



25. februar 2010

Samlenotat vedr. rådsmødet (ECOFIN) den 16. marts 2010

1. (FF) Alternative investeringsenheder *Følger
Snavest*
 - *Politisk drøftelse
KOM(2009) 207*

2. Skat - Momsfaktura *Følger
Snavest*
 - *Politisk drøftelse
KOM(2009)427*

3. Implementering af Stabilitets- og Vækstpagten – Opfølgning på rådsafgørelse om pålæg til Grækenland *Side 4*
 - *Udveksling af synspunkter
KOM-dokument foreligger ikke*

4. Forberedelse af Det Europæiske Råd den 25. og 26. marts 2010 *Side 6*
 - a) EU2020 *Side 6*
 - *Rådskonklusioner
KOM-dokument foreligger ikke*

 - b) Exit-strategier *Side 9*
 - *Rådskonklusioner
KOM-dokument foreligger ikke*

 - c) Klimafinansiering *Side 13*
 - *Rådskonklusioner
KOM-dokument foreligger ikke*

5. Rådets prioriteter for EU's budget for 2011 *Side 16*
 - *Rådskonklusioner
KOM-dokument foreligger ikke*

6. Eventuelt

Dagsordenspunkt 1: Alternative investeringsfonde

[Følger snarest]

Dagsordenspunkt 2: Momsfaktura

[Følger snarest]

Dagsordenspunkt 3: Implementering af Stabilitets- og Vækstpagten – Opfølgning på rådsafgørelse om pålæg til Grækenland

Resumé

ECOFIN ventes på rådsmødet den 16. marts 2010 på baggrund af en rapport fra Grækenland, at drøfte tidsplan for implementeringen af konsolideringstiltagene for 2010 samt omfang og konkretisering af yderligere tiltag således, at Grækenland kan nå budgetmålene for 2010.

Baggrund og indhold

ECOFIN vedtog på mødet den 16. februar 2010 en pakke for Grækenland, herunder en rådsudtalelse om Grækenlands opdaterede stabilitetsprogram for 2010-2013, en rådshenstilling om strukturreformer under Traktatens artikel 121(4) og en beslutning om offentliggørelse heraf samt en rådsafgørelse under Traktatens artikel 126(9), der retter et pålæg om, at Grækenland skal sikre korrektion af det uforholdsmæssigt store underskud senest i 2012 med strukturelle budgetforbedringer på 3½ pct. af BNP i 2010 og 2011 samt 2½ pct. af BNP i 2012.

ECOFIN vedtog pålægget til Grækenland med en ændring i forhold til Kommissionens oprindelige forslag. Ændringen fastslår, at Grækenland skal annoncere yderligere budgetforbedrende tiltag for at sikre efterlevelse af budgetmålene for 2010 (en forbedring af saldoen på 4 pct.-enheder til 8,7 pct. af BNP) i det omfang de makroøkonomiske risici materialiserer sig og indebærer, at de aktuelt planlagte tiltag ikke synes tilstrækkelige til at nå målene. Yderligere tiltag bør fokusere på reduktioner af udgifterne, herunder forbrugs- og investeringsudgifter, samt yderligere tiltag der øger indtægterne, herunder øgede momsindtægter, forbrugsafgift på luksusvarer, som fx biler, og øgede energiafgifter.

Pålægget fastslår, at Grækenland forud for ECOFIN den 16. marts skal offentliggøre en rapport, der præciserer tidsplan og tiltag mhp. at sikre efterlevelse af budgetmålene for 2010, herunder de nødvendige yderligere tiltag. Rapporten er endnu ikke offentliggjort. Den 15. maj 2010, skal Grækenland aflevere en anden rapport, der skal angive de budgetforbedrende tiltag, der er nødvendige for at efterleve Rådets beslutning om at bringe underskuddet under 3 pct. af BNP i 2012.

