



29. oktober 2009

Supplement til samlenotat vedr. rådsmødet (ECOFIN) den 10. november 2009

1. (evt.) Opfølgning på G20-Finansministermøde den 6. og 7. november
2. (evt.) Opfølgning på Det Europæiske Rådsmøde den 29. og 30. oktober 2009
3. Holdbarhed af offentlige finanser
 - *Rådskonklusioner*
4. Bedre regulering
 - *Rådskonklusioner*
KOM(2009)544
5. (evt.) Kapitalkravsdirektivet
 - *Politisk enighed*
KOM(2009)362
6. Skat
 - a) Administrativt samarbejde på skatteområdet (bistandsdirektivet)
 - *Generel drøftelse*
KOM(2009)29
 - b) Postmoms
 - *Politiske retningslinjer*
KOM(2003) 234
 - c) (evt.) Tobaksafgiftsdirektiver
 - *Politisk enighed*
KOM(2008) 459
7. Makrofinansiel assistance til Hviderusland
 - *Sagen er ikke på ECOFIN dagsorden den 10. november 2009, men ventes vedtaget på et senere rådsmøde*
8. Eventuelt
9. Siden sidst
 - *Ingen punkter*

Side 2

Dagsordenspunkt 6b: Skat – Postmoms

Resumé

ECOFIN ventes at drøfte mulighederne for at genoptage forhandlingerne om Kommissionens forslag fra 2003 om indførelse af moms på de postydelser, som på nuværende tidspunkt er moms-fritaget. Det svenske formandskab ønsker bl.a. at genoptage forhandlingerne i lys af, at EF-domstolen har afsagt en dom om den gældende momsfrigørelses anvendelsesområde. Det bemærkes, at Kommissionen har rejst en traktatkrænkelssag mod bl.a. Sverige, som har moms på alle postydelser.

KOM(2003) 234

Baggrund

Visse postydelser, der leveres af det offentlige postvæsen, er i dag momsfrigørelset. Momsfrigørelsen stammer fra 1970'erne, hvor postsektoren var kendetegnet ved postmonopoler.

Den gældende momsfrigørelse på det befordringspligtige område giver konkurrenceforvriddning mellem postydelser leveret af offentlige og private operatører, da det kun er førstnævnte ydelser, der er momsfrigørelset. Ydermere har medlemsstaterne ikke den samme fortolkning af momsfrigørelsen, idet nogle medlemslande fritager alle postydelser, mens andre har gjort alle postydelser momspligtige. Det medfører kompleksitet og manglende retssikkerhed for operatørerne.

På den baggrund fremsatte Kommissionen i 2003 et forslag om postmoms, hvorefter

- Momsfrigørelsen for det offentlige postvæsens ydelser og for frankeringsgyldige frimærker ophæves
- Der indføres særlige regler om beskatningsstedet for grænseoverskridende postydelser bl.a. for at undgå dobbeltbeskatning
- Medlemsstaterne vil kunne vælge at anvende en nedsat momssats for standard adresserede postforsendelser op til 10 kg.
- Medlemsstaterne vil kunne vælge at tillade postoperatører at anvende en forenklet ordning for momsregning
- Der indføres momsregler vedrørende terminalafgifter, som er den afgift, som befordringspligtige virksomheder betaler hinanden for omdeling af grænseoverskridende post.

Forslaget blev drøftet i 2003-2004, uden at der kunne opnås enighed. Forslaget om postmoms har ikke været forhandlet siden.

Kommissionen har rejst traktatkrænkelssager mod en række medlemslande, bl.a. Sverige, der har indført moms på alle postydelser.

Indhold

Postydelser i EU er dækket af det 1. postdirektiv fra 1997. Det garanterer borgerne postservice i hele landet ("befordringspligt"), mens det gradvis indskrænker ydelserne med eneret. Dette blev videreført med det 2. postdirektiv fra 2002. Det 3. postdirektiv fra 2008 indfører en fuld liberalisering af markedet for postydelser

senest med udgangen af 2010 (11 medlemsstater i Øst- og Sydeuropa har dog mulighed for at udskyde dette til senest udgangen af 2012).

Postdirektiverne forpligter medlemsstaterne til at sikre udbud af en "universal postal service" (dvs. levering af en række grundlæggende postydelser over hele landet til rimelige priser), giver medlemsstaterne mulighed for at vælge at udpege en eller flere "universal service providers" til at sikre udbuddet af den grundlæggende postydelse og ophæver muligheden for ydelser med eneret for en bestemt operatør.

Den nuværende momsfritagelse indebærer en momsmæssig forskelsbehandling på visse postydelser, hvor Post Danmark modsat andre leverandører vil være momsfritaget. Det vil alt andet lige betyde en forvridding af konkurrencen.

EF-domstolen har imidlertid den 23. april 2009 afgjort en britisk præjudiciel sag om fortolkningen af den gældende momsfritagelse (TNT-sagen C-357/07). Dommen angår fortolkningen af formuleringen "det offentlige postvæsens ydelser" i momsdirektivet, og om fritagelsen kræver eller gør det muligt for en medlemsstat at fritage alle ydelser leveret af "det offentlige postvæsen".

