemmighed afgøre, om disse forudsætninger er opfyldt, og hvis ikke, skal Rådet ved enstemmighed beslutte en ny dato for anvendelsen.

Kommissionen i tæt samarbejde med det italienske formandskab fortsætter nu forhandlingerne med de fem tredjelande med henblik på at indgå en aftale snarest muligt.

Holland og UK forhandler med deres relevante tilknyttede områder om deres anvendelse af ordninger, som svarer til direktivets ordninger.

(Resumé:

Rentebeskatningsdirektivet skal medvirke til at sikre, at personer i samme land og samme økonomiske situation beskattes ens, uanset om de har placeret deres opsparing i dette land eller i et andet land. Beskatningen af opsparingsindkomst, som betales fra et EU-land til en person i et andet EU-land, skal sikres ved indberetning og udveksling af information.

De enkelte EU-landes skattemyndigheder skal altså ved begyndelsen af hvert år indsamle oplysninger om det foregående års rentebetalinger fra det pågældende land til personer i andre lande, og videregive oplysningerne til myndighederne i disse lande, så de kan kontrollere, om rentemodtagerne har selvangivet indkomsten.

Belgien, Luxembourg og Østrig skal dog i en overgangsperiode sikre beskatningen af rentebetalinger fra disse lande ved at opkræve kildeskat af beløbet. Kildeskatten er på 15 pct. de første tre år, 20 pct. de næste tre år og derefter 35 pct., og 75 pct. af provenuet skal overføres til rentemodtagers bopælsland.

Overgangsordningen løber, indtil Schweiz og andre vigtige 3.-lande accepterer at give EU-landene oplysninger om betaling af renter fra disse lande til personer i EU-landene, når de anmoder herom. Aftalen med Schweiz ventes at medføre, at Schweiz skal sikre beskatningen af rentebetalinger fra dette land ved at opkræve kildeskat med en sats på 15 pct. de første tre år, 20 pct. de næste tre år og

derefter 35 pct., og overføre 75 pct. af provenuet til det EU-land, hvor rentemodtager er hjemmehørende. Schweiz vil tillade en procedure, hvor rentemodtager kan bemyndige den schweiziske betalingsagent til at indberette en rentebetaling til myndighederne i rentemodtagers hjemland, så der ikke opkræves kildeskat af betalingen i Schweiz.

Aftalen ventes desuden at medføre, at Schweiz efter anmodning vil give oplysninger i sager om skattesvig og lignende, for så vidt angår renter, dog betinget af princippet om dobbelt strafbarhed, så der i den pågældende sag også ville være tale om skattesvig efter schweizisk strafferet. Efter indgåelse af aftalen skal Schweiz og de enkelte EU-lande forhandle med henblik på at ændre deres bilaterale dobbeltbeskatningsaftaler, så der indsættes regler om informationsudveksling efter anmodning i sager om skattesvig, der vedrører andre indkomster end renter.

Parterne vil forhandle om eventuelle ændringer af aftalen - under hensyn til den internationale udvikling. Liechtenstein, Monaco, Andorra og San Marino ventes at gå med til lignende aftaler.

Aktuelt notat senest den 23. maj 2003 forud for ECOFIN 3. juni 2003 samt aktuelt notat af 13. marts og 2. maj 2003.)

Fælles ordning for beskatning af renter og royalties

ECOFIN vedtog den 3. juni 2003 rente-/royaltydirektivet, der skal gennemføres som national ret inden 1. januar 2004.

(Resumé:

Rente-/royaltydirektivet har til formål at begrænse skattemæssige hindringer for samarbejde mellem selskaber i forskellige medlemsstater. Direktivet går ud på, at en medlemsstat ikke må opkræve kildeskat af renter og royalties, som et selskab i denne stat betaler til et associeret selskab i en anden medlemsstat.

I første omgang omfatter direktivet altså kun rente-/royalty-betalinger mellem associerede selskaber. Inden udgangen af 2006 skal Kommissionen aflægge rapport til Ecofin om erfaringerne med anvendelsen af direktivet - især med henblik på eventuelt at foreslå udvidelse af direktivets anvendelsesområdet til at omfatte andre selskaber og foretagender.

Grækenland, Portugal og Spani har dog fået overgangsordninger, så de i en periode alligevel kan opkræve kildeskat af betalinger fra disse stater.

Aktuelt notat senest den 23. maj 2003 forud for ECOFIN 3. juni 2003 samt aktuelt notat af 13. marts 2003.)

Adfærdskodeksen for erhvervsbeskatning

ECOFIN drøftede den 3. juni 2003 den rapport, som den særlige adfærdskodeks-gruppe havde afleveret til Rådets møde den 19. marts 2003.

ECOFIN var enig om, at de planlagte eller gennemførte ændringer af de 66 skatteordninger, som gruppen havde identificeret som skadelige, var tilstrækkelige til at opnå afvikling af ordningerne. ECOFIN godkendte, at EU-landene og deres tilknyttede områder kunne tillade, at fordelene ved en række ordninger blev opretholdt efter den frist på 31. december 2005, som ECOFIN tidligere har aftalt som principiel afviklingsfrist.

I 2. halvår af 2003 skal den særlige adfærdskodeks-gruppe fortsætte arbejdet med at overvåge at EU-landene ikke indfører ny skatteordninger i strid med kodeksen, og at de fortsætter med at gennemføre de planlagte ændringer af de skatteordninger, som endnu ikke er afviklet. ECOFIN skal modtage en rapport herom inden udløbet af 2003.

(Resumé:

Adfærdskodeksen er en politisk aftale mellem EU-landene om at undgå skadelig skattekonkurrence vedr. erhvervsbeskatning.

En særlig adfærdskodeks-gruppe har undersøgt 271 skatteordninger i forhold til kodeksen. Gruppen aflagde i november 1999 rapport til ECOFIN om dens arbejde, hvor gruppens flertal vurderede, at 40 ordninger i EU-landene (og 26 ordninger i deres tilknyttede områder) strider mod kodeksen og derfor skal afvikles (dvs. ophæves eller ændres, så de skadelige elementer fjernes).

ECOFIN vedtog den 26. november 2000 konklusioner, især om en tidsplan hvorefter skadelige skatteordninger skal være afviklet senest ved udgangen af 2005, dog med mulighed for at ECOFIN kan tillade forlængelse for visse ordninger.

Adfærdskodeksgruppen aflagde den 6. marts 2003 en ny rapport om afviklingen af de 66

skadelige ændringer. Rapporten beskriver de ændringer, som EU-landene og deres tilknyttede områder har gennemført eller har planlagt at gennemføre for at opfylde kodeksens bestemmelser om afvikling, samt en række landes anmodninger om godkendelse af, at fordelene ved skadelige ordninger opretholdes i en periode efter udgangen af 2005.

Aktuelt notat senest den 23. maj 2003 forud for ECOFIN 3. juni 2003 samt aktuelt notat af 13. marts 2003.)

2. Ændring af moder-/datterselskabsdirektivet

Kommissionen præsenterede på ECOFIN den 6. november 2001 sin meddelelse om et indre marked uden skattemæssige hindringer - en stra tegi for at give selskaber et konsolideret beskatningsgrundlag for deres aktiviteter i EU [KOM(2001)582 final].

Kommissionen har i 2002 påbegyndt drøftelser med medlemslandene om en udvidelse af fusionsbeskatningsdirektivet og moder-/datterselskabsdirektivet.

I fortsættelse heraf har Kommissionen den 27. juli 2003 fremlagt et forslag til ændring af moder-/datterselskabsdirektivet [KOM(2003)462final].