På ECOFIN mødet den 16. marts 2010 ventes derfor en drøftelse af den græske rapport om tidsplan for implementeringen af konsolideringstiltagene for 2010, herunder yderligere tiltag i det omfang det er nødvendigt for at budgetmålene for 2010 kan opnås.

Hjemmelsgrundlag

Rådsafgørelsen, der retter pålæg til Grækenland om at bringe situationen med et uforholdsmæssigt stort underskud til ophør inden for en given frist har hjemmel i Traktatens artikel 126(9).

Nærhedsprincippet

Ikke relevant.

Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet har ikke udtalt sig i sagen.

Gældende dansk ret og forslaget konsekvenser herfor

Ikke relevant.

Statsfinansielle konsekvenser

Sagen har ikke statsfinansielle konsekvenser for Danmark.

Samfundsøkonomiske konsekvenser

Sikring af sunde og holdbare offentlige finanser i EU-landene vil bidrage til en gunstig økonomisk udvikling i Europa og derigennem også understøtte vækst og beskæftigelse i Danmark.

Høring

Sagen har ikke været i høring.

Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Pakken af rådsafgørelser og -anbefalinger til Grækenland blev forelagt Folketingets Europaudvalg den 12. februar 2010 forud for ECOFIN den 16. februar 2010.

Holdning*Dansk holdning*

Danmark har ifølge den nye Traktat ikke stemmeret i sager vedrørende implementering af Stabilitets- og Vækstpagten, når det gælder pagtens gennemførelse over for eurolande. Regeringen støtter imidlertid principielt pålægget til Grækenland og tiltag for at sikre fuld implementering af pålægget.

Andre landes holdninger

Der ventes bred støtte til tiltag, der sikre fuld implementering af pålægget.

Dagsordenspunkt 4a: Forberedelse af DER den 25. og 26. marts 2010 – EU2020

Resumé

Det Europæiske Råd (DER) ventes i første halvår af 2010 at træffe beslutning om udformningen af den såkaldte EU2020-strategi, som skal afløse Lissabon-strategien for vækst og beskæftigelse, når denne formelt udløber i 2010. DER, ECOFIN og de øvrige rådsformationer har allerede haft en første overordnet drøftelse af strategien, ligesom Kommissionen har gennemført en åben høring. Kommissionen ventes d. 3. marts at fremlægge et mere detaljeret forslag på denne baggrund. Nyskabelserne i forhold til Lissabonstrategien ventes at være en større forankring af strategien i DER, og styrket fokusering af strategien på basis af færre konkrete mål og temaer for strategien.

Baggrund

Lissabon-strategien blev lanceret i 2000 som et redskab til at fremme strukturreformer med henblik på at styrke vækst og beskæftigelse i EU. Fokus var i begyndelsen på at opfylde en række konkrete mål inden 2010 inden for en række områder, bl.a. forskning og udvikling, beskæftigelse o.l., gennem den såkaldte åbne koordineringsmetode. Lissabon-strategien blev relanceret i 2005, hvorefter fokus klarere koncentreredes om vækst og beskæftigelse, og afrapportering og overvågning af tiltag indenfor de forskellige områder blev samlet i ét sæt årlige nationale reformprogrammer formuleret af landene selv indenfor rammerne af en række overordnede økonomiske retningslinjer (de såkaldte integrerede retningslinjer) som udgangspunkt for en efterfølgende fælles drøftelse af de enkelte landes konkrete udfordringer.

Lissabon-strategien udløber formelt med udgangen af 2010, og DER vil i første halvår af 2010 lægge sig fast på en afløser i form af den såkaldte "EU2020"-strategi. Kommissionen har i slutningen af 2009 og de første uger af 2010 gennemført en åben høring vedr. udformningen af EU2020, og ECOFIN og andre rådsformationer har haft en første overordnet drøftelse heraf i slutningen af 2009. DER har på sit uformelle møde den 11. februar 2010 ligeledes haft en første drøftelse af EU2020-strategien.