Regeringen har igangsat et arbejde med henblik på at fortolke afgørelsen. Den foreløbige fortolkning af afgørelsen indikerer, at den kan have som konsekvens, at det fremover kun vil være enkeltforsendelser, der kan være omfattet af momsfritagelsen.

Såfremt dette er korrekt, vil det reducere konkurrenceforvriddningen af fritagelsen, idet det er formodningen, at der kun vil opstå konkurrence på markedet for masseforsendelser, hvor det vil være muligt at gøre alle aktører, inklusiv Post Danmark, momspligtige. Fortolkningen af afgørelsen vil blive drøftet med de andre medlemslande og Kommissionen på et snarligt møde i Momskomiteén.

I lyset af vedtagelsen af det 3. postdirektiv samt TNT-dommen lægger det svenske formandskab op til, at ECOFIN den 10. november 2009 drøfter, om forhandlingerne om postmoms skal genoptages.

Hjemmelsgrundlag

EF-traktatens artikel 93, som kræver enstemmig vedtagelse af medlemslandene.

Nærhedsprincippet

De nuværende regler om momsfritagelse for visse postydelser kan kun ændres ved eller forlænges ved en fællesskabsretsakt, og forslaget er derfor i overensstemmelse med nærhedsprincippet.

Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet afgav en udtalelse den 11. marts 2004, hvori man udtrykte støtte til Kommissionens forslag. Parlamentet foreslog enkelte ændringer, herunder at vægtgrænsen for de adresserede postydelser, hvor medlemslandene kan vælge nedsat moms, hæves fra 2 til 10 kg. Dette forslag er indarbejdet i det seneste kompromisforslag fra forhandlingerne i 2003-2004.

Høring

Kommissionens forslag fra 2003 blev sendt i høring kort efter fremsættelsen. Det momsregistrerede erhvervsliv støttede gennemgående Kommissionens forslag, mens der var modstand imod forslaget fra privatpersoner, velgørende organisationer og det ikke-momspligtige erhvervsliv. Disse fremhævede især, at forslaget om momspligt vil medføre en fordyrelse af porto, idet det for denne gruppe ikke er muligt at fratække købsmomsen.

Statsfinansielle konsekvenser

Såfremt det besluttes at ophæve momsfrigtagelsen og indføre moms på alle postydelser, skønnes det med megen usikkerhed at medføre et merprovenu på ca. 230 mio. kr. årligt (målt i 2009-priser).

Det bemærkes dog, at der det første år vil være statsfinansielle udgifter til efterregulering af momsfradrag på investeringsgoder, fx en frankeringsmaskine.

Samfundsøkonomiske konsekvenser

Moms på alle postydelser vil alt andet lige være gavnligt for konkurrencen på postmarkedet, da det sikrer, at alle aktører behandles ens. De væsentligste positive effekter på konkurrencen kan dog allerede være opnået med en reduktion af momsfrigtagelsen til kun at omfatte enkeltforsendelser, jf. ovenstående bemærkninger om EF-dommen.

Moms på alle postydelser vil desuden reducere de administrative omkostninger for postsektoren (i praksis Post Danmark), idet den ikke længere skal sondre mellem momsfri og momspligtige postydelser og dermed også slipper for at håndtere delvis fradragsret for virksomheder, der både befordrer momspligtige og momsfritagne ydelser.

For forbrugerne vil indførelse af moms på alle postydelser være forbundet med højere priser som følge af, at de pålægges moms på alle postydelser.

Gældende dansk ret og forslagets konsekvenser herfor

I den danske momslov er bestemmelsen om momsfrigtagelse for visse postydelser gennemført i § 13, stk. 1, nr. 13, som momsfritager Post Danmark A/S for den postbesørgelse, hvor der er befordringspligt. Befordringspligten indebærer, at Post Danmark A/S er forpligtet til at omdele bl.a. breve indtil 2 kg og pakker indtil 20 kg over hele landet. Post, der ikke er omfattet af befordringspligten, er momspligtig.

Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg

Grundnotat om Kommissionens forslag fra 2003 blev oversendt i juli 2003 og supplerende grundnotat i august 2003.

Holdning

Dansk holdning

Regeringen støtter principielt, at der indføres moms på alle postydelser. Regeringen kan derfor støtte at genoptage forhandlingerne om moms på postydelser mhp. en direktivændring, der ophæver momsfrigtagelsen for de befordringspligtige

postydelser mv. Derimod kan regeringen ikke støtte forslag, som omfatter en udvidelse af området for nedsat moms.

Andre landes holdninger

Et flertal af medlemslande støtter en genoptagelse af forhandlingerne om postmoms. Enkelte lande har betinget en genoptagelse af forhandlingerne af muligheden for anvendelse af nedsat moms. En del medlemslande er i varierende grad imod en genoptagelse af forhandlingerne.