

Den 9. februar 2011



Organisation for erhvervslivet

## Single Market Act

### Indledning

EU-Kommissionen offentliggjorde den 27. oktober 2010 Single Market Act. Udspillet kommer i forlængelse af Mario Monti's rapport "A new strategy for the single market" og udgør et væsentligt element i EU2020-strategien.

Single Market Act præsenterer 50 konkrete forslag til, hvordan potentialet i det indre marked kan høstes. Den komplementerer EU-Kommissionens EU Citizenship Report 2010 med henblik på både at skabe økonomisk vækst i EU's medlemslande og et mere borgernært indre marked.

De fleste af forslagene i Single Market Act kan DI støtte, men nogle er vigtigere end andre, når kriteriet er at skabe vækst og konkurrenceevne i Europa.

Set i det lyst har DI koncentreret sine bemærkninger om den del af Single Market Act, der omhandler de væsentligste vækstfremmende forslag.

For overskuelighedens skyld er DI's prioriteter samlet under følgende fire temaer:

1. Viden og kreativitet i det indre marked
  - a. Forslag nr. 1: Et EU-patent
  - b. Forslag nr. 3: Handlingsplan vedrørende forfalskninger og pirateri
  - c. Forslag nr. 12: Adgang for kapital til MMV'ere
2. Effektivitet og ensartet håndhævelse
  - a. Forslag nr. 4: Gensidig evaluering på serviceområdet
  - b. Forslag nr. 39: En mere effektiv markedskontrol
  - c. Forslag nr. 44: Bedre håndhævelse

### 3. Et mere konkurrencedygtigt Europa

- a. Forslag nr. 17: Offentlige indkøb
- b. Forslag nr. 20: Harmoniserede momsregler
- c. Forslag nr. 23: Den eksterne dimension

### 4. Et grønt indre marked

- a. Forslag nr. 7: Fremtidens transportpolitik
- b. Forslag nr. 11: Energieffektivitet
- c. Forslag nr. 27: Et indre marked for energi

## 1. Viden og kreativitet i det indre marked

### **Forslag nr. 1: Et EU-patent.**

Hver gang en virksomhed i EU patenterer et produkt, skal patentet oversættes til sprogene i de lande, hvor det skal gælde. De unødige meromkostninger ved oversættelse og fornyelse af patenter gør det europæiske patentsystem mindst fire gange dyrere end det tilsvarende amerikanske, kinesiske eller japan-ske system. Et europæisk patent, der dækker 13 EU-lande koster 11 gange så meget som et amerikansk patent.

Manglen på en fælles europæisk patentdomstol giver derudover erhvervslivet op imod to milliarder kr. i ekstraudgifter om året. Samlet forringer det europæisk konkurrenceevne og innovationslyst og er derfor en hæmsko for Europa, som netop baserer økonomien på viden og innovation.

Et EU-patent vil understøtte MMV'er og andre virksomheders investering i forskning, udvikling og innovation og herved styrke den europæiske konkurrenceevne.

### **Forslag 3: Handlingsplan vedrørende forfalskninger og pirateri**

DI prioriterer en stærk og effektiv håndhævelse af IP-retteligheder. Myndighedernes håndhævelse spiller en afgørende rolle i bestræbelserne mod varemærkeforfalskning og piratkopiering inden for EU og ved EU's grænser.

**178.000.000 kopi-  
varer i 2008**

Antallet af beslaglæggelser af forfalskede og piratkopierede varer ved EU's grænser nåede op på 178 millioner varer i 2008, hvoraf omkring 20 millioner varer udgjorde en potentiel risiko for EU-borgernes sundhed og sikkerhed.

Udover de potentielt skadelige effekter for slutbrugerne af de piratkopierede varer, udgør pirateriet en trussel mod væsentlige samfundsøkonomiske interesser. Piratkopiering krænker de enkelte rettighedshaveres økonomiske interesser, men har også en række afledte samfundsøkonomiske konsekvenser. Landene

i EU er i stigende grad videns- og innovationssamfund, og piratkopiering forrykker den frie konkurrence mellem virksomhederne, fordi piratkopiproducenter bringer sig i en uforholdsmæssig fordelagtig position ved at misbruge legitime virksomheders forskning, udvikling, brands, designs mv.

På den baggrund er det vigtigt, at der sættes (yderligere) fokus på myndighedsbeføjelser, der på effektiv vis kan reagere og beslaglægge produkter, der krænker IP-retteligheder i EU, uden at forstyrre legitime kommercielle aktiviteter.

