

UDENRIGSMINISTERIET
Nordgruppen

EUK, j.nr. 400.A.5-0-0
Den 19. januar 2006

Rådsmøde (almindelige anliggender og eksterne forbindelser)
den 30.-31. januar 2006

Samlenotat

1. Lissabon-strategien *(side 2)*
2. Det vestlige Balkan *(side 6)*
3. Belarus *(side 8)*
4. Mellemøsten *(side 10)*
5. Iran *(side 12)*
6. Irak *(side 14)*
7. WTO/DDA *(side 16)*
8. Burmesisk deltagelse i ASEM-ministermøder i Europa *(side 18)*
9. Præsentation af Kommissionens meddelelse om Latinamerika *(side 20)*
10. Rådets arbejdsprogram for 2006 samt Kommissionens arbejdsprogram for 2006 *(side 22)*
11. Forslag om ændring af den interne aftale om foranstaltninger og procedurer ved gennemførelsen af Cotonou-aftalen *(side 26)*
12. Rådsbeslutning vedr. bemyndigelse af Kommissionen til underskrivelse af aftale mellem Euroatom og KEDO om midlertidig forlængelse af fællesskabsdeltagelse (Euroatom) i KEDO (Korean Peninsula Energy Development Organisation) *(side 28)*
13. Listen over sager til åbne debatter *(side 30)*
14. Afghanistan *(side 32)*
15. Eventuelt

1. Lissabon-strategien

KOM-dokument foreligger ikke.

Nyt notat.

1. Resumé

I medfør af den relancerede Lissabon-strategi skal Kommissionen hvert år udarbejde en rapport om implementeringen af strategien. På baggrund af Kommissionens rapport vil Det Europæiske Råd hvert forår gøre status over fremskridt med implementeringen af strategien og beslutte eventuelle nødvendige justeringer. Kommissionens første årlige statusrapport ventes offentliggjort den 25. januar og vil blive præsenteret i Rådet på mødet den 30.-31. januar. I centrum for rapporten vil være en evaluering af medlemslandenes nationale reformprogrammer, hvor det ikke forventes, at den indeholder forslag til direkte økonomisk-politiske "anbefalinger" til de enkelte lande, men alene de mindre ambitiøse landespecifikke "vurderinger". Vurderingen af Danmarks nationale reformprogram ventes at være altovervejende positiv. Desuden forventes Kommissionens rapport at have særligt fokus på de globaliseringsemner, der blev drøftet på det uformelle topmøde på Hampton Court (især forskning og udvikling, universiteter og energi), som også bliver en del af forberedelsen af forårstopmødet.

2. Baggrund

I forbindelse med midtvejsevalueringen af Lissabon-strategien besluttede Det Europæiske Råd i marts 2005 at iværksætte en ny treårig cyklus for at forbedre implementeringen af strategien (den nuværende cyklus går fra 2005 til 2008).

Som udgangspunkt for denne cyklus og med grundlag i Det Europæiske Råd's konklusioner vedtog Rådet et sæt "integrerede retningslinjer". Disse udgøres af de overordnede økonomisk-politiske retningslinier (BEPG) samt retningslinjerne for beskæftigelsen (EG), som blev integreret til i alt 24 retningslinier. På basis af disse retningslinier har landene udarbejdet nationale reformprogrammer (NRP) i lyset af landenes specifikke situationer og behov. Reformprogrammer blev tilsendt Kommissionen i efteråret 2005, og udgør grundlaget for gensidig overvågning mellem medlemslandene og for Kommissionens årlige evaluering i fremskridtrapporten om Lissabon-strategien. På baggrund af denne rapport vil Det Europæiske Råd gøre status over implementeringen af strategien og identificere de områder, der kræver større fælles opmærksomhed.

Globaliseringsemnerne fra Hampton Court (især forskning og udvikling, universiteter og energi) forventes også at indgå i Kommissionens fremskridtsrapport.

Kommissionens fremskridtsrapport og forberedelsen af forårstopmødet vil være på dagsordenen for en række rådsformationer: ECOFIN den 24. januar 2006, 14. februar 2006 og 14. marts 2006, Beskæftigelse, socialpolitik, sundhed og forbrugerbeskyttelse den 10. marts 2006, Miljørådet den 9. marts 2006, Uddannelsesrådet den 23. februar 2006 samt Konkurrenceevnerådet den 13. marts 2006, hvilket bidrager til, at ejerskabet for Lissabon-strategien bliver bredt funderet.

I overensstemmelse med Sevilla-metoden skal Rådet (almindelige anliggender og eksterne forbindelser) forberede møderne i Det Europæiske Råd, hvor det næste ”forårstopmøde” finder sted den 23.-24. marts 2006.

3. Hjemmelsgrundlag

Spørgsmålet om hjemmelsgrundlaget er ikke relevant.

4. Nærhedsprincippet

Da Lissabon-processen tager udgangspunkt i den åbne koordinationsmetode og de nationale kompetencer, vurderes nærhedsprincippet at være overholdt.

5. Formål og indhold

Kommissionen ventes at offentliggøre sin fremskridtsrapport den 25. januar 2006 og efterfølgende give en præsentation af rapporten i Rådet. Rapporten ventes ikke at indeholde landespecifikke anbefalinger, men alene de mindre ambitiøse landespecifikke vurderinger.

Kommissionen har imidlertid signaleret, at det vil kunne ske ved næste evaluering af NRP. På kort sigt lægger Kommissionen større vægt på, at der skabes ejerskab til den nye metode og fremgangsmåde, hvor NRP’erne er det centrale element. Kommissionen har tilkendegivet, at den ikke vil anbefale ændringer i BEPG eller EG på baggrund af analysen af NRP.

Kommissionens fremskridtsrapport kan forventes at drage en række generelle konklusioner fra NRP vedr. makro-økonomiske forhold (især offentlige udgifters holdbarhed og kvalitet), mikro-økonomiske forhold (især 3% målet for forskning og udvikling, det indre marked og konkurrenceforhold) og beskæftigelsesforhold (især arbejdsmarkedsreformer og fremme af unges, kvinders og ældres beskæftigelsesfrekvens).

Kommissionens vurdering af det danske nationale reformprogram ventes at være altovervejende positiv.

I sin foreløbige faktuelle evaluering fremhæver Kommissionen, at det danske reformprogram er bredt, ambitiøst, vidtrækkende og realistisk. For så vidt angår investeringer i forskning og udvikling påpeger Kommissionen, at Danmark med 2,6 pct. af BNP ligger et godt stykke over EU-gennemsnittet på 1,9 pct. Derfor vurderer Kommissionen også, at Danmark har gode chancer for at nå den fælles målsætning om 3 pct. af BNP i 2010. Hvad angår implementeringen af indre markedspolitikker, er Danmarks indsats ifølge Kommissionen opmuntrende. Kommissionen er generelt enig i analyserne i reformprogrammet og mener, at særligt de makro-økonomiske politiske initiativer sandsynligvis vil bidrage til øget vækst og beskæftigelse. Vedrørende de mikro-økonomiske initiativer efterlyser Kommissionen flere konkrete forslag samt klarere tidsfrister for succesfuld implementering og foreslår blandt andet en øget indsats imod karteldannelse. Selv om Kommissionen vurderer, at de beskæftigelsespolitiske initiativer formentlig kan øge beskæftigelsen i Danmark, kan de danske mål om 50-60.000 flere i arbejde blive svære at nå. Hvad angår målene indenfor uddannelsesområdet, finder Kommissionen dem fyldestgørende og fokuserede, om end enkelte vurderes måske at være noget optimistiske.

