

DA

DA

DA



EUROPA-KOMMISSIONEN

Bruxelles, den 15.6.2010
SEK(2010) 744 endelig

Henstilling med henblik på

RÅDETS HENSTILLING

med henblik på at bringe situationen med et uforholdsmæssigt stort underskud i Danmark til ophør

Henstilling med henblik på

RÅDETS HENSTILLING

med henblik på at bringe situationen med et uforholdsmæssigt stort underskud i Danmark til ophør

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR -

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 126, stk. 7,

under henvisning til henstilling fra Europa-Kommissionen og

ud fra følgende betragtninger:

- (1) I henhold til traktatens artikel 126 skal medlemsstaterne undgå uforholdsmæssigt store offentlige underskud.
- (2) Stabilitets- og vækstpagten er baseret på målsætningen om sunde offentlige finanser som et middel til at styrke forudsætningerne for prisstabilitet og en stærk og vedblivende vækst, som fører til øget beskæftigelse.
- (3) I 2005 blev stabilitets- og vækstpagten ændret for at gøre den mere virkningsfuld og styrke dens økonomiske fundament samt sikre de offentlige finansers holdbarhed på lang sigt. Ændringen tjente til at sikre, at der især blev taget hensyn til hele den økonomiske og budgetmæssige situation i alle faser af proceduren i forbindelse med uforholdsmæssigt store underskud. På den måde bliver stabilitets- og vækstpagten en ramme, der kan benyttes som støtte for politiske initiativer, der hurtigt kan gøre de offentlige finanser sunde igen i en given økonomisk kontekst.
- (4) Rådet fastslog den [13. juli 2010] i overensstemmelse med traktatens artikel 126, stk. 6, at der forelå et uforholdsmæssigt stort underskud i Danmark.
- (5) I henhold til traktatens artikel 126, stk. 7, og artikel 3 i Rådets forordning (EF) nr. 1467/97 om fremskyndelse og afklaring af gennemførelsen af proceduren i forbindelse med uforholdsmæssigt store underskud¹ (der indgår i stabilitets- og vækstpagten) skal Rådet også rette henstillinger til den pågældende medlemsstat med henblik på at bringe situationen med et uforholdsmæssigt stort underskud til ophør inden for en given frist. I henstillingen skal der fastsættes en frist på højst seks måneder for den pågældende medlemsstats iværksættelse af virkningsfulde foranstaltninger til korrektion af det uforholdsmæssigt store underskud samt en frist for korrektionen af det uforholdsmæssigt store underskud, som bør være gennemført i året efter, at det er

¹ EFT L 209 af 2.8.1997, s. 6.

konstateret, medmindre der foreligger særlige omstændigheder. Ved afgørelsen af, om der foreligger særlige omstændigheder, skal der tages hensyn til "relevante forhold" som præciseret i artikel 2, stk. 3, i forordning (EF) nr. 1467/97. Henstillingen skal endvidere indeholde en opfordring til medlemsstaten om at opnå en årlig forbedring af den strukturelle saldo, dvs. den konjunkturkorrigerede saldo eksklusive engangsforanstaltninger og andre midlertidige foranstaltninger, på som benchmark mindst 0,5 % af BNP.