Den videre proces

På baggrund af høringen og de indledende drøftelser i Rådet og DER ventes Kommissionen d. 3. marts at fremlægge en meddelelse om EU2020 med mere detaljerede forslag vedr. strategiens udformning. Herefter ventes DER den 25.-26. marts at enes om strategiens fokus og fastsætte de centrale kvantitative målsætninger for strategien samt færdiggøre strategiens styringsmæssige rammer ("governance"). Samtidig vil DER igangsætte et arbejde med at identificere barrierer nationalt og på EU-plan for den økonomiske vækst. ECOFIN og de øvrige rådsformationer inviteres til at drøfte Kommissionens forslag i perioden op til DER i marts. Der er lagt op til, at ECOFIN på det kommende møde vedtager konklusioner, som særligt fokuserer på den økonomiske konsistens og styring af strategien.

Efter DER i marts vil de enkelte rådsformationer, herunder ECOFIN og EPSCO, skulle arbejde med udformningen af nye integrerede retningslinjer, omsætningen af EU2020-strategiens overordnede kvantitative mål til konkrete mål for de enkelte lande samt en vurdering af de omtalte barrierer for den økonomiske vækst. En formel vedtagelse af disse bidrag vil ske på DER i juni.

Indhold

Det nærmere indhold af Kommissionens kommende meddelelse om EU2020 kendes ikke i detaljer på nuværende tidspunkt. Kommissionen har i sit oplæg til det uformelle DER den 11. februar lagt vægt på en forbedret styring af strategien, herunder gennem færre prioriteter samt en forankring af strategien i DER. Indholdsmæssigt foreslår Kommissionen vægten i strategien lagt på målsætninger indenfor temaerne vidensbaseret vækst, et inklusivt samfund med høj beskæftigelse samt skabelsen af en konkurrencedygtig, sammenhængende og grøn økonomi. Redskaberne hertil bør ifølge Kommissionen især være en styrkelse af det indre marked, en målretning af EU-budgettet til EU2020-strategiens mål samt et øget fokus på samspillet med EU's handelspartnere.

ECOFIN-konklusionerne ventes at indeholde følgende overordnede holdninger til udformningen af den nye EU2020-reformstrategi, som generelt flugter med de foreløbige og forventede budskaber fra Kommissionen og DER:

- EU2020-strategien bør fokuseres på vækst og beskæftigelse, og hensynet til klimaet og den sociale dimension bør varetages på en måde, der understøtter vækst og beskæftigelse.
- EU2020-strategien bør lægge særlig vægt på reformer, der understøtter arbejdsmarkedets effektivitet og fleksibilitet, styrker det indre marked og øger arbejdsproduktiviteten gennem uddannelse, forskning m.v., inden for de rammer, som hensynet til holdbarheden af de offentlige finanser giver.
- Effektiviteten og styringen af EU2020-strategien bør forbedres i forhold til Lissabon-strategien, herunder gennem en større forankring af strategien i DER og gennem en fokusering på færre, udvalgte målsætninger, der gøres mere fokuserede, indbyrdes konsistente og økonomisk meningsfulde, og som differentieres efter de enkelte landes udgangspunkt.
- ECOFIN ventes at støtte et øget fokus på horisontale temaer og interaktionen mellem EU-niveauet og medlemslandene og mellem medlemslandene indbyrdes. ECOFIN ventes i forlængelse heraf også at støtte forslaget om at identificere og adressere de tværgående barrierer for at øge den økonomiske vækst og beskæftigelsen.

Hjemmelsgrundlag

Ikke relevant.

Nærhedsprincippet

Ikke relevant.

Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet har ikke udtalt sig om sagen.

Gældende dansk ret og forslagets konsekvenser herfor

Sagen har ikke direkte konsekvenser for gældende dansk ret.

Statsfinansielle konsekvenser

Sagen har ikke direkte statsfinansielle konsekvenser.