I forhold til den videre behandling af Kommissionens fremskridtsrapport har det østrigske formandskab lagt op til, at EPC (under ECOFIN) diskuterer strukturpolitiske emner og de landespecifikke vurderinger i Kommissionens rapport og udarbejder et kort papir, der giver

et horisontalt overblik med fokus på de specifikke udfordringer for hvert medlemsland i forhold til at fremme vækst og beskæftigelse (ECOFIN har den 6. december 2005 haft en første indledende eksamination af reformprogrammernes økonomiske aspekter og samtidigt vedtaget Rådskonklusioner). Konkurrence Højniveau-gruppen (under Konkurrenceevnerådet) og EMCO (under EPSCO) vil ligeledes komme med bidrag.

Kommissionens fremskridtsrapport forventes desuden at omfatte flere af de globaliserings-emner, der blev drøftet på det uformelle EU-topmøde på Hampton Court i oktober 2005. Det gælder især for emnerne forskning og udvikling, universiteter og energi.

6. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

7. Gældende dansk ret og forslagets konsekvenser herfor

Ikke relevant.

8. Forslagets konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet

Sagen forventes ikke umiddelbart at have konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet.

9. Høring

Sagen forudses ikke sendt i høring.

Lissabon-strategien drøftes løbende i Kontaktudvalget for Lissabon-strategien, hvor en bred kreds af interesseorganisationer og ministerier er repræsenteret, og hvor Udenrigsministeriet er formand. Der planlægges møder i udvalget frem mod forårstopmødet.

10. Regeringens holdning

Danmark forventer at kunne støtte rapporten og dens konklusioner.

Danmark støtter, at alle relevante rådsformationer og arbejdsgrupper bidrager til forberedelsen af mødet i Det Europæiske Råd i foråret 2006 med sikring af konsistens mellem eventuelle politikanbefalinger på forskellige områder.

11. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Fra dansk side havde man helst set, at Kommissionen udarbejdede landespecifikke anbefalinger i sin statusrapport, hvilket ville kunne bidrage til en mere effektiv gensidig evaluering og dermed en mere dynamisk reformproces i EU's medlemslande. Kommissionen og formandskabet frygter, at man vil kunne støde en række medlemslande, som mangler at gennemføre vigtige reformer, fra sig, hvis de kritiseres. Visse lande har netop givet udtryk for, at man ikke ønsker at styrke den multilaterale overvågning af deres politikker. På ECOFIN den 6. december 2005 kunne der heller ikke opnås fuld opbakning til ønsket om landespecifikke anbefalinger, og som kompromis blev Kommissionen alene opfordret til at inkludere landespecifikke "vurderinger".

Andre landes holdninger er endnu ikke kendt, men der ventes ikke væsentlige indvendinger mod rapporten fra andre lande.

12. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg.

Sagen har ikke tidligere være forelagt Folketingets Europaudvalg. Den danske regerings nationale reformprogram blev sendt til Folketingets Europaudvalg den 20. oktober 2005.

2. Det vestlige Balkan

KOM-dokument foreligger ikke.

Nyt notat.

1. Resumé

Der ventes vedtaget rådskonklusioner vedrørende Det vestlige Balkan. Fokus ventes at være på folkeafstemningen i Montenegro om løsrivelse fra Statsunionen med Serbien og udnævnelsen af ny EU's Særlige Repræsentant i Bosnien-Hercegovina. Desuden ventes præsentation af Kommissionens meddelelse om status for stabiliserings- og associeringsprocessen for Det vestlige Balkan.

2. Baggrund

Rådskonklusioner vedrørende Det vestlige Balkan ventes at fokusere på den kommende folkeafstemning i Montenegro om løsrivelse fra Statsunionen med Serbien. Folkeafstemning ventes at finde sted i foråret 2006. Det er vigtigt, at folkeafstemningen overholder internationale valgstandarder. Desuden ventes omtale af udnævnelsen af Dr. Christian Schwarz-Schilling, Tyskland, som ny EU's Særlige Repræsentant i Bosnien-Hercegovina. Schwarz-Schilling afløser Paddy Ashdown pr. 1. februar 2006. Endelig ventes EU's Kommissær for Udvidelse at præsentere en meddelelse om status for stabiliserings- og associeringsprocessen for Det vestlige Balkan.

3. Hjemmelsgrundlag

Spørgsmålet om hjemmelsgrundlaget er ikke relevant.

4. Nærhedsprincippet

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

5. Formål og indhold

Der ventes vedtaget rådskonklusioner vedrørende Det vestlige Balkan. Fokus ventes at være på folkeafstemningen i Montenegro om løsrivelse fra Statsunionen med Serbien og udnævnelsen af ny EU's Særlige Repræsentant i Bosnien-Hercegovina. Desuden ventes præsentation af Kommissionens meddelelse om status for stabiliserings- og associeringsprocessen for Det vestlige Balkan.

6. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

7. Gældende dansk ret og forslagens konsekvenser herfor

Ikke relevant.

8. Forslagets konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet

Sagen forventes ikke umiddelbart at have konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet.

9. Høring

Sagen skal ikke i høring.

10. Regeringens foreløbige generelle holdning

Fra dansk side venter man at kunne støtte rådskonklusionerne med det forudsete indhold.

11. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Der forventes generel enighed om synspunkter svarende til de danske.

12. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Spørgsmålet om udviklingen i landene på Det vestlige Balkan har senest været forelagt Folketingets Europaudvalg til orientering forud for rådsmødet (almindelige anliggender og eksterne forbindelser) den 12.-13. december 2005.

3. Belarus

KOM-dokument foreligger ikke.

Nyt notat.

1. Resumé

I lyset af præsidentvalget den 19. marts 2006 forventes en drøftelse af situationen i Belarus og Unionens ageren i denne forbindelse. Der ventes vedtaget rådskonklusioner, der blandt andet udtrykker bekymring over den stadige forringelse af menneskerettighedssituationen, herunder forfølgelse af politiske partier, frie medier og NGO'er samt på ny opfordrer Lukasjenko regimet til at tillade fuld international valgobservation af OSCE/ODIHR.

2. Baggrund

Formentlig under indtryk af den stigende udenlandske støtte til civilsamfundet har præsident Lukasjenko fremrykket det forudsete sommer-præsidentvalg til den 19. marts 2006. Samtidig har regimet yderligere strammet kursen over for oppositionelle, frie medier og menneskerettigheds-aktivister og NGO'er. Europarådets Venedig-kommission har betegnet den belarusiske folkeafstemning i oktober 2004, der muliggjorde Lukasjenkos opstilling til præsidentvalget i 2006, som retsstridig. Regimet har hidtil afvist seriøs dialog med EU og andre organisationer om landets menneskerettighedssituation. Repræsentanter for EU-landene vil forud for rådsmødet have mulighed for at mødes med oppositionens fælles kandidat Milinkevic.

3. Hjemmelsgrundlag

Spørgsmålet om hjemmelsgrundlaget er ikke relevant.

4. Nærhedsprincippet

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

5. Formål og indhold

I opfølgning af Rådets drøftelse forventes der vedtaget rådskonklusioner, der blandt andet udtrykker bekymring over den stadige forringelse af menneskerettighedssituationen, herunder forfølgelse af politiske partier, frie medier og NGO'er samt på ny opfordrer Lukasjenko regimet til at tillade fuld international valgobservation af OSCE/ODIHR.

6. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

7. Gældende dansk ret og forslagens konsekvenser herfor

Ikke relevant.

8. Forslagets konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet

Sagen forventes ikke umiddelbart at have konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet.

9. Høring

Sagen skal ikke i høring.