(Resumé:

Forslaget indeholder forslag om:

- At direktivet skal finde anvendelse på et større antal juridiske personer m.v., herunder det europæiske selskab (SE).
- At direktivet skal finde anvendelse på udbytte modtaget gennem moderselskabets faste driftssted.
- At kravet til den aktiebesiddelse, der kvalificerer til at være moderselskab eller datterselskab, nedsættes fra 25 pct. Til 10 pct.
- At der, når dobbeltbeskatning af udbytte undgås ved anvendelse af kreditmetoden, ikke blot gives credit for den skat, der er betalt af datterselskabet, men også for den skat, der er betalt af successive datterselskaber "downstream" af den direkte datter.
- At moderselskaber skal have lov til at bevise størrelsen af de forvaltningsudgifter i forbindelse med kapitalandelen, som ikke kan fradrages i moderselskabets skattepligtige overskud.
- At overgangsreglerne for Grækenland, Tyskland og Portugal ophæves, da de ikke længere er effektive.

Der vil senere blive fremsendt et grundnotat.)

3. Meddelelse om pensioner

Kommissionens meddelelse om afskaffelse af skattemæssige hindringer for grænseoverskridende ydelse af arbejdsmarkedsorienteret pension blev præsenteret på et rådsmøde i maj 2001. Meddelelsen blev behandlet i Rådet i 2. halvår 2001, og ECOFIN vedtog på mødet den 16. oktober 2001, at medlemslandene i overensstemmelse med meddelelsen nærmere skulle drøfte gennemførelsen af en ordning for informationsudveksling på pensionsområdet. Endvidere skulle spørgsmålet om, hvordan man kan undgå dobbeltbeskatning eller ingen beskatning af grænseoverskridende

pensionsydelse i de tilfælde, hvor der ikke er sammenhæng mellem medlemslandenes forskellige skatteordninger, tages op.

Under det spanske formandskab drøftede man etablering af en informationsudvekslingsordning, mens man under det danske formandskab drøftede undgåelse af dobbeltbeskatning og dobbelt skattefritagelse.

Det danske formandskab fremlagde en fremskridtsrapport på ECOFIN-rådsmødet den 3. december 2002.

EU-Kommissionen vedtog den 9. juli 2003, at de vil anlægge sag mod Danmark ved EF-domstolen, da pensionsbidrag, som indbetales til udenlandske pensionsinstitutter ikke er fradragsberettigede i modsætning til bidrag til danske pensionsinstitutter. Kommissionens stævning er endnu ikke modtaget af regeringen.

(Resumé:

Formålet med meddelelsen er

- at lægge op til en vis koordinering, henset til forskellene i medlemslandenes beskatningssystemer på pensionsområdet, frem for en harmonisering,
- at afskaffe unødvendigt restriktive eller diskriminerende skatteregler,
- at præsentere midler til sikring af medlemslandenes skatteprovenuier.

Meddelelsen skal bl.a. ses som en opfølgning på Kommissionens direktivforslag om arbejdsmarkedsorienterede pensionskassers aktiviteter og skal overordnet sikre, at det indre marked fungerer inden for dette område. Meddelelsen omfatter både vandrende arbejdstagers pensionsordninger og muligheden for, at en borger generelt kan oprette en pensionsordning i et andet medlemsland. Ifølge Kommissionen er medlemslandene ifølge traktaten forpligtet til skattemæssigt at ligestille pensionsordninger, som en person opretter i en anden medlemsstat, med pensionsordninger i den pågældende medlemsstat. En række medlemsstater, herunder Danmark, giver ikke skattefradrag til indbetalinger til en pensionsordning, hvis den er oprettet i udlandet. Kommissionen vil i givet fald inddrage Domstolen.

Kommissionen foreslår, at der for grænseoverskridende pensionsordninger etableres en informationsudveksling mellem medlemslandene, samt at der, primært gennem dobbeltbeskatningsoverenskomster, findes en løsning på problemer med dobbeltbeskatning eller slet ingen beskatning i de tilfælde, hvor medlemslandenes forskellige skattesystemer ikke umiddelbart hænger sammen.)

II. Moms

1. Anvendelsesområdet for nedsat moms

Kommissionen har den 16. juli 2003, KOM (2003) 397, fremsat forslag til revision af de gældende EU-regler om, på hvilke områder medlemslandene kan anvende en lavere momssats end det pågældende medlemslands normale momssats.

Forslaget præsenteres af Kommissionen som et rationaliseringsprojekt, hvor målet er en reduktion af kompleksiteten i den eksisterende EU-lovgivning. De væsentligste elementer i forslaget er:

- 6. momsdirektivs bilag H, dvs. direktivets liste over de områder, hvor alle medlemsstater kan anvende én eller to nedsatte momssatser, udvides med en række nye kategorier, som tidligere alene var forbeholdt flere medlemsstater i kraft af særlige undtagelser. Det gælder restaurationsydelser, levering af gas og elektricitet samt boligydelse (herunder reparationer m.v., som siden 1999 også i nogle medlemslande har været en del af forsøgsordningen vedrørende nedsat moms på visse arbejdskraftintensive tjenesteydelser).
- Muligheden for fortsat at anvende nul-sats eller stærkt nedsatte momssatser på 1-4% efter særlige undtagelser gældende for enkelte lande begrænses nu til de varer og ydelser, som står i bilag H.
- En række undtagelser til at anvende nedsatte momssatser for bestemte territorier internt i visse medlemsstater (bl.a. Grækenland, Spanien og Portugal - i sidstnævnte bl.a. Madeira) bliver

indskrevet i direktivet. Det giver mulighed for at præcisere, at anvendelsesområdet er begrænset til rent internt brug og ikke gælder ved salg over grænserne til andre medlemslande.

Det italienske formandskab søger en hurtig behandling af forslaget med henblik på, at det, som foreslået af Kommissionen, kan træde i kraft 31. december 2003. De tte skal ses i sammenhæng med, at forslaget som nævnt viderefører dele af forsøgsordningen for nedsat moms for arbejdskraftintensive ydelser.

Et møde om forslaget i Rådets fiskalgruppe den 24. juli 2003 peger dog i retning af store vanskeligheder med hurtigt at nå til enighed. ECOFIN har anmodet om, at forslaget bliver prioriteret og formandskabet håber på en løsning i fiskalgruppen inden udgangen af september. Næste møde er derfor planlagt til den 3. september 2003.

Formandskabet overvejer derfor muligvis, om forslaget kan deles, således at følgende ”pakke” vedtages inden 31. december 2003: 1) forsøgsordningen med nedsat moms på arbejdskraftintensive tjenesteydelser forlænges med ét år, 2) der gives samtlige medlemslande mulighed for at anvende nedsat moms på restaurationsydelser (9 medlemslande har i øjeblikket denne mulighed ifølge særlige ordninger) og 3) muligheden for at sælge grænseoverskridende med nedsat moms fra bestemte territorier bortfalder (herunder Madeira). Forhandlingerne om de øvrige dele af forslaget kan så fortsætte i ro og mag.

(Resumé:

Kommissionen foreslår, at alle særlige undtagelser med tilladelser til medlemslandene til at anvende nedsat momssatser bortfalder. Nedsat moms må herefter kun anvendes på varer og tjenester nævnt i 6. momsdirektivs bilag H. Bilaget udvides i den forbindelse med restaurationsydelser, gas og elektricitet samt

2. Ændring af særordningen for moms af rejsebureauers ydelser

Forslaget er fremsat den 8. februar 2002, KOM (2002) 64, og vedrører moms af rejsebureauydelse. Da 6. momsdirektiv blev vedtaget i 1977, blev der indført en særlig ordning for rejsebureauer og -arrangører, der i eget navn og for den rejsendes regning sælger pakke rejser, hvori der indgår ydelser indkøbt hos en tredjemand (hotellophold, transport mv.). Særreglen går i korte træk ud på, at rejsebureauet kun skal momse bureauets fortjeneste og ikke som normalt hele salgsprisen. Samtidig må bureauet så ikke fratække momsen på de ydelser fra tredjemand, som indgår i rejsepakken. På denne måde undgås, at rejsebureauerne skal momsregistreres i de forskellige medlemsstater, hvor ydelserne præsteres og samtidig sikres, at momsen på ydelserne i pakken betales i det land, hvor disse ydelser (f.eks. hotellophold) forbruges. Visse lande, som ikke før vedtagelsen af 6. momsdirektiv havde haft moms på rejsebureauydelse, fik lov til at opretholde momsfrigagelsen og skulle således ikke anvende den særlige momsordning.

