



**RÅDET FOR
DEN EUROPÆISKE UNION**

**Bruxelles, den 12. december 2008
(OR. fr)**

17271/08

CONCL 5

FØLGESKRIVELSE

fra: formandskabet

til: delegationerne

Vedr.: **DET EUROPÆISKE RÅD I BRUXELLES
DEN 11.-12. DECEMBER 2008**

FORMANDSKABETS KONKLUSIONER

Hermed følger til delegationerne formandskabets konklusioner fra Det Europæiske Råds møde i Bruxelles (den 11.-12. december 2008).

Det Europæiske Råd mødtes den 11.-12. december 2008 og godkendte en europæisk økonomisk genopretningsplan svarende til ca. 1,5% af Den Europæiske Unions BNP (ca. 200 mia. EUR). Denne plan udgør en fælles ramme for medlemsstaternes og Den Europæiske Unions bestræbelser for at sikre, at disse er sammenhængende, og for at optimere deres virkning. Det Europæiske Råd nåede ligeledes til enighed om energi- og klimapakken, således at denne pakke skulle kunne færdiggøres sammen med Europa-Parlamentet inden årets udgang. Dette afgørende gennembrud gør det muligt for EU at indfri de ambitiøse tilsagn, der blev givet på dette område i 2007, om at bevare EU's ledende rolle i bestræbelserne på at nå frem til en ambitiøs og samlet global aftale i København næste år. Det Europæiske Råd har gennem en række konkrete afgørelser givet udtryk for sin vilje til at give fornyet fremdrift til den europæiske sikkerheds- og forsvarspolitik for at tage de nye sikkerhedsudfordringer op. Endelig drøftede Det Europæiske Råd de elementer, der skal imødekomme de betænkeligheder, som der blev givet udtryk for i forbindelse med den irske folkeafstemning, og det definerede en vej frem, således at Lissabontraktaten kan træde i kraft inden udgangen af 2009.

o
o o

Forud for Det Europæiske Råds møde gav formanden for Europa-Parlamentet, Hans-Gert Pöttering, en redegørelse, hvorefter der fandt en udveksling af synspunkter sted.

o
o o

I. Lissabontraktaten

1. Det Europæiske Råd bekræfter, at Lissabontraktaten anses for nødvendig for at medvirke til at få det udvidede EU til at fungere mere effektivt, mere demokratisk og mere virkningsfuldt, også i internationale anliggender. For at traktaten kan træde i kraft inden udgangen af 2009, har Det Europæiske Råd – med respekt for traktatens sigte og mål – defineret følgende vej frem.

2. Med hensyn til Kommissionens sammensætning minder Det Europæiske Råd om, at de nugældende traktater bestemmer, at antallet af kommissionsmedlemmer skal reduceres i 2009. Det Europæiske Råd er enig om, at der, forudsat at Lissabontraktaten træder i kraft, efter de nødvendige retlige procedurer vil skulle træffes en beslutning om, at Kommissionen fortsat skal omfatte en statsborger fra hver medlemsstat.

3. Det Europæiske Råd har omhyggeligt noteret sig det irske folks øvrige betænkeligheder, som den irske Taoiseach har fremført, og som er omhandlet i redegørelsen i bilag 1 om skattepolitik, familiemæssige, sociale og etiske spørgsmål samt den fælles europæiske sikkerheds- og forsvarspolitik (ESFP) for så vidt angår Irlands traditionelle neutralitetspolitik. Det Europæiske Råd er enig om, at der skal tages hensyn til alle de betænkeligheder, som fremføres i den pågældende redegørelse, på en måde, der er tilfredsstillende for såvel Irland som de øvrige medlemsstater, forudsat at Irland påtager sig forpligtelsen i punkt 4.

De fornødne retlige garantier vil blive givet på følgende tre punkter:

- der er for ingen medlemsstaters vedkommende noget i Lissabontraktaten, der på nogen måde ændrer omfanget af EU's kompetencer eller udøvelsen heraf på skatteområdet

- Lissabontraktaten foregriber ikke medlemsstaternes sikkerheds- og forsvarspolitik, herunder Irlands traditionelle neutralitetspolitik, og de fleste andre medlemsstaters forpligtelser

- en garanti for, at den irske forfatnings bestemmelser om retten til liv, uddannelse og familie på ingen måde påvirkes af, at Lissabontraktaten giver juridisk status til EU's charter om grundlæggende rettigheder, og af samme traktats bestemmelser om retlige og indre anliggender.

Herudover vil det blive bekræftet, at der lægges stor vægt på de spørgsmål, herunder arbejdstagernes rettigheder, der er nævnt i bilag 1, litra d).