Samfundsøkonomiske konsekvenser

Sagen har ikke direkte samfundsøkonomiske konsekvenser.

Vedtagelsen af en fornyet og mere effektiv reformstrategi efter udløbet af Lissabon-strategien vil have positive samfundsøkonomiske konsekvenser for Danmark og for EU som helhed, i det omfang dette bidrager til, at EU og medlemsstaterne gennemfører reformer, der øger den økonomiske vækst.

Høring

ECOFIN's konklusioner har ikke været i ekstern høring.

Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Folketingets Europa-udvalg fik den 27. november 2009 forelagt til orientering ECOFIN's konklusioner vedr. Lissabon-strategien efter 2010, som led i fremlæggningen af dagsordenen for ECOFIN-mødet den 2. december 2009. EU2020 har senest været forelagt Folketingets Europaudvalg forud for Rådsmødet for generelle anliggender den 22. februar 2010.

Holdning

Foreløbig dansk holdning

Regeringen støtter ECOFIN's forventede konklusioner vedr. udformningen af EU2020-strategien, som gengivet herover og som tillige er på linje med de foreløbige udmeldinger om EU2020-strategien fra Kommissionen (og DER). Regeringen kan især støtte, at man indskrænker antallet af temaer, mål og integrerede retningslinjer betydeligt samt forankrer strategien tydeligere i DER.

Der henvises desuden til regeringens officielle høringssvar til Kommissionens høring, som er oversendt til Europa-udvalget.

Andre landes holdning

Der ventes generel opbakning til de forventede budskaber på ECOFIN som beskrevet.

Dagsordenspunkt 4b: Forberedelse af DER den 25. og 26. marts 2010 – Exit-strategier

Resumé

ECOFIN ventes som input til DER i marts at drage konklusioner vedr. principper for tilbagerulningen af de ekstraordinære krisetiltag på arbejds- og produktmarkederne samt de finansielle støtteordninger. For så vidt angår exit for arbejds- og produktmarkedstiltag lægges der op til, at ekstraordinære statsstøttetiltag rettet mod specifikke (ikke-finansielle) sektorer tilbagerulles først, da disse er potentielt mest forvridende for det indre marked. Herefter bør tilbagerulningen af de ekstraordinære arbejdsmarkedstiltag følge, når opsvinget har bidt sig fast, sammen med en mulig tilbagerulning af de særlige tiltag rettet mod at lette virksomhedernes adgang til kredit. En afvikling af de midlertidige tiltag på arbejds- og produktmarkederne bør i alle tilfælde ledsages af en langsigtet reformstrategi og en styrkelse af aktiv arbejdsmarkedspolitik med fokus på at øge den potentielle vækst og understøtte den finanspolitiske konsolidering. For så vidt angår de finansielle exitstrategier ventes konklusionerne at bygge videre på konklusionerne herom fra ECOFIN-mødet i december.

Baggrund

De enkelte EU-lande har som led i håndteringen af den økonomiske krise iværksat finanspolitiske lempelser, støtteordninger til den finansielle sektor i form af garantier, rekapitaliseringer og – i visse lande – opkøb af dårlige aktiver, målrettet banker og andre finansielle virksomheder samt en række ekstraordinære krisetiltag med virkning på arbejds- og produktmarkederne.

For så vidt angår tiltagene på arbejds- og produktmarkederne gælder det bl.a. udvidelser af arbejdsfordelingsordninger, udvidelser i dækning og kompensationsgrader for arbejdsløshedsunderstøttelse (særligt i lande med lav dækning og kompensationsgrad i udgangspunktet), visse ekstraordinære statsstøtteforanstaltninger rettet mod særligt hårdt ramte sektorer (navnlig bilindustrien, turismeerhvervet og byggebranchen) samt tiltag rettet mod forbedring af ikke-finansielle virksomheders adgang til kredit gennem statslige garantier for virksomheders lån, eksportkredit o.l.