### **Forslag 12: Adgang til kapital for MMV'ere**

De mindre og mellemstore virksomheder (MMV) udgør over 99 pct. af samtlige virksomheder i Europa og beskæftiger to tredjedele af den privatansatte arbejdsstyrke. De er kilde til nye idéer og satsninger, som kan udvikle sig til morgendagens produkter. De har derfor en enorm betydning for den samlede innovation og vækst. Det er vigtigt for europæisk økonomi, at MMV'ernes rammevilkår støtter deres trivsel og udvikling og derfor bør forslagene i Small Business Act gennemføres.

### **Innovationsmidler**

Netop under den økonomiske krise har mange MMV'er fået beskåret deres lånemuligheder. Det er derfor særligt vigtigt, at de får bedre adgang til risikovillig kapital, herunder især, at MMV'erne får bedre adgang til innovationsmidler. Det skal sikres, at kravene for at deltage i EU's innovationsprogrammer ikke i praksis udelukker mindre og mellemstore virksomheder. Samtidig skal MMV'erne have lettere ved at søge penge ved at mindske de administrative krav.

## **2. Effektivitet og ensartet håndhævelse**

### **Forslag nr. 4: Gensidig evaluering på serviceområdet**

En korrekt implementering af servicedirektivet afhænger af de forskellige medlemslandes engagement og forståelse for kravene. Det er væsentligt for europæisk konkurrenceevne, at der kommer mere konkurrence på serviceområdet gennem øget grænseoverskridende handel.

Den screening af national lovgivning, der blev indført i forbindelse med Service-direktivet har vist sig at være meget hensigtsmæssig og nødvendig. Det vil dog være nødvendigt at få en bedre fælles forståelse for og definition af, hvad der berettiger, at man opretholder en national særregel, både inden for tjenesteydelser og inden for produktlovgivning, idet der er en tendens til, at mange lande alligevel ønsker at fortsætte med egne regler.

### **600-700 nationale særregler om året underminerer det indre marked**

Der indføres årligt 600 – 700 nye nationale særregler, der op listes i den såkaldte TRIS-database. I tilknytning til forslag nr. 4 og 44 ville det være naturligt at gennemgå databasen for at

vurdere, om nogle af disse særregler er reelt berettigede med baggrund i særlige nationale betingelser.

### **Forslag nr. 39: En mere effektiv markedskontrol**

Bedre markedskontrol skal sikre høj forbrugersikkerhed, fair konkurrence og beskyttelsen af varemærker og intellektuelle rettigheder i det indre marked.

**Udbygget samarbejde mellem medlemslande**

Forordningen om markedskontrol (2008/265) er et vigtigt skridt på vejen, men det er nødvendigt, at de eksisterende ressourcer bruges mere effektivt. Det kræver et udbygget samarbejde mellem medlemslandene og øget koordinering på europæisk plan. Et væsentligt element omfatter også inddragelsen af toldmyndighederne.

**Når myndighederne bliver en barriere**

### **Forslag nr. 47: Bedre håndhævelse**

Det er vigtigt, at intentionerne i EU-lovgivningen følges af medlemslandene, og at der er mekanismer, der hurtigt og resolut håndterer sager, hvor medlemslandene implementerer for langsomt eller håndhæver lovgivningen forkert. Bedre uddannelse og træning af nationale embedsmænd vil skabe en bedre forståelse for nødvendigheden af de fælles regler.

Varer for en samlet værdi af ca. 550 milliarder euro, eller mere end en fjerdedel af vareomsætningen til andre EU-lande, udsættes hvert år for barrierer. Blev alle barrierer for varer fjernet, ville det udløse en velfærdsgevinst på cirka 50 milliarder euro hvert år.

Manglende eller ikke korrekt implementering af fælles regler, kombineret med mange nationale særregler fører til en opsplitning og en underminering af det indre marked. Det skader virksomhedernes konkurrenceevne og EU's økonomi.

## **3. Et mere konkurrencedygtigt Europa**

**Komplicerede momsregler gør grænseoverskridende handel til et administrativt mareridt - især for MMV'erne.**

### **Forslag nr. 10: Harmoniserede momsregler**

De konkurrenceforvridende momsregler bør fortsat have EU-Kommissionens fokus. De nuværende regler er så komplicerede, at de udgør en hindring for grænseoverskridende handel, ligesom reglerne i stigende grad benyttes til svindel fra få, men velorganiserede, kriminelle. Regningen betales af alle de lovlige virksomheder, der pålægges stadig stigende rapporteringskrav. Hertil kommer, at selvom medlemsstaterne gennem momspakken har taget initiativ til at forbedre procedurerne for tilbagesøgning af moms, så oplever virksomhederne fortsat, at de ikke får refunderet den moms, de er berettiget til.