4. På baggrund af ovennævnte tilsagn fra Det Europæiske Råd og på betingelse af en tilfredsstillende afslutning af det detaljerede efterfølgende arbejde inden midten af 2009 og under forudsætning af en fyldestgørende gennemførelse, er den irske regering forpligtet til at søge ratificering af Lissabontraktaten inden udløbet af den nuværende Kommissions mandatperiode.

II. Økonomiske og finansielle spørgsmål

5. Den økonomiske og finansielle krise er en global krise. Den Europæiske Union arbejder derfor sammen med sine internationale partnere. På topmødet i Washington den 15. november 2008, der blev afholdt på EU's initiativ, blev der fastlagt et ambitiøst arbejdsprogram med henblik på en koordineret genopretning af verdensøkonomien, mere effektiv regulering af de finansielle markeder, forbedret global governance og afvisning af protektionisme. Dette program skal gennemføres i overensstemmelse med den fastlagte tidsplan. Rådet opfordres til at sørge for at forberede dette arbejde sammen med Kommissionen og aflægge rapport til Det Europæiske Råd i foråret 2009 om de fremskridt, der er gjort, med henblik på næste topmøde den 2. april 2009 i London.
6. Europa har på koordineret vis fastlagt de akutte foranstaltninger, der er nødvendige for at få det finansielle system til at fungere tilfredsstillende igen og genoprette tilliden hos de økonomiske aktører. Det Europæiske Råd understreger, at det er nødvendigt, at medlemsstaterne snarest kan lægge sidste hånd på disse foranstaltninger. Det opfordrer til fuld og hurtig iværksættelse heraf med bistand fra alle berørte aktører i overensstemmelse med den ramme, som Rådet fastlagde den 2. december 2008. Det Europæiske Råd appellerer til banker og finansielle institutioner om til fulde at udnytte de midler, der stilles til deres rådighed, til at fastholde og støtte långivningen til økonomien og om at lade nedsættelser af de ledende rentesatser komme låntagerne til gode. Det skal i den forbindelse sikres, at foranstaltningerne i den fælles ramme, især garantiordningerne, reelt anvendes, med det formål at bidrage til at sænke de finansielle institutioners finansieringsomkostninger til gavn for virksomhederne og husholdningerne.

7. De finansielle markeder er fortsat skrøbelige. Vi må til stadighed være årvågne og fortsat prioritere iværksættelsen af foranstaltninger, der tager sigte på at styrke stabiliteten, tilsynet og gennemsigtigheden i finanssektoren, navnlig foranstaltningerne i køreplanen fra Økofinrådet. Det Europæiske Råd ønsker i den forbindelse, at forhandlingerne med Europa-Parlamentet hurtigt fører til vedtagelse af de lovgivningsmæssige beslutninger, som Rådet er nået frem til en generel indstilling om¹. Det opfordrer ligeledes til, at der hurtigt træffes afgørelse om de andre identificerede prioritetsområder, navnlig kreditvurderingsinstitutter, finansielt tilsyn og regnskabsstandarder.
8. Finanskrisen rammer nu økonomien. Euroområdet og EU som helhed er truet af recession. Under disse ekstraordinære omstændigheder vil Europa sætte samlet, kraftigt, hurtigt og afgørende ind for at undgå en recessionsspiral og opretholde den økonomiske aktivitet og beskæftigelsen. Det vil mobilisere alle de instrumenter, det har til sin rådighed, og handle samordnet for at maksimere virkningen af de foranstaltninger, som EU og de enkelte medlemsstater træffer. I denne forbindelse har medlemsstaternes politikker for social beskyttelse og inklusion ligeledes en afgørende rolle at spille.
9. Det Europæiske Råd er enig om en europæisk økonomisk genopretningsplan, der er nærmere beskrevet i det følgende. Denne plan vil udgøre en sammenhængende ramme for de foranstaltninger, der skal træffes på EU-niveau, og for de foranstaltninger, der vedtages af de enkelte medlemsstater, under hensyntagen til hver enkelts situation. I overensstemmelse med Kommissionens meddelelse af 26. november 2008 er den baseret på en indsats, der samlet svarer til ca. 1,5% af Den Europæiske Unions BNP. Den indebærer ligeledes iværksættelse af prioriterede foranstaltninger, der skal fremskynde tilpasningen af vores økonomier på baggrund af de aktuelle udfordringer.
10. I denne forbindelse har Den Europæiske Centralbank og de øvrige centralbanker nedsat deres rentesatser betydeligt; de støtter dermed en ikke-inflationær vækst og bidrager til finansiell stabilitet.