10. Regeringens foreløbige generelle holdning

Fra dansk side arbejder man for at fremme menneskerettigheder i Belarus og støtter på forskellig vis relevante demokratiske kræfter og NGO'er, hvorfor konklusionsudkast med det forudsete indhold vil kunne støttes.

11. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Der forventes generel opbakning til udkastet.

12. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har senest været forelagt Folketingets Europaudvalg til orientering forud for rådsmødet (almindelige anliggender og eksterne forbindelser) den 7. november 2005.

4. Mellemøsten

KOM-dokument foreligger ikke.

Nyt notat.

1. Resumé

Rådet forventes at drøfte situationen i Mellemøsten især i lyset af det planlagte valg til det Palæstinensiske Lovgivende Råd den 25. januar 2006. Der vil muligvis blive vedtaget rådskonklusioner.

2. Baggrund

Situationen vedrørende den mellemøstlige fredsproces er i øjeblikket domineret af de planlagte valg til det Palæstinensiske Lovgivende Råd (PLC) den 25. januar 2006 henholdsvis det israelske Knesset den 28. marts 2006. For palæstinenserne er det første gang siden 1996, at der kan stemmes ved valg til PLC. Israel har trods Ariel Sharons pludselige sygdom fastholdt datoen for deres parlamentsvalg.

3. Hjemmelsgrundlag

Spørgsmålet om hjemmelsgrundlag er ikke relevant.

4. Nærhedsprincippet

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

5. Formål og indhold

Rådet forventes at drøfte situationen i Mellemøsten på baggrund af det – ifølge planen – netop afholdte valg til PLC, samt de (foreløbige) resultater, der måtte være kendt så hurtigt efter valgets afholdelse. Såfremt der er grundlag herfor forventes drøftelsen af munde ud i vedtagelse af rådskonklusioner.

6. Europa-Parlamentets udtalelse

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

7. Gældende dansk ret og forslagets konsekvenser herfor

Ikke relevant.

8. Forslagets konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet

Sagen forventes ikke umiddelbart at have konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet.

9. Høring

Sagen skal ikke i høring.

10. Regeringens foreløbige generelle holdning

Regeringen kan støtte konkrete skridt fra EU's side, som vil kunne bistå parterne med at fremme fredsprocessen.

11. Generelle forventninger til andre landes holdninger

De øvrige EU-lande ventes at dele vurderingen af situationen og ønsket om en aktiv indsats fra EU's side i den videre proces.

12. Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg

Sagen har tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg til orientering forud for rådsmødet (almindelige anliggender og eksterne forbindelser) den 21.-22. november 2005.

5. Iran

KOM-dokument foreligger ikke.

Nyt notat.

1. Resumé

Rådet forventes at drøfte EU's generelle politik overfor Iran med fokus på Irans atomprogram.

2. Baggrund

Rådet har løbende drøftet sagen om det iranske atomprogram. Behandlingen af Iran på rådsmødet (almindelige anliggender og eksterne forbindelser) den 30.-31. januar 2006 sker i forlængelse af rådsmøder (almindelige anliggender og eksterne forbindelser), herunder senest den 7. november 2005 samt den 21.-22. november 2005.

3. Hjemmelsgrundlag

Spørgsmålet om hjemmelsgrundlaget er ikke relevant.

4. Nærhedsprincippet

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

5. Formål og indhold

Rådet (almindelige anliggender og eksterne forbindelser) besluttede på sit møde den 11.-12. oktober 2004, at Trioen (Frankrig, Tyskland og UK, bistået af Den Høje Repræsentant Solana) skulle forsøge at undgå konfrontation med Iran ved at tilbyde en pakke med både krav og incitamerter med henblik på at finde en forhandlingsløsning på sagen om det iranske atomprogram. Den 15. november 2004 i Paris blev Trioen og Iran enige om en foreløbig aftale om grundlaget for forhandlingerne. Ifølge aftalen skulle Iran under overvågning af Det Internationale Atomenergiagentur (IAEA) suspendere enhver uranberigelsesaktivitet og genbekræftede, at man ikke ønskede at udvikle eller erhverve atomvåben. Iran forpligtede sig endvidere til at fremkomme med "objektive garantier" for atomprogrammets entydigt civile karakter. EU fremlagde i august 2005 en omfattende forslagspakke, som skulle danne grundlag for forhandlinger om en endelig løsning på sagen. Iran afviste imidlertid pakken få dage senere og genstartede umiddelbart herefter visse berigelsesrelaterede aktiviteter.

IAEA's Styrelsesråd vedtog den 24. september 2005 en resolution, som fastslog, at Iran ikke har efterlevet sine forpligtelser i henhold til landets aftaler med IAEA baseret på NPT-traktaten. IAEA er forpligtet til at rapportere sådanne tilfælde til FN's Sikkerhedsråd. Resolutionen understreger endvidere, at Irans hemmeligholdelse af atomaktiviteter og utilstrækkelige samarbejde med IAEA falder inden for Sikkerhedsrådets kompetence. Tidspunkt og indholdet af en rapportering ville blive besluttet senere. Den 24. november 2005 afholdtes et nyt møde i IAEA's Styrelsesråd, hvor det efter blandt andet russisk og kinesisk ønske besluttedes at udskyde spørgsmålet om rapportering til Sikkerhedsrådet for at give mere tid til sonderinger af muligheden for en genoptagelse af forhandlingssporet.

Den 21. december 2005 afholdte Trioen og Iran et møde i Wien med henblik på at drøfte grundlaget for en mulig genoptagelse af forhandlingerne. Mødet endte uden resultat. Den 9. januar 2006 genoptog Iran i strid med flere IAEA-resolutioner forsknings- og udviklingsak-

tiviteter under det suspenderede iranske uranberigelsesprogram. I en fælles erklæring fra Trioen den 12. januar 2006 meddeltes, at man betragtede de seneste iranske skridt som en afvisning af EU-Iran-forhandlingsprocessen, og at man nu vil søge IAEA's Styrelsesråd ekstraordinært indkaldt med henblik på at træffe beslutning om en rapportering af sagen om det iranske atomprogram til FN's Sikkerhedsråd.

Rådet ventes drøftet status for sagen, herunder EU's stilling til det videre forløb frem mod det kommende møde i IAEA's Styrelsesråd samt den eventuelle efterfølgende inddragelse af Sikkerhedsrådet.

6. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

7. Gældende dansk ret og forslagens konsekvenser herfor

Ikke relevant.

8. Forslagets konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet

Sagen forventes ikke umiddelbart at have konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet.

9. Høring

Sagen skal ikke i høring.

10. Regeringens foreløbige generelle holdning

Regeringen finder, at EU's målsætning fortsat må være en fuldstændig og verificerbar iransk efterlevelse af IAEA's resolutioner og påbud, herunder garanti for det iranske atomprogramms udelukkende civile karakter. Såfremt Iran fortsat ikke efterlever IAEA's vedtagelser støttes, at sagen atter rejses i IAEA's Styrelsesråd med henblik på en eventuel rapportering til Sikkerhedsrådet.

11. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Der forventes bred opbakning i EU til, at sagen rejses i IAEA med henblik på en eventuel rapportering til Sikkerhedsrådet.

12. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Spørgsmålet om EU's politik overfor Iran og Irans atomprogram har senest været forelagt Folketingets Europaudvalg til orientering forud for rådsmødet (almindelige anliggender og eksterne forbindelser) den 21.-22. november 2005.

6. Irak

KOM-dokument foreligger ikke.

Nyt notat.

