



30. september 2008

Supplerende samlenotat vedr. rådsmødet (ECOFIN) den 7. oktober 2008

Dagsordenspunkt 4: Priser for emissionskvoter under ETS efter 2012

Resumé

Der er på polsk foranledning blevet tilføjet et punkt på rådsmødet (ECOFIN) den 7. oktober 2008 om revisionen af ETS-direktivet (kvotehandelsdirektivet), som er en del af EU's klima- og energipakke. Polen vil her fremsætte sit syn på forslaget til et revideret ETS-direktiv. Denne præsentation forventes især at bestå af polsk bekymring over, at kvoteprisen kan opnå et niveau, der vil være økonomisk problematisk. Der forventes ikke en drøftelse af ETS-direktivet eller andre dele af klimapakken.

Baggrund

Kommissionen sendte den 23. januar 2008 forslag til revision af ETS-direktivet til Rådet. Forslaget har hjemmel i TEF artikel 175 stk 1, og skal derfor vedtages af Rådet med kvalificeret flertal efter proceduren om fælles beslutningstagen i TEF artikel 251. Forslaget til revision af ETS-direktivet sigter mod at udvide og effektivisere kvotehandelsystemet. Konkret bliver der bl.a. fastlagt et fælles EU-loft, i stedet for nationale lofter, og indført fuld aktionering af kvoter til el-sektoren i stedet for tildeling af gratis kvoter. Andre sektorer vil også gradvist overgå til aktionering. Forslaget er blevet fremlagt som del af en pakke, hvori også indgår direktiver om CO₂-lagring og fastsættelse af målsætninger for medlemsstaternes anvendelse af vedvarende energi samt en beslutning om fordeling mellem medlemslandene af CO₂-reduktionsmålsætninger i de ikke-kvotebelagte sektorer.

Formål og indhold

Der har siden fremlæggelsen af pakken været betydelig debat om dens indhold og økonomiske konsekvenser. Flere østeuropæiske lande, herunder Polen, har udtrykt bekymring over de omkostninger forslaget vil medføre for deres industri- og el-sektorer, der har høje emissioner ift. deres produktion. Der har bl.a. været udtrykt ønske om flere gratis kvoter. Det er i denne sammenhæng, at Polen vil bringe risikoen for store udsving i kvoteprisen op. Polen har den 25. september 2008 bragt emnet op på Konkurrencerådsmødet.

Fra polsk side forventes det, at man vil fokusere på risikoen for høje kvotepriser fx 100 € eller derover, og på mulige instrumenter til at undgå dette. Kommissionen vurderer omvendt, at kvoteprisen vil ligge på omkring 30 € pr. ton. Fra polsk side ønskes en mekanisme, der sikrer at prisen bevæger sig indenfor et bånd med en maksimum- og minimumpris. Polen vil ikke foreslå en konkret mekanisme til

at opnå dette, men ønsket at ministrene skal diskutere forskellige mulige mekanismer. Sådanne mekanismer kan være køb og salg af kvoter når prisen bevæger sig udenfor det fastsatte bånd. Andre instrumenter til at undgå høje priser kan være salg af kvoter enten fra en tilsidesat reserve eller en midlertidig overskridelse af det europæiske kvoteloft eller en mulighed for yderligere adgang til JI/CDM-kreditter.

Hjemmelsgrundlag

Spørgsmålet om hjemmelsgrundlag er ikke relevant.

Nærhedsprincippet

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

Europa-Parlamentets udtalelser

Ikke relevant.

Gældende dansk ret og forslagets konsekvenser herfor

Punktet har ingen umiddelbar retsvirkning i forhold til dansk lov.

Forslagets konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet

Eventuelle instrumenter til stabilisering af kvoteprisen kan meget vel have statsfinansielle konsekvenser, eksempelvis er det sandsynligt at provenuet fra auktioneringen af kvoter bliver lavere. En stabiliseringsmekanisme kan også blive omkostningsfuld i sig selv, f.eks. hvis der skal sælges kvoter til under købsprisen. Samfundsøkonomisk kan forslaget afhængigt af udformning få betydning for f.eks. elpriserne, selvom man må gå ud fra, at denne betydning vil være relativt lille. Miljømæssigt vil tiltag der alene udjævner prisbevægelserne være neutrale, mens et mere vidtgående eller permanent loft vil indebære en overskridelse af kvoteloftet. Overskridelse af det samlede europæiske kvoteloft vil medføre yderligere udledning og være skadelig for tiltroen til EU's vilje til at overholde sine reduktionsforpligtelser.

Høring

Ikke relevant.

Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.

Regeringens holdning

Regeringen går generelt ind for Kommissionens forslag, der vil sikre et velfungerende marked for kvoter. Det er vigtigt at slå fast, at høje kvotepriser ikke vil få de katastrofale følger for økonomien der forventes fra polsk side, da store dele af udgifterne ved høje kvotepriser vil tilfalde staten gennem auktionering. Dermed vil staten have et provenue, der kan returneres til samfundsøkonomien f.eks. ved at sætte skatter og afgifter ned. Imidlertid er det også vigtigt at tage de polske

bekymringer alvorligt af hensyn til at få klimapakken vedtaget. Derfor vil regeringens holdning være afventende og i høj grad afhænge af hvilket instrument der bliver foreslået.