¹ Udkast til direktiver om kapitalkrav til banker, forsikringssektors solvens, institutter for kollektiv investering i værdipapirer og beskyttelse af sparenes indskud.

11. For så vidt angår Den Europæiske Unions indsats støtter Det Europæiske Råd navnlig:
- en forhøjelse af Den Europæiske Investeringsbanks interventioner, i størrelsesordenen 30 mia. EUR i 2009-2010, til gavn for især små og mellemstore virksomheder, vedvarende energi og ren transport, navnlig til gavn for bilindustrien, samt oprettelse af den europæiske 2020-fond for energi, klimaændringer og infrastruktur ("Margueritefonden") i partnerskab med nationale institutionelle investorer
 - forenkling af procedurerne og hurtigere gennemførelse af programmer finansieret af Samhørighedsfonden, strukturfondene og Den Europæiske Landbrugsfond for Udvikling af Landdistrikterne med henblik på styrkelse af infrastrukturinvesteringer og investeringer i energieffektivitet
 - på grundlag af en liste over konkrete projekter, som Kommissionen skal forelægge under hensyn til en passende geografisk ligevægt, tilvejebringelse af muligheder for inden for rammerne af fællesskabsbudgettet at forstærke investeringerne i disse sektorer og gennem reguleringsincitamentet at udvikle højhastighedsinternettet, bl.a. i områder med dårlig dækning
 - en hurtig supplerende indsats fra Den Europæiske Socialfonds side til støtte for beskæftigelsen, der navnlig tilgodeser de mest udsatte befolkningsgrupper, idet der skal lægges særlig vægt på de mindste virksomheder ved en nedsættelse af de ikke-lønrelaterede arbejdskraftomkostninger
 - mobilisering til støtte for beskæftigelsen i den europæiske økonomis nøglesektorer gennem navnlig Den Europæiske Fond for Tilpasning til Globaliseringen, bl.a. takket være denne fonds bedre og hurtigere procedurer
 - muligheden for, at de medlemsstater, der ønsker det, kan anvende nedsatte momssatser i visse sektorer: Det Europæiske Råd anmoder Økofinrådet om at afklare dette spørgsmål inden marts 2009

- en midlertidig toårig fritagelse ud over de minimis-tærsklen for statsstøtte for et beløb på op til 500 000 EUR og de nødvendige rammetilpasninger for at øge støtten til virksomhederne, navnlig SMV'erne, samt fuld gennemførelse af handlingsplanen for en "Small Business Act", som Rådet vedtog den 1. december
- anvendelse i 2009 og 2010 af de hurtige procedurer i direktiverne om offentlige indkøb, hvilket er berettiget på grund af den ekstraordinære karakter af den nuværende økonomiske situation, med henblik på at reducere længden af udbudsproceduren for de mest almindeligt anvendte procedurer for større offentlige projekter fra 87 til 30 dage.
- en fortsat generel og væsentlig reduktion af virksomhedernes administrative byrder.

Det Europæiske Råd opfordrer Europa-Parlamentet, Rådet og Kommissionen til efter en tidsplan, der er så fremskyndet som muligt, at vedtage de nødvendige afgørelser, herunder i givet fald for så vidt angår de lovgivningsmæssige bestemmelser, under overholdelse af de nuværende finansielle overslag og procedurerne i den interinstitutionelle aftale.

12. Medlemsstaterne har for deres vedkommende allerede truffet en række vigtige foranstaltninger som reaktion på deres egen særlige situation under hensyn til deres forskellige manøvremarginer. En øget og koordineret indsats er nødvendig i betragtning af krisens omfang som led i en fælles strategi, der er baseret på følgende retningslinjer:

- efterspørgselsstimulerende foranstaltninger skal sigte mod en umiddelbar virkning, være tidsbegrænsede og målrettes mod de sektorer, der er værst ramt, og som er de vigtigste set i relation til den økonomiske struktur (f.eks. bilindustrien og byggeriet)
- disse foranstaltninger kan alt efter den nationale situation tage form af en forhøjelse af de offentlige udgifter, velovervejede lettelser af skattetrykket, nedsættelse af socialsikringsbidragene, støtte til visse virksomhedskategorier eller direkte støtte til husholdningerne, navnlig de mest udsatte
- de skal ledsages af en øget indsats for at gennemføre strukturreformer inden for rammerne af Lissabonstrategien. Disse reformer skal sigte mod øget finansiering af investeringer og infrastruktur, forbedring af virksomhedernes konkurrenceevne, større støtte til SMV'er og fremme af beskæftigelsen, innovation, forskning og udvikling samt uddannelse og erhvervsuddannelse.

