


[PDF udgave \(162 KB\)](#)

Modtaget via elektronisk post. Der tages forbehold for evt.  
fejl.

Europaudvalget  
(Alm. del - bilag 741)  
økonomi- og finansministerråd  
(Offentligt)

 Medlemmerne af Folketingets Europaudvalg  
res stedfortrædere

Journalnummer  
400.C.2-0

Kontor  
EUK

7. april 2004

Med henblik på mødet i Folketingets Europaudvalg 16. april 2004 – dags-  
ordenspunkt ekstraordinært rådsmøde (landbrug og fiskeri) den 21.-22.  
april 2004 – vedlægges Finansministeriets og Skatteministeriets notat om  
de punkter, der forventes optaget på dagsordenen.

Modtaget via elektronisk post. Der tages forbehold for evt. fejl.

Europaudvalget  
(Alm. del - bilag 741)  
økonomi- og finansministerråd  
(Offentligt)

2. april 2004  
7. kt GGI  
J.nr. 51-7

## **Notat til Folketingets Europaudvalg**

### **Kommissionens forslag til ændringsbudget nr. 6 til budgettet for 2004**

#### **1. Baggrund og indhold**

Kommissionen har fremlagt et foreløbigt forslag til ændringsbudget nr. 6 til EU's budget for 2004 (SEK (2004) 321). Kommissionen foreslår, at indføre en ny budgetpost "Forvaltningsorganet for Intelligent Energi", hvorunder der kan opføres bevillinger til driftstilskud til organet. Den nye budgetpost vil blive tilføjet bevillinger, der hentes fra andre budgetposter for programmet for intelligent energi.

Forslaget ventes vedtaget som et A-punkt på et kommende rådsmøde.

I henhold til artikel 54 i Rådets forordning (EF, Euratom) nr. 1605/2002 af 25. juni 2002 om finansforordningen vedrørende De Europæiske Fællesskabers almindelige budget kan Kommissionen overdrage offentligretlige opgaver, herunder budgetgennemførelsesopgaver, til fællesskabsretlige organer, benævnt "gennemførelsesorganer", i det omfang opgaverne ikke indebærer en skønsmargen, der vil kunne afspejle overvejelser af politisk art. I samme forordnings artikel 55 defineres gennemførelsesorganerne som juridiske personer oprettet ved en kommissionsbeslutning, der kan få uddelegeret beføjelse til helt eller delvis at gennemføre et fællesskabsprogram eller -projekt for Kommissionens regning og på dennes ansvar. I samme artikel fastslås det, at oprettelsen af sådanne organer skal ske i henhold til en rådsforordning, som fastsætter gennemførelsesorganernes vedtægt samt vilkår og regler for deres oprettelse og drift.

I denne forbindelse vedtog Rådet den 19. december 2002 forordning (EF) nr. 58/2003, som fastlægger vedtægterne for gennemførelsesorganerne og gør det muligt for Kommissionen, når den udøver de gennemførelsesbeføjelser, den er tillagt, at oprette disse organer for at kunne pålægge dem visse opgaver i forbindelse med forvaltningen af fællesskabsprogrammerne, herunder budgetgennemførelsesopgaver.

Modtaget via elektronisk post. Der tages forbehold for evt. fejl.

Europaudvalget  
(Alm. del - bilag 741)  
økonomi- og finansministerråd  
(Offentligt)

Det flerårige program for tiltag på energiområdet: "Intelligent Energi - Europa" blev vedtaget af Europa-Parlamentet og Rådet den 26. juni 2003.

På denne baggrund vedtog Kommissionen den 23. december 2003 en afgørelse om oprettelse af Forvaltningsorganet for Intelligent Energi, der skal gennemføre de målsætninger, som opstilles i energiprogrammet. Afgørelsen er i overensstemmelse med udtalelsen fra Forvaltningsorganudvalget, hvori medlemsstaterne er repræsenteret.

I henhold til Kommissionens afgørelse modtager forvaltningsorganet et tilskud over De Europæiske Fællesskabers almindelige budget, som hentes fra bevillingerne til programmet "Intelligent Energi - Europa". I nærværende foreløbige forslag til ændringsbudget foreslår Kommissionen, at der indføres en ny budgetpost 06 01 04 30 "Forvaltningsorganet for Intelligent Energi", hvorunder der kan opføres bevillinger til driftstilskud til organet. Den nye budgetpost beløber sig i 2004 til 2,77 mio. euro.