Disse tiltag skal ses i lyset af den europæiske, økonomiske genopretningsplan (EERP), som bl.a. lægger vægt på, at sådanne ekstraordinære tiltag er af midlertidig karakter. Der er allerede lagt overordnede principper på EU-plan for den finanspolitiske konsolidering og for en fremtidig tilbagerulning af de finansielle støtteordninger, og der er nu også et behov for også parallelt hermed at drøfte principper for tilbagerulningen af de ekstraordinære tiltag på arbejds- og produktmarkederne.

Det bemærkes desuden, at de ekstraordinære støtteforanstaltninger til udvalgte sektorer samt tiltagene vedr. ikke-finansielle virksomheders adgang til kredit i væsentligt omfang sker indenfor Kommissionens midlertidige ramme for statsstøtte til realøkonomien, som er sat til at udløbe med udgangen af 2010. De ekstraordinære støtteordninger til den finansielle sektor, ydes indenfor rammerne af andre specifikke EU-retningslinjer.

På baggrund af en tværgående vurdering af landenes konkrete tiltag, ventes ECOFIN som bidrag til DER den 25.-26. marts 2010 at drage konklusioner om principper for exit fra de ekstraordinære tiltag på arbejds- og produktmarkederne.

ECOFIN ventes samtidig at vedtage separate rådskonklusioner om finansielle exitstrategier ligeledes som input til DER den 25.-26. marts 2010.

Indhold

Konklusionerne vedr. tilbagerulningen af krisetiltagene på arbejds- og produktmarkederne ventes at have følgende hovedindhold:

- Medlemslandene har på baggrund af krisen iværksat en lang række midlertidige tiltag inden for arbejds- og produktmarkederne, som har understøttet beskæftigelsen og den økonomiske aktivitet i den ekstraordinære krisesituation. Fastholdes de ekstraordinære tiltag for længe, vil det imidlertid kunne hindre omstillingsprocessen mellem sektorer til skade for vækst og beskæftigelse.
- I takt med at den økonomiske situation har stabiliseret sig, er der nu behov for at vedtage nogle principper for en koordineret tilbagerækning af de ekstraordinære tiltag, som bør harmonere med de aftalte principper for exitstrategier for de finanspolitiske lempelser og de finansielle støtteordninger samt udløbet af de midlertidige rammer for statsstøtte til den reale økonomi med udgangen af 2010. Den konkrete tilbagerulning bør imidlertid afhænge af forholdene i det enkelte land.
- En afvikling af de midlertidige tiltag på arbejds- og produktmarkederne bør ledsages af en troværdig langsigtet reformstrategi, som øger den potentielle vækst og understøtter den finanspolitiske konsolidering.
- De midlertidige støtteordninger til udvalgte sektorer bør rulles tilbage som det første, idet der er tale om tiltag, som indebærer de største risici for forvriddninger af konkurrencen og effektiviteten i det indre marked. Mere permanente ordninger, der understøtter omstillingen til ny teknologi og grønne, bør finde sted inden for de normale rammer for statsstøtte.
- Tilbagerulningen af tiltag rettet mod at forbedre virksomhedernes adgang til kredit bør afhænge af udviklingen i det finansielle system og kreditformidlingen. Det vil kræve særlig årvågenhed, herunder et særligt fokus på små og mellemstore virksomheder.
- De ekstraordinære tiltag på arbejdsmarkedet kan forhindre omstillingen mellem sektorer og mindske den potentielle vækst, hvis de forbliver i spil for længe. Tiltagene bør tilbagerulles når opsvinget har bidt sig fast. Kommissionens seneste prognose indikerer, at midten af 2010 kan være et relevant tidspunkt at begynde tilbagerulningen af de ekstraordinære arbejdsmarkedstiltag. Tilbageulningen bør ledsages af et fokus på omskoling, aktivering o.l. som kan understøtte omstillingen på arbejdsmarkedet.
- De midlertidige tiltag rettet mod specifikke sektorer bør således tilbagerulles først, fulgt af en tilbagerulning af de ekstraordinære arbejdsmarkedstiltag og en mulig afvikling af de særlige tiltag for at lette virksomhedernes adgang til kredit.