13. Det Europæiske Råd understreger, at den reviderede stabilitets- og vækstpagt fortsat er hjørnestenen i EU's budgetramme. Den giver den nødvendige fleksibilitet til at gennemføre alle foranstaltningerne i genopretningsplanen. Det Europæiske Råd er klar over, at disse foranstaltninger midlertidigt vil udhule underskuddene, men bekræfter sit fulde engagement til fordel for holdbare offentlige finanser og opfordrer medlemsstaterne til snarest muligt, i overensstemmelse med pagten, og i takt med den økonomiske genopretning at vende tilbage til deres budgetmål på mellemlang sigt.
14. Under de nuværende omstændigheder skal Kommissionens anvendelse af konkurrencereglerne ligeledes leve op til kravet om en hurtig og fleksibel indsats. I denne forbindelse udtrykker Det Europæiske Råd især tilfredshed med Kommissionens vedtagelse af nye retningslinjer for finansielle institutioner og opfordrer til, at de straks gennemføres.
15. Det Europæiske Råd er overbevist om, at denne ambitiøse genopretningsplan, der falder sammen med lignende initiativer, som gennemføres af de andre førende økonomier i verden, vil yde et afgørende bidrag til, at den europæiske økonomi hurtigt igen kan være på vej til vækst og jobskabelse. Det vil fra og med sit møde i marts 2009 evaluere gennemførelsen af genopretningsplanen og kan supplere den eller tilpasse den, alt efter behov.
16. Det Europæiske Råd opfordrer Rådet og Kommissionen til at indlede en dialog med de olie- og gasproducerende lande for at finde midler til en varig stabilisering af energipriserne.
17. Det Europæiske Råd har det mål endnu i år at nå til enighed i Verdenshandelsorganisationen om de nærmere enkeltheder, der kan føre til afslutningen af Dohaudviklingsdagsordenen med et ambitiøst, globalt og afbalanceret resultat.

18. Europa skal fortsat investere i sin fremtid. Dets fremtidige velstand afhænger heraf. Det Europæiske Råd opfordrer til iværksættelse af en europæisk innovationsplan kombineret med udvikling af det europæiske forskningsrum samt overvejelser om Lissabonstrategiens fremtid efter 2010, der omfatter samtlige betingelser for bæredygtig udvikling og de vigtigste fremtidsteknologier (navnlig energi, informationsteknologi, nanoteknologi, rumteknologi og deraf afledte tjenesteydelser samt biovidenskaberne).

III. Energi og klimaændringer

19. Det Europæiske Råd hilser med tilfredshed resultatet af drøftelserne med Europa-Parlamentet inden for rammerne af den fælles beslutningsprocedure, der har ført til bred principiel enighed om hovedparten af de fire forslag i energi- og klimalovgivningspakken. Det hilser ligeledes velkommen, at der er opnået fuld enighed om lovgivningsforslagene om lette køretøjers CO₂-emissioner, brændstofkvalitet og direktivet om vedvarende energikilder.
20. Det Europæiske Råd drøftede de spørgsmål, som gennemførelsen af pakken rejser, og de endnu udestående spørgsmål. Det nåede til enighed om elementerne i dokument 17215/08.
21. Det Europæiske Råd opfordrer Rådet til at søge at nå til enighed med Europa-Parlamentet om grundlaget for ovenstående, således at der kan opnås enighed om hele pakken under førstebehandlingen inden årets udgang.

22. Denne pakke vil gennemføre de ambitiøse tilsagn, som Den Europæiske Union gav på energi- og klimaområdet i marts 2007 og marts 2008, navnlig målet om, at drivhusgasemissionerne skal være reduceret med 20% i 2020. Det Europæiske Råd bekræfter Den Europæiske Unions tilsagn om at forhøje denne reduktion til 30% inden for rammerne af en ambitiøs og samlet global aftale i København for så vidt angår klimaændringerne efter 2012, forudsat at de øvrige udviklede lande forpligter sig til at nå lignende emissionsreduktioner, og at de økonomisk mere avancerede ulande yder et bidrag, der svarer til deres respektive ansvar og kapaciteter.
23. Kommissionen forelægger i marts 2010 Det Europæiske Råd en detaljeret analyse af resultatet af konferencen i København, herunder ændringen fra en reduktion på 20% til 30%. Det Europæiske Råd foretager på grundlag heraf en evaluering af situationen, herunder dens virkninger på den europæiske industri og de øvrige sektors konkurrenceevne.
24. I forbindelse med denne aftale og den økonomiske genopretningsplan er det afgørende at intensivere indsatsen med henblik på at forbedre bygningers energieffektivitet og energiinfrastrukturene, fremme grønne produkter og støtte bilindustriens bestræbelser på at fremstille mere miljøvenlige køretøjer.
25. Den Europæiske Unions bestræbelser for at mindske klimaændringerne går hånd i hånd med en beslutsom indsats for at styrke energisikkerheden, herunder samkøringslinjer og tilslutning af de mest isolerede europæiske lande. I denne forbindelse anmoder Det Europæiske Råd Rådet om med henblik på Det Europæiske Råds møde i marts 2009 og på grundlag af de retningslinjer, der er angivet i konklusionerne fra oktober 2008, at foretage en hurtig behandling af den handlingsplan om energisikkerhed og -solidaritet, som Kommissionen har fremlagt.