Hertil kommer, at de nye fakturakrav, der skal udgøre en forenkling og dermed en besparelse for virksomhederne, potentielt kan have den modsatte effekt, hvis der sker en overimplementering eller en uensartet implementering i Europa.

Endelig bevirker momsreglerne på nogle områder, at det ofte billigere for momsfrigitte virksomheder at gøre tingene selv frem for at købe en momspligtig serviceydelse. Tilsvarende kan reducerede momssatser i en medlemsstat virke konkurrenceforvridende i forhold til andre medlemslande, eksempelvis den danske turismebranche.

DI finder derfor, at en ny momsstrategi baseret på en grønbog fra EU-Kommissionen kan være det værktøj, der kan reformere momssystemet og effektivt reducere de økonomiske og administrative byrder ved en uensartet implementering og praksis i EU.

De administrative byrder der påføres virksomhederne rammer ikke mindst de mindre og mellemstore virksomheder. Det samme gælder regnskabsreglerne, som er nævnt i forslag nr. 14. DI mener, at MMV'erne bør udgå af regnskabsdirektiverne.

### **Kæmpe potentiale i offentlige indkøb**

#### **Forslag nr. 17: Offentlige indkøb**

En mere målrettet indsats for at sikre en mere konsekvent offentliggørelse af offentlige indkøb fra medlemslande i det indre marked vil medføre store offentlige besparelser og skærpet konkurrence i erhvervslivet. Størstedelen af de offentlige indkøb bliver ikke offentliggjort i EF-tidende, til dels fordi udbydere nedbryder udliciteringen i mindre opgaver og dermed undgår at overskride den EU-fastsatte grænse for offentliggørelse.

Konsekvensen er, at kun få virksomheder får kendskab til udbuddene. Dermed er konkurrencen i de afgivne tilbud begrænset og prisen tilsvarende højere end nødvendig.

### **Frihandel og eksport skal løfte EU ud af krisen**

#### **Forslag nr. 23: Den eksterne dimension**

Det er vigtigt, at Danmark holder EU på sporet, når det handler om frihandel. Vejen ud af den økonomiske krise ligger i handel og eksport til nye markeder.

Der er et stigende behov for at EU udarbejder egentlig europæisk globaliseringsstrategi, der konkretiserer Det Europæiske Råds konklusioner fra december 2007. Strategien bør tage udgangspunkt i den eksterne dimension af det indre marked med fokus på at udnytte den økonomiske magtfaktor det indre marked udgør, både i relation til nye handelsaftaler og i en politisk kontekst.

Kompetencen til at regulere investeringsområdet ligger i nationalt regi, men der er stort behov for europæiske eller interna-

tionale løsninger. Bilaterale aftaler bør derfor inkludere investeringsområdet.

Mens toldbarrierer nedbrydes i forhandlingerne om nye handelsaftaler, øges omfanget og betydningen af "non-tariff barriers". DI bakker derfor op om Kommissionens forslag om at etablere et øget globalt samarbejde omkring regulering. Uden fælles overordnede mål i lovgivningen er det vanskeligt at øge den internationale handel, ligesom anvendelse af internationale standarder vanskeliggøres. Der skal endvidere mere fokus på implementering af internationale standarder i praksis i forbindelse med handelsaftaler, og europæiske standarder skal udarbejdes med et globalt perspektiv.

#### **4. Et grønt indre marked**

##### **Forslag nr. 7: Fremtidens transportpolitik**

Transportsektoren er et afgørende led i den europæiske økonomi, og derfor er det vigtigt at balancere hensynet mellem mobilitet og klima. Forudsætningen er en velfungerende infrastruktur, og derfor hænger forslaget sammen med forslag nr. 26 (TEN-T) i Single Market Act.

**God mobilitet skaber fri bevægelighed**

EU's hvidbog der fastlægger principperne for fremtidens transportpolitik udgør et meget stort og kompliceret område med en meget stor erhvervspolitisk, samfundsøkonomisk og miljømæssig betydning. Udfordringen er at indrette den grænseoverskridende transport på en bæredygtig måde, der samtidig sikrer høj mobilitet og understøtter virksomhedernes konkurrenceevne.

