

**UDENRIGSMINISTERIET**

**EUROPAUDVALGET**  
Alm. del - bilag 1298 (offentligt)

Medlemmerne af Folketingets Europaudvalg  
og deres stedfortrædere

Asiatisk Plads 2  
DK-1448 København K  
Tel. +45 33 92 00 00  
Fax +45 32 54 05 33  
E-mail: um@um.dk  
Telex 31292 ETR DK  
Telegr. adr. Etrangeres  
Girokonto 300-1806

Bilag  
1

Journalnummer  
400.C.2-0

Kontor  
EUK

19. september 2003



Med henblik på mødet i Folketingets Europaudvalg 26. september 2003 – dagsordenspunkt rådsmøde (retlige og indre anliggender) samt møde i Det Blandede Udvalg med Norge og Island den 2.-3. oktober 2003 – vedlægges Integrationsministeriets notat om de punkter, der forventes optaget på dagsordenen fsva. Integrationsministeriets område.

*Anders Fogh Rasmussen*



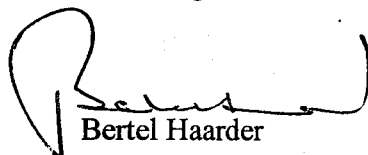
Udenrigsministeriet  
Asiatisk Plads 2  
1448 København K

Dato: **18 SEP. 2003**  
Kontor: *Internationalt kontor*  
J. nr.: *2003/4050-408*  
Sagsbeh.: *STO*  
Fil-navn: *Oversendelse FEU*

**INM0169**

Med henblik på oversendelse til Folketingets Europaudvalg sendes bidrag til samlet aktuelt notat vedrørende rådsmødet (retlige og indre anliggender) den 2. - 3. oktober 2003 for så vidt angår Integrationsministeriets område. Der vedlægges endvidere bidrag til kommenterede dagsordener.

Med venlig hilsen



Bertel Haarder



/Dorit Hørlyck

**MINISTERIET FOR FLYGTNINGE,  
INDVANDRERE OG INTEGRATION**

Dato: 16. september 2003  
Kontor: Internationalt kontor  
J. nr.: 2003/4050-408  
Fil-navn: samlet aktuelt  
INM 0169

**Samlet aktuelt notat til brug for rådsmøde (retlige og indre anliggender) den 2. – 3. oktober 2003 og møde i Det Blandede Udvalg med Norge og Island på ministerniveau**

Dagsordenspunkt 25): Opfølgning på Det Europæiske Råds konklusioner fra Thessaloniki på området for asyl, indvandring og grænsekontrol.....	5
1. Indledning.....	5
2. Indhold.....	5
3. Specialudvalget vedrørende Asyl- og Indvandringssamarbejdet.....	7
4. Europa-Parlamentet.....	8
5. Nærhedsprincippet.....	8
6. Lovgivningsmæssige og statsfinansielle konsekvenser.....	8
7. Tidligere forelæggelser for Folketingets Udvalg for Udlændinge- og Integrationspolitik og Folketingets Europaudvalg.....	8
Dagsordenspunkt 26): Gennemførlighedsundersøgelse af mulighederne for at forbedre søgrænsekontrollen.....	9
1. Indledning.....	9
2. Indhold.....	9
3. Specialudvalget vedrørende Asyl- og Indvandringssamarbejdet.....	9
4. Europa-Parlamentet.....	9
5. Nærhedsprincippet.....	9
6. Lovgivningsmæssige og statsfinansielle konsekvenser.....	9
7. Tidligere forelæggelser for Folketingets Udvalg for Udlændinge- og Integrationspolitik og Folketingets Europaudvalg.....	10
Dagsordenspunkt 27): Opfølgning på Kommissionens rapport om Visuminformationssystemet (VIS).....	11

1. Indledning.....	11
2. Indhold.....	11
3. Specialudvalget vedrørende Asyl- og Indvandringssamarbejdet.....	12
4. Europa-Parlamentet.....	12
5. Nærhedsprincippet.....	12
6. Lovgivningsmæssige og statsfinansielle konsekvenser.....	12
7. Tidligere forelæggelser for Folketingets Udvalg for Udlændinge- og Integrationspolitik og Folketingets Europaudvalg.....	13
Dagsordenspunkt 28): Redegørelse fra Kommissionen om status på indgåelse af tilbagetagelsesaftaler.....	14
1. Indledning.....	14
2. Indhold.....	14
3. Specialudvalget vedrørende Asyl- og Indvandringssamarbejdet.....	14
4. Europa-Parlamentet.....	14
5. Nærhedsprincippet.....	15
6. Lovgivningsmæssige og statsfinansielle konsekvenser.....	15
7. Tidligere forelæggelser for Folketingets Udvalg for Udlændinge- og Integrationspolitik og Folketingets Europaudvalg.....	15
Dagsordenspunkt 29): Rådets direktiv om bistand ved gennemrejse i forbindelse med udsendelse ad luftvejen.....	16
1. Indledning.....	16
2. Indhold.....	16
3. Specialudvalget vedrørende Asyl- og Indvandringssamarbejdet.....	17
4. Europa-Parlamentet.....	17
5. Nærhedsprincippet.....	17
6. Lovgivningsmæssige og statsfinansielle konsekvenser.....	17
7. Tidligere forelæggelser for Folketingets Udvalg for Udlændinge- og Integrationspolitik og Folketingets Europaudvalg.....	18

Dagsordenspunkt 30): Rådets direktiv om minimumsstandarder for procedurer i medlemsstaterne for tildeling og fratagelse af flygtningestatus (KOM (2002) 326 endelig) .....	19
1. Indledning .....	19
2. Indhold .....	20
3. Specialudvalget vedrørende Asyl- og Indvandringssamarbejdet .....	20
4. Europa-Parlamentet .....	20
5. Nærhedsprincippet .....	21
6. Lovgivningsmæssige og statsfinansielle konsekvenser .....	21
7. Tidligere forelæggelser for Folketingets Udvalg for Udlændinge- og Integrationspolitik og Folketingets Europaudvalg .....	21
Dagsordenspunkt 31): Rådets forordning om oprettelse af et netværk af indvandringsforbindelsesofficerer (ILO) .....	22
1. Indledning .....	22
2. Indhold .....	22
3. Specialudvalget vedrørende Asyl- og Indvandringssamarbejdet .....	23
4. Europa-Parlamentet .....	23
5. Nærhedsprincippet .....	23
6. Lovgivningsmæssige og statsfinansielle konsekvenser .....	23
7. Tidligere forelæggelser for Folketingets Udvalg for Udlændinge- og Integrationspolitik og Folketingets Europaudvalg .....	24
Dagsordenspunkt 32): Rådets afgørelse om fastsættelse af kriterier og nærmere bestemmelser til udligning af de finansielle ubalancer, som opstår som følge af anvendelsen af Rådets direktiv 2001/40/EF om gensidig anerkendelse af afgørelser om udsendelse af tredjelandstatsborgere, KOM (2003) 49 endelig .....	25
1. Indledning .....	25
2. Indhold .....	25
3. Specialudvalget vedrørende Asyl- og Indvandringssamarbejdet .....	26
4. Europa-Parlamentet .....	26
5. Nærhedsprincippet .....	26

6. Lovgivningsmæssige og statsfinansielle konsekvenser .....	26
7. Tidligere forelæggelser for Folketingets Udvalg for Udlændinge- og Integrationspolitik og Folketingets Europaudvalg .....	26

## **Dagsordenspunkt 25): Opfølgning på Det Europæiske Råds konklusioner fra Thessaloniki på området for asyl, indvandring og grænsekontrol**

*Nyt notat.*

### **1. Indledning**

På Det Europæiske Råds møde i Sevilla den 21. - 22. juni 2002 blev spørgsmål om asyl, indvandring, bekæmpelse af ulovlig indvandring, grænsekontrol og samarbejde med tredjelande på området placeret højt på den europæiske dagsorden.