## **2. Nærheds- og proportionalitetsprincippet**

Da der er tale om et forslag i relation til EU's budget, kan det kun behandles på fællesskabs-niveau, og det er derfor i overensstemmelse med nærheds- og proportionalitetsprincippet.

## **3. Lovgivningsmæssige eller statsfinansielle konsekvenser**

En vedtagelse af forslaget vil ikke have lovgivningsmæssige konsekvenser.

Da der er taget højde for etableringen af "Forvaltningsorganet for Intelligent Energi" i det vedtagne budget for 2004, indebærer en vedtagelse af ændringsbudget nr. 6 til budgettet for 2004 ikke danske merudgifter til EU's budget.

## **4. Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg**

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.

Modtaget via elektronisk post. Der tages forbehold for evt. fejl.

Europaudvalget  
(Alm. del - bilag 741)  
økonomi- og finansministerråd  
(Offentligt)

**Finansministeriet**  
**Skatteministeriet**

2. april 2004  
f12

## **Aktuelt notat**

### **Dagsordenspunkt: Skat - direktivforslag om ændring af rente-/royaltydirektivet (KOM(2004)243)**

#### **1. Baggrund**

Rente-/royalty-direktivet (2003/49/EF) skal begrænse skattemæssige hindringer for samarbejde mellem foretagender på tværs af lande-grænserne, især i form af dobbeltbeskatning. Direktivet går ud på, at et EU-land ikke må opkræve kildeskat af renter og royalties, der betales fra et selskab i dette land til et forbundet selskab i et andet EU-land (eller et fast driftssted i et andet EU-land af et selskab i et EU-land). Direktivet blev vedtaget som et led i den samlede skattepakke den 3. juni 2003 og trådte i kraft med virkning fra 1. januar 2004.

Grækenland, Portugal og Spanien har dog overgangsordninger, så de alligevel kan opkræve kildeskat af rente- og royaltybetalinger fra selskaber i disse lande. De tre lande skal først anvende direktivet fra ikrafttrædelsen af rentebeskatningsdirektivet (2003/48/EF)<sup>1</sup>. Derefter kan Grækenland og Portugal fortsat opkræve kildeskat af renter og royalties, men skatten må højst være 10% de første 4 år og højst 5 % de næste 4 år, ligesom Spanien kan opkræve kildeskat på højst 10% af royalties i seks år.

Letland, Litauen, Polen, Tjekkiet og Slovakiet har oplyst, at de vil få budgetmæssige problemer, hvis de skal overholde rente-/royalty-direktivet fra 1. maj 2004.

Kommissionen har derfor fremsat forslag til direktiv om ændring af rente-/royalty-direktivet, hvorefter de fem lande får overgangsordninger på op til seks år, jf. afsnit 2. Forslaget til ændring af direktivet vil således indebære, at de fem nævnte tiltrædende medlemslande får overgangsordninger på linje med dem, som Grækenland, Portugal og Spanien allerede har i medfør af det eksisterende direktiv.

Ændringsdirektivet skal træde i kraft 1. maj 2004. Det skal derfor vedtages hurtigst muligt.

Direktivet skal vedtages med hjemmel i traktatens artikel 94.

<sup>1</sup>Rentebeskatningsdirektivet skal træde i kraft fra og med 1. januar 2005, forudsat at der på samme tidspunkt sker ikrafttrædelse af aftaler om rentebeskatning med dels Schweiz og visse andre tredjelande og dels visse afhængige og associerede territorier. Senest den 1. juli 2004 skal ECOFIN med enstemmighed træffe beslutning om, hvorvidt disse betingelser vedrørende tredjelande og tilknyttede områder er opfyldt, således at direktivet kan træde i kraft den 1. januar 2005. Hvis dette ikke er tilfældet, skal ECOFIN med enstemmighed beslutte en ny dato for direktivets ikrafttrædelse.