1. Resumé

Det ventes, at Rådet vil drøfte udviklingen i den politiske proces i Irak, herunder det irakiske parlamentsvalg den 15. december 2005. Der ventes endvidere vedtaget konklusioner med vægt på parlamentsvalget den 15. december 2005, hvor EU blandt andet ventes at opfordre til en hurtig regeringsdannelse og en fortsat inklusiv demokratisk udvikling i Irak.

2. Baggrund

EU's samlede engagement i Irak er under udbygning, og der er i efteråret 2005 undertegnet en fælles erklæring om gennemførelse af en politisk dialog mellem EU og Irak og fremsat forslag om etablering af et repræsentationskontor i Bagdad i første halvdel af 2006. Via fællesskabsbistanden har EU ydet 518 mio. euro til genopbygningsindsatsen i Irak, hvoraf størstedelen af midlerne er givet som bidrag til fonde administreret af FN og Verdensbanken.

Af Det Europæiske Råds erklæring om Mellemøsten fra december 2005 fremgår, at Det Europæiske Råd fortsat er engageret i Iraks genopbygning, herunder via EUJUST LEX-retsstatsmissionen, og at Det Europæiske Råd vil fortsætte den politiske dialog med Irak. Endvidere fremgår det, at EU håber at kunne udvide og styrke forholdet til Irak i takt med at den irakiske politiske proces skrider frem, herunder ved indgåelse af kontraktuelle relationer, blandt andet en handels- og samarbejdsaftale.

3. Hjemmelsgrundlag

Spørgsmålet om hjemmelsgrundlaget er ikke relevant.

4. Nærhedsprincippet

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

5. Formål og indhold

Formålet med drøftelsen på rådsmødet (almindelige anliggender og eksterne forbindelser) om den politiske proces i Irak er at skitsere, hvordan EU kan styrke sit engagement i Irak, herunder fortsat støtte op om den demokratiske udvikling.

Den politiske proces i Irak har gennem 2005 været præget af fremskridt. Den 30. januar 2005 var der valg til et irakisk overgangsparlament, hvorpå en overgangsregering blev dannet. Den 15. oktober 2005 vedtog irakerne med 78% af de afgivne stemmer en ny forfatning, dog stemte langt størstedelen af sunniaraberne imod. Ved parlamentsvalget den 15. december 2005 stemte ca. 70% af de godt 15 mio. stemmeberettigede irakere. Der foreligger endnu ikke et endeligt valgresultat.

Begyndelsen af 2006 ventes at blive præget af komplekse og tidskrævende forhandlinger om valg af en præsident og dannelse af en irakisk regering. Parallelt hermed vil en parlamentskommission skulle nedsættes til at komme med ændringsforslag til forfatningen. Når det nye

parlament er trådt sammen og en ny regering godkendt af dette, vil den politiske proces være kommet ud over de mål, der er opstillet i FN's Sikkerhedsrådsresolution 1546.

6. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

7. Gældende dansk ret og forslaget konsekvenser herfor

Ikke relevant.

8. Forslagets konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet

Sagen forventes ikke umiddelbart at have konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet.

9. Høring

Sagen skal ikke i høring.

10. Regeringens foreløbige generelle holdning

Givet den positive udvikling i den politiske proces i Irak i 2005 er det dansk holdning, at EU nu bør fremme sit engagement i Irak yderligere, herunder videreføre den politiske dialog mellem EU og Irak. Det er endvidere dansk ønske, at EU snarest opretter et repræsentationskontor i Bagdad, at EU yder støtte til Irak for at sikre opretholdelse af retssikkerhed og respekt for menneskerettigheder, at EU forlænger og udvider mandatet for EUJUST LEX-retsstatsmissionen på baggrund af anmodningen fra de irakiske myndigheder, samt at EU indgår en handels- og samarbejdsaftale med Irak.

Fra dansk side forventer man derfor at kunne støtte de forventede konklusioner på rådsmødet (almindelige anliggender og eksterne forbindelser) den 30.-31. januar 2006 om den politiske proces i Irak.

11. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Der foreligger bred enighed om behovet for et stærkere EU engagement i Irak. Der er imidlertid forskellige opfattelser af, hvor hurtigt dette kan finde sted.

Skillelinien går især med England og blandt andet Danmark og Sverige på den fløj, der ønsker et stort engagement og en hurtig og synlig tilstedeværelse i Irak, og Frankrig på en mere tøvende fløj, hvor sikkerhedsproblemerne fremhæves som en bremsende faktor.

12. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.

7. WTO/DDA

KOM-dokument foreligger ikke.

Nyt notat.

1. Resumé

WTO er på som et eventuelt dagsordenspunkt for at drøfte resultaterne fra ministermødet i Hongkong den 13.-18. december 2005 samt diskutere EU's strategi for de videre forhandlinger i Runden.

2. Baggrund

Ministermødet i Hongkong samt det kommende uformelle handelsministermøde den 29. januar 2006 i marginen af rådsmødet (almindelige anliggender og eksterne forbindelser). Frankrig udtrykte i oktober 2005 ønske om, at WTO fremover figurerer som fast b-punkt på dagsordenen.

3. Hjemmelsgrundlag

Spørgsmålet om hjemmelsgrundlag er ikke relevant.

4. Nærhedsprincippet

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

5. Formål og indhold

Kommissionen ventes at give en vurdering af resultaterne af Hongkong-mødet samt skitsere forventningerne til de videre forhandlinger i Runden, eventuelt også på baggrund af WTO mini-ministermøde i margin af World Economic Forum i Davos den 25.-29. januar 2006.

Resultat af Hongkong-mødet

Det lykkedes i Hongkong at nå et tilfredsstillende resultat, som holder Doha-runden på sporet. Man undgik efter hårde og intensive forhandlinger et sammenbrud som i Cancun 2003 og demonstrerede dermed fortsat global politisk vilje til at fastholde det multilaterale handelssystem. Der blev sat en række vigtige tidsfrister for det videre arbejde i 2006, herunder et væsentligt næste skridt senest den 30. april 2006 med fastlæggelse af rammerne for den afsluttende forhandlingsfase vedrørende landbrug og industritold ("fulde modaliteter").

Selv om Hongkong-resultatet på den baggrund i dansk optik rent forhandlingsmæssigt var tilfredsstillende, så var det ikke ideelt for så vidt angår EU's prioriteter. EU fik relativt lidt på industritold og tjenesteydelser, selv om man med løftet om at udfase alle eksportsubsidier på landbrugsområdet senest i 2013 gav et substantielt og politisk vigtigt bidrag. Særligt Brasilien fremstod uvillig til at medvirke til et ambitiøst resultat på industritold og tjenesteydelser.

På den positive side lykkedes det at opnå enighed om vigtige punkter i en udviklingspakke til de fattigste udviklingslande (LDC'erne), selv om især USA ikke kunne medvirke til 100% told- og kvotefri adgang for LDC'erne eller udfasning af støtten til bomuldssektoren i USA. Med støtte fra især Pakistan og Sri Lanka lykkedes det USA at begrænse den øgede LDC-markedsadgang til 97% af egne toldlinier, således at følsomme produktkategorier på landbrugs- og tekstilområdet vil kunne friholdes. De 97% er dog et væsentligt positivt resultat, som muligvis vil kunne komme på bordet igen og eventuelt blive forhøjet i det videre forhandlingsforløb.

Den videre proces

Der var dog i Hongkong enighed om fortsat at forsøge at afslutte handelsrunden i 2006. Med henblik herpå vil der sandsynligvis skulle afholdes nyt ministermøde i første halvdel af 2006. Der bliver ikke nødvendigvis tale om en egentlig ministerkonference, idet man eksempelvis kunne beslutte at benytte modellen fra juli 2004 med deltagelse af ministre fra centrale medlemmer i forbindelse med et møde i WTO's Generelle Råd. Spørgsmålet om tid og sted for næste ministermøde forventes fastlagt i WTO's Generelle Råd hurtigst muligt.

6. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

7. Gældende dansk ret og forslagets konsekvenser herfor

Ikke relevant.

8. Forslagets konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet

Sagen forventes ikke umiddelbart at have konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet.

9. Høring

Organisationer og NGO'er har løbende drøftelser indenfor rammerne af Beach Club-samarbejdet.

10. Regeringens foreløbige generelle holdning

Kommissionen arbejder fortsat på at det endelige resultat af forhandlingerne i Doha-Runden bliver så detaljeret og på alle områder substantielt som muligt. Denne linie støttes fra dansk side. Det er således væsentligt for Danmark, at EU fortsat efter Hongkong-mødet påtager sig et hovedansvar og spiller en ledende rolle i at drive forhandlingerne fremad, herunder særligt med sigte på at tilgodese de fattigste landes interesser og integration i verdensøkonomien.

11. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Frankrigs højrøstede kritik i efteråret af Kommissionens forhandlingslinje blev nedtonet op til Hongkong-mødet. Selv om punktet er på dagsordenen på foranledning af Frankrig, vil den neddæmpede tone formodentlig fortsætte i lyset af den relative tilfredshed internt i EU i Hongkong.

12. Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg

Sagen har tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg til orientering, herunder senest forud for rådsmøderne (almindelige anliggender og eksterne forbindelser) den 12.-13. og 29. juli 2004, 10.-11. oktober 2004, 7. november 2005, 21.-22. november 2005 og 12.-13. december 2005.

8. Burmesisk deltagelse i ASEM-ministermøder i Europa

Genoptryk af samlenotat forud for rådsmødet (almindelige anliggender og eksterne forbindelser) den 12.-13. december 2005.

1. Resumé:

EU's Fælles Holdning over for Burma indeholder blandt andet et visumforbud omfattende en defineret kreds af medlemmer af militærregimet og andre tilknyttet regimet. Forbuddet har betydet, at ASEM-ministermøder i Europa ikke har kunne gennemføres som planlagt.

2. Baggrund

EU's Fælles Holdning over for Burma blev iværksat i 1996. Den nuværende Fælles Holdning fra den 30. april 2004 (og den efterfølgende ændring af den 25. oktober 2004) blev forlænget den 25. april i 2005 med yderligere 12 måneder.

EU's Fælles Holdning over for Burma indeholder en række restriktive foranstaltninger, blandt andet et indrejseforbud omfattende en defineret kreds af medlemmer af militærregimet og andre personer, der har størst fordel af regimets vanstyre.

Det vigtigste samarbejdsforum mellem Europa og Asien er 'Asien-Europa Møde' (Asia-Europe Meeting, ASEM). EU's Fælles Holdning over for Burma indebærer, at burmesiske ministre ikke kan deltage i ASEM-møder i Europa. I forbindelse med et ASEM-udenrigshandelsministermøde i Rotterdam i september i 2005 afviste de nederlandske værter i sommer at udstede visum til den burmesiske handelsminister. Få dage inden mødets start besluttede en række asiatiske lande, at de ikke ønskede at deltage på ministerniveau, hvorefter mødet måtte gennemføres på embedsmandsniveau. Der er på denne baggrund usikkerhed om gennemførelsen af ASEM-møder i Europa i 2006, specielt topmødet, som er planlagt til at finde sted til sommer i Helsingfors.

3. Hjemmelsgrundlag

Den Fælles Holdning: Traktaten om Den Europæiske Union, artikel 15.

Forordningen: Traktaten om oprettelse af Det Europæiske Fællesskab, artikel 60 og 301.

4. Nærhedsprincippet

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

5. Formål og indhold

Formålet er at styrke Europas samarbejde med Asien gennem en løsning på problemet om burmesisk deltagelse i ASEM ministermøder.

6. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

7. Gældende dansk ret og forslagets konsekvenser herfor

Ikke relevant.

8. Forslagets konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet.

Forslaget forventes ikke umiddelbart at have konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet.

9. Høring

Sagen skal ikke i høring

10. Regeringens foreløbige generelle holdning

Regeringen tillægger relationerne til Asien stor betydning og ønsker således at styrke ASEM-processen. Regeringen ønsker samtidig at støtte den demokratiske opposition i Burma ved at stå værn om EU's Fælles Holdning over for generalerne i Rangoon. Regeringen vil derfor arbejde for en pragmatisk løsning på burmesisk deltagelse i ASEM-ministermøder i Europa, som ikke indebærer en ændring af den Fælles Holdning.

11. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Flere medlemslande ønsker at løse problemet om burmesisk deltagelse i ASEM-ministermøder gennem en svækkelse af visumforbuddet over for generalerne i Rangoon, dvs. en svækkelse af den Fælles Holdning. Danmark finder det er et forkert signal i en situation, hvor udviklingen i Burma er negativ. Enkelte medlemslande ønsker ligesom Danmark at stå værn om den Fælles Holdning og søger at finde en løsning inden for rammerne af den eksisterende Fælles Holdning.

12. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

EU's Fælles Holdning har senest været forelagt Folketingets Europaudvalg forud for rådsmødet (almindelige anliggender og eksterne forbindelser) den 25.-26. april i 2005.

9. Præsentation af Kommissionens meddelelse om Latinamerika

KOM(2005) 636 final.

Nyt notat.

1. Resumé

Kommissionen vil i Rådet præsentere meddelelsen vedr. styrkelsen af det strategiske partnerskab mellem EU og Latin Amerika.

2. Baggrund

Kommissionen vedtog den 8. december 2005 en meddelelse med titlen ”Et stærkere partnerskab mellem den Europæiske Union og Latinamerika” (KOM (2005) 636 final). I meddelelsen foreslår Kommissionen en række strategiske indsatser med henblik på at styrke det biregionale samarbejde. Kommissionens meddelelse afløser og opdaterer en tilsvarende meddelelse om Latinamerika af 1995 (COM(95)495). Meddelelsen fremsætter forslag for EU’s langsigtede relationer til Latinamerika og udgør samtidig en væsentlig del af EU’s forberedelser til EU-Latinamerika-topmødet i Wien den 12. maj 2006. Der afholdes hvert andet år topmøder mellem EU og landene i Latinamerika/Caribien (EU-LAC). Det overordnede tema for topmødet i Wien i maj 2006 er ”Styrkelse af det biregionale strategiske partnerskab”.

3. Hjemmelsgrundlag

Spørgsmålet om hjemmelsgrundlag er ikke relevant.

4. Nærhedsprincippet

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

5. Formål og indhold

Kommissær Ferrero-Waldner forventes på rådsmødet at præsentere Kommissionens meddelelse, der dels udgør et forslag om EU’s langsigtede relationer til Latinamerika og dels er et bidrag til forberedelsen af det IV. EU-LAC topmøde i Wien den 12. maj 2006. Dokumentet udgør et idekatalog over initiativer og indsatser med henblik på - i samarbejde med de latinamerikanske lande - at håndtere nogle af de væsentligste udfordringer regionen står overfor indeværende. Kommissionens meddelelse foreslår en række konkrete tiltag, der blandt andet sigter på at intensivere den politiske dialog mellem de to regioner, fremme det økonomiske og handelsmæssige samkvem, styrke den regionale integration, bekæmpe fattigdom og sociale uligheder samt målrette udviklingssamarbejdet mellem EU og Latinamerika. Der forventes ikke nogen drøftelse på mødet. Der ventes på et efterfølgende rådsmøde vedtaget rådskonklusioner om Kommissionens meddelelse vedrørende partnerskabet mellem EU og Latinamerika.

6. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

7. Gældende dansk ret og forslagets konsekvenser herfor

Ikke relevant.

8. Forslagets konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien eller beskyttelsesniveauet

Ikke relevant.

9. Høring

Sendes ikke i høring.

10. Regeringens foreløbige generelle holdning

Regeringen hilser Kommissionens meddelelse velkommen som et væsentligt bidrag i forbedringen af EU-LAC topmødet i Wien i maj 2006, der netop vil skulle identificere områder for styrket biregionalt samarbejde.

Der lægges fra dansk side vægt på, at de rådskonklusioner der efterfølgende vedtages vedrørende Kommissionens meddelelse, afspejler danske prioriteter for styrkelsen af det strategiske partnerskab mellem EU og Latinamerika. Til de væsentligste danske mærkesager hører: En utvetydig fremhævelse af fattigdomsorientering og internationalt vedtagne principper for bistandseffektivitet i udviklingssamarbejdet i Latinamerika, herunder via Fællesskabsbistanden, så dette så effektivt som muligt bidrager til bæredygtig udvikling og opfyldelse af årtusindemålsætningerne; fremme af sikkerhed, demokrati og menneskerettigheder, herunder oprindelige folks rettigheder; fremme af ligestillingshensyn; styrket miljøsamarbejde.

11. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Rådet forventes at hilse Kommissær Ferrero-Waldners fremlæggelse af Kommissionens meddelelse velkommen.

12. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.

10. Rådets arbejdsprogram for 2006 samt Kommissionens arbejdsprogram for 2006

KOM-dokument foreligger ikke.

Nyt notat.

1. Resumé

Østrig og Finland fremlagde den 5. december 2005 udkast til det fælles arbejdsprogram for Rådet for 2006. Der vil i juni 2006 blive gjort status vedrørende tænkepausen. I arbejdsprogrammet frembæves en række prioritetsområder i 2006: 1) vækst og beskæftigelse, 2) bæredygtig udvikling, 3) retlige og indre anliggender, 4) den fortsatte udvidelse samt 5) EU's rolle i verden.

Kommissionen vedtog sit arbejdsprogram for 2006 den 25. oktober 2005. Programmet for 2006 tager udgangspunkt i Kommissionens strategiske målsætninger for 2005-2009: 1) velstand, 2) solidaritet, 3) sikkerhed og 4) EU som verdenspartner. Kommissionen vil i 2006 være særlig opmærksom på at sikre fuld overholdelse af subsidiaritets- og proportionalitetsprincippet.

Der ventes generel støtte på rådsmødet (almindelige anliggender og eksterne forbindelser) den 30-31. januar 2006 til både Rådets og Kommissionens fremlagte arbejdsprogrammer for 2006.

2. Baggrund

Der vil på rådsmødet (almindelige anliggender og eksterne forbindelser) den 30.-31. januar 2006 være en åben debat om Rådets og Kommissionens arbejdsprogrammer for 2006.

3. Hjemmelsgrundlag

Spørgsmålet om hjemmelsgrundlaget er ikke relevant.

4. Nærhedsprincippet

Overvejelser om nærhedsprincippet vil blive foretaget ved behandling af de enkelte forslag i arbejdsprogrammerne, efterhånden som de fremsættes.

5. Formål og indhold

Rådets arbejdsprogram

Østrig og Finland fremlagde den 5. december 2005 udkast til fælles arbejdsprogram for Rådet for 2006. Programmet blev præsenteret på rådsmødet (almindelige anliggender og eksterne forbindelser) den 12.-13. december 2005.

For så vidt angår beslutningen på Det Europæiske Råd i juni 2005 om at iværksætte en tænkepause vedrørende EU's fremtid, lægger programmet op til, at der på topmødet i juni 2006 vil blive gjort status over de nationale debatter samt taget stilling til det videre arbejde.

Arbejdsprogrammet fokuserer herudover på fem prioritetsområder: 1) vækst og beskæftigelse, 2) bæredygtig udvikling, 3) retlige og indre anliggender, 4) den fortsatte udvidelse samt 5) EU's rolle i verden.

For så vidt angår 1) vækst og beskæftigelse, vil fokus i 2006 blive lagt på at sikre en succesfuld implementering af det nye system med nationale reformprogrammer samt på initiativer på fællesskabsplan til supplerung heraf. Der vil blive lagt særlig vægt på færdiggørelse af det

indre marked vedrørende service, telekommunikation, energi og det finansielle område. Der vil også blive lagt vægt på skabelse af gode rammebetingelser vedrørende forskning og udvikling, herunder i forbindelse med det 7. rammeprogram.

I forhold til 2) bæredygtig udvikling vil Det Europæiske Råd i juni 2006 skulle tage stilling til en fornyelse af EU-strategi for bæredygtig udvikling, som fortsat vil være et vigtigt mål for EU.

På 3) området for retlige og indre anliggender vil Haag-programmet komme til at spille en rolle blandt andet i forbindelse med implementering af erklæringen om bekæmpelse af terrorisme samt samarbejde om asyl- og migrationsspørgsmål.

Vedrørende 4) EU's udvidelse vil man i 2006 skulle forholde sig til spørgsmålet om monitorering af Rumænien/Bulgarien, åbning af forhandlingskapitler med Tyrkiet og Kroatien samt eventuelt beslutning om at indlede forhandlinger med Makedonien.

På 5) det udenrigspolitiske område vil i 2006 blive afholdt en række vigtigt topmøder med blandt andet USA, Rusland, Latinamerika samt i ASEM. Arbejdet med Det vestlige Balkan og Middelhavslændene vil fortsætte indenfor naboskabspolitikken, ligesom den nordlige dimension vil blive prioriteter. EU vil også i 2006 arbejde for resultater i DOHA-runden.

Kommissionens arbejdsprogram

Kommissionens arbejdsprogram for 2006 blev vedtaget af Kommissionen den 25. oktober 2005 og udgør grundlaget for Kommissionens arbejde i 2006. Programmet ventes præsenteret på rådsmødet (almindelige anliggender og eksterne forbindelser) den 30.-31. januar 2006.

Arbejdsprogrammet for 2006 tager udgangspunkt i Kommissionens strategiske prioriteter for 2005-2009: 1) velstand, 2) solidaritet, 3) sikkerhed og 4) EU som verdenspartner.

Vedrørende 1) velstand, vil implementeringen af Lissabon-processen vil stå centralt, herunder i forbindelse med forårstopmødet, hvor Kommissionen skal aflægge beretning til Det Europæiske Råd om de 25 nationale reformprogrammer. Kommissionen vil i 2006 lægge vægt på initiativer, som fremmer viden og innovation for vækst og beskæftigelse, samt gør EU til et mere attraktivt område for investeringer og arbejde.

Vedrørende 2) solidaritet, vil Kommissionen i 2006 udarbejde ideer til, hvordan EU kan bidrage til at tackle Europas demografiske udfordring. Der vil desuden blive arbejdet videre med forvaltning af migration, klimaforhandlinger og forpligtelser i henhold til Kyoto-protokollen for perioden efter 2012, bæredygtig ressourceforvaltning (herunder initiativer vedr. energiforsyning) samt nedbringelse af faren ved pesticider for sundheden og miljøet. Der vil endvidere blive taget initiativ til at styrke og modernisere arbejdet med ligestilling og arbejdsmiljø.