På Det Europæiske Råds møde i Thessaloniki den 19. - 20. juni 2003 blev der givet en afrapportering om opfølgningen på Sevilla-konklusionerne, hvor det kunne konstateres, at stort set alle målsætninger fra Sevilla var blevet opfyldt. Samtidig gav Det Europæiske Råd (DER) nye retningslinier for de fremtidige prioriteter og opgaver.

Såfremt DER's konklusioner på et senere tidspunkt måtte føre til vedtagelse af konkrete foranstaltninger med hjemmel i TEF afsnit IV, vil Danmark efter Protokollen om Danmarks Stilling, der er knyttet til Amsterdam-traktaten, ikke deltage i Rådets vedtagelse af foranstaltningerne.

I det omfang der er tale om en afgørelse om et forslag om eller initiativ til udbygning af Schengen-reglerne efter bestemmelserne i afsnit IV i EF-traktaten, træffer Danmark i henhold til artikel 5 i Protokollen om Danmarks Stilling inden seks måneder efter Rådets vedtagelse af forslaget afgørelse om, hvorvidt det vil gennemføre denne afgørelse i sin nationale lovgivning. Hvis Danmark beslutter sig herfor, vil afgørelsen skabe en folkeretlig forpligtelse mellem Danmark og de øvrige medlemsstater.

På rådsmødet den 2. - 3. oktober 2003 forventes formandskabet og Kommissionen at give en redegørelse for planerne for opfølgningen på DER's konklusioner fra Thessaloniki om asyl, indvandring, bekæmpelse af ulovlig indvandring, grænsekontrol og samarbejde med tredjelande. På baggrund af oplysninger fra det italienske EU-formandskab forventes emnet endvidere bragt op på dagsordenen på DER's møde den 16. - 17. oktober 2003.

### **2. Indhold**

Konklusionerne fra DER i Thessaloniki vedrører udviklingen af en fælles politik vedrørende kontrollen ved de ydre grænser, visa, tilbagesendelse af ulovlige indvandrere og samarbejde med tredjelande. Der blev fastlagt visse retningslinier vedrørende spørgsmålet om byrdefordeling og omfanget af fællesskabsfinansiering. Konklusionerne vedrører desuden spørgsmål om asyl, herunder om styrkelse af beskyttelseskapacitet i hjemregioner, og integration af tredjelandstatsborgere, der opholder sig lovligt i EU.

#### *Forvaltningen af de ydre grænser*

DER henviste til de resultater, der allerede er opnået vedrørende kontrollen ved de ydre grænser via gennemførelse af operative programmer, pilotprojekter, risikoanalyser og uddannelsesforanstaltninger. Kommissionen blev opfordret til at undersøge, om det er nødvendigt at indføre nye institutionelle mekanismer, herunder eventuelt at oprette en operativ struktur på EU-plan. Det forventes, at Kommissionen på rådsmødet den 2. - 3. oktober 2003 vil præsentere en meddelelse om oprettelse af et europæisk grænseagentur. Kommissionens meddelelse foreligger endnu ikke.

Kommissionen blev endvidere pålagt at fremlægge et forslag til en ny udgave af Den Fælles Håndbog, som benyttes af praktikere i forbindelse med grænsekontrol. Det forventes, at Kommissionen vil redegøre for, hvornår et sådant forslag vil kunne foreligge.

DER opfordrede tillige til en vedtagelse af en retsakt om oprettelse af et net af immigrationsforbindelsesofficerer i tredjelande (ILO) inden udgangen af 2003. Det forventes, at formandskabet vil foreslå, at en retsakt suppleres med udarbejdelse af en håndbog eller bedste praksis for forbindelsesofficerernes arbejde. Forslaget til en retsakt forventes forelagt Rådet på rådsmødet den 2. - 3. oktober 2003 med henblik på opnåelse af hel eller delvis politisk enighed.

#### *Visa*

DER opfordrede til, at der snarest muligt fremlægges retningslinier vedrørende planlægningen af udviklingen af det fælles visuminformationssystem (VIS), det rette retsgrundlag og vedrørende de nødvendige finansielle midler inden for de eksisterende finansielle rammer. Der blev i den forbindelse efterlyst en EU strategi vedrørende anvendelse af biometriske kendetegn i tredjelandsstatsborgeres rejsedokumenter, EU-borgernes pas og informationssystemerne VIS og det udbyggede Schengen-informationssystem (SIS II). Kommissionen forventes på rådsmødet den 2. - 3. oktober 2003 at redegøre for opfølgningen på sin gennemførelighedsundersøgelse for så vidt angår VIS. Kommissionen forventes om kort tid at fremsætte et forslag om anvendelse af biometriske kendetegn i visa for så vidt angår fingeraftryk og ansigtsgenkendelse.

#### *Tilbagesendelse*

DER lagde vægt på, at tilbagesendelsespolitikken opnår en større effektivitet gennem medlemslandenes øgede samarbejde, og at dette kan indeholde et finansieringselement. På den baggrund skal det undersøges, om der skal oprettes et særskilt EF-instrument til støtte for tiltag vedrørende tilbagesendelse af tredjelandsstatsborgere med ulovligt ophold. Kommissionen forventes på rådsmødet den 2. - 3. oktober 2003 at redegøre for sine eventuelle undersøgelser og for, om der eventuelt vil blive fremsat forslag om en egentlig fælles udsendelsesfond.

#### *Partnerskab med tredjelande*

DER understregede, at dialogen med tredjelande om styring af migrationsstrømmene skal være en samlet integreret, overordnet og afbalanceret strategi. Der blev henvist til nødvendigheden af at udvikle en mekanisme til overvågning af, om et tredjeland samarbejder, idet der blev fastlagt en række eksempler på samarbejdsområder, f.eks. deltagelse i Flygtningekonventionen og samarbejde om tilbagetagelse. Kommissionen blev samtidig opfordret til at aflægge en årlig rapport om resultaterne af evalueringen af de relevante tredjelande indeholdende forslag og anbefalinger. Det forventes, at formandskabet og Kommissionen på rådsmødet vil redegøre for, hvorledes der vil blive fulgt op på dette punkt.

#### *Byrdefordeling og finansiering*

DER understregede, at solidaritetsprincippet skal styrkes, navnlig gennem et styrket operativt samarbejde. Det blev samtidig fastlagt, at der for at gennemføre en række tiltag vedrørende grænsekontrol, tilbagesendelse og udviklingen af VIS skønnes behov for 140 mio. euro. Disse midler vil skulle findes inden for den eksisterende finansielle ramme i perioden 2004-2006, mens det finansielle overslag efter 2006 bør afspejle den politiske prioritet, som området har. Det forventes, at Kommissionen vil redegøre for de midler, der er til rådighed, og at formandskabet vil lægge op til en drøftelse af, hvorledes



området hurtigt tildeles øgede midler, eventuelt gennem etablering af et særskilt finansieringsinstrument for grænsebevogtning og for udsendelse.

#### *Asyl*

DER opfordrede til, at flygtningedefinitionsdirektivet og asylproceduredirektivet vedtages inden udgangen af 2003. Det forventes, at Rådet på rådsmødet den 2. - 3. oktober 2003 skal drøfte asylproceduredirektivet, mens flygtningedefinitionsdirektivet forventes drøftet af Rådet i november måned.