IV. Den fælles landbrugspolitik

26. Det Europæiske Råd understreger betydningen af, at Rådet er nået til enighed om sundhedstjekket af den fælles landbrugspolitik.
27. Det Europæiske Råd udtrykker sin støtte til Irlands bestræbelser for at imødegå situationen med hensyn til svinekød og til de forsigtighedsforanstaltninger, som landet hurtigt har iværksat. Det opfordrer Kommissionen til at støtte de irske landbrugere og slagterier ved at medfinansiere foranstaltninger med henblik på tilbagetrækning af de pågældende dyr og produkter fra markedet.

V. Eksterne forbindelser og den europæiske sikkerheds- og forsvarspolitik

Den europæiske naboskabspolitik

28. Det Europæiske Råd tilslutter sig retningslinjerne fra ministermødet den 3.-4. november 2008 i Marseille, der gjorde det muligt at præcisere, hvordan Middelhavsunionen skal arbejde. Det opfordrer til, at der inden for rammerne af de fastlagte strukturer fortsættes med en ambitiøs gennemførelse af dette initiativ i alle dets dimensioner.
29. Det østlige partnerskab vil ligeledes betyde en vigtig styrkelse af EU's politik i forholdet til de østlige partnerlande i den europæiske naboskabspolitik¹ inden for en bilateral og multilateral ramme som et supplement til de andre samarbejdsformer, der allerede findes blandt EU's naboer, såsom Sortehavssynergien, som der vil skulle tages hensyn til. Det østlige partnerskab forventes at hjælpe partnerlandene til at gøre fremskridt i deres reformprocesser ved at bidrage til deres stabilitet og yderligere tilnærmelse til EU. Det Europæiske Råd hilser de forslag, som Kommissionen forelagde i sin meddelelse af 3. december 2008, velkommen og pålægger Rådet at behandle dem og aflægge rapport til det med henblik på godkendelse af dette ambitiøse initiativ på mødet i marts 2009 og med henblik på lancering af det østlige partnerskab på et topmøde med partnerlandene, som skal tilrettelægges af det kommende tjekkiske formandskab.

¹ Armenien, Aserbajdsjan, Belarus, Georgien, Republikken Moldova og Ukraine.

Den europæiske sikkerheds- og forsvarspolitik

30. Det Europæiske Råd giver udtryk for, at det er rede til gennem erklæringen i bilaget¹ at give fornyet fremdrift til den europæiske sikkerheds- og forsvarspolitik. Under overholdelse af principperne i FN-pagten og FN-Sikkerhedsrådets beslutninger udvikles denne politik fortsat i fuld komplementaritet med NATO inden for rammerne af det godkendte strategiske partnerskab mellem EU og NATO og under overholdelse af deres respektive beslutningsautonomi og procedurer. Med henblik herpå tilslutter Det Europæiske Råd sig analysen i rapporten om gennemførelsen af den europæiske sikkerhedsstrategi fra 2003, og tilslutter sig de erklæringer, som Rådet har vedtaget², og som fastlægger nye mål med henblik på styrkelse og optimering af de europæiske kapaciteter i de kommende år og understreger EU's ønske om at arbejde for international fred og sikkerhed og samtidig yde et konkret bidrag til borgernes sikkerhed.

¹ Jf. bilag 2.

² Jf. henvisningerne i bilag 6.