- (6) I Danmarks tilfælde anses der at foreligge særlige omstændigheder, der er relevante for den mere fleksible anvendelse af proceduren i forbindelse med uforholdsmæssigt store underskud siden ændringen af stabilitets- og vækstpagten i 2005. Recessionen i 2009 afspejlede navnlig det abrupte fald i det private forbrug, investeringer og eksporten som en udløber af finanskrisen og den globale recession, særlig det kraftige fald i efterspørgslen fra Danmarks største handelspartnere (Tyskland, Det Forenede Kongerige, Sverige og Norge). Underskuddet i 2010 er en konsekvens af både den økonomiske nedgang og de stimulerende foranstaltninger, som de danske myndigheder har truffet i overensstemmelse med den europæiske økonomiske genopretningsplan. Hvis der optræder særlige omstændigheder, kan Rådet tillade, at korrektionen af det uforholdsmæssigt store underskud sker på mellemlang sigt.
- (7) Ifølge indberetningen i april 2010 som led i proceduren i forbindelse med uforholdsmæssigt store underskud forventes det offentlige underskud i Danmark at nå op på 5,4 % af BNP i 2010 som følge af den økonomiske nedgang og de finanspolitiske konsekvenser af den genopretningsplan, som er nærmere beskrevet i opdateringen af stabilitetsprogrammet fra februar 2010. Ifølge Kommissionens prognose fra foråret 2010 forventes det offentlige underskud at vokse fra 2,7 % af BNP i 2009 til 5,5 % af BNP i 2010 og derefter falde til 4,9 % af BNP med uændret politik. Denne antagelse tager ikke hensyn til de konsolideringsforanstaltninger for 2011, der blev bebudet af regeringen den 25. maj 2010, eller andre foranstaltninger, hvorom der endnu ikke foreligger tilstrækkeligt præcise. Ved at udnytte landets budgetoverskud forud for 2009 traf Danmark en række stimulerende foranstaltninger i overensstemmelse med den europæiske økonomiske genopretningsplan svarende til 2,2 % af BNP i 2009 og 1,3 % af BNP i 2010. Genopretningsforanstaltningerne er fordelt på permanente skattenedsættelser og midlertidige offentlige investeringsforanstaltninger.
- (8) I betragtning af de særlige omstændigheder og den europæiske økonomiske genopretningsplan tilrådes det at fastsætte en gennemsnitlig årlig finanspolitisk indsats. Den finanspolitiske indsats bør tage hensyn til alle de faktorer, der er relevante for realiseringen af de finanspolitiske målsætninger, herunder størrelsen af det offentlige underskud og den offentlige bruttogæld samt andre indikatorer som f.eks. saldoen på de løbende poster, finanssektorens eventualforpligtelser, rentebetalinger, risikopræmier og den forventede ændring i de aldersrelaterede udgifter på mellemlang sigt. Ved beregningen af den gennemsnitlige årlige finanspolitiske indsats skal der tages udgangspunkt i 2011-underskuddet i henhold til Kommissionens prognose fra foråret 2010. Den samlede finanspolitiske indsats, der er nødvendig for at nå målet på 3 % for det nominelle underskud inden fristens udløb, beregnes derpå på basis af en antagelse om en gradvis lukning af outputgabets senest i 2015.
- (9) På denne baggrund er det rimeligt at se på korrektionen af det uforholdsmæssigt store underskud på mellemlang sigt og fastsætte 2013 som frist for korrektionen. Da der

ikke forekommer større økonomiske uligevægte, vil en troværdig og holdbar tilpasningskurs navnlig kræve, at de danske myndigheder gennemfører de finanspolitiske foranstaltninger i 2010 som planlagt, sikrer en gennemsnitlig årlig strukturel tilpasning på ½ % af BNP i perioden 2010-2013, præciserer de foranstaltninger, som er nødvendige for at korrigere det uforholdsmæssigt store underskud senest i 2013, hvis konjunkturerne tillader det, og fremskynder nedbringelsen af underskuddet, hvis de økonomiske eller budgetmæssige forhold bliver gunstigere end forventet på nuværende tidspunkt.