DER bekræftede vigtigheden af, at der indføres et mere effektivt asylsystem i EU, og at der udarbejdes passende EU-programmer. Det forventes at Kommissionen vil redegøre for mulige EU-programmer, herunder om en eventuel videreførelse af Flygtningefonden og et forslag af 11. juni 2003 om et program for teknisk og finansiel bistand til tredjelande på migrations- og asylområdet.

Kommissionen blev af DER opfordret til at undersøge alle parametre for en mere velordnet og styret indrejse af personer med behov for beskyttelse, og hvordan beskyttelseskapaciteten i hjemregionerne kan styrkes. På baggrund af disse undersøgelser skal Kommissionen inden juni 2004 fremlægge en rapport med forslag. DER noterede sig, at en række lande har planer om sammen med UNHCR at undersøge, hvordan flygtninge kan ydes bedre beskyttelse i deres hjemregioner. Det forventes, at Kommissionen vil redegøre for sine planer for det videre arbejde. UNHCR har netop fremlagt en række projektforslag, herunder et forstudie i kapacitetsopbygning i udvalgte lande i Asien og Afrika.

#### *Integration*

DER anførte, at det er nødvendigt at sikre en integration af tredjelandsstatsborgere med lovligt ophold. En integrationspolitik bør omfatte faktorer som beskæftigelse, deltagelse i det økonomiske liv, uddannelse, sprogundervisning, sundheds- og socialvæsen, bolig- og bymæssige spørgsmål og kultur og deltagelse i det sociale liv. Kommissionen blev opfordret til at forelægge en årlig rapport om indvandring og integration i Europa med henblik på at kortlægge oplysninger om indvandring i EU. Det forventes, at Kommissionen på rådsmødet den 2. - 3. oktober 2003 vil redegøre for, hvorledes man agter at følge op på DER's konklusioner om integration, herunder i lyset af Kommissionens meddelelse af 3. juni 2003 om indvandring, integration og beskæftigelse.

DER noterede sig med tilfredshed, at der er oprettet et europæisk indvandringsnetværk, og det vil undersøge muligheden for oprettelse af en struktur i fremtiden. Det forventes, at Kommissionen på rådsmødet den 2. - 3. oktober 2003 vil orientere om eksisterende fora under Kommissionen og eventuelt om iværksættelse af en undersøgelse af behovet for en fremtidig struktur, der forventes at være at sidestille med et indvandringsovervågningscenter.

DER understregede behovet for at undersøge lovlige måder, hvorpå tredjelandsstatsborgere kan flytte til EU under hensyntagen til medlemsstaternes modtagekapacitet. Det forventes, at formandskabet under rådsmødet den 2. - 3. oktober 2003 vil lægge op til en drøftelse af, hvordan en undersøgelse af behovet for indførelse af såkaldte indvandringsskviser kan gennemføres.

### **3. Specialudvalget vedrørende Asyl- og Indvandringssamarbejdet**

Sagen har været drøftet i Specialudvalget vedrørende Asyl- og Indvandringssamarbejdet (SPAIS) den 11. september 2003.

**4. Europa-Parlamentet**

Europa-Parlamentet skal ikke høres vedrørende sagen.

**5. Nærhedsprincippet**

Nærhedsprincippet har ikke relevans for nærværende sag.

**6. Lovgivningsmæssige og statsfinansielle konsekvenser**

Sagen har hverken lovgivningsmæssige eller statsfinansielle konsekvenser.

**7. Tidligere forelæggelser for Folketingets Udvalg for Udlændinge- og Integrationspolitik og Folketingets Europaudvalg**

Sagen har ikke tidligere været forelagt for Folketingets Udvalg for Udlændinge- og Integrationspolitik eller for Folketingets Europaudvalg.

## **Dagsordenspunkt 26): Gennemførlighedsundersøgelse af mulighederne for at forbedre søgrænsekontrollen**

*Revideret notat. Ændringer er markeret med kursiv.*

### **1. Indledning**

Rådet (retlige og indre anliggender) vedtog den 28. februar 2002 den samlede plan for bekæmpelse af ulovlig indvandring og menneskehandel i EU. Af planen fremgår, at Kommissionen inden juni 2003 skal udfærdige en undersøgelse om søgrænsekontrol.

*Undersøgelsen forventes at foreligge i endelig form forud for rådsmødet (retlige og indre anliggender) den 2. – 3. oktober 2003 og på mødet i Det Blandede Udvalg med Norge og Island på minister-niveau, hvor det forventes, at Kommissionen vil redegøre for undersøgelsens resultater.*

### **2. Indhold**

*Undersøgelsen, der er udarbejdet af et fransk analyseinstitut med tilknytning til det franske Indenrigsministerium, fokuserer på Middelhavet, hvor problemerne med ulovlig indvandring er størst.*

Undersøgelsen indeholder en beskrivelse af de operationelle forhold og juridiske rammer for søgrænsekontrol og disses effektivitet. Undersøgelsen indeholder endvidere forslag til ændringer af eksisterende regler og operationelle forhold og udarbejdelse af nye regler.

*Undersøgelsen opfordrer til, at EU prioriterer en effektiv indsats til bekæmpelse af ulovlig indvandring i form af en integreret forvaltning af de ydre grænser. Der bør ifølge undersøgelsen blandt andet lægges vægt på et forstærket operationelt samarbejde, hvor der anvendes effektive tekniske værktøjer som eksempelvis radar og ubemandede overvågningsfly. Derudover peger undersøgelsen på behovet for at samarbejde med tredjelande om blandt andet grænsekontrol.*

*Undersøgelsen peger på, at etablering af en europæisk kystvagt ikke vil være hensigtsmæssig, og at en eventuel byrdefordeling bør målrettes som fælles finansiering af blandt andet pilotprojekter frem for en egentlig finansiel omfordeling.*

### **3. Specialudvalget vedrørende Asyl- og Indvandringssamarbejdet**

Sagen har *senest* været drøftet i Specialudvalget vedrørende Asyl- og Indvandringssamarbejdet (SPAIS) den 11. september 2003.

### **4. Europa-Parlamentet**

Europa-Parlamentet skal ikke høres i denne sag.

### **5. Nærhedsprincippet**

Nærhedsprincippet har ikke relevans for nærværende sag.

### **6. Lovgivningsmæssige og statsfinansielle konsekvenser**

Sagen skønnes hverken at have lovgivningsmæssige eller statsfinansielle konsekvenser.

**7. Tidligere forelæggelser for Folketingets Udvalg for Udlændinge- og Integrationspolitik og Folketingets Europaudvalg**

Folketingets Udvalg for Udlændinge- og Integrationspolitik og Folketingets Europaudvalg er blevet orienteret om sagen forud for rådsmøderne (retlige og indre anliggender) den 27. – 28. februar 2003 og den 5. – 6. juni 2003.

Revideret notat. Endringer er markeret med kursiv.

## 1. Indledning

Det Europæiske Råd i Laeken den 14. - 15. december 2001 anmodede Rådet og medlemsstaterne om at træffe de nødvendige foranstaltninger til at indføre et fælles visumidentifikationssystem (VIS). Det Europæiske Råd bekræftede dermed opfordringen, som Rådet (retlige og indre anliggender samt civilbeskyttelse) rettede til Kommissionen i punkt 26 i konklusionerne af 20. september 2001 om at forelægge forslag med henblik på etablering af et net til udveksling af oplysninger om udstedte visa.

På rådsmødet (retlige og indre anliggender) den 13. juni 2002 fastlagde Rådet retningslinjer for Kommissionens undersøgelse af mulighederne for indførelse af et fælles system for udveksling af visumoplysninger.