Med det Indre Marked i 1993 og hele den teknologiske udvikling (Internet) er rejsebranchens strukturer og handelsmetoder imidlertid ændret. Kommissionen foreslår derfor, at særreglen ændres på en række punkter, så den bedre passer til branchens forhold (modernisering). Herudover tager forslaget sigte på at afskaffe den stigende konkurrenceforvridning, der er resultatet af, at visse rejsebureauer efter de gældende regler er i stand til at sælge til hele det europæiske marked uden moms, så længe de er etableret i enten tredjelande (og sælger via Internettet) eller i de medlemsstater (herunder Danmark), der har undtagelser.

De 5 vigtigste elementer i forslaget er:

- Særordningen udvides til at omfatte salg af ydelser fra et rejsebureau til et andet.
- Beskatningsstedet for moms flyttes til EU (kundens land), når rejsebureauydelse sælges fra et tredjeland til forbrug inden for EU.
- Der indføres mulighed for at autorisere bureauer til at anvende én samlet fortjenstmargen i en fastsat periode.
- Bureauerne kan i enkelte eller alle situationer vælge at anvende de almindelige momsregler.

5) De gældende undtagelser for medlemslandene vedrørende rejsebureau moms ophæves.

Forslaget betyder således, at den gældende danske momsfrigagelse for rejsebureauer ikke kan opretholdes. Ved et ændringsforslag fremsat 21. februar 2003, KOM (2003) 78, har Kommissionen foreslået, at rejsebureauer i tredjelande kan vælge at afregne moms i EU efter en forenklet procedure lige til den, der gælder for virksomheder i tredjelande, der sælger digitale tjenester til private i EU.

Forslaget har været behandlet i Rådets Fiskalgruppe under spansk, dansk og græsk formandskab, og forhandlingerne forventes afsluttet under det italienske formandskab.

(Resumé:

Kommissionen foreslår ændringer i den særlige momsordning for salg af rejsetjenester, som medfører, at der skal betales moms af tjenester vedrørende rejser i EU, der leveres til kunder i EU uanset hvor rejsetjenesteyderen er hjemmehørende. Det betyder, at der også skal betales moms i EU af EU-rejseydelser til EU-kunder leveret af bureauer i tredjelande, og at EU-lande, der har fritagelse for rejsebureau moms, skal indføre moms på dette område.

Forslaget forventes færdigbehandlet under det italienske formandskab.

Grundnotat og supplerende grundnotat er oversendt hhv. 26. marts og 4. november 2002.)

3. Gas og elektricitet

Kommissionen har den 5. december 2002, KOM (2002) 688, fremsat forslag om regler for beskatningsstedet for moms, når elektricitet og naturgas handles grænseoverskridende.

Formålet med forslaget er at tilpasse momsreglerne til den fremadskridende liberalisering af markederne for elektricitet og naturgas.

Baggrunden er således, at 6. momsdirektivs gældende regler om leveringssted (hvilket land, der skal opkræve moms i forbindelse med en grænseoverskridende leverance) ikke godt nok tager højde for grænseoverskridende handel med elektricitet og naturgas og transmissionsydelse i denne forbindelse. Hvor elektricitets- og naturgasmarkederne tidligere var nationale, fungerer de nu i stigende grad på europæisk niveau med grænseoverskridende handel og med nye aktører som f.eks. energibørser, uafhængige energiproducenter og mæglere.

Hovedindholdet i forslaget er, at:

- alle leverancer forud for slutleverancen skal momses i det land, hvor kunden har etableret sin virksomhed eller hvor elektriciteten eller naturgassen leveres;

- leverancer i slutledet momsen i det land, hvor forbruget rent faktisk sker, og
- transmissionsydelse momses i det land, hvor kunden er etableret.

Forslaget har været behandlet under græsk og italiensk formandskab, og der er opnået enighed i fiskalgruppen. Forslaget forventes formelt vedtaget til ikrafttrædelse 1. januar 2005.

(Resumé:

Der er politisk enighed om Kommissionens direktivforslag om regler for, hvilket medlemsland der skal opkræve moms i forbindelse med grænseoverskridende leverancer af elektricitet og naturgas og transmissionsydelse i forbindelse hermed. Forslaget forventes vedtaget på det førstkommende ECOFIN møde. Direktivet skal være gennemført i landenes lovgivning, så reglerne træder i kraft i hele EU den 1. januar 2005.

Moms af grænseoverskridende handel med elektricitet og naturgas skal betales i det medlemsland, hvor forbruget af energien sker.

Grundnotat er oversendt den 23. januar 2003.)

4. Dobbeltforslag om:

- **Retligt bindende EU-fortolkningsafgørelser om 6. momsdirektiv, og**
- **Ændring af proceduren for Rådets vedtagelse af landebemyndigelser til at fravige de almindelige momsregler**

Kommissionen har 10. juni 2003, KOM (2003) 335, fremsat et dobbeltforslag. For det første foreslås det, at Rådet giver sig selv retten til at udstede fortolkningsafgørelser til 6. momsdirektiv, der så på dette område skal vedtages af Rådet med enstemmighed. Det hedder i bemærkningerne, at når det fremgår drøftelserne i EU's rådgivende Momskomité, at det er nødvendigt at stadfæste en fortolkning af det 6. momsdirektiv, som der er enighed om i komiteen, så forelægger Kommissionen Rådet et forslag. Vedtagelse vil kunne ske efter hurtig procedure, idet det ikke vil være nødvendigt at høre Europa-Parlamentet eller ECOSOC.

Grundlaget for dette forslag er traktatens art. 202, der "i særlige og begrundede tilfælde" giver Rådet mulighed for, at det selv (og ikke Kommissionen med komité-procedure) udøver gennemførelsesbestemmelser.

Et af målene i Kommissionens momsstrategier gennem årene har således været en mere ensartet anvendelse af momsreglerne i EU-landene, som vil lette forholdene for virksomheder, der opererer i det Indre Marked. Dertil kommer, at en væsentlig del af den "udfyldende virksomhed" vedrørende fortolkningen af 6. momsdirektiv under de gældende vilkår sker hos EU-Domstolen, hvilket ikke i alle henseender er hensigtsmæssigt. Kommissionen fremsatte i 1997 forslag om at ændre status for EU's rådgivende Momskomité, så Kommissionen med tilslutning fra et kvalificeret flertal i komiteen kunne udstede bindende gennemførelsesbestemmelser. Forslaget er imidlertid strandet i Rådet, fordi flere lande ikke kan acceptere kvalificeret flertal under nogen form på momsområdet. Vedtagelse af gennemførelsesbestemmelser på momsområdet med kvalificeret flertal (komitéprocedure) er stadig Kommissionens langsigtede mål. 1997-forslaget trækkes derfor ikke tilbage.

For det andet foreslår Kommissionen ophævelse af muligheden for stiltiende godkendelse i Rådet af "landebemyndigelser" til at fravige momsreglerne.