De planlagte ECOFIN-konklusioner vedr. finansielle exitstrategier ventes at ligge i forlængelse af rådskonklusionerne herom fra ECOFIN-mødet i december 2009. Disse konklusioner lagde vægt på vigtigheden af en gensidig informationsudveksling og koordinering af de enkelte landes finansielle exitstrategier for at mindske negativ spill-over, om end den konkrete exit i landene vil afhænge af de nærmere omstændigheder på de finansielle markeder, og derfor ikke nødvendigvis vil ske samtidigt i alle lande. Der er enighed om at blandt de forskellige støtteordninger

til den finansielle sektor, bør garantiordningerne, som er de mest forvridende, tilbagerulles før rekapitaliseringer og opkøb af dårlige aktiver.

De ventede ECOFIN-konklusioner vil derudover muligvis gå nærmere ind i status for de enkelte nationale garantiordninger, som situationen ser ud nu, og muligvis være mere konkret vedrørende hvilke forhold og udviklinger på de finansielle markeder, der kan bruges som pejlemærker for den konkrete timing af exit fra de finansielle støtteordninger.

Hjemmelsgrundlag

Ikke relevant.

Nærhedsprincippet

Ikke relevant.

Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet har ikke udtalt sig om sagen.

Gældende dansk ret og forslagets konsekvenser herfor

Sagen har ikke direkte konsekvenser for gældende dansk ret.

Statsfinansielle konsekvenser

Sagen har ikke direkte statsfinansielle konsekvenser.

Samfundsøkonomiske konsekvenser

Sagen har ikke direkte samfundsøkonomiske konsekvenser.

En koordineret exit i EU-landene på det beskrevne grundlag fra de ekstraordinære krisetiltag på arbejds- og produktmarkedet og fra de finansielle støtteordninger forventes at understøtte et økonomisk opsving og mindske de forvridende effekter af de ekstraordinære krisetiltag for effektiviteten og konkurrencen i det indre marked.

Høring

Sagen har ikke været i ekstern høring.

Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Folketingets Europa-udvalg fik den 27. november 2009 forelagt ECOFIN's konklusioner vedr. finansielle exitstrategier til orientering, som led i fremlæggelsen af dagsordenen for ECOFIN-mødet den 2. december 2009. Sagen vedr. exitstrategier fra krisetiltagene på arbejds- og produktmarkederne har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europa-udvalg.

Holdning

Foreløbig dansk holdning

Regeringen støtter en koordineret exitstrategi for EU-landenes finansielle støtteordninger og ekstraordinære tiltag på arbejds- og produktmarkederne, og ventes at kunne støtte ECOFIN-konklusioner herom med de ovenfor beskrevne budskaber.

Det er vigtigt at støtte en gensidig informationsudveksling og koordinering af de enkelte landes finansielle exitstrategier afpasset de nærmere omstændigheder i de enkelte lande, og at man bør fokusere på at tilbagerulle de mest forvridende finansielle støtteordninger først.

Det er også vigtigt, at de midlertidige tiltag på arbejds- og produktmarkederne iværksat på baggrund af den ekstraordinære krisesituation, særligt politikker på arbejdsmarkedsområdet, der midlertidigt reducerer arbejdsudbuddet, afløses af mere langsigtede reformer, der sikrer en strukturel styrkelse af arbejdsudbuddet og dermed understøtter vækst og beskæftigelse samt den finanspolitiske konsolidering.

Andre landes holdning

Der ventes generel opbakning til ECOFIN-konklusioner med de ovenfor beskrevne budskaber.