Blandt DI's prioriteter på transportområdet skal nævnes:

- Harmonisering med henblik på at gøre vejtransporten og forsyningskæderne mere effektive. Det vil føre til en bedre samfundsøkonomi og en lavere udledning af CO<sub>2</sub>.
- Satsning på alternative drivmidler, som el, brint og biobrændstoffer, der både kan reducere transportens CO<sub>2</sub>-udledning og bevare mobilitet.
- Bedre sammenhæng i infrastruktur omkring knudepunkter som havne og lufthavne samt udbredelse af intelligente transportsystemer.
- Øget konkurrence, især i jernbanesektoren og i den øvrige kollektive transport.
- Liberalisering af cabotagekørsel. Det reducerer tomkørsel og reducerer brændstofforbruget.

- Tilladelse til modulvogntog på det overordnede vejnet fører til mere effektive logistikkæder og reduceret forbrug af brændstof.
- Gennemførelsen af et europæisk luftrum inden luftfarten i 2011 bliver omfattet af EU's CO<sub>2</sub>-kvotesystem.

**Stort økonomisk og klimamæssigt potentiale i bedre udnyttelse af energi**

### **Forslag nr. 11: Energieffektivitet**

Trods ambitionerne er EU's krav til energibesparelser og et mere effektivt energiforbrug ikke obligatoriske. Det resulterer i, at energieffektiviteten varierer med op til 800 pct. blandt EU-landene. Ifølge Kommissionens egne beregninger er konsekvensen, at den nuværende lovgivning kun vil resultere i 13 pct. bedre energieffektivitet i 2020 i stedet for 20 pct., som er målsætningen. Der er derfor et stort økonomisk og klimamæssigt potentiale i et mere effektivt forbrug af energi.

DI mener, at de nationale handlingsplaner for energieffektivisering i højere grad skal udnytte potentialet i fjernvarme og fjernkøling. Overskudsvarme og vedvarende energi i energiforsyningen er både økonomisk og miljømæssigt oplagte energikilder, som bliver groft underudnyttet i de fleste EU-lande.

Derudover er der behov for at fremme udviklingen af intelligente systemer, der sørger for, at energien bliver efterspurgt mest på de tidspunkter, hvor vedvarende energikilder kan levere mest. Det vil gøre den vedvarende energi langt mere rentabel.

Muligheden for at afprøve potentielle energieffektive løsninger pilot- og storskala forsøg er en afgørende forudsætning for at gøre dem kommercielt bæredygtige. Denne fase er også den dyreste, og derfor bør EU prioritere støtte til demonstrationsmiljøer i EU's budget på bekostning af urentable støtteordninger til landbruget.

**Det nuværende energimarked forvinder konkurrencen og forringer investeringsklimaet**

### **Forslag nr. 27: Indre marked for energi**

EU-Kommissionens energistrategi for perioden 2011-2020 ventes at udstikke de overordnede retningslinjer for Kommissionens prioriteringer på energiområdet i de kommende år. Det skaber grundlaget for et stabilt og pålideligt investeringsklima for både medlemsstater og erhvervsliv i forhold til langsigtede investeringer i energiteknologiske løsninger. Strategien ventes at udmønte sig i udvikling af moderne integrerede transmissionsnet, teknologisk udvikling og fremskridt i retning af et lavkulstof-energisystem.

Et velfungerende liberaliseret indre marked for energi er afgørende for erhvervslivet. Den nuværende konstruktion med del-

te markeder og uensartede, nationale støttere­gler skaber grobund for konkurrenceforvridende vilkår mellem europæiske virksomheder. Det samme gør sig gældende for de energiproducerende virksomheder, der har brug for et fælles europæisk marked med klare rammer og tilstrækkelig overførselskapacitet nationalt og transnationalt. Derudover skal der også sættes fokus på støttesystemer indenfor vedvarende energiproduktion.

Med et reelt indre marked for energi følger nødvendigheden af en reel harmonisering af energibeskatningen omtalt i forslag nr. 8. DI mener desuden, at det er afgørende at målrette energiafgifterne, så de tilgodeser klimaet og ikke statskassen. Det nuværende energibeskatningsdirektiv er fastlagt med udgangspunkt i de fossile brænds­lers energiindhold og tager ikke højde for CO<sub>2</sub>-udslippet.