## 2. Indhold

Kommissionen har fremsat forslag til ændring af rente-/royaltydirektivet, hvorefter Letland, Litauen, Tjekkiet, Polen og Slovakiet får overgangsordninger, så disse lande i en periode efter 1. maj 2004 kan opkræve kildeskat af betalinger fra selskaber i disse lande til associerede selskaber i andre EU-lande.

Ifølge forslaget får Letland og Litauen en overgangsordning på seks år for både renter og royalties. Disse overgangsperioder skal regnes fra ikrafttrædelsen af rentebeskatningsdirektivet. I de seks år kan de to lande opkræve en kildeskat på højst 10% af royalties, som selskaber i de to lande betaler til associerede selskaber i andre EU-lande. I de første fire år kan de to lande opkræve kildeskat på højst 10% af renter, som selskaber i de to lande betaler til associerede selskaber i andre EU-lande. I de næste to år må kildeskatten af sådanne rentebetalinger højst være på 5%.

Ifølge forslaget får Tjekkiet og Polen en overgangsordning på seks år kun for royalties. Disse overgangsperioder skal også regnes fra ikrafttrædelsen af rentebeskatningsdirektivet. I de seks år kan Tjekkiet og Polen opkræve kildeskat på højst 10% af royalties, som selskaber i de to lande betaler til associerede selskaber i andre EU-lande.

Ifølge forslaget får Slovakiet en overgangsordning, så landet først skal anvende direktivet for royalties fra 1. maj 2006.

Forslaget medfører, at Letland, Litauen, Tjekkiet, Polen og Slovakiet dog ikke må opkræve en højere kildeskat af rente- og royalty-betalinger, end landene har ret til at opkræve efter deres dobbeltbeskatningsoverenskomster med de lande, hvor det modtagende selskab er hjemmehørende.

Danmarks gældende dobbeltbeskatningsoverenskomster med de fem lande medfører følgende for renter og royalties, som et dansk selskab modtager fra et selskab i et af disse lande:

Letland og Litauen må beskatte rentebetalinger med højst 10% (der er dog undtagelser, så de to lande ikke må beskatte bl.a. renter vedr. kreditsalg), ligesom de må beskatte royaltybetalinger med højst 10%, dog 5% for royaltybetalinger vedr. leasing af industrielt udstyr m.v.

Tjekkiet og Slovakiet må ikke beskatte rentebetalinger, hvorimod de må beskatte royaltybetalinger med højst 5%.

Polen må beskatte rentebetalinger med højst 5% (der er dog undtagelser, så landet ikke må beskatte bl.a. renter vedr. kreditsalg), ligesom landet må beskatte royaltybetalinger med højst 5%.

En gennemførelse af direktivforslaget vil medføre, at et dansk selskab, der modtager renter og royalties fra associerede selskaber i Letland, Litauen, Tjekkiet, Polen eller Slovakiet, fortsat skal betale skat til det pågældende land. Skatten er den mindste af skattesatserne efter direktivudkastet eller Danmarks dobbeltbeskatningsoverenskomst med landet. Selskabet kan få dets danske skat af betalingen nedsat med den skat, som de nævnte lande kan opkræve i overgangsperioden.

En gennemførelse af direktivforslaget vil ikke medføre ændringer i forhold til den nuværende retstilstand inden ikrafttrædelsen af rente-/royalty-direktivet for de ny EU-lande.

Gennemførelsen vil ikke medføre en skattebetaling for et dansk selskab, der modtager renter eller royalties fra de fem lande, der er højere end i den nuværende retstilstand.

Ændring af rente-/royalty-direktivet kan kun ske ved regler fastsat af fællesskabet, hvorfor forslaget skønnes at være i overensstemmelse med nærheds- og proportionalitet.

#### **4. Lovgivningsmæssige og statsfinansielle virkninger**

En gennemførelse af direktivforslaget om ændring af rente-/royalty-direktivet vil ikke medføre ændring af danske skatteregler.

En gennemførelse af direktivforslaget ventes ikke at medføre nævneværdige statsfinansielle virkninger.

#### **5. Høring**

Direktivforslaget er netop fremlagt den 2. april 2004 og har derfor ikke været i høring.

#### **6. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg**

Sagen om ændring af rente-/royaltydirektivet har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.