Kommissionen har udarbejdet en rapport om en gennemførlighedsundersøgelse af de tekniske og finansielle aspekter af et fælles europæisk visuminformationssystem (VIS).

Det Europæiske Råd i Thessaloniki den 19. - 20. juni 2003 har fundet det nødvendigt, at der efter Kommissionens gennemførlighedsundersøgelse af VIS snarest muligt fastlægges retningslinjer vedrørende planlægningen af systemets udvikling, der rette retningsgrundlag for dets oprettelse og tildelingen af de nødvendige finansielle midler inden for rammerne af de finansielle overslag.

Såfremt konkrete retsakter foreslås vedtaget med hjemmel i TEF afsnit IV som led i indførelsen af et fælles system for udveksling af visumoplysninger, vil det danske forbehold finde anvendelse.

I det omfang der er tale om en afgørelse om et forslag om eller initiativ til udbygning af Schengen-reglerne efter bestemmelserne i afsnit IV i EF-traktaten, træffer Danmark i henhold til artikel 5 i Protokollen om Danmarks Stilling inden seks måneder efter Rådets vedtagelse af forslaget afgørelse om, hvorvidt det vil gennemføre denne afgørelse i sin nationale lovgivning. Hvis Danmark beslutter sig herfor, vil afgørelsen skabe en folkeretlig forpligtelse mellem Danmark og de øvrige medlemsstater.

På rådsmødet (retlige og indre anliggender) den 2. - 3. oktober 2003 og på mødet i Det Blandede Udvalg med Norge og Island på ministeriveau vil Kommissionen informere om status for opfølgning på rapporten om visuminformationssystemet.

## 2. Indhold

Kommissionen lægger i rapporten op til, at visuminformationssystemet skal indeholde oplysninger fra visumansøgningsblanketten, standardbegundelser for afslag, annullering, tilbagekaldelse eller forlængelser af visum, samt udstedende myndighed. Endvidere skal systemet indeholde digitaliserede fotos, biometriske oplysninger og indskammede dokumenter, for eksempel pas, til brug for visumsagsbehandling. Systemet skal anvendes både i forbindelse med sagsangene for visumudstedelsen og i forbindelse med kontrollen ved indrejse over de ydre grænser.

Opbygningen af systemet foreslås foretaget ved en central enhed med forbindelse til nationale enheder, der hver især skal forbindes med de lokale enheder på ambassader og konsulater, grænseovergange samt hos indvandrings- og politimyndigheder. I den forbindelse foreslås det i rapporten, at der foretages

ges en teknisk integrering af VIS og SIS II (det udbyggede Schengen-informationssystem med plads til de tiltrædende landes deltagelse) i den centrale enhed, idet dette formindsker udgifterne til såvel opbygning af systemet som til driften heraf.

Visuminformationssystemet foreslås at skulle have kapacitet til at behandle 20 mio. visumansøgninger per år, der alle skal kunne lagres i en periode på fem år. Tallet er fastsat ud fra medlemsstaternes (og Norges og Islands) oplysninger om, at der p.t. modtages 12 mio. visumansøgninger per år, og der tages højde for de tiltrædende landes deltagelse.

Den centrale del af visuminformationssystemet foreslås klar i 2006, *idet dog den tekniske opkobling af de diplomatiske repræsentationer kan ske gradvist region for region frem til 2009.*

Rapporten giver afslutningsvis en oversigt over de finansielle konsekvenser for opbygning og drift af visuminformationssystemets centrale enhed.

### **3. Specialudvalget vedrørende Asyl- og Indvandringssamarbejdet**

Sagen har *senest* været drøftet i Specialudvalget vedrørende Asyl- og Indvandringssamarbejdet (SPAIS) den 11. september 2003.

### **4. Europa-Parlamentet**

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

### **5. Nærhedsprincippet**

Nærhedsprincippet har ikke relevans for nærværende sag.

Det bemærkes, at der er tale om et fælles informationssystem for alle medlemslandene, som alene kan oprettes i fællesskabsregi.

### **6. Lovgivningsmæssige og statsfinansielle konsekvenser**

Kommissionens rapport om den gennemførte analyse har hverken lovgivningsmæssige eller statsfinansielle konsekvenser for Danmark.

Når der på et senere tidspunkt fremsættes forslag til retsakter med henblik på gennemførelse af de i rapporten fremlagte forslag til opbygning af et visuminformationssystem (VIS), vil disse få såvel lovgivningsmæssige som statsfinansielle konsekvenser for Danmark.

Kommissionen har på rådsmødet den 8. maj 2003 oplyst, at omkostningerne ved etableringen af den centrale enhed og de nationale enheder til visuminformationssystemet afhængigt af opbygningen skønnes at udgøre mellem 130 og 200 mio. euro. Hertil kommer driftsomkostninger. Kommissionen oplyste samtidig, at der indtil godkendelse af de nye budgetter i 2007 skønnes at være behov for, på baggrund af udgifterne til etableringen af visuminformationssystemet, nøje at prioritere udgifterne på fællesskabsbudgettet.

Kommissionen *skønner i rapporten*, at etableringsomkostningerne på *mellemstore* ambassader og konsulater vil udgøre 14.000 euro per post og de årlige omkostninger til omkring 5.000 euro. Kommissionen lægger op til, at disse er medlemsstatsfinansieret.

Afhængig af den endelige udformning af de tekniske kravspecifikationer mv. kan implementeringen af visuminformationssystemet medføre betydelige statsfinansielle merudgifter til etablering og drift – herunder til satellitforbindelser og biometrisk måleudstyr mv. – på de danske repræsentationer i udlandet og i de danske udlændingemyndigheder.

#### **7. Tidligere forelæggelser for Folketingets Udvalg for Udlændinge- og Integrationspolitik og Folketingets Europaudvalg**

Folketingets Udvalg for Udlændinge- og Integrationspolitik og Folketingets Europaudvalg er blevet orienteret om sagen forud for rådsmødet (retlige og indre anliggender) den 5. – 6. juni 2003.

Forud for rådsmødet (retlige og indre anliggender) den 13. juni 2002 blev Folketingets Udvalg for Udlændinge- og Integrationspolitik og Folketingets Europaudvalg orienteret om Rådets retningslinjer til Kommissionen med henblik på udarbejdelse af en rapport om indførelse af et Visuminformationssystem.

## Dagsordenspunkt 28): Redegørelse fra Kommissionen om status på indgåelse af tilbagetagelsesaftaler

*Revideret notat. Ændringer er markeret med kursiv.*

### 1. Indledning

På Det Europæiske Råds møde i Sevilla den 21. - 22. juni 2002 opfordrede medlemsstaternes stats- og regeringschefer Rådet til at fremskynde indgåelsen af de tilbagetagelsesaftaler, der er ved at blive forhandlet, og godkendelse af nye mandater med henblik på forhandling af de tilbagetagelsesaftaler, som Rådet allerede har udpeget.

Afgørelser om forhandlingsmandater vedrørende tilbagetagelsesaftaler samt undertegnelse og indgåelse heraf har hjemmel i TEF, afsnit IV, artikel 63, stk. 3, litra b), samt artikel 300, stk. 2, første afsnit, andet punktum.

Ifølge artikel 1 i Protokollen om Danmarks Stilling deltager Danmark ikke i Rådets vedtagelse af foranstaltninger, der foreslås i henhold til afsnit IV i EF-traktaten, og ifølge protokollens artikel 2 er ingen af de foranstaltninger, der er vedtaget i henhold til dette afsnit, bindende for eller finder anvendelse i Danmark.

Vedtagelse af forhandlingsmandater vedrørende tilbagetagelsesaftaler samt indgåelse heraf er derfor ikke bindende for Danmark.