Inden for 3) sikkerhed, vil Haag-programmet stå centralt. Kommissionen lægger op til initiativer med henblik på forebyggelse, beskyttelse og yderligere indsats. Der vil blive lagt vægt på initiativer, der kan fremme et mere sikkert EU, som kan beskytte borgerne mod kriminalitet samt sikre bedre beskyttelse i hverdagen, blandt andet mod terrorisme og grænseoverskri-

dende kriminalitet. Kommissionen vil desuden arbejde for at styrke kapaciteten til civilbeskyttelse og udvikling af EU's kapacitet til en hurtig indsats i tilfælde af kriser.

Endelig vedrørende 4) EU som verdenspartner, vil Kommissionen prioritere den videre udvidelse og associeringsproces. Der vil blive arbejdet videre med naboskabspolitikken, og i 2006 blive lagt vægt på EU's udviklingsbistand, særligt til Afrika i medfør af Afrika-strategien.

Kommissionen vil som et tværgående initiativ i 2006 lægge stor vægt på bedre lovgivning med henblik på at sikre, at lovgivningsrammerne i EU opfylder nutidens krav. Særligt vil Kommissionen i 2006 være opmærksom på at sikre fuld overholdelse af subsidiaritets- og proportionalitetsprincippet.

Kommissionens arbejdsprogram for 2006 blev drøftet ved Folketingets minikonference den 2. december 2005, med deltagelse af udenrigsministeren og kommissær Nellie Kroes.

6. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet har endnu ikke udtalt sig om Rådets arbejdsprogram, som vil blive præsenteret for Europa-Parlamentet den 18. januar 2006 af den østrigske kansler Schlüssel.

Kommissionsformand Barroso og næstformand Wallström præsenterede den 15. november 2005 Kommissionens arbejdsprogram for Europa-Parlamentet, og Europa-Parlamentet har efterfølgende vedtaget en resolution om arbejdsprogrammet.

7. Gældende dansk ret og forslagens konsekvenser herfor

Ikke relevant.

8. Forslagets konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet

Sagen forventes ikke umiddelbart at have konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet. Der vil blive taget konkret stilling i forbindelse med fremlæggelse af de enkelte forslag.

9. Høring

Sagen skal ikke i høring.

10. Regeringens foreløbige generelle holdning

Regeringen finder overordnet, at der er tale om gode arbejdsprogrammer for både Rådet og Kommissionens i 2006. Regeringen vil tage stilling til de enkelte forslag i takt med at de fremlægges.

11. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Rådets arbejdsprogram blev præsenteret af Østrig og Finland på rådsmødet (almindelige anliggender og eksterne forbindelser) den 12.-13. december 2005. Der var ikke bemærkninger fra delegationerne.

Der ventes generel støtte på rådsmødet (almindelige anliggender og eksterne forbindelser) den 30-31. januar 2006 til både Rådets og Kommissionens fremlagte arbejdsprogrammer.

12. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har senest været forelagt Folketingets Europaudvalg forud for rådsmødet (almindelige anliggender og eksterne forbindelser) den 12.-13. december 2005.

Kommissionens arbejdsprogram blev desuden drøftet ved Folketingets minikonference herom den 2. december 2005.

11. Forslag om ændring af den interne aftale om foranstaltninger og procedurer ved gennemførelsen af Cotonou-aftalen

SEK (2005) 1546) af den 30. november 2005.

Nyt notat.

1. Resumé

Der forventes truffet beslutning om ændring af den interne aftale mellem repræsentanterne for medlemsstaternes regeringer, forsamlet i Rådet, om foranstaltninger og procedurer ved gennemførelsen af Cotonou-aftalen og om foreløbig anvendelse af ændringerne indtil aftalen kan træde i kraft efter fornøden godkendelse fra medlemslandenes side. Ændringsforslaget er en følge af ændringer i den reviderede Cotonou-aftale mellem udviklingslande i Afrika, Karibien og Stillehavet (AVS-landene) og EU, der blev underskrevet den 25. juni 2005.

2. Baggrund

I forbindelse med gennemførelsen af Cotonou-aftalen om udviklingssamarbejdet mellem AVS-landene og EU blev der den 18. september 2000 indgået en intern aftale mellem repræsentanterne for medlemsstaternes regeringer, forsamlet i Rådet, om de foranstaltninger, der skulle træffes og de procedurer, der skulle følges ved gennemførelsen af Cotonou-aftalen. Aftalen indeholdt blandt andet bestemmelser om fremgangsmåden fra EU's side i forbindelse med konsultationer med et AVS-land om foranstaltninger som følge af manglende overholdelse især af menneskerettigheder og demokrati. I forbindelse med revisionen af Cotonou-aftalen blev der indsat bestemmelser i aftalen blandt andet om, at mulighederne for politisk dialog mellem parterne skal udtømmes inden konsultationer iværksættes - medmindre der er tale om særligt hastende tilfælde. Dette har sammen med en ny bestemmelse i den ændrede Cotonou-aftale om samarbejde om bekæmpelse af massespredningsvåben nødvendiggjort ændringer i den interne aftale.

3. Hjemmelsgrundlag

Forslagene er baseret på Traktaten om oprettelse af Det Europæiske Fællesskab, Cotonou-aftalen og den reviderede Cotonou-aftale.

4. Nærhedsprincippet

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

5. Formål og indhold

I forslaget til intern aftale er indsat bestemmelser om den ændrede EU procedure i forbindelse med politisk dialog og konsultationer med AVS-landene især om manglende overholdelse af menneskerettigheder og demokrati og samarbejdet om bekæmpelse af massespredningsvåben. Endvidere åbnes der op for de nye medlemslandes tiltrædelse af aftalen. Aftalen skal godkendes af medlemsstaterne på basis af deres lovgivning herom. Det foreslås, at der i en afgørelse truffet af repræsentanterne for medlemsstaternes regeringer, forsamlet i Rådet, træffes beslutning om foreløbig anvendelse af aftalen indtil fornøden godkendelse fra alle EU-medlemslandene foreligger.

6. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

7. Gældende dansk ret og forslagens konsekvenser herfor

Ikke relevant.

8. Forslagets konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet

Sagen forventes ikke umiddelbart at have konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet.

9. Høring

Sagen skal ikke i høring.

10. Regeringens foreløbige generelle holdning

Forslaget afspejler resultatet af revisionen af Cotonou-aftalen. Regeringen er derfor indstillet på at give tilslutning til forslaget.

11. Generelle forventninger til andre landes holdninger

De øvrige medlemslande må forventes at stille sig positivt til forslaget.

12. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt for Folketingets Europaudvalg.

12. Rådsbeslutning vedr. bemyndigelse af Kommissionen til underskrivelse af aftale mellem Euroatom og KEDO om midlertidig forlængelse af fællesskabsdeltagelse (Euroatom) i KEDO (Korean Peninsula Energy Development Organisation)

KOM dokument foreligger ikke.

Nyt notat.

1. Resumé

Rådet ventes at bemyndige Kommissionen til at underskrive en aftale mellem Euroatom og Korean Peninsula Energy Development Organisation (KEDO) til midlertidig forlængelse af Euroatom deltagelse i KEDO frem til senest januar 2007, med henblik på at lukke letvandsreaktorprogrammet samt selve organisationens virke.

2. Baggrund

KEDO's oprindelse går tilbage til en rammeaftale, der den 21. oktober 1994 blev undertegnet mellem USA og Nordkorea. Formålet med aftalen var at sikre, at Nordkorea ikke trak sig ud af traktaten om ikke-spredning af kernevåben (NPT).