**Dagsordenspunkt: Forslag til direktiver om ændring af direktiv 2003/96/EF hvad angår visse medlemslandes mulighed for at anvende midlertidige afgiftsfritagelser eller – lempelser for energiprodukter og elektricitet (KOM(2004) 42 og KOM(2004) 185).**

## **1. Baggrund og indhold**

Rådet traf den 27. oktober 2003 beslutning om vedtagelse af et nyt rammedirektiv for energibeskatning<sup>2</sup>. Direktivet indebærer en fælles struktur og minimumssatser for beskatning af alle energiprodukter, herunder mineralolier, naturgas, kul og elektricitet. Direktivet trådte i kraft den 1. januar 2004, men indeholder dog en række forskellige overgangsordninger.

Kommissionen har den 28. januar 2004 stillet forslag (KOM(2004) 42) til ændring af energibeskatningsdirektivet, så de nye medlemslande gives forskellige overgangsordninger til at tilpasse sig energibeskatningsdirektivet. Kommissionen har efterfølgende den 26. marts 2004 fremsat et supplerende forslag (KOM(2004) 185), som vedrører overgangsordninger for Cypern (som ikke er omfattet af førstnævnte forslag). Direktiverne er fremsat med hjemmel i Traktatens artikel 93 vedrørende indirekte skatter, som kræver vedtagelse med enstemmighed. Kommissionens forslag til overgangsordninger for de enkelte lande fremgår af skemaet i bilag I, sammen med tilsvarende overgangsordninger for de eksisterende medlemslande og overgangsordninger for de nye medlemslande i medfør af tiltrædelsestraktaten, fremgår af skemaet i bilag I.

De foreslåede overgangsordninger er baseret på Kommissionens vurderinger af de nye medlemslandenes ansøgninger og bygger i det store hele på de principper, som gælder for de nuværende medlemslande i energibeskatningsdirektivet. Ifølge disse principper er de foreslåede overgangsperioder begrænsede, idet de ikke varer længere end til 2012, og indeholder, hvor det er relevant, udfasning af overgangsperioderne, det vil sige gradvis tilpasning op til de fælles minimumssatser. Herudover, i tilfælde af at ingen overgangsperioder er vedtaget i Tiltrædelsestraktaten, skal minimumssatserne i det tidligere Direktiv 92/82/EEC (mineraloliedirektivet) implementeres inden 1. maj 2004.

## **2. Gældende lovgivning**

Det gældende EU-direktiv om energibeskatning (2003/96/EF) indeholder i artikel 18 en række overgangsordninger.

Generelt gives en overgangsperiode indtil den 1. januar 2007 for tilpasninger til de nye minimumssatser, for de medlemslande, som har særlige vanskeligheder hermed. Danmark benytter ikke denne overgangsordning.

Medlemslandene gives endvidere indtil den 31. december 2006 mulighed for fortsat at anvende en række særlige afgiftsnedsettelse, som er blevet bemyndiget af Rådet ved enstemmighed i henhold til det tidligere mineraloliedirektivs artikel 8, stk. 4. Danmark har 9 sådanne undtagelser, herunder bl.a. for køretøjer, der anvendes til lokal offentlig transport og privatflyvning.

Endelig gives der en række nye overgangsordninger for særskilte medlemslande. Danmark er ikke omfattet af disse.

### **3. Høring**

Forslaget (KOM(2004) 42) er sendt i høring den 2. marts 2004 blandt relevante interessenter, herunder repræsentanter fra erhvervene og miljøet.

Dansk Transport og Logistik (DTL) har understreget vigtigheden af, at rammerne for afgiftsfritagelser og lempelser fastlægges snarest og inden 1. maj 2004, idet det er vigtigt, at alle EU-lande, gamle som nye, opfylder de til enhver tid gældende minimumssatser. Forslaget (KOM(2004) 42) har herudover ikke givet anledning til bemærkninger. Forslaget vedrørende overgangsordninger for Cypern (KOM(2004) 185) har ikke været sendt i høring.

### **4. Lovgivningsmæssige og administrative konsekvenser**

Sagen skønnes ikke at have nogen lovgivningsmæssige eller administrative konsekvenser.