*På rådsmødet (retlige og indre anliggender) den 2. - 3. oktober 2003 forventes Kommissionen at redegøre for status på forhandlingerne om indgåelse af tilbagetagelsesaftaler mellem Fællesskabet og en række tredjelande.*

Idet der blot er tale om en redegørelse for status, har sagen ikke form af en retsakt, og skønnes ikke at have retligt bindende virkning. På den baggrund kan redegørelsen ikke anses for omfattet af det danske forbehold over for samarbejdet i søjle et vedrørende retlige og indre anliggender.

### 2. Indhold

Kommissionens *redegørelse* forventes at indeholde en status på forhandlingerne om indgåelse af tilbagetagelsesaftaler med en række tredjelande (Hongkong, Macao, Rusland, Pakistan, Marokko, Sri Lanka, Ukraine, Kina, Tyrkiet, Algeriet og Albanien), for hvilke der er vedtaget forhandlingsmandater.

*Forhandlingerne om tilbagetagelsesaftaler med henholdsvis Hongkong, Macao og Sri Lanka er alle afsluttede, og Rådets afgørelse om indgåelse af de tre aftaler forventes truffet på et kommende rådsmøde.*

### 3. Specialudvalget vedrørende Asyl- og Indvandringssamarbejdet

Sagen har været *drøftet* i Specialudvalget vedrørende Asyl- og Indvandringssamarbejdet (SPAIS) den 11. september 2003.

### 4. Europa-Parlamentet

Europaparlamentet skal ikke høres.



**5. Nærhedsprincippet**

Nærhedsprincippet har ikke relevans for nærværende sag.

**6. Lovgivningsmæssige og statsfinansielle konsekvenser**

*Kommissionens redegørelse* har hverken lovgivningsmæssige eller statsfinansielle konsekvenser.

**7. Tidligere forelæggelser for Folketingets Udvalg for Udlændinge- og Integrationspolitik og Folketingets Europaudvalg**

Folketingets Udvalg for Udlændinge- og Integrationspolitik og for Folketingets Europaudvalg *blev orienteret om sagen forud for rådsmødet (retlige og indre anliggender) den 14. – 15. oktober 2002.*

## **Dagsordenspunkt 29): Rådets direktiv om bistand ved gennemrejse i forbindelse med udsendelse ad luftvejen\***

*Revideret notat. Ændringer er markeret med kursiv.*

### **1. Indledning**

Det fremgår af handlingsplanen til bekæmpelse af ulovlig indvandring, der blev vedtaget på Rådsmødet (retlige og indre anliggender) den 28. februar 2002, at der på kort sigt på EU-plan samt i aftaler med tredjelandsstaten bør indføres regler om transit af tredjelandsstatsborgere, der skal udsendes.

Forslaget er fremsat af Tyskland og bygger videre på en henstilling Rådet vedtog den 22. december 1995 om samråd og samarbejde i forbindelse med gennemførelse af udsendelsesforanstaltninger, og på en afgørelse truffet den 21. april 1998 af Schengen-Eksekutivkomitéen om samarbejde mellem de kontraherende parter ved udsendelse af tredjelandsstatsborgere ad luftvejen.

Direktivforslaget er fremsat med hjemmel i artikel 63, nr. 3, litra b, og skal vedtages med enstemmighed efter høring af Europa-Parlamentet.

Ifølge artikel 1 i Protokollen om Danmarks Stilling deltager Danmark ikke i Rådets vedtagelse af foranstaltninger, der foreslås i henhold til afsnit IV i EF-traktaten, og ifølge protokollens artikel 2 er ingen af de foranstaltninger, der er vedtaget i henhold til dette afsnit, bindende for eller finder anvendelse i Danmark.

I det omfang Rådet har truffet afgørelse om et forslag om eller initiativ til udbygning af Schengen-reglerne efter bestemmelserne i afsnit IV i EF-traktaten, træffer Danmark i henhold til artikel 5 i Protokollen om Danmarks Stilling inden seks måneder afgørelse om, hvorvidt det vil gennemføre denne afgørelse i sin nationale lovgivning. Hvis Danmark beslutter sig herfor, vil afgørelsen skabe en folkeretlig forpligtelse mellem Danmark og de øvrige medlemsstater.

Det fremgår af direktivforslagets præambel, at der *delvist* er tale om et direktivforslag til udbygning af Schengen-reglerne.

På rådsmødet (retlige og indre anliggender) den 2. – 3. oktober 2003 forventes forslaget vedtaget som *et a-punkt*. Forslaget forventes endvidere drøftet på mødet i Det Blandede Udvalg med Norge og Island på ministerniveau.

### **2. Indhold**

Formålet med direktivforslaget er at fastlægge den assistance, kompetente myndigheder kan opnå eller skal yde i transit i forbindelse med ledsagede eller uledsagede udsendelser ad luftvejen.

Medlemsstaterne skal som udgangspunkt anvende direkte flyforbindelser ved udsendelser af tredjelandsstatsborgere, men kan anmode om transit i en lufthavn i en anden medlemsstat, såfremt det på grund af praktiske omstændigheder ikke er muligt at udsende direkte. Den anmodede stat kan i visse tilfælde afslå en anmodning om transit.

---

\* Forslaget er fremsat helt eller delvist med hjemmel i TEF, afsnit IV. Protokollen om Danmarks Stilling, der er knyttet til Amsterdam-traktaten, finder derfor anvendelse.

Den anmodende stat skal sørge for, at transitophold bliver så kort som muligt. Den anmodede stat skal, på baggrund af konsultationer med den anmodende stat, og i overensstemmelse med internationale standarder og de til rådighed stående midler, bistå med de nødvendige foranstaltninger for at sikre udsendelse af den pågældende tredjelandstatsborger.

Den anmodende stat skal som udgangspunkt bære udgifterne forbundet med udsendelsen.

Den anmodende stat skal tilbagetage tredjelandstatsborgeren og skal dække alle udgifter forbundet hermed, såfremt udsendelsen ikke kan gennemføres, fx fordi destinationsstaten nægter at tage imod tredjelandstatsborgeren.

Den anmodende stats eskortes beføjelser er som udgangspunkt begrænset til selvforsvar. I de tilfælde, hvor transitstatens politimyndigheder ikke er til stede, eller hvor disse har behov for bistand, er der endvidere adgang til at anvende forsvarlige og proportionale skridt til at forhindre en overhængende og alvorlig risiko for at tredjelandstatsborgeren flygter, gør skade på sig selv eller andre eller gør skade på ejendom.

Til direktivet er knyttet et bilag, som skal udfyldes og sendes til den anmodede stat forud for gennemførelsen af transitten. Blanketten indeholder blandt andet oplysninger om den anmodende myndighed og om personen, som skal udsendes, herunder helbredsoplysninger. *Oplysningerne skal udfyldes i det omfang, det er foreneligt med national lovgivning.*

*Det fremgår af direktivets præambel, at direktivet alene er en udbygning af Schengen-reglerne for så vidt angår udlændinge, som ikke opfylder betingelserne for kortvarigt ophold. Baggrunden herfor er, at Schengen Konventionens artikel 23 alene omfatter denne gruppe udlændinge. Idet direktivforslaget omfatter såvel personer med kortvarigt ophold som personer med længerevarende ophold, er det kun Schengen-relevant for så vidt angår de personer, der udsendes efter et kortvarigt ophold. Danmark vil således kun kunne deltage for så vidt angår sidstnævnte persongruppe.*

### **3. Specialudvalget vedrørende Asyl- og Indvandringssamarbejdet**

Sagen har *senest* været drøftet i Specialudvalget vedrørende Asyl- og Indvandringssamarbejdet (SPAIS) den 11. september 2003.

