

Lisbet Møller Nielsen  
Fuldmægtig  
Juridisk, Arbejdsretligt og Internationalt Center (JAIC)  
Beskæftigelsesministeriet

Under henvisning til Beskæftigelsesministeriets e-mail af 25. maj 2007 vedrørende Kommissionens forslag til Europa-Parlamentets og Rådets direktiv om sanktioner over for arbejdsgivere, der ansætter tredjelandsstatsborgere med ulovligt ophold (KOM(2007)249) skal KL bemærke følgende:

KL finder, at bekæmpelse af sort arbejde herunder illegalt arbejde udført af personer fra tredjelande er et meget vigtig og betydningsfuldt arbejde.

KL finder, at det er rigtigt at man fra EU side fremhæver disse problemer på arbejdsmarkedene i EU.

KL finder også, at det er rigtigt, at ikke alle lande er effektive med hensyn til at gøre noget ved problemet.

KL skal dog tillade sig i den samehæng at henlede opmærksomheden nedenstående oversigt.

#### Country level data on undeclared work

|                | Data reported to eiro | Year        | Data reported to Commission | Year        |
|----------------|-----------------------|-------------|-----------------------------|-------------|
| <b>Austria</b> | <b>10</b>             | <b>2003</b> | <b>1,5</b>                  | <b>1995</b> |
| Belgium        | 20                    | 2004        | 3-4                         | 1999        |
| Bulgaria       | 25                    |             | 22                          | 2003        |
| Cyprus         |                       |             | 4,2                         | 2003        |
| Denmark        |                       |             | 5,5                         | 2001        |
| Estonia        |                       |             | 8-9                         | 2001        |
| Finland        | 4-2                   |             | 4,2                         | 1992        |
| France         | 10-20                 | 2003        | 4-6,5                       | 1998        |
| Germany        | 17                    | 2004        | 6                           | 2001        |
| Greece         | 24-40                 |             | Over 20%                    | 1998        |
| Hungary        | 25-35                 | 2004        | 18                          | 1998        |
| Ireland        | 5-10                  | 1998        |                             |             |
| Italy          | 17                    | 2000        | 16-17                       | 2001        |
| Latvia         |                       |             | 18                          | 2000        |
| Netherlands    | 13,8                  | 2002        | 2                           | 1995        |
| Norway         |                       |             |                             |             |
| Poland         | 27,4                  | 2000        | 14                          | 2003        |
| Romania        | 20                    | 2003        | 21                          | 2000        |
| Slovakia       | 18                    | 2003        | 13-15                       | 2000        |
| Slovenia       | 17-25                 | 1997        | 13-15                       | 2000        |
| Spain          |                       |             |                             |             |
| Sweden         | 4,6                   | 1998        | 3                           | 1997        |
| UK             | 1,5                   | 2003        | 2                           | 2000        |

*Source: Eiro thematic feature Industrial relations and undeclared work, 2005*

Her fremgår det klart at problemets størrelse er meget forskelligt. Desuden giver emnets karakter i sig selv problemer mht. præcis størrelsesfastlæggelse, så forskellen landene imellem er nok undervurderet. De nationale forskelle er således meget betydelige.

Der er derfor behov for meget forskelligartede løsninger i de enkelte lande.

EU kommissionens argumentation om at harmonisering af sanktionerne er nødvendigt af hensyn til ikke at forvridning af konkurrencen mangler fuldstændig indhold. Der er overalt i EU tale om ulovlige aktiviteter. Harmonisering af straffebestemmelser kan ikke begrundes i manglende overholdelse af nationale love forvrider konkurrencen.

I så fald skal en hvilken som helst kriminel aktivitet kunne begrunde en harmonisering for ikke at forvrider konkurrencen.

KL kan derfor ikke støtte den konkrete udformning af direktivet artikel 4 til artikel 8.

KL skal i den forbindelse gøre opmærksom på at det igennem hele EF/EU's levetid har været fast, at sanktioner i forbindelse med overholdelse af EU's lovgivning var et nationalt anliggende.

Dette forhold har adskillige gange været prøvet ved EF domstolen der er nået til samme resultat, at sanktioner er et nationalt anliggende med det forbehold, at de skal kunne sikre EU rettens effektivitet og være proportionale.

Det er KLs opfattelse at der godt på EU's plan kan tages initiativer til bekæmpelse af illegal arbejde der respekterer ovenstående grundbetragtninger. Dette er imidlertid ikke tilfældet med det fremsendte udkast.

KL deltager gerne i et arbejde om at udforme et mere hensigtsmæssigt direktivforslag.

Med venlig hilsen

Henrik Schilder  
KL