Redegørelse for det irske folks betænkeligheder med hensyn til Lissabontraktaten som fremført af den irske Taoiseach

- a) Det skal sikres, at Irlands krav med hensyn til opretholdelse af landets traditionelle neutralitetspolitik opfyldes
- b) Det skal sikres, at Lissabontraktaten ikke vil berøre den fortsatte anvendelse af den irske forfatnings bestemmelser om retten til liv, uddannelse og familie
- c) Det skal sikres, at Lissabontraktaten på skatteområdet ikke medfører nogen form for ændringer i omfanget af EU's kompetence eller udøvelsen heraf
- d) Det skal bekræftes, at EU lægger stor vægt på:
- sociale fremskridt og beskyttelse af arbejdstageres rettigheder
 - offentlige tjenester som et uundværligt instrument for social og regional sammenhængskraft
 - medlemsstaternes ansvar for at levere uddannelses- og sundhedsydelser
 - nationale, regionale og lokale myndigheders vigtige rolle og vide skønsbeføjelser med hensyn til at levere, udlægge og tilrettelægge ikke-økonomiske tjenesteydelser af almen interesse, som ikke berøres af nogen af Lissabontraktatens bestemmelser, heller ikke bestemmelserne om den fælles handelspolitik.
-

Erklæring fra Det Europæiske Råd

Lissabontraktaten - Overgangsforanstaltninger vedrørende formandskabet for Det Europæiske Råd og formandskabet for Rådet for Udenrigsanliggender

Hvis Lissabontraktaten træder i kraft på en dato, hvor et halvårligt formandskab for Rådet allerede er påbegyndt, er Det Europæiske Råd af hensyn til det forberedende arbejde og for at sikre harmonisk kontinuitet i arbejdet enigt om følgende overgangsordning:

- de kompetente myndigheder i den medlemsstat, der varetager det halvårige formandskab for Rådet på det pågældende tidspunkt, fortsætter med at varetage formandskabet for samtlige resterende samlinger i Rådet og møder i Det Europæiske Råd tillige med møder med tredjelande indtil halvårets udgang

- formandskabet for Rådet for den efterfølgende halvårsperiode er ansvarligt for at træffe de nødvendige konkrete foranstaltninger med hensyn til de organisatoriske og materielle aspekter af udøvelsen af formandskabet for Det Europæiske Råd og for Rådet for Udenrigsanliggender i løbet af dette halvår i overensstemmelse med traktaten. Dette vil ske i tæt samordning mellem det nævnte formandskab, den valgte formand for Det Europæiske Råd og Unionens udpegede højtstående repræsentant for udenrigsanliggender og sikkerhedspolitik.

Erklæring fra Det Europæiske Råd

Lissabontraktaten - Overgangsforanstaltninger vedrørende sammensætningen af Europa-Parlamentet

Hvis Lissabontraktaten træder i kraft efter valget til Europa-Parlamentet i juni 2009, vil der snarest muligt blive vedtaget overgangsforanstaltninger efter de fornødne retlige procedurer, så antallet af parlamentsmedlemmer fra de tolv medlemsstater, hvor antallet af parlamentsmedlemmer skulle forøges, indtil udgangen af valgperioden 2009-2014 kan blive forøget i overensstemmelse med det antal, der er fastsat af regeringskonferencen, der godkendte Lissabontraktaten. Det samlede antal parlamentsmedlemmer vil derfor stige fra 736 til 754 indtil udgangen af valgperioden 2009-2014. Det er hensigten, at denne ændring om muligt skal træde i kraft i løbet af 2010.

Erklæring fra Det Europæiske Råd

Lissabontraktaten – Udnævnelse af den kommende Kommission

Det Europæiske Råd er enig om, at processen med udnævnelse af den kommende Kommission, især udpegelsen af dens formand, vil blive indledt med det samme efter valget til Europa-Parlamentet i juni 2009.

**ERKLÆRING FRA DET EUROPÆISKE RÅD OM STYRKELSE AF DEN EUROPÆISKE
SIKKERHEDS- OG FORSVARSPOLITIK (ESFP)**

1. I de seneste ti år har Den Europæiske Union etableret sig som en global politisk aktør. Den har påtaget sig øget ansvar, som de stadig mere ambitiøse og forskelligartede civile og militære operationer til gavn for effektiv multilateralisme og fred vidner om.
2. EU's indsats er fortsat baseret på en fælles analyse af de trusler og risici, som berører europæernes fælles interesser. Det Europæiske Råd giver derfor sin tilslutning til den analyse, som generalsekretæren/den højtstående repræsentant har fremlagt i samråd med Kommissionen i det dokument, som tager gennemførelsen af sikkerhedsstrategien fra 2003 op til revision for at forbedre den og supplere den med nye elementer. Dette dokument viser, at de trusler, der blev identificeret i 2003, stadig er til stede, men også, at der er opstået nye risici, der direkte eller indirekte vil kunne true EU's sikkerhed, og som EU må imødegå globalt.