### **4. Europa-Parlamentet**

Europa-Parlamentets udtalelse foreligger endnu ikke.

### **5. Nærhedsprincippet**

Gensidig bistand ved udsendelse tilgodeser den fælles målsætning inden for Fællesskabet til at bringe udrejsepligtige tredjelandstatsborgeres ulovligt ophold til ophør. Forslaget anses derfor for at være i overensstemmelse med nærhedsprincippet.

### **6. Lovgivningsmæssige og statsfinansielle konsekvenser**

Direktivforslaget har hverken lovgivningsmæssige eller statsfinansielle konsekvenser, da Danmark efter Protokollen om Danmarks Stilling ikke deltager i vedtagelsen.

Det fremgår af forslagetets præambel, at direktivet er en *delvis* udbygning af Schengen-reglerne.

*Såfremt Danmark ifølge Protokollen om Danmarks Stilling inden seks måneder efter, at Rådet har vedtaget direktivforslaget, træffer afgørelse om at gennemføre den del af direktivet i national lovgivning, der anses for at være en udbygning af Schengen-reglerne, skønnes det ikke at få hverken lovgivningsmæssige eller statsfinansielle konsekvenser.*

#### **7. Tidligere forelæggelser for Folketingets Udvalg for Udlændinge- og Integrationspolitik og Folketingets Europaudvalg**

Sagen har været forelagt for Folketingets Udvalg for Udlændinge- og Integrationspolitik og for Folketingets Europaudvalg forud for rådsmødet (retlige og indre anliggender) den 5. – 6. juni 2003.

**Dagsordenspunkt 30): Rådets direktiv om minimumsstandarder for procedurer i medlemsstaterne for tildeling og fratagelse af flygtningestatus (KOM (2002) 326 endelig)\***

*Revideret notat. Ændringer er markeret med kursiv.*

**1. Indledning**

Kommissionen fremsatte den 26. oktober 2000 forslag til rådsdirektiv om minimumsstandarder for procedurer i medlemsstaterne for tildeling og fratagelse af flygtningestatus, (KOM (2000) 578 endelig).

Kommissionens direktivforslag er fremsat med hjemmel i afsnit IV i Traktaten om oprettelse af Det Europæiske Fællesskab, artikel 63, stk. 1, nr. 1, litra d. Direktivet skal i henhold til Traktatens artikel 67, nr. 1, vedtages med enstemmighed efter høring af Europa-Parlamentet.

Forslaget blev præsenteret af Kommissionen på rådsmødet (retlige og indre anliggender) den 28. september 2000.

På baggrund af forhandlingssituationen opfordrede Det Europæiske Råd på sit møde i Laeken den 14. - 15. december 2001 Kommissionen til senest den 30. april 2002 at fremsætte et revideret direktivforslag om asylprocedurer.

Det Europæiske Råd opfordrede på sit møde i Sevilla i juni 2002 Rådet til at godkende det reviderede direktivforslag inden december 2003.

Kommissionen fremsatte det reviderede forslag til Rådets direktiv om asylprocedurer (KOM (2002) 326 endelig) den 19. juni 2002.

På rådsmødet den 14. - 15. oktober 2002 fandt en åben debat om Kommissionens reviderede forslag om asylprocedurer sted.

Ifølge artikel 1 i Protokollen om Danmarks Stilling deltager Danmark ikke i Rådets vedtagelse af foranstaltninger, der foreslås i henhold til afsnit IV i EF-traktaten, og ifølge protokollens artikel 2 er ingen af de foranstaltninger, der er vedtaget i henhold til dette afsnit, bindende for eller finder anvendelse i Danmark.

På rådsmødet (retlige og indre anliggender) den 5. - 6. juni 2003 *blev der med få undtagelser opnået politisk enighed om artiklerne 1 - 22. På dette møde vedtog en række lande endvidere en erklæring, hvorefter man ønskede en fælles liste over sikre oprindelseslande.*

*På rådsmødet (retlige og indre anliggender) den 2. - 3. oktober 2003 ventes en drøftelse af spørgsmålet om sikre oprindelseslande, herunder en eventuel udarbejdelse af en fælles liste med henblik på opnåelse af eventuel politisk enighed.*

---

\* Forslaget er fremsat helt eller delvist med hjemmel i TEF, afsnit IV. Protokollen om Danmarks Stilling, der er knyttet til Amsterdam-traktaten, finder derfor anvendelse.

## 2. Indhold

Direktivforslaget fastlægger blandt andet minimumsgarantier for asylproceduren, herunder at afgørelser skal træffes individuelt, objektivt og upartisk, og at negative afgørelser skal begrundes. Herudover fastlægger direktivforslaget fælles standarder for anvendelse af begreberne "uantagelige ansøgninger", "åbenbart grundløse ansøgninger" og "første asylland". Endvidere indeholder direktivforslaget fælles standarder for "sikkert oprindelsesland" og "sikkert tredjeland". Det er fakultativt for medlemsstaterne at anvende de sidstnævnte begreber, men såfremt de vælger at anvende dem, skal anvendelsen følge de fælles rammer.

*Det italienske formandskab har foreslået, at der indføres en bestemmelse angående procedurer for vedtagelse af en fælles liste over sikre oprindelseslande. Det foreslås, at en sådan liste skal vedtages ved kvalificeret flertal efter forslag fra Kommissionen og høring af Europa-Parlamentet. En forudsætning for at anse et land som sikkert oprindelsesland er, at landet opfylder en række kriterier i direktivforslagets annekst III. Der må således ikke generelt finde forfølgelse eller omstændigheder, der kan begrunde subsidiær beskyttelse, sted i det pågældende land. Landet skal være en retsstat, have en demokratisk struktur, overholde Den Europæiske Menneskerettighedskonvention og FN-konventionen for politiske og civile rettigheder samt have effektive foranstaltninger i tilfælde af krænkelse af sådanne rettigheder. Ifølge forslaget skal en medlemsstat afslå en ansøgning, såfremt ansøgeren er fra et land på den omtalte liste, og såfremt landet findes sikkert for den pågældende ansøger.*

Direktivforslaget indeholder herudover bestemmelser vedrørende påklage og opsættende virkning.

Sammenlignet med det tidligere direktivforslag indeholder det reviderede direktivforslag blandt andet følgende ændringer: De i kapitel II indeholdte minimumsgarantier for asylproceduren er næsten alle blevet ændret enten for at tage hensyn til gældende national praksis eller for at fastlægge bestemmelser vedrørende for eksempel bekæmpelse af misbrug af asylsystemet. Det reviderede forslag indeholder endvidere en procedure for ansøgninger indgivet ved grænsen og en procedure til vurdering af behovet for at indlede en ny procedure ved gentagne ansøgninger. Endvidere er listen over uantagelige ansøgninger blevet udvidet, og sager, hvor der kan påvises misbrug, kan efter det nye direktivforslag behandles i hasteproceduren. Det reviderede forslag begrænser endvidere klageadgangen til én instans frem for som i det oprindelige forslag to instanser.

## 3. Specialudvalget vedrørende Asyl- og Indvandringssamarbejdet

Sagen har været drøftet i Specialudvalget vedrørende Asyl- og Indvandringssamarbejdet (SPAIS) den 11. september 2000, den 5. september 2001, den 13. november 2001, den 24. september 2002, den 19. maj 2003 samt den 11. september 2003.

## 4. Europa-Parlamentet

Europa-Parlamentet godkendte den 20. september 2001 med en række ændringsforslag Kommissionens oprindelige forslag til direktiv om asylprocedurer.