Ifølge 6. momsdirektivs art. 27 kan Rådet bemyndige en medlemsstat til at fravige reglerne i direktivet - enten for at forenkle afgiftsopkrævningen eller for at imødegå visse former for svig. Tilsvarende kan Rådet efter art. 30 bemyndige en medlemsstat til at indgå aftale med et tredjeland eller en international organisation, som indeholder fravigelse af direktivets regler. Art. 27 og 30 forudsætter som udgangspunkt, at Rådet træffer en formel beslutning på forslag af Kommissionen. Art. 27 og 30 giver dog også mulighed for, at Rådets samtykke anses for opnået, hvis sagen inden for en frist på 2 måneder ikke forelægges Rådet (stiltiende samtykke). Proceduren med stiltiende samtykke betyder, at Rådet vedtager en beslutning, som det aldrig har fået forelagt (idet proceduren ikke kræver, at Kommissionen skal fremsætte et forslag). På grund af den manglende gennemsigtighed ved proceduren har Kommissionen gennem mange år tilstræbt, at 2-måneders fristen ikke udløber uden en reaktion fra Kommissionens side - enten i form af et forslag til Rådet eller en meddelelse til Rådet, hvis Kommissionen i det pågældende tilfælde er imod en bemyndigelse.

På denne baggrund foreslår Kommissionen, at proceduren med stiltiende godkendelse ophæves. Samtidig foreslås der indsat en forpligtelse for Kommissionen til at underrette den anmodende medlemsstat om eller når den har modtaget alle relevante oplysninger. Endvidere foreslås en direktivfæstelse af gældende praksis med fremsendelse af meddelelse til Rådet i tilfælde, hvor Kommissionen er imod en bemyndigelse.

Rådets Fiskalgruppe er begyndt at drøfte forslaget under det græske formandskab, og det fortsætter under det italienske formandskab.

*(Resumé:
Kommissionen foreslår, at Rådet giver sig selv retten til at udstede retligt bindende afgørelser om fortolkning af 6. momsdirektiv. Afgørelser skal vedtages med enstemmighed.
Endvidere foreslås proceduren for Rådets godkendelse af bemyndigelser til landene til at fravige de almindelige momsregler ændret, så muligheden for stiltiende godkendelse i Rådet af sådanne bemyndigelser bortfalder.
Grundnotat og supplerende grundnotat er oversendt henholdsvis den 15. juli og den 1. august 2003.)*

5. Momskomiteen

Kommissionen foreslog i 1997, KOM (97) 325, at gennemførelsesbestemmelser vedrørende anvendelsen af 6. momsdirektivs regler udstedes af Kommissionen med tilslutning fra et kvalificeret flertal i EU's Momskomiteé.

Forslaget har ikke været drøftet de senere år, idet det har mødt modstand fra flere medlemsstater. Kommissionen har nu - jf. lige ovenfor punkt 4 - for at komme videre foreslået en ordning, hvor Rådet med enstemmighed udsteder retligt bindende gennemførelsesbestemmelser til 6. momsdirektiv. Kommissionen opretholder dog forslaget fra 1997, idet den ser det som et langsigtet mål.

(Resumé:

Kommissionens forslag fra 1997 om gennemførelsesbestemmelser til 6. momsdirektiv med kvalificeret flertal har ikke nydt fremme i Rådet.

Kommissionen har i 2003 foreslået, at Rådet udsteder gennemførelsesbestemmelser til 6. momsdirektiv med enstemmighed. Kommissionen fastholder dog samtidig forslaget fra 1997 som det endelige mål.

Grundnotat er oversendt den 3. oktober 1997.)

6. Harmonisering af fradragsregler og ændrede regler for tilbagebetaling af moms, der er betalt i andre EU-lande

Kommissionens dobbeltforslag fra juni 1998, KOM(1998)377, om harmonisering af fradragsreglerne og ændring af tilbagebetalingsprocedur en for momsudgifter i andre EU-lande, har været drøftet ved flere møder på embedsmandsplan. Forslaget har hjemmel i traktatens artikel 93, der kræver enstemmighed. Idet der ikke var udsigt til enighed fremlagde det danske formandskab et kompromisforslag, som har været behandlet under såvel det danske som det græske formandskab.

Gennemgangen af forslaget i Fiskalgruppen (moms) har vist, at størstedelen af medlemslandene stiller sig positivt overfor kompromisforslaget, som fortsat består af to dele:

I stedet for en harmonisering af fradragsreglerne på områderne personbiler, hotel- og restaurandydelser (som i Kommissionens forslag), foreslås i kompromisforslaget, at man ophæver en "stand-still" klausul i 6. momsdirektiv, som har betydet, at medlemslandenes fradragsret har været "låst", således at fradragsretten kun kunne sættes op, men ikke sænkes. Kompromisforslaget vil således indebære, at medlemslandene opnår en øget fleksibilitet, når de skal fastsætte fradragsregler for pers onbiler, hotel- og restaurandydelser. For så vidt angår anden del af Kommissionens forslag om ændrede regler for tilbagesøgning af moms betalt i et andet EU-land, foreslås en edb-baseret løsning i stedet for den tidligere foreslået papirbaserede løsning.

Enkelte medlemslande har udtrykt forbehold overfor anden del af forslaget om ændring af reglerne for momstilbagesøgning, idet de er nervøse for at forslaget 1) skaber øgede risiko for svig og kontrolproblemer 2) medfører administrative omkostninger og 3) påvirker budgetterne i negativ retning.

Under såvel dansk som græsk formandskab har der været afrapportering til ECOFIN. I forbindelse med den seneste afrapportering i maj 2003, besluttede Rådet at berostille drøftelserne af forslaget indtil Kommissionens reviderede momsstrategi foreligger (herunder en redegørelse for Kommissionens intentioner vedr. "one-stop-shop").

(Resume

Kommissionens oprindelige forslag på fradragsområdet indebærer en vis harmonisering, således at moms af udgifter vedrørende køretøjer inkl. personbiler skulle kunne fratrækkes fuldt ud, hvis køretøjet udelukkende anvendes erhvervsmæssigt. Anvendtes en personbil kun delvist erhvervsmæssigt, kunne medlemslandene dog begrænse fradraget til 50 pct. Endvidere foreslås mulighed for 50 pct. fradrag for moms af erhvervsmæssige udgifter til logi, mad og drikkevarer. Fradrag kunne ske både for så vidt angår udgifter i eget land, dvs. det land, hvor virksomheden er etableret (og momsregistreret), og for udgifter afholdt i andre EU-lande (hvor virksomheden ikke er momsregistreret).

Med forslaget om tilbagebetaling foreslås bortfald af den forholdsvis tunge procedure for tilbagebetaling af momsudgifter i EU-lande, hvor virksomheden ikke er momsregistreret (8. momsdirektiv). I stedet for at virksomheden skal ansøge om tilbagebetaling af moms i de lande, hvor momsen er erlagt, skal disse

7. Postmoms

Kommissionen har den 5. maj 2003, KOM (2003) 234, foreslået at der skal være moms på samtlige postydelser. Direktivforslaget har to hovedelementer: 1) den gældende momsfritagelse for "det offentlige postvæsens ydelser" i 6. momsdirektiv ophæves, og 2) landene vil kunne vælge at anvende en nedsat momssats (mindst 5%) for standardpostydelser (adresserede forsendelser op til 2 kg).

Forslaget følger ét af elementerne i Kommissionens momsstrategi fra 2000, nemlig modernisering af det gældende momssystem. Tiden er løbet fra den gældende fritagelse for offentlige postydelser, da postydelser set i EU som helhed ikke længere leve res af statsejede monopoler. Postydelserne er under liberalisering. Udviklingen har også medført, at de 15 medlemslande anvender vidt forskellige momsregler for postydelser. Eksempelvis har Storbritannien ikke moms på nogen postydelser, mens Sverige og Finland har moms på alle postydelser. Danmark har ikke moms på de postydelser fra Post Danmark, der er omfattet af eneret (breve under 100 gram) og kun moms på befordringspligtige ydelser, såfremt de leveres i konkurrence (indsamling og omdeling af adresserede breve, pakker, dag-, uge og månedsblade og tidsskrifter samt befordring af adresserede breve og pakker, der sendes rekommanderet eller med angiven værdi).