3. For at tackle disse udfordringer agter Det Europæiske Råd at råde bod på de utilstrækkelige ressourcer i Europa ved gradvis at forbedre de civile og militære kapaciteter. Denne indsats er ligeledes en betingelse for, at europæerne på en troværdig og effektiv måde kan leve op til deres ansvar inden for rammerne af et fornyet transatlantiske partnerskab, som Det Europæiske Råd bekræfter sit engagement i. I denne forbindelse tilslutter det sig den erklæring om kapaciteter, som Rådet har vedtaget, og som fastlægger kvantitative og præcise mål, så EU i de kommende år er i stand til uden for sit område på én og samme tid at gennemføre en række civile missioner og militære operationer af forskelligt omfang, svarende til de mest sandsynlige scenarier.¹
4. Dette fornyede mål kræver et tilsagn om at udvikle solide, fleksible og interoperable kapaciteter. Dette skal ske på frivillig basis ved hjælp af innovative former for specialisering, pooling og deling af store udstyrsprojekter, fortrinsvis inden for planlægning, krisestyring, rumspørgsmål og maritim sikkerhed. I denne forbindelse fremhæver erklæringen om kapaciteter adskillige konkrete projekter i nøglesektorer. Det Europæiske Råd er fast besluttet på at støtte denne indsats på lang sigt og opfordrer medlemsstaterne til at omsætte disse tilsagn til nationale krav med hensyn til udstyr.

¹ Europa bør i de kommende år reelt blive i stand til – i overensstemmelse med det fastsatte ambitionsniveau, bl.a. deployeringen af 60 000 mand på 60 dage til en større operation blandt den række operationer, der er fastsat inden for rammerne af det overordnede mål for 2010 og det overordnede civile mål for 2010 – på én og samme tid at planlægge og gennemføre:

- to større stabiliserings- og genopbygningsoperationer med en tilpasset civil komponent understøttet af højst 10 000 mand i mindst to år
- to hurtige reaktionsoperationer af begrænset varighed under anvendelse af bl.a. EU's kampgrupper
- en nødevakueringsoperation for europæiske statsborgere (på mindre end ti dage) under hensyn til hver medlemsstats primære rolle for så vidt angår dens statsborgere og under anvendelse af konceptet med en ledende stat på det konsulære område
- en overvågnings-/interdiktionsmission til søs eller i luften
- en civil-militær humanitær bistandsoperation af en varighed på indtil 90 dage
- ca. tolv civile ESFP-missioner (bl.a. politi- og retsstatsmissioner, civilforvaltningsmissioner, civilbeskyttelsesmissioner, missioner vedrørende sikkerhedssektorreform og observatørmissioner) i forskellige formater, bl.a. i en situation med hurtig reaktion, herunder en større mission (eventuelt op til 3 000 mand)

Med hensyn til de militære operationer gør Den Europæiske Union i overensstemmelse med sine procedurer passende brug af ressourcer og kapaciteter fra medlemsstaterne, fra Den Europæiske Union og, når det er relevant i forbindelse med EU's militæroperationer, fra NATO.

5. Det er en strategisk og økonomisk nødvendighed at omstrukturere det europæiske forsvars industrielle og teknologiske basis, især omkring europæiske ekspertisecentre - idet dobbeltarbejde skal undgås - med henblik på at sikre, at den er solid og konkurrencedygtig. Der kræves styrkelse af mekanismerne for god virksomhedsledelse, en øget indsats inden for forskning og teknologi og et mere dynamisk europæisk marked for forsvarsprodukter. Det Europæiske Råd opfordrer i den forbindelse til hurtig færdigbehandling af direktiverne om overførsel af forsvarsprodukter inden for Fællesskabet og om offentlige indkøb på forsvarsområdet.

Det Europæiske Råd støtter endvidere beslutningen om at lancere et initiativ baseret på Erasmusprogrammet for at fremme udvekslingen af unge europæiske officerer.

6. Det Europæiske Råd opmuntrer generalsekretæren/den højtstående repræsentants bestræbelser på at etablere en ny fælles civil-militær planlægningsstruktur på strategisk niveau for ESFP-operationer og -missioner.
7. Det Europæiske Råd giver udtryk for, at EU er fast besluttet på fortsat at støtte FN og på at støtte de regionale sikkerhedsorganisationers, herunder Den Afrikanske Unions, bestræbelser på at fremme international fred og sikkerhed. Det bekræfter ligeledes målet om at styrke det strategiske partnerskab mellem EU og NATO for at imødekomme de aktuelle behov i en ånd af gensidig styrkelse og respekt for deres beslutningsautonomi. Til det formål giver det sin tilslutning til oprettelsen af en uformel gruppe på højt plan mellem EU og NATO med henblik på en pragmatisk forbedring af samarbejdet på stedet mellem de to organisationer. Det minder om, at det er nødvendigt til fulde at udnytte den godkendte ramme, der gør det muligt at involvere de europæiske allierede, der ikke er medlemmer af EU, i ESFP under overholdelse af EU's procedurer.