Dagsordenspunkt 4c: Forberedelse af DER den 25. og 26. marts 2010 – Klimafinansiering

Resumé

På baggrund af resultatet af COP15 forventes ECOFIN at vedtage rådskonklusioner, som gør status for så vidt angår international klimafinansiering. Det forventes, at ECOFIN vil byde Københavnsaftalen velkommen, idet aftalens ordlyd og forpligtelser vedrørende opstartsfinansiering og international klimafinansiering på det mellemlange sigt, samt behov for måling, rapportering og verificering (MRV), lav-emissions udviklingsstrategier, nationale reduktionsindsatser (NAMA), brugen af markedsmekanismer og påbegyndelse af en proces, der skal skabe grundlag for etableringen af Copenhagen Green Fund ventes understreget. Det ventes endvidere, at det i rådskonklusionerne vil blive lagt op til, at ECOFIN også fremadrettet vil arbejde med international klimafinansiering, herunder udmøntningen af Københavnsaftalen. Regeringen kan støtte udkastet til rådskonklusioner.

Baggrund

ECOFIN vedtog henholdsvis den 10. marts og den 9. juni 2009 rådskonklusioner vedrørende klimafinansieringsspørgsmålet med henblik på at forberede EU's holdning forud for COP15 i København. ECOFIN drøftede endvidere spørgsmålet den 20. oktober 2009 uden dog at kunne nå til enighed om rådskonklusioner pga. uenighed for så vidt angår den interne fordeling af en eventuel international klimafinansieringsforpligtelse som EU måtte påtage sig som følge af COP15. Drøftelserne i ECOFIN dannede sammen med miljørådets konklusioner fra den 21. oktober 2009 grundlag for konklusionerne fra Det Europæiske Råd (DER) den 29.-30. oktober, som bl.a. fastlagde EU's prioriteter for så vidt angår den langsigtede internationale klimafinansiering. DER vedtog endvidere konklusioner d. 10.-11. december 2009, hvorefter EU og medlemsstaterne erklærede sig villige til at bidrage med 2,4 mia. euro årligt i opstartsfinansiering i perioden 2010-12.

De forventede rådskonklusioner fra ECOFIN skal ses i forlængelse af ovennævnte konklusioner om klimafinansieringsspørgsmålet samt i lyset af resultatet af COP15. Rådskonklusionerne ventes sammen med konklusioner fra miljørådet den 15. marts at danne grundlag for DER-konklusioner den 25.-26. marts om opfølgningen på COP15, herunder international klimafinansiering.

Indhold

Det forventes, at der i rådskonklusionerne vil blive gjort status efter COP15. Det ventes således, at konklusionerne vil byde det velkomment, at lande dækkende omkring 80 pct. af de globale energirelaterede CO₂-emissioner har associeret sig med Københavnsaftalen (Copenhagen Accord).

I lyset heraf ventes konklusionerne at understrege Københavnsaftalens ordlyd vedrørende tilvejebringelse af forøgede international klimafinansiering til udviklingslandene med henblik på at støtte disse landes forøgede indsatser på såvel reduktions- som tilpasningsområdet samt støtte til teknologioverførsler og kapacitetsopbygning i udviklingslandene, aftalens ordlyd for så vidt angår transparente og effektive systemer med henblik på at måle, rapportere og verificere (MRV) aftalens ordlyd vedrørende lav-emissions udviklingsstrategier (LEDS), nationale reduktionsindsatser (NAMA) samt aftalens ordlyd vedrørende brug af markedsmekanismer.

Konklusionerne ventes at minde om, at de industrialiserede lande har forpligtet sig til at tilvejebringe op imod 30 mia. USD i opstartsfinansiering for perioden 2010-12 til både tilpasning og reduktionsindsats og til de mest sårbare og mindst udviklede udviklingslande, og understreger behovet for hurtigst muligt at mobilisere og implementere opstartsfinansieringen for herigennem at skabe grundlag for effektive indsatser på mellemlangt sigt. Det forventes endvidere gentaget, at EU og dets medlemsstater har forpligtet sig til at bidrage med 2,4 mia. euro årligt, ligesom det ventes understreget, at EU og dets medlemsstater er villig til at koordinere med andre parter med henblik på at rapportere om implementeringen af opstartsfinansiering.