I begrundelsen for forslaget henviser Kommissionen også til bl.a., at når postydelser er momsfritaget, bringes momsen i de tidligere handelsled ikke til fradrag, hvilket giver konkurrenceforvridning til ugunst for (momsfritagne) offentlige postvirksomheders leverancer til momsregistrerede kunder, der jo har momsfradragsret. Da disse momsfritagne postvirksomheder heller ikke kan trække moms fra på indkøb, tilskynder det dem også til at producere hjælpedydelser selv i stedet for at købe dem udefra (med moms). Kommissionen mener ikke, at der er noget alternativ til at lægge moms på alle postydelser. Der er i forvejen moms på e-post og transport af "gods". Postydelserne er i virkeligheden kun en variant heraf. Lande, der lægger vægt på sociale hensyn i forbindelse med basale postydelser, vil kunne anvende nedsat moms ned til 5%, således at disse postydelser ikke vil blive dyrere som følge af, at der indføres moms. Rådets Fiskalgruppe har indledt behandlingen af forslaget under det italienske formandskab.

(Resumé:

Kommissionen foreslår, at alle postydelser skal pålægges moms. Landene får mulighed for at anvende nedsat moms for adresserede forsendelser op til 2 kg.

Grundnotat og supplerende grundnotat er oversendt henholdsvis den 7. juli og den 11. august 2003.)

III. Punktafgifter

1. Energibeskatning

Kommissionen fremsatte i 1997 et forslag om nyt rammedirektiv for energibeskatning (Kom(1997)30). Rammedirektivet skal træde i stedet for de eksisterende rammedirektiver for beskatning af mineralolier (92/81/EØF og 92/82/EØF). Efter adskillige års forhandling blev EU's Økonomi- og Finansministre, på deres uformelle møde den 20. marts 2003, enige om et kompromisforslag strikket sammen under det danske formandskab. Direktivet forventes vedtaget som A-punkt under det italienske formandskab og medlemsstaterne skal herefter gennemføre den nødvendige lovgivning til implementering af det nye direktivs bestemmelser senest den 31. december 2003.

(Resumé:

Med direktivet er der skabt en ny EU-ramme og -minimumssatser for beskatning af energiprodukter, som udover mineralolie nu også omfatter kul, gas og elektricitet.

Energibeskatning har senest været forelagt Europaudvalget til forhandlingsoplæg den 14. februar 2003 forud for mødet i ECOFIN den 18. februar 2003. Grundnotat blev oversendt den 16. april 1997. Supplerende grundnotat blev oversendt den 18. december 2001.)

2. Biobrændsler

Kommissionen fremsatte i december 2001 et forslag til ændring af de eksisterende rammedirektiver for beskatning af mineralolieprodukter med henblik på at give bedre mulighed for at anvende en reduceret afgift for biobrændstoffer (Kom(2001)547).

Som led i den samlede aftale om energibeskatningsdirektivet (Kom(1997)30) blev EU's Økonomi- og Finansministre, på deres uformelle møde den 20. marts 2003, enige om en ordning for landenes anvendelse af reduktioner for biobrændstoffer. Som følge heraf forventes der ikke at ske yderligere fremme af biobrændstofforslaget.

(Resume:

Forslaget er en del af en pakke fra EU-kommissionen, som indeholder følgende 3 ting: Meddelelse om alternative brændsler til vejtransport og om en række foranstaltninger til fremme af anvendelsen af biobrændsler, Forslag til direktiv om fremme af anvendelsen af biobrændsler til transport og Forslag til direktiv om ændring af direktiv 92/81/EØF for så vidt angår muligheden for at anvende en reduceret punktafgiftssats på biobrændsler og på visse mineralolier, der indeholder biobrændsler. Mulighederne for forskellige afgiftsordninger for biobrændsler og fossile brændsler er i henhold til de gældende Mineraloliedirektiv i et vist omfang begrænset.

I det nye energibeskatningsdirektiv, som skal træde i kraft den 31 december 2003, gives medlemsstaterne bedre mulighed for at pålægge en reduceret afgift for visse mineralolieprodukter, der består af eller indeholder biobrændsler.

Forslaget har senest været forelagt Europaudvalget til forhandlingsoplæg den 3. maj 2002. Grundnotat blev oversendt 15. januar 2002, bilag 93. Supplerende grundnotat blev oversendt den 28. februar 2002, bilag 208)

3. Diesel

Kommissionen har den 24. juli 2002 fremsat Forslag til en harmonisering af afgiften for diesel til kommerciel anvendelse. Den harmoniserede afgift skal indføres over en årrække og være gennemført senest i år 2010. Forslaget indeholder desuden et forslag om udligning af forskellen i afgiften på ikke-kommerciel diesel og benzin. Ved kommerciel anvendelse forstås lastbiler over 16 tons og busser.

Som led i den samlede aftale om energibeskatningsdirektivet (Kom(1997)30) blev EU's Økonomi- og Finansministre, på deres uformelle møde den 20. marts 2003, enige om en ordning for landenes anvendelse af reduktioner for afgifter på diesel til kommerciel anvendelse. Som følge heraf kan der ikke umiddelbart forventes at ske fremme af dieselforslaget.

(Resume:

Direktivforslaget indeholder et krav om, at afgiften på diesel til kommerciel anvendelse skal holde sig inden for et bånd. Båndet skal med tiden indsnævres. Senest i 2010 skal afgiften være harmoniseret. Den foreslåede sats for 2003 er 350 € ± 100 € pr. 1000 liter for diesel til kommerciel anvendelse.

Med energibeskatningsdirektivet gives medlemsstaterne nu, under visse betingelser, mulighed for at anvende differentierede satser til fordel for diesel til erhvervs-mæssig brug.

Grundnotat oversendt til Folketingets Skatteudvalg den 26. september 2002, bilag 514)

4. Fjernsalg/distancesalg

Kommissionen forventer at fremlægge et forslag, hvori artikel 7-10 i cirkulationsdirektivet 92/12 forslås ændret. Forslaget skulle blandt andet give mulighed for køb af alkohol (ikke tobak) via internettet og pr. telefon til oprindelseslandets afgifter, forudsat, at køber arrangerer transporten individuelt og uafhængigt af sælger.

5. Edb-registrering af punktafgiftspligtige varer

Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets beslutning om edb-registrering af punktafgiftspligtige varer (*Excise Movement and Control System - EMCS*) blev på ECOFIN-mødet den 3. juni 2003 vedtaget som A-punkt.

EMCS-forslaget

Kommissionen fremsatte den 19. november 2001 forslag til Europa-Parlamentets og Rådets beslutning om edb-registrering af punktafgiftspligtige varers bevægelser og kontrollen hermed - COM(2001)466 endelig.

Forslaget har hjemmel i EF-traktatens artikel 95, der medfører fælles beslutningstagen med Europa-Parlamentet og dermed vedtagelse med kvalificeret flertal i Rådet.

Af rådskonklusionerne fra ECOFIN-mødet den 4. juni 2002 fremgår det, at det danske og kommende græske formandskab har forpligtet sig til at arbejde videre med beslutningen med henblik på vedtagelse heraf inden den 1. april 2003.

Rådets fælles holdning blev vedtaget med kvalificeret flertal den 21. januar 2003.

Europa-Parlamentet vedtog ved andenbehandlingen af forslaget den 8. april 2003 seks ændringsforslag til den fælles holdning.

Rådet har på ECOFIN-mødet den 3. juni 2003 godkendt den af Europa-Parlamentet ændrede fælles holdning, hvorved retsakten anses for vedtaget efter proceduren for den fælles beslutningstagen mellem Rådet og Europa-Parlamentet.
Forslaget afventer for nuværende offentliggørelse.