### **5. Samfundsøkonomiske og statsfinansielle konsekvenser**

Med det gældende EU-direktiv om beskatning af energi fik medlemslandene bedre muligheder for at omstrukturere deres nationale skatte- og afgiftssystemer med henblik på at opfylde beskæftigelses-, miljø-, transport- og energipolitiske målsætninger samtidig med at det indre markeds funktion forbedres gennem sikring af mere lige konkurrencevilkår.

Den fælles harmoniserede og udvidede minimumsbeskatning på energiområdet tilskynder endvidere til energibesparelser og dermed til opfyldelsen af målsætningerne indenfor miljø- transport- og energipolitikken på en omkostningseffektiv måde.

For Danmark forbedrer den øgede minimumsbeskatning på energiområdet konkurrencevilkårene for danske erhverv i forhold til virksomheder i de medlemslande, som i dag ikke beskatter erhvervenes energiforbrug eller foretager en relativt lempelig beskatning, herunder ikke mindst de nye medlemslande. Endelig sikres provenuet fra den danske energibeskatning.

Med de af Kommissionen foreslåede overgangsordninger for de nye medlemslande forsinkes energibeskatningsdirektivets positive effekter for den danske konkurrenceevne. På den anden side undgås de negative effekter, som en hurtig implementering af EU minimumsniveau for energibeskatning i de nye medlemslande kan medføre.

Det konkrete danske tab forbundet med overgangsordningerne er vanskeligt at gøre op, især for så vidt angår brændsler anvendt til erhvervsmæssig produktion.



Dieselsalg i Danmark til kørsel til Østeuropa, Balkan og Italien, dvs. positiv grænsehandel, udgjorde ca. 25 mio. l. i 2001. Stiger afgiften i disse områder, vil det have en positiv, beskeden effekt på dieselsalget i Danmark.

(Løbenr. 15290)

Afgiften på svovlfattig diesellole udgør i Danmark 2,75 DKK per liter inkl. CO<sub>2</sub>-afgift. Minimumssatsen for diesel udgør ca. 2,3 DKK (0,302 EUR per liter) fra 2004 og ca. 2,5 DKK (0,330 EUR per liter) fra 2010.

Under forslaget (KOM(2004) 42) gives Polen tilladelse til at anvende en overgangsordning indtil 1. januar 2011 for at nå op på 0,302 EUR og indtil den 1. januar 2013 til at nå op på 0,330 EUR (de generelle minimumssatser er 0,302 EUR fra 2004 og 0,330 EUR fra 2010). Polen har således en overgangsperiode på 7 år for at nå op på den nuværende minimumssats. Ud fra den nuværende polske afgiftssats er der en forskel på ca. 0,4 DKK op til minimumssatsen på 0,302 EUR.

Med gennemførelsen af energibeskatningsdirektivets minimumssatser for diesellole i de nye medlemslande, som tidligere vedtaget, kan der på den baggrund forventes en beskeden stigning i grænsehandlen i dansk favør.

Med nærværende forslag udskydes denne beskedne positive effekt som følge af overgangsordningerne. Nærværende forslag fra Kommissionen skønnes derfor at have en beskeden negativ virkning på de offentlige finanser.

Det bemærkes i øvrigt, at den negative effekt fra nærværende forslag må ventes styrket af en øget indførelse af billig diesel fra primært Polen, men også Tjekkiet, især som følge af Tysklands ophævelse af tidligere kvantitative restriktioner for indføring af diesel den 1. maj 2004, hvilket med betydelig usikkerhed skønnes at have en negativ dansk provenueffekt på mellem 5 og 10 mio. liter, svarende til et provenutab på mellem 15 og 30 mill. kr. Indførelsen af diesel fra Polen og Tjekkiet vil dog fortsat kun ske i relativt begrænsede mængder, hvorfor en betydelig grænsehandel i dansk favør, alt andet lige, fortsat vil eksistere.

## **6. Nærheds- og proportionalitetsprincippet**

I sin begrundelse for det gældende energibeskatningsdirektiv fremførte Kommissionen, at direktivet ville give medlemslandene mulighed for at gøre større brug af beskatning af energiprodukter af miljøhensyn og et større spillerum til omstrukturering af nationale afgiftssystemer til fordel for beskæftigelsen, indenfor rammerne af reglerne om det indre marked. Direktivet ville give medlemslandene en forbedret ramme for deres egne politiske initiativer, i overensstemmelse med nærheds- og proportionalitetsprincippet. Samme begrundelse vurderes også at gælde for nærværende forslag, som således skønnes at være i overensstemmelse med nærheds- og proportionalitetsprincippet.