Europa-Parlamentet har oplyst, at de med ændringsforslagene har ønsket at styrke asylansøgnernes status og sikre medlemsstaternes efterlevelse af Flygtningekonventionen og den Europæiske Menneskerettighedskonvention.

Forslagene indeholder bestemmelser vedrørende forbedret adgang til juridisk assistance under asylsagen, forbedret information af asylansøgeren og dennes juridiske rådgiver, krav på en personlig samtale om asylmotivet, en begrænsning af kriterierne for at frihedsberøve asylansøgere, en begrænsning af

mulighederne for at afvise asylansøgninger som ubegrundede, skærpede betingelser for at udpege et land som et sikkert tredjeland samt en udvidelse af anvendelsen af opsættende virkning af påklage.

På baggrund af blandt andet Europa-Parlamentets ændringsforslag fastlægger det reviderede direktivforslag om asylprocedurer på visse områder et højere niveau af minimumsgarantier for asylproceduren.

Da det reviderede direktivforslag har taget Europa-Parlamentets bemærkninger i betragtning, vil en fornyet høring af Europa-Parlamentet ikke finde sted.

## **5. Nærhedsprincippet**

Kommissionen har i det oprindelige direktivforslag som begrundelse for at indføre fællesskabsretlig regulering på området anført, at situationen med hensyn til proceduregarantier for asylansøgere, kravene til beslutningstagning og standarderne for anvendelse af begreber og praksis, for eksempel fremskyndede procedurer, varierer betydeligt fra medlemsstat til medlemsstat. Fastsættelsen af minimumsstandarder på fællesskabsplan vil være medvirkende til at begrænse asylansøgers sekundære bevægelser som følge af forskellige procedurer i medlemsstaterne.

Kommissionen har ikke gentaget begrundelsen for fremsættelsen af forslaget i det reviderede direktivforslag, hvorfor det antages, at ovennævnte begrundelse fortsat er gældende.

Det skønnes, at direktivforslaget er i overensstemmelse med nærhedsprincippet.

## **6. Lovgivningsmæssige og statsfinansielle konsekvenser**

Det reviderede forslag til direktiv om asylprocedurer har hverken lovgivningsmæssige eller statsfinansielle konsekvenser, da Danmark efter Protokollen om Danmarks Stilling ikke deltager i vedtagelsen.

Såfremt tilsvarende regler ønskes gennemført i dansk ret, vil det kræve ændringer i udlændingeloven, ligesom en gennemførelse i dansk ret vil medføre visse statsfinansielle konsekvenser, som det dog på nuværende tidspunkt ikke er muligt at skønne endeligt over.

## **7. Tidligere forelæggelser for Folketingets Udvalg for Udlændinge- og Integrationspolitik og Folketingets Europaudvalg**

Folketingets Udvalg for Udlændinge- og Integrationspolitik og Folketingets Europaudvalg er blevet orienteret om sagen forud for rådsmøderne (retlige og indre anliggender) den 28. september 2000, den 27. – 28. september 2001 og 6. – 7. december 2001, den 14. – 15. oktober 2002 og den 5. – 6. juni 2003.

Grundnotat om Kommissionens oprindelige forslag til Rådet direktiv om asylprocedurer blev sendt til Folketingets Europaudvalg og Folketingets Retsudvalg den 18. juni 2001.

**Dagsordenspunkt 31): Rådets forordning om oprettelse af et netværk af indvandringsforbindelsesofficerer (ILO)\***

*Revideret notat. Ændringer er markeret med kursiv.*

## 1. Indledning

Det Europæiske Råd i Sevilla anmodede om, at der skulle oprettes et netværk af forbindelsesofficerer med ansvar for indvandringsspørgsmål (ILO) fra medlemsstaterne, og på *Det Europæiske Råds møde i Thessaloniki den 19. – 20. juni 2003 blev det understreget, at det er nødvendigt at fremskynde arbejdet med retsakten om formel oprettelse af ILO-netværket, så den kan blive vedtaget inden udgangen af 2003.*

Det danske formandskab fremlagde på baggrund af en rapport udarbejdet af formandskabet et sæt rådskonklusioner om forbedring af indvandringsforbindelsesofficerernes netværk, der blev vedtaget på rådsmødet (retlige og indre anliggender) den 28. – 29. november 2002.

Det *tidligere* græske formandskab har arbejdet videre med en formalisering af netværket og har fremsat et forslag til forordning herom.

Forslaget til forordning er fremsat med hjemmel i afsnit IV i Traktaten om oprettelse af Det Europæiske Fællesskab, artikel 63, nr. 3, litra b.

Forslaget skal vedtages med enstemmighed efter høring af Europa-Parlamentet.

Ifølge artikel 1 i Protokollen om Danmarks Stilling deltager Danmark ikke i Rådets vedtagelse af foranstaltninger, der foreslås i henhold til afsnit IV i EF-traktaten, og ifølge protokollens artikel 2 er ingen af de foranstaltninger, der er vedtaget i henhold til dette afsnit, bindende for eller finder anvendelse i Danmark.

I det omfang Rådet har truffet afgørelse om et forslag om eller initiativ til udbygning af Schengenreglerne efter bestemmelserne i afsnit IV i EF-traktaten, træffer Danmark i henhold til artikel 5 i Protokollen om Danmarks Stilling inden seks måneder afgørelse om, hvorvidt det vil gennemføre denne afgørelse i sin nationale lovgivning. Hvis Danmark beslutter sig herfor, vil afgørelsen skabe en folkeretlig forpligtelse mellem Danmark og de øvrige medlemsstater.

Det fremgår af forordningsforslagets præambel, at der er tale om et forslag til udbygning af Schengenreglerne.

Det forventes, at ministrene skal drøfte forslaget på rådsmødet (retlige og indre anliggender) den 2. – 3. oktober 2003 med henblik på at opnå politisk enighed om hele eller dele af forslaget til forordning.

Forslaget skal endvidere drøftes på mødet i Det Blandede Udvalg med Norge og Island på ministerniveau.

## 2. Indhold

---

\* Forslaget er fremsat helt eller delvist med hjemmel i TEF, afsnit IV. Protokollen om Danmarks Stilling, der er knyttet til Amsterdam-traktaten, finder derfor anvendelse.



Forslaget til forordning indeholder bestemmelser vedrørende definition af en forbindelsesofficer med ansvar for indvandringsspørgsmål, forordningens anvendelsesområde, forbindelsesofficerernes opgaver og kompetencer, samarbejdet mellem medlemsstaterne om udsendelse af forbindelsesofficerer samt videreformidling af oplysninger, evaluering af netværket og afrapportering til Rådet.

Det fremgår af forslaget til forordning, at der ved forbindelsesofficer med ansvar for indvandringsspørgsmål forstås en repræsentant for en medlemsstat, der er udsendt af den pågældende stats udlændingemyndighed til et eller flere tredjelande.

Forslaget til forordning pålægger ikke medlemsstaterne at udsende forbindelsesofficerer med ansvar for indvandringsspørgsmål, men medlemsstaterne skal sikre, at deres udsendte forbindelsesofficerer med ansvar for indvandringsspørgsmål indgår i lokale eller regionale netværk i tredjelande.

De pågældende vil således for eksempel skulle deltage i jævnlige møder med kolleger fra andre medlemsstater med henblik på blandt andet at udveksle oplysninger og erfaringer samt udarbejde rapporter om den fælles aktivitet.

Forslaget til forordning fastslår, at forbindelsesofficererne udover de i forordningen anførte opgaver tillige kan være pålagt opgaver i medfør af medlemsstaternes nationale lovgivning eller særlige aftaler med det tredjeland, hvori forbindelsesofficeren er udstationeret.