- (10) Som det fremgår af landets hidtidige budgetresultater, har Danmark nydt godt af en forholdsvis stærk finanspolitisk ramme, som er bemærkelsesværdig ved dens brede dækning og dens klare og gennemsigtige finanspolitiske regler. Udgifterne til offentligt forbrug har imidlertid haft tendens til at overskride målene. En række nylige initiativer, herunder økonomiske sanktioner, kunne styrke kommunernes incitament til at overholde de aftalte mål. Siden 2002 har den danske skattepolitik bygget på et skattestop, der forhindrer inddrivelse af nye indirekte eller direkte skatter. Skattestoppet lagde ikke hindringer i vejen for en omfattende skattereform i 2009, men hvis skattestoppet overholdes strengt, kan det blive vanskeligt at foretage yderligere tilpasninger.
- (11) Ifølge de oplysninger, som de danske myndigheder indsendte i april 2010, udgjorde den offentlige bruttogæld 41,6 % af BNP i 2009, og den forventes at vokse til 45,1 % af BNP i 2010. I henhold til Kommissionens prognose fra foråret 2010 vil den offentlige gæld, under forudsætning af uændret politik, udgøre 46 % af BNP i 2010 og vokse yderligere til 49,5 % af BNP i 2011, hvilket dog stadig er under referenceværdien på 60 % af BNP.
- (12) En forstærket overvågning som led i proceduren i forbindelse med uforholdsmæssigt store underskud vil kræve en regelmæssig og rettidig kontrol med de fremskridt, der gøres med gennemførelsen af den finanspolitiske konsolideringsstrategi. I denne forbindelse kunne det være nyttigt at afsætte et særskilt kapitel til dette spørgsmål i de kommende opdateringer af Danmarks konvergensprogram.
- (13) Efter Rådets opfattelse bør budgetkonsolideringsforanstaltninger generelt sikre en vedvarende forbedring af den offentlige saldo, og de bør samtidig tilrettelægges på en sådan måde, at kvaliteten i de offentlige finanser forbedres, og økonomiens vækstpotentiale styrkes -

VEDTAGET DENNE HENSTILLING:

- 1) I erkendelse af, at Danmarks budgetstilling i 2010 er resultatet af dels foranstaltninger svarende til 2,2 % af BNP i 2009 og 1,3 % i 2010, som udgør en passende respons på nedgangen og er i overensstemmelse med den europæiske økonomiske genopretningsplan, dels de automatiske stabilisatorers frie spil, bør de danske myndigheder bringe den nuværende situation med et uforholdsmæssigt stort underskud til ophør hurtigst muligt og senest i 2012.
- 2) De danske myndigheder bør bringe det offentlige underskud ned under 3 % af BNP på en troværdig og holdbar måde ved at træffe foranstaltninger på mellemlang sigt. Med henblik herpå bør de danske myndigheder specielt:

- a) gennemføre de finanspolitiske foranstaltninger i 2010 som planlagt i henhold til den seneste opdatering af landets konvergensprogram og indlede konsolideringen i 2011 med det formål at reducere underskuddet til under referenceværdien senest i 2013
 - b) sikre, at der årligt gøres en finanspolitisk indsats svarende til mindst ½ % af BNP i perioden 2011-2013
 - c) præcisere de foranstaltninger, der er nødvendige for at korrigere det uforholdsmæssigt store underskud senest i 2013, hvis konjunkturerne tillader det, og fremskynde nedbringelsen af underskuddet, hvis de økonomiske eller budgetmæssige vilkår bliver gunstigere end forventet på nuværende tidspunkt.
- 3) Rådet fastsætter den [13. januar 2011] som frist for den danske regering til at tage virkningsfulde skridt og til at præcisere de foranstaltninger, der vil være nødvendige for at gøre fremskridt i retning af en korrektion af det uforholdsmæssigt store underskud. Ved vurderingen af de virkningsfulde skridt vil der blive taget hensyn til den økonomiske udvikling sammenlignet med de økonomiske udsigter i Kommissionens prognose fra foråret 2010.

De danske myndigheder bør redegøre for de fremskridt, de gør med implementeringen af disse henstillinger, i et særskilt kapitel i de kommende opdateringer af konvergensprogrammet indtil afslutningen af proceduren i forbindelse med uforholdsmæssigt store underskud.

Rådet fremhæver endvidere, at det er vigtigt at nå det mellemfristede mål af hensyn til en hensigtsmæssig forvaltning af finanspolitikken i økonomiske nedgangstider. Det opfordrer derfor de danske myndigheder til at sikre, at budgetkonsolideringen i retning af det mellemfristede mål for budgetstillingen, dvs. et budget, der strukturelt set er i balance senest i 2015, fastholdes efter korrektionen af det uforholdsmæssigt store underskud.

Denne henstilling er rettet til Kongeriget Danmark.

Udfærdiget i Bruxelles, den

På Rådets vegne

[...]

Formand