Konklusionerne ventes ligeledes at minde om Københavnsaftalens formuleringer om den langsigtede klimafinansiering, hvorefter målet er, at de industrialiserede lande skal mobilisere 100 mia. USD årligt fra 2020, som vil komme fra en flerhed af både offentlige og private kilder.

Konklusionerne ventes endvidere at byde det velkommen, at FN's generalsekretær har nedsat en rådgivende gruppe vedrørende klimafinansiering (Advisory Group on Climate Change Financing) og konklusionerne ventes i den forbindelse at udtrykke interesse i, at den rådgivende gruppe snarest muligt rapporterer om dens arbejde. Det forventes herunder understreget, at potentialet i innovative finansieringskilder og markedsbaserede instrumenter, herunder karbonmarkeder samt brugen af offentlig finansiering som løftestang for privat finansiering bør inddrages i den rådgivende gruppes arbejde.

Rådskonklusionerne ventes også at understrege behovet for at iværksætte arbejdet med henblik på at kunne etablere the Copenhagen Green Climate Fund, hvor erfaringer fra eksisterende fonde og internationale finansielle institutioner skal tages i betragtning.

Endelig forventes det, at ECOFIN-rådet vil tilkendegive sin vilje til at bidrage vedrørende praktiske aspekter for så vidt angår de finansielle ordninger og institutioner, som følger af Københavnsaftalen og i dette arbejde samarbejde med Miljørådet.

Hjemmelsgrundlag

Ikke relevant.

Nærhedsprincippet

Ikke relevant.

Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet udtaler sig ikke om rådskonklusioner.

Gældende dansk ret og forslaget's konsekvenser herfor

Der er tale om rådskonklusioner, som ikke har umiddelbar retsvirkning i forhold til dansk lov.

Statsfinansielle konsekvenser

Rådskonklusionerne vil ikke medføre direkte statsfinansielle konsekvenser.

Regeringen har tilkendegivet, at det er planen at Danmark vil bidrage med 1,2 mia. kr. i opstartsfinansiering for perioden 2010-12.

En realisering af målet for international klimafinansiering på 100 mia. USD pr. år i 2020 vil have væsentlige statsfinansielle konsekvenser. En nærmere vurdering af omfanget af disse konsekvenser vil afhænge af udfaldet af de videre internationale forhandlingsforløb, herunder spørgsmålet om finansieringskilder og international byrdefordeling.

Samfundsøkonomiske konsekvenser

De direkte offentlige overførsler samt overførslerne via karbonmarkedet vil indebære øgede udgifter for Danmark. Hertil kommer omkostninger i forbindelse med indenlandske reduktionstiltag.

Det vurderes generelt, at de globale udgifter ved at sætte ind over for klimaforandringerne set i et længere tidsperspektiv vil mere end opvejes af sparede omkostninger som følge af en væsentlig afdæmpning af klimaforandringer på lang sigt. En effektiv reduktion af det globale forbrug af fossile brændsler vil afdæmpe den ventede stigning i verdensmarkedspriserne på energi og øge forsyningssikkerheden.

Høring

Sagen har ikke været i ekstern høring.

Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Samlenotat om ECOFIN konklusioner om finansiering indenfor en klimaaftale blev forelagt FEU forud for ECOFIN-mødet den 10. marts 2009, forud for ECOFIN-mødet den 9. juni 2009 og forud for ECOFIN-mødet den 20. oktober 2009.

Holdning

Dansk holdning

Regeringen kan støtte rådskonklusioner på linje med de ovenfor skitserede idet man fra dansk side vil arbejde aktivt for at EU bidrager til udmøntningen af Københavnsaftalen og at EU generelt støtter de internationale klimaforhandlinger, herunder vedrørende international klimafinansiering.

Regeringen