(Resumé:

Forslaget har udgangspunkt i konstateringen af, at den nuværende ordning fra 1992 med anvendelse af et administrativt ledsagedokument ved forsendelse af punktafgiftspligtige varer rundt i Europa ikke har kunnet dæmme tilstrækkeligt op for omfanget af svig. På den baggrund blev der i 1997 nedsat en højniveauarbejdsgruppe, som fik til opgave at udarbejde en rapport, som identificerede problemerne med svindel og fremsatte løsningsforslag. I rapporten, som kom i april 1998, anbefalede gruppen Kommissionen og medlemsstaterne at udarbejde og indføre et edb-system til kontrol med varebevægelser mellem medlemsstaterne.

Beslutningen opretter et fælles edb-system, som har til formål at muliggøre elektronisk fremsendelse af det administrative ledsagedokument og forbedre kontrollen hermed. Det administrative ledsagedokument er et papirdokument, som ledsager punktafgiftspligtige varer, der cirkulerer mellem medlemsstaterne under suspensionsordningen - dvs. uden afgift. Desuden får medlemsstaterne mulighed for elektronisk overvågning af de oplysninger, som udveksles mellem vareafsender og varemottager og derved straks blive informeret om igangværende transporter af punktafgiftspligtige varer. Endvidere har systemet til formål at forenkle omsætn ingen af punktafgiftspligtige varer under suspensionsordningen inden for Fællesskabet.

Forslaget medfører teknologiske og økonomiske forpligtelser for såvel Kommissionen som medlemsstaterne. Efter forslaget bevilges Kommissionen således en budgetramme på 35 mio. EUR.. Det skønnes, at udviklingsomkostningerne for den danske stat vil udgøre ca. 6 mio. kr. og de årlige driftsomkostninger ca. ½ mio. kr.

Grundnotat er oversendt den 9. januar 2002, supplerende grundnotat den 13. februar 2002 samt aktuelt notat den 2. juli 2002.)

IV Bil- og vejafgifter

1. Direktiv om afgiftsfritagelse i forbindelse med flytning og midlertidig indførsel

Kommissionen fremsatte i begyndelsen af 1998 forslag til et nyt direktiv om afgiftsfritagelse for private motorkøretøjer, som indføres i forbindelse med flytning eller indføres midlertidigt, KOM(1998) 30. Mange medlemslande - herunder Danmark - ser problemer med forslaget, som alene har væ ret til en kort præsentation i foråret 1998. Forslaget har hjemmel i traktatens artikel 93, der kræver enstemmighed.

I forbindelse med Kommissionens meddelelse om bilbeskatning den 6. september 2002 har Kommissionen bebudet at den vil trække forslaget tilbage.

2. Meddelelse om bilbeskatning

Kommissionen offentliggjorde den 6. september 2002 en meddelelse om bilbeskatningen i EU. Kommissionens øget opmærksomhed på bilafgifterne og de problemer der kan opstå i forholdet til funktionen af det indre marked, skyldes bl.a. klager eller retssager rejst af private personer eller virksomheder overfor enten Kommissionen eller Domstolen. Bl.a. modtager Kommissionen ganske mange klager fra både indenlandske og udenlandske borgere over registreringsafgiften - særligt i forbindelse med flytning. Men også problemer vedr. grænse-overskridende leasing og udlejning samt udenlandske firmabiler har givet anledning til mange klager og retssager.

I et forsøg på at komme nogen af disse problemer til livs, fremsatte Kommissionen i 1998 et direktiv vedr. den afgiftsmæssige behandling af private motorkøretøjer, som overføres permanent til en anden medlemsstat i forbindelse med flytning, eller som benyttes midlertidigt i en anden medlemsstat end den, hvori de er registreret (KOM(1998) 30 endelig udg.)

Forslaget har kun været behandlet én gang i Rådets arbejdsgruppe for finansielle spørgsmål (Fiskal-gruppen) hvor forslaget mødte meget stor modstand fra de fleste medlemslande. Efterfølgende har Kommissionen i stedet forsøgt at imødekomme de

mange klager fra borgerne ved, at iværksætte retslige procedurer. En proces som er både tids- og ressourcekrævende for Kommissionen og for Medlemslandene.

Kommissionen har nu valgt, at fremsætte en meddelelse der indeholder en strategi for hvordan Kommissionen mener, at bilafgifterne fremtiden bør indrettes med det formål, at forpligte Rådet til denne strategi.

Meddelelsen har været drøftet to gange under det græske formandskab i Rådets arbejdsgruppe for fiskale spørgsmål. Det var ikke muligt at skabe enighed om et udkast til rådskonklusioner der kunne forelægges for ECOFIN-rådet. Det vides endnu ikke om det italienske formandskab vil arbejde videre med sagen.

(Resumé:

Kommissionen fokuserer i meddelelsen på to hovedområder, nemlig 1) forholdet til det indre marked, og 2) reduktion af CO2-udslip fra personbiler. Meddelelsen indeholder anbefalinger af, hvorledes EU-landene i fremtiden bør indrette deres bilafgifter.

Meddelelsen indeholder ingen konkrete forslag til nye direktiver, men den lægger op til, at Kommissionen senere vil fremsætte forslag, der understøtter anbefalingerne.

Kommissionen henstiller derudover til medlemslandene, at disse tager højde for anbefalingerne ved kommende revisioner eller omlægninger af eksisterende afgifter.

Endelig lægger den op til, at meddelelsen bør diskuteres på et rådsmøde.

Konkret anbefaler Kommissionen følgende:

På kort sigt:

- at alle medlemslande med registreringsafgift hurtigst muligt gennemfører en ordning med godtgørelse af registreringsafgift ved udførsel af biler for at undgå dobbeltbeskatning;*
- at alle medlemslande for at undgå dobbeltbeskatning i forbindelse med flytning m.v. indenfor EU ligeledes indfører en godtgørelsesordning for de løbende afgifter.*

På langt sigt:

- at der sker en gradvis reduktion af registreringsafgiften over en periode på f.eks. 5-10 år med henblik på at afskaffe afgiften;*
- at de løbende afgifter, som f.eks. vægtafgift og brændstofforbrugsafgift (grøn ejerafgift) gradvis forhøjes;*
- at afgiften på diesel og benzin til privat brug harmoniseres og tilnærmes hinanden, samt at satserne forhøjes at grundlaget for beregning af de løbende afgifter harmoniseres og at der indføres et minimum og et maksimum for disse afgifter.*
- at eksisterende afgifter enten udskiftes med afgifter, der alene er baseret på energiforbruget, eller at der indføres et CO2-afhængigt element i de eksisterende afgifter. Grundnotat oversendt den 8. oktober 2002)*

V. Gensidig bistand samt bekæmpelse af svig

1. Administrativt samarbejde vedrørende moms og forsikringsafgifter

Kommissionen foreslog 18. juni 2001, KOM (2001) 294 forslag om at ændre den retlige ramme for det administrative momssamarbejde (forordning 218/92 og direktiv 77/799/EØF). Det foreslås således, at der i stedet for de nuværende to regelsæt skabes én retlig ramme for det administrative samarbejde mellem medlemslandene på momsområdet.

I øvrigt er det overordnede formål med forordningsforslaget at forbedre indsatsen mod momssvig ved at udbygge samarbejdet mellem de administrationer, der er ansvarlige for momscontrollen, således at embedsmændene i højere grad arbejder sammen som tilhørte de en og samme administration.

Forslaget indeholder bl.a. bestemmelser om mere decentraliseret samarbejde, mere bindende regler for samarbejdet og regler, der gør det lettere og hurtigere at videregive oplysninger.

Ved direktivforslaget sker der det, at reglerne om moms-samarbejde udgår. Samtidig foreslås det, at også forsikringsafgifter bliver omfattet af det administrative samarbejde.