8. Endelig giver Det Europæiske Råd sin tilslutning til den erklæring om international sikkerhed, som Rådet har vedtaget, og som fastlægger konkrete aktioner for at sætte EU i stand til at spille en mere aktiv rolle i bekæmpelsen af terrorisme, spredning af masseødelæggelsesvåben, organiseret kriminalitet og cyberangreb. Det anmoder Rådet og medlemsstaterne om at udmønte denne erklæring i praksis ved at vedtage de relevante politikker og instrumenter.
-

Erklæring fra Det Europæiske Råd om Mellemøsten

Fredsprocessen i Mellemøsten vil fortsat være en topprioritet for Den Europæiske Union i 2009. Det er presserende nødvendigt at opnå en retfærdig, varig og samlet fred. EU vil både i praktisk og politisk henseende gøre sit yderste for, at der kan gøres fremskridt i fredsprocessen næste år, i tæt samarbejde med vores internationale partnere og især Kvartetten med det formål at fremme en løsning på den israelsk-palæstinensiske konflikt baseret på to stater, der lever i fred og sikkerhed. EU vil desuden støtte drøftelserne mellem Israel og Syrien og, hvis det er muligt, med Libanon. Det Europæiske Råd hilser bestræbelserne for at puste nyt liv i det arabiske fredsinitiativ velkommen, (herunder den arabiske udenrigsministers skrivelse til den kommende præsident Barack Obama), som del af en samlet indsats for fred mellem Israel og hele regionen. Vi opfordrer kraftigt De Forenede Stater til under den nye administration sammen med EU at gøre fredsprocessen i Mellemøsten til en umiddelbar og central prioritet.

Erklæring fra Det Europæiske Råd om Zimbabwe

Det Europæiske Råd gav udtryk for sin alvorlige bekymring over den forværrede humanitære situation i Zimbabwe. Det krævede øjeblikkelig løsladelse af personer, der tilbageholdes i isolation, såsom menneskerettighedsforkæmperen Jestina Mukoko. Det opfordrede til, at den humanitære hjælp øjeblikkeligt får adgang, navnlig i lyset af den omsiggribende koleraepidemi.

Det er mere end nogensinde før bydende nødvendigt, at alle legitime politiske parter finder en løsning, der afspejler resultatet af valget tidligere i år.

Erklæring fra Det Europæiske Råd om sport

Det Europæiske Råd anerkender betydningen af de værdier, der knytter sig til sporten, og som er væsentlige for det europæiske samfund.

Det understreger, at det er nødvendigt at tage hensyn til sportens særlige karakteristika og ikke kun til dens økonomiske dimension.

Det ser med tilfredshed på, at der er indført en konstruktiv dialog inden for rammerne af det første europæiske sportsforum, som Europa-Kommissionen har arrangeret.

Det opfordrer til en styrkelse af denne dialog med Den Internationale Olympiske Komité og repræsentanterne for sportsverdenen, navnlig for så vidt angår spørgsmålet om en "dobbelt uddannelse" af unge, der omfatter såvel sport som traditionel undervisning.

Liste over referencedokumenter, der er forelagt Det Europæiske Råd

- Rapport fra generalsekretæren/den højtstående repræsentant om den europæiske sikkerhedsstrategi (dok. 17104/08)
- Rådets erklæring af 8. december 2008 om styrkelse af den europæiske sikkerheds- og forsvarspolitikens kapaciteter (dok. 16840/08)
- Rådets erklæring af 8. december 2008 om den internationale sikkerhed (dok. 16751/08)
- Rådets konklusioner af 8. december 2008 om romaernes integration (dok. 15976/1/08 REV 1)
- Rådets konklusioner af 8. december 2008 om den integrerede havpolitik (dok. 16503/1/08 REV 1)
- Rådets konklusioner af 8. december 2008 om udvidelsen (dok. 16981/08)
- Erklæring fra Europa-Parlamentet, Rådet og Kommissionen af 22. oktober 2008 om "partnerskab om formidling om EU" (dok. 13712/08)