Den Koreanske Halvøs Energiudviklingsorganisation KEDO blev oprettet den 9. marts 1995 med deltagelse af Nordkorea, USA, Japan og Sydkorea. Hensigten var at finansiere og levere to letvandsreaktorer af vestlig konstruktion, for derigennem at hindre spredning af nukleart materiale.

EU tiltrådte KEDO's bestyrelse den 19. september 1997. Organisationen KEDO samt letvandsreaktorprogrammet ventes lukkes og udfaset i løbet af 2006.

3. Hjemmelsgrundlag

Spørgsmålet om hjemmelsgrundlaget er ikke relevant

4. Nærhedsprincippet

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

5. Formål og indhold

Formålet er at forlænge EU's medlemskab af KEDO, imens organisationens aktiviteter udfases og lukkes, for at sikre en ordentlig udfasning af programmerne og organisationen samt sikre EU's finansielle interesser.

Aftalen fornyr fællesskabets medlemskab frem til KEDO's afvikling eller senest til 1. januar 2007, med henblik på at varetage udfasningen af letvandsreaktorprojektet og den efterfølgende lukning af selve KEDO.

Euroatoms årlige finansielle bidrag til KEDO for 2006 begrænses til betaling af 10% af KEDO's administrative omkostninger op til 1 mill. USD, som afholdes over EU's budget. Det understreges i aftalen, at EU/EF ikke påtager sig yderligere finansielle omkostninger i forbindelse med afviklingen udover bidraget til de administrative omkostninger.

Kommissionen vil løbende rapportere til Rådet.

6. Udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

7. Gældende dansk ret og forslagens konsekvenser herfor

Ikke relevant.

8. Forslagets konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet

Sagen forventes ikke umiddelbart at have konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet.

9. Høring

Ikke relevant.

10. Regeringens foreløbige generelle holdning

Regeringen støtter en ordentlig afvikling af EU's deltagelse i KEDO. På den baggrund støttes en midlertidig forlængelse af EU's medlemskab med op til et år for at afvikle hhv. letvandsreaktorprojektet samt selve organisationen.

11. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Der er generel enighed blandt EU-landene om at bemyndige Kommissionen til at underskrive en aftale om midlertidig forlængelse af EU's medlemskab af KEDO.

12. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.

13. Listen over sager til åbne debatter

Rådsdokument 5363/06 og 5364/06

Nyt notat.

1. Resumé

Formandskabet har fremlagt en liste med forslag til åbne debatter under det østrigske formandskab med henblik på Rådets godkendelse heraf. Fra dansk side lægges vægt på de positive resultater, der er opnået med introduktionen af åbne debatter, og ønsker, at denne praksis fortsat styrkes.

2. Baggrund

I overensstemmelse med konklusionerne fra Det Europæiske Råd i Sevilla og Rådets forretningsorden har det østrigske formandskab fremlagt en liste over åbne debatter under det østrigske formandskab med henblik på Rådets godkendelse heraf.

3. Hjemmelsgrundlag

Ifølge Rådets forretningsorden artikel 8, stk. 1 skal der holdes åbne debatter om retsakter vedtaget efter den fælles beslutningsprocedure i henhold til EF-traktatens artikel 251.

For så vidt angår øvrige åbne debatter sker dette efter Rådets forretningsorden artikel 8, stk. 3.

4. Nærhedsprincippet

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

5. Formål og indhold

Formandskabet foreslår åbne debatter i forbindelse med 10 rådsmøder i følgende rådsformationer: generelle anliggender og eksterne forbindelser; konkurrence (2 møder); miljø; transport, telekommunikation og energi (2 møder); retlige og indre anliggender (2 møder); uddannelse, ungdom og kultur samt beskæftigelse, socialpolitik, sundhed og forbrugerpolitik.

Desuden har formandskabet udarbejdet en liste over de primære lovforslag, der er vedtaget under fælles beslutningstagen, som ligeledes foreslås behandlet som åbne debatter på rådsmøderne.

6. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

7. Gældende dansk ret og forslagens konsekvenser herfor

Vedtagelsen af det østrigske formandskabs liste over åbne debatter vurderes ikke at have lovgivningsmæssige konsekvenser.

8. Forslagets konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet

Vedtagelsen af det østrigske formandskabs liste over forslag til åbne debatter vurderes ikke at have konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet.

9. Høring

Sagen skal ikke i høring.

10. Regeringens foreløbige generelle holdning

Fra dansk side lægges vægt på de positive resultater, der er opnået med introduktionen af åbne debatter, og ønsker, at denne praksis fortsat styrkes.

11. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Alle medlemslande ventes at kunne tilslutte sig vedtagelsen af listen over åbne debatter.

12. Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg

Det østrigske formandskabs liste over åbne debatter har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.

14. Afghanistan

KOM-dokument foreligger ikke.

Nyt notat.

1. Resumé

På hollandsk foranledning forventes en kort drøftelse af situationen i Afghanistan.

2. Baggrund

Under henvisning til ISAF's kommende operationer i det sydlige Afghanistan under NATO's ledelse, ønsker Holland at få lejlighed til at adressere situationen i Afghanistan på rådsmødet. Formandskabet understreger, at man ikke ønsker en omfattende debat.

3. Hjemmelsgrundlag

Spørgsmålet om hjemmelsgrundlaget er ikke relevant.

4. Nærhedsprincippet

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

5. Formål og indhold

Med henblik på at fastlægge køreplanen for en fortsat demokratisering af Afghanistan vil der blive afholdt en international konference om Afghanistan d. 31. januar - 1. februar 2006 i London som ventes at resultere i en ny aftale - Afghanistan Compact - mellem det internationale samfund og Afghanistan. Afghanistan Compact vil afløse Bonn-aftalen og ventes at resultere i konkrete aftaler om politiske, sikkerhedsmæssige og udviklingsmæssige mål.

FNs Sikkerhedsråd bemyndigede efter anmodning fra den daværende afghanske overgangsregering ved resolution 1386 af 20. december 2001 og resolution 1510 af 13. oktober 2003 oprettelsen af en international sikkerhedsstyrke (ISAF) til at bistå den afghanske overgangsregering med opretholdelse af sikkerheden i Kabul og andre områder af Afghanistan. Den internationale sikkerhedsstyrkes mandat blev forlænget frem til d. 13. oktober 2006 ved resolution 1623 af 13. september 2005.

Hovedformålet med ISAFs militære tilstedeværelse er at bistå den afghanske regering med at udbrede sin myndighedsudøvelse til hele Afghanistan. Der er tale om en langsigtet indsats. Ustabilitet i det sydlige og østlige Afghanistan er en af de væsentligste trusler mod genopbygnings- og demokratiseringsprocessen i Afghanistan. Udstrækning af sikkerhed til hele Afghanistan er en forudsætning for at de internationale styrker på sigt kan trække sig ud af Afghanistan, og ydermere en forudsætning for at Al-Qaida og Taliban ikke igen får mulighed for at få fodfæste og benytte området til etablering af træningslejre for terrorister.

Rådet ventes kort at ville drøfte sagen. Der ventes udarbejdet et sæt overordnede konklusioner bl.a. med henblik på konferencen i London.

6. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

7. Gældende dansk ret og forslaget konsekvenser herfor

Ikke relevant.

8. Forslagets konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet

Sagen forventes ikke umiddelbart at have konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet.

9. Høring

Sagen skal ikke i høring.

10. Regeringens foreløbige generelle holdning

Regeringen støtter ISAF's udvidelse mod syd i Afghanistan og ønsker, at Danmark skal levere et styrkebidrag dertil.

11. Generelle forventninger til andres landes holdninger.

Det forventes at de øvrige medlemmer af EU har en tilsvarende holdning.

12. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg.

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.