## **7. Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg**

## **Bilag I**

Tabel oversigt over forslag til overgangsordninger for de nye medlemsstater

	Overgangsordning ifølge Kommissionens forslag (dokument FISC 18)									Overgangsordninger jfr. tiltrædelses-traktat	Energibeskatningsdirektiv
	Diverse	Olie	Naturgas	El	Kul og andre faste brændsler	Fjernvarme	Diesel m.v. til vejbrug	Blyfri benzin			
CY	---	---	---	---	---	---	---	---	---	Fritagelse for mineralolier til cementfremstilling til 30.4.2005.	Cement udenfor direktivets anvendelsesområde Fritagelse for lokal kollektivtrafik GR, F, IRL, I, LUX, P, UK 31.1.2005.
CZ	----	---	---	Fritagelse til 1.1.2008	Faste brændsler: - fritagelse til 1.1.2008	Naturgas til 1.1.2008	----	---	---	Fritagelse for lokal kollektivtrafik til 30.4.2005.	Fritagelse for el: IRL - 1.1.2008; GR/P - 1.1.2010.
EE	---	---	---	Fritagelse til 1.1.2010	Skifferolie: - fritagelse til 1.1.2009 - reduceret sats til 1.1.2013 (dog mindst 50 % af minimum fra 1.1.2011)	Skifferolie: -fritagelse til 1.1.2010 (dog mindst 50 % af minimum fra 1.1.2007)	330 euro 1.1.2010 (dog mindst 245 euro 1.5..2004).	359 euro 1.1.2010 (dog mindst 287 euro 1.1.2004).	---	---	Diesel til vejbrug: -302 euro per 1000 l. 1.1. 2007 A, B, E; 1.1. 2009 LUX, P; 1.1.2010 GR; -330 euro per 1000 l. 1.1.2012 A, B, E, GR, LUX, P ; -370 euro per 1000 l. (Kommerciel 1.1.2005 I; -380 euro per 1000 l. (Kommerciel 1.1.2005 F;
LV	Lokal offentlig passagerbefordring: -fritagelse til 31.12.2006	---	---	Fritagelse til 1.1.2010 (dog mindst 50 % af minimum 1.1.2007)	Kul og koks: - fritagelse til 1.1.2009 (dog mindst 50 % af minimum 1.1.2007)	Tung fyringsolie: -fritagelse til 1.1.2010 (dog mindst 50 % af minimum fra 1.1.2007)	Diesel og kerosen: -302 euro per 1000 l. 1.1.2011 -330 euro per 1000 l. 1.1.2013 (dog mindst 245 euro 1.5.2004 og 274 euro 1.1.2008)	359 euro 1.1.2011 (dog mindst 287 euro 1.5. 2004 og 323 euro 1.1.2008)	---	---	Fritagelse for lokal kollektivtrafik: Diesel til vejbrug: se EE
LT	Orimulsion (til andet end	---	Fritagelse til 1.1.2010	Fritagelse til 1.1.2010	Kul, koks og	---	Diesel og kerosen: -302 euro per	359 euro 1.1.2011 (dog mindst	---	---	Diesel til vejbrug: se EE Naturgas: jfr. art. 15.1 g. El: se CZ

el- eller  
varme-  
produktio  
n)  
-fritagelse  
til  
1.1.2010

0

brunku  
l: -  
fritagel  
se til  
1.1.200  
7

1000 l. 287 euro  
1.1.2011 1.5. 2004 og  
-330 euro per 323 euro  
1000 l. 1.1.2008)  
1.1.2013  
(dog mindst  
245 euro  
1.5.2004 og  
274 euro  
1.1.2008)

(Løbenr. 15290)

H	---	---	---	Kul og koks: -	El, naturgas, kul og koks	---	---	---	---
---	-----	-----	-----	----------------------	---------------------------------	-----	-----	-----	-----

(Lobenr. 15290)