De opgaver, som forslaget til forordning pålægger forbindelsesofficerer at varetage, er indsamling og udveksling af en lang række informationer, herunder om ulovlige migrationsstrømme fra eller gennem værtslandet, oplysninger om rejseruter, udsendelsesspørgsmål og eksistensen af kriminelle organisationer involveret i menneskesmugling.

Herudover skal forbindelsesofficererne være i stand til at yde assistance ved fastlæggelse af tredjelandstatsborgeres identitet og fremme de pågældendes tilbagevenden til oprindelseslandet.

### **3. Specialudvalget vedrørende Asyl- og Indvandringssamarbejdet**

*Sagen har senest været drøftet i Specialudvalget vedrørende Asyl- og Indvandringssamarbejdet (SPAIS) den 11. september 2003.*

### **4. Europa-Parlamentet**

Europa-Parlamentet har endnu ikke afgivet udtalelse.

### **5. Nærhedsprincippet**

Nærhedsprincippet vurderes at være overholdt, idet der er tale om et tiltag til bekæmpelse af ulovlig indvandring til Den Europæiske Union, hvilket varetages bedst på fællesskabsniveau.

### **6. Lovgivningsmæssige og statsfinansielle konsekvenser**

Forslaget til forordning har hverken lovgivningsmæssige eller statsfinansielle konsekvenser, da Danmark efter Protokollen om Danmarks Stilling ikke deltager i vedtagelsen.

En tilknytning til forordningen på mellemstatsligt grundlag skønnes ikke i sig selv at have lovgivningsmæssige eller statsfinansielle konsekvenser.

**7. Tidligere forelæggelser for Folketingets Udvalg for Udlændinge- og Integrationspolitik og Folketingets Europaudvalg**

*Folketingets Udvalg for Udlændinge- og Integrationspolitik og Folketingets Europaudvalg er blevet orienteret om sagen forud for rådsmødet (retlige og indre anliggender) den 5. – 6. juni 2003.*

**Dagsordenspunkt 32): Rådets afgørelse om fastsættelse af kriterier og nærmere bestemmelser til udligning af de finansielle ubalancer, som opstår som følge af anvendelsen af Rådets direktiv 2001/40/EF om gensidig anerkendelse af afgørelser om udsendelse af tredjelandstatsborgere, KOM (2003) 49 endelig \***

*Nyt notat.*

## **1. Indledning**

Det fremgår Rådets direktiv 2001/40/EF om gensidig anerkendelse af afgørelser om udsendelse af tredjelandstatsborgere, jf. artikel 7, at Rådet på forslag fra Kommissionen skal vedtage kriterier og nærmere bestemmelser for udligning af de finansielle ubalancer, som måtte opstå som følge af anvendelsen af det pågældende direktiv.

På denne baggrund har Kommissionen fremsat forslaget til Rådets afgørelse herom.

Forslaget er fremsat med hjemmel i artikel 63, nr. 3, og skal vedtages med enstemmighed efter høring af Europa-Parlamentet.

Ifølge artikel 1 i Protokollen om Danmarks Stilling deltager Danmark ikke i Rådets vedtagelse af foranstaltninger, der foreslås i henhold til afsnit IV i EF-traktaten, og ifølge protokollens artikel 2 er ingen af de foranstaltninger, der er vedtaget i henhold til dette afsnit, bindende for eller finder anvendelse i Danmark.

I det omfang Rådet har truffet afgørelse om et forslag om eller initiativ til udbygning af Schengen-reglerne efter bestemmelserne i afsnit IV i EF-traktaten, træffer Danmark i henhold til artikel 5 i Protokollen om Danmarks Stilling inden seks måneder afgørelse om, hvorvidt det vil gennemføre denne afgørelse i sin nationale lovgivning. Hvis Danmark beslutter sig herfor, vil afgørelsen skabe en folkeretlig forpligtelse mellem Danmark og de øvrige medlemsstater.

Det fremgår af direktivforslagets præambel, at der er tale om en rådsafgørelse til udbygning af Schengen-reglerne.

På rådsmødet (retlige og indre anliggender) den 2. – 3. oktober forventes forslaget til rådsafgørelse vedtaget som et a-punkt. Forslaget forventes endvidere drøftet på mødet i Det Blandede Udvalg med Norge og Island på ministerniveau.

## **2. Indhold**

Formålet med forslaget er at vedtage de relevante kriterier og bestemmelser for bilateral udligning af de finansielle ubalancer, som måtte opstå ved anvendelsen af Rådets direktiv 2001/40/EF.

Hovedprincippet i forslaget er, at den stat, hvori afgørelsen er truffet, skal yde refusion til fuldbyrdesstaten på grundlag af de faktiske omkostninger, som fuldbyrdesstaten har i forbindelse med udsendelse af en tredjelandstatsborger, når udsendelsen sker i medfør af direktivet, det vil sige på bag-

---

\* Forslaget er fremsat helt eller delvist med hjemmel i TEF, afsnit IV. Protokollen om Danmarks Stilling, der er knyttet til Amsterdam-traktaten, finder derfor anvendelse.

grund af en anerkendelse af ophavsstatens afgørelse om udsendelse af den pågældende tredjelandstatsborger, og når udgifterne ikke kan dækkes af den person, der udsendes.

Refusionsberettigede faktiske omkostninger omfatter ifølge forslaget tre former for udgifter: transport-, administrations- og indkvarteringsudgifter. Listen over refusionsberettigede omkostninger er udtømmende og fastsætter et klart loft for refusionen for at sikre, at omkostningerne er rimelige og sammenlignelige.

I forslaget fastlægges regler og procedurer for fremsættelse og behandling af refusionsanmodninger. Anmodninger skal fremsættes skriftligt og indeholde dokumentation for faktisk afholdte udgifter. Der kan kun kræves refusion i de tilfælde, hvor fuldbyrdelsesforanstaltningerne gennemføres inden tre år efter, at der er truffet afgørelse om udsendelse.

### **3. Specialudvalget vedrørende Asyl- og Indvandringssamarbejdet**

Sagen har været drøftet i Specialudvalget vedrørende Asyl- og Indvandringssamarbejdet (SPAIS) den 11. september 2003.

### **4. Europa-Parlamentet**

Europa-Parlamentets udtalelse foreligger endnu ikke.

### **5. Nærhedsprincippet**

Gensidig anerkendelse af udsendelsesafgørelser og udligning af udgifter i den forbindelse tilgodeser den fælles målsætning inden for Fællesskabet til at bringe udrejsepligtige tredjelandstatsborgeres ulovlige ophold til ophør. Forslaget anses derfor for at være i overensstemmelse med nærhedsprincippet.

### **6. Lovgivningsmæssige og statsfinansielle konsekvenser**

Forslaget har hverken lovgivningsmæssige eller statsfinansielle konsekvenser, da Danmark efter Protokollen om Danmarks Stilling ikke deltager i vedtagelsen.

Det fremgår af forslagets præambel, at det er en udbygning af Schengen-reglerne.

Såfremt Danmark ifølge Protokollen om Danmarks Stilling inden seks måneder efter, at Rådet har vedtaget forslaget, træffer afgørelse om at gennemføre afgørelsen i national lovgivning, skønnes det ikke at få hverken lovgivningsmæssige eller statsfinansielle konsekvenser.

### **7. Tidligere forelæggelser for Folketingets Udvalg for Udlændinge- og Integrationspolitik og Folketingets Europaudvalg**

Sagen har ikke tidligere været forelagt for Folketingets Udvalg for Udlændinge- og Integrationspolitik og for Folketingets Europaudvalg.