Forslaget blev i realiteten færdi gbehandlet under det danske formandskab i 2002, men kunne som følge af en forbindelse, som visse lande trak til enighed om skattepakken, først lægges til politisk vedtagelse i ECOFIN 21. februar 2003. Da der i øvrigt i Rådet var enighed om at ændre traktatgrundlag for momsforordningen fra art. 95 (kvalificeret flertal) til art. 93 (enstemmighed), er forslaget herefter sendt til fornyet høring i Europa-Parlamentet. Retsakterne forventes herefter formelt vedtaget med henblik på ikrafttræden den 1. januar 2004.

(Resumé:

Der er i Rådet enighed om forslaget vedrørende administrativt samarbejde, der betyder, at forsikringsafgifter bliver omfattet af administrativt samarbejde mellem medlemslandene, og at samarbejdet på momsområdet bliver effektiviseret.

Den endelige vedtagelse i Rådet beror på afslutning af fornyet høring af Europa-Parlamentet.

Grundnotat er oversendt 25. juli 2001).

2. Gensidig bistand mellem medlemsstaternes kompetente myndigheder inden for området direkte skatter og merværdiafgift.

COREPER nedsatte i 1999, en ad hoc arbejdsgruppe vedrørende skattesvig. Arbejdsgruppen skulle bl.a. undersøge mulige svagheder i de eksisterende fællessk absregler vedrørende administrativt samarbejde og gensidig bistand i direkte skattesager. Arbejdsgruppen fremlagde en rapport i maj 2000 (Rådsdokument 8668/00).

På baggrund af arbejdsgruppens rapport, er der på området vedrørende direkte skatter, efterfølgende blevet afholdt en del møder i en af Kommissionen nedsat arbejdsgruppe. På disse møder har Kommissionens repræsentanter forsøgt at nå til en fælles holdning til en udformning af mulige ændringer til Direktivet vedrørende gensidig bistand mellem medlemsstaternes kompetente myndigheder (77/799/EØF), på de punkter hvor direktivet vedrører direkte skatter.

I fortsættelse af disse møder har Kommissionen den 15. juli 2003 fremlagt et forslag til ændring af direktivet om gensidig bistand mellem medlemsstaterne indenfor området direkte skatter [KOM(2003)446]

(Resumé

Forslaget indeholder forslag om:

- *At direktivet skal sikre, at den informationsindhentningsproces, som en medlemsstat foretager på en anden medlemsstats vegne, foregår på samme måde, som hvis medlemsstaten havde foretaget informationsindhentningen på egne vegne.*
- *At en medlemsstat, der har modtaget informationer om en skatteyder fra en anden medlemsstat, ikke skal anmode om tilladelse, for at benytte denne information i retssager eller i forbindelse med forvaltningsafgørelser.*
- *At en medlemsstat ikke har nogen pligt til at foretage undersøgelser på en anden medlemsstats vegne, hvis den indsamlede medlemsstats lovmæssige eller administrative praksis ikke tillader landets egne myndigheder at foretage sådanne undersøgelser eller indsamle sådanne informationer.*
- *At sikre, at det bliver muligt for en medlemsstat at afvise at give oplysninger eller at give assistance, hvis den anmodende medlemsstat ikke selv er i stand til at yde tilsvarende hjælp, det være sig pga. faktuelle eller lovmæssige årsager.*
- *At sikre, at de lovmæssige krav i visse medlemsstater om, at en skatteyder skal orienteres om afgørelser og dokumenter vedrørende hans skattepligt, kan opfyldes i de tilfælde hvor skatteyderen er flyttet til en anden medlemsstat. Det foreslås derfor, at skattemyndigheder bliver givet mulighed for at anmode om assistance fra myndighederne i den stat hvortil skatteyderen er flyttet.*
- *At sikre, at der kan foretages samtidig kontrol af virksomheder, i de tilfælde, hvor virksomheden er placeret i flere medlemsstater. På denne måde gøres det bl.a. lettere at bekræfte at interne*

handler er sket på arms længde vilkår, og det kan si kres at skattepligten for hver enkelt enhed kan ansættes korrekt.

Der vil senere blive fremsendt et grundnotat.)

VI. Told - 1. søjle (primært Indre Marked)

1. Meddelelse fra EU-Kommissionen om enkle og papirløse rammer for told og handel

EU-Kommissionen vedtog den 24. juli 2003 en meddelelse til Rådet, Europa-Parlamentet og Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg om de tanker og ideer Kommissionen har for indførelsen af mere simple og enkle procedurer m.v. på toldområdet, især med vægt på øget standardiseret anvendelse af edb på alle områder m.v. for at styrke det indre marked og forbedre vilkårene for det europæiske erhvervsliv.

(Der har på EU-plan i de seneste år været arbejdet på det tekniske niveau med tankerne om det såkaldte e-customs - dvs dels at udnytte og udbygge de tekniske muligheder for, at f.eks. erhvervsdrivendes kan kommunikere elektronisk med toldvæsenet og dels at reformere de eksisterende toldprocedurer, så de understøtter anvendelsen af denne elektronik. Kommissionens meddelelse skal ses som startskuddet til den politiske stillingstagen til de tanker og ideer Kommissionen har for såvel det tekniske arbejde som for reformen af reglerne.

Meddelelsen er en del af en "pakke" fra Kommissionen. De øvrige dele består af pkt. 2 og 3 nedenfor.)

Grundnotat vil blive udarbejdet hurtigst muligt. Meddelelsen vil formentlig blive præsenteret af Kommissionen på et mødet i KonkurrenceevneRådet under det italienske formandskab).

2. Meddelelse fra Kommissionen om de ydre grænser

EU-Kommissionen vedtog den 24. juli 2003 en meddelelse til Rådet, Europa-Parlamentet og Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg om toldvæsenets rolle i den integrerede forvaltning af de ydre grænser.

I meddelelsen nævnes, at toldmyndighederne først og fremmest er ansvarlige for kontrollen af varer, men at under de ændrede omstændigheder, hvor der dukker nye trusler op, må toldmyndighederne også påtage sig en vigtig rolle for at bekæmpe de trusler, der har tilknytning til de varer, der krydser EU-grænser, uanset om det drejer sig om ulovlig handel med varer, farer for sundhed og miljø eller terrorisme.

Det foreslås, at der på EU-plan sker en rationalisering af toldkontrollen og sikres et ensartet beskyttelsesniveau, at medlemsstaterne sørger for, at der er tilstrækkeligt kontrolpersonale samt det fastsatte minimale udstyr til rådighed (da kontrollen ikke kun vedrører det geografiske land, men alle lande i fællesskabet), en fælles fremgangsmåde overfor risici, der udarbejdes i nært samarbejde med de berørte instanser i en fælles struktur og ramme, at der opstilles prioriteter i toldkontrollen og at der indføres et fælles EF-system til risikoforvaltning.

(Resumé

Meddelelsen skal ses i forlængelse af Kommissionens tidligere meddelelse fra maj 2002 om en integreret forvaltning af de ydre grænser for medlemslandene af den Europæiske Union (retlige- og indreanliggender)

Der vil hurtigst muligt blive udarbejdet grundnotat. Det forventes, at meddelelsen vil blive præsenteret på et ECOFIN-rådsmøde under det italienske formandskab. Formentlig vil der blive udarbejdet konklusioner, der ligeledes vil blive forelagt på ECOFIN).

3. Forslag om ændring af toldkodeks

Kommissionen har fremlagt forslag til ændring af toldkodeks, der indarbejder de ideer og tanker, Kommissionen har fremlagt i de to ovenfor anførte meddelelser. Desuden indeholder forslaget en række elementer, som Kommissionen mener, er nødvendige for at fællesskabet vil kunne leve op til de øgede kr. av til sikkerhed m.v. der er fulgt efter begivenhederne den 11. september 2001. Der foreslås således regler, der gør det muligt at kræve forhåndsunderretninger om forsendelser m.v., således at toldvæsenet i importlandet vil kunne foretage de nødvendige risikovurderinger m.v.

(Resumé

Forslaget danner den legale baggrund for såvel indførelsen af e-customs som de nødvendige elementer for på EU-plan og i en standardiseret form f.eks. at kunne pålægge importører at fremlægge oplysninger forud for importen til brug for bl.a. en sikkerhedsmæssig betinget risikoanalyse. Også elementer, der er påkrævede for at kunne indføre et standardiseret risikoanalyse-system på EU-plan er indeholdt i forslaget. Der vil hurtigst muligt blive udarbejdet grundnotat m.v. Forslaget forventes evt. præsenteret på et møde i Konkurrenceevn eRådet under det italienske formandskab.)

4. Forslag om foranstaltninger mod hvidvaskning af penge

Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om forebyggende tilsamarbejdsforanstaltninger mod hvidvaskning af penge, KOM(2002)328 samt revideret forslag, KOM(2003)371.

Kommissionen oversendte den 27. juni 2002 dette forslag til Rådet og Parlamentet. Der har været påbegyndt drøftelser i Rådets arbejdsgruppe for toldunionen. Rådets Juridiske Tjeneste finder ikke, at det retsgrundlag (Traktatens artikel 135) som Kommissionen har anført kan anvendes. Kommissionen har hertil udfærdiget et notat hvori man fastholder, at der er hjemmel i det anførte retsgrundlag. Europa Parlamentet har ikke nogen klar holdning til spørgsmålet. På baggrund af resultatet af Europa-Parlamentets 1. læsning af forslaget har Kommissionen 1. juli 2003 vedtaget at revidere forslaget på en række punkter. Dette løser dog ikke spørgsmålet om retsgrundlaget, hvorfor forslaget nu afventer møder mellem Rådets Juridiske Tjeneste og Kommissionens Juridiske Tjeneste for at se om der kan findes en løsning på dette problem.

(Resumé

På rådsmødet RIA-ECOFIN, den 17. oktober 2000 blev det konkluderet, at "overvågning af overførsler af kontante pengebeløb over grænserne kan styrke den daglige bekæmpelse af hvidvaskning" og Kommissionen blev opfordret til at undersøge mulighederne for "at forelægge et forslag om at skabe større sammenhæng mellem og styrke de gældende nationale bestemmelser, således at medlemsstaterne kan indføre sådanne, samt tilrettelægge udveksling af information". På rådsmødet RIA/ECOFIN, den 16. oktober 2001 fremlagde Kommissionen en mundtlig rapport. Kommissionen har fremlagt rapporten til Rådet om kontrol med grænseoverskridende overflytninger af likvide midler. En operation om kontrol af kontante pengebeløb (operation "Monneypenny"), der blev gennemført af medlemslandes toldmyndigheder fra september 1999 til februar 2000 viste, at der er tale om grænseoverskridende overflytning af betydelige likvide midler, som kunne omfatte hvidvaskning af penge. Operationen viste endvidere, at der er store forskelle mellem de forskellige medlemsstaters kontrolforanstaltninger. Forslaget supplerer hvidvaskningsdirektivet med foranstaltninger, der har til formål at indføre kontrol med likvide midler, der passerer Fællesskabets ydre grænse. Efter forslaget skal der iværksættes et system med udveksling af oplysninger mellem de medlemsstater, der berøres af mistænkelige pengeoverflytninger. Grundnotat er oversendt den 4. juli 2002)

5. Grønbog om fremtidens præferenceregimer

EU-kommissionen har gennem længere tid varslet offentliggørelse af en grøn bog om fremtiden for toldpræferenceregimerne - med særlig vægt på de såkaldte oprindelsesregler.

Grønbogen er ikke umiddelbart sat på dagsordenen under det italienske formandskab. I samarbejde mellem EU-Kommissionen og ToldSkat er der planer om at afholde et såkaldt Forum (High level seminar). Tidspunktet er endnu ikke fastlagt. Forum'et, der er planlagt til at skulle finde sted i Danmark, vil få deltagelse fra såvel administrationer som erhvervsliv fra både EU-landene, kandidatlandene samt enkelte primære præferencehandelspartnere.

Arbejdet med grønbogen forventes at give Kommissionen et godt grundlag for efterfølgende at fremsætte forslag om ændring af gældende regler på området.

(Resumé

Meddelelsen forventes at lægge op til væsentlige ændringer af oprindelsesreglerne i de eksisterende told-præferenceaftaler, der i dag er indgået mellem EU og en lang række - især U- lande. Der har fra dansk side (også fra folketingets side) været stor opmærksomhed omkring disse regler, idet de eksisterende regler flere gange har givet anledning til, at EU-virksomheder - herunder en lang række danske virksomheder - har stået overfor efteroprævning af store beløb i for lidt indbetalt told, fordi præferencereglerne ikke var overholdt.)

VII. Retlige- og indre anliggender (told - 3. søjle)

1. EU-Konventionen om gensidig bistand og samarbejde mellem toldmyndighederne (Napoli II)

Især på grund af bortfaldet af kontrollen ved de indre grænser var det hensigtsmæssigt at ændre Napoli I konventionen. Formålet med konventionen er især at styrke medlemsstaternes toldmyndigheders samarbejde på de områder, der ikke er omfattet af Fællesskabets kompetence, for eksempel bekæmpelse af narkotika, våben m.v. og børnepornografi.

Danmark har ratificeret konventionen, der er trådt i kraft overfor de andre MS'er, som har foretaget ratifikation og som også har afgivet erklæring herom.

Der mangler stadig en række lande, men det forventes, at de fleste medlemsstater vil have ratificeret konventionen ultimo 2003.

I toldsamarbejdsregi er der udarbejdet en Napoli II-håndbog, en fælles håndbog om anvendelsen af konventionen, ligesom der er fundet en opdaterings- og udgivelsespolitik. Håndbogen vil blive lagt ind i det nye CIS.

2. Strategi for toldsamarbejdet under 3. søjle

Baggrunden for forslaget til strategien er at det Europæiske Råd i Laeken i december 2001 pålagde Rådet og Kommissionen at fastlægge mekanismer for samarbejdet mellem myndigheder med ansvar for kontrol med EU's ydre grænser.

Under dansk formandskab foreslog Danmark, at der skulle udarbejdes en strategi for toldsamarbejdet og der blev nedsat en gruppe, der fremkom med et forslag.

Medlemsstaternes toldmyndigheder spiller indenfor rammerne af deres nationale beføjelser en vigtig rolle ved at føre kontrol med varer, kapital, transportmidler og personer som led i bekæmpelse af den grænseoverskridende kriminalitet gennem forebyggelse, afsløring, efterforskning og retsforfølgning af uregelmæssige eller ulovlige varebevægelser, ulovlig handel

med forbudte varer, hvidvaskning af penge og beskyttelse af økonomiske, kulturelle og miljømæssige interesser samt sundhed og sikkerhed for EU's borgere.

I Danmark har toldmyndighederne ikke (som i nogle andre medlemsstater) kompetence til at foretage efterforskning og retsforfølgning, hvorimod varekontrollen er underlagt toldmyndighedernes kompetence ved de ydre grænser.

Den internationale organiserede kriminalitet (herunder terrorvirksomhed) anerkender ikke nationale grænser eller beføjelser, hvorfor det er nødvendigt med en multinational tilgang under inddragelse af flere instanser og hvorfor der foreslås vedtagelse af en strategi herfor.

Der er udsendt grundnotat og Danmark har taget parlamentarisk forbehold.

Strategiforslaget har været forelagt artikel 36-udvalget samt Coreper.

3. Strategiplan for tolsamarbejdet under 3. søjle

Med henblik på en mere praktisk udmøntning af tolsamarbejdsstrategien er en strategiplan under udarbejdelse.

Der er i juli 2003 nedsat en arbejdsgruppe, der medio 14. oktober 2003 vil fremlægge et udkast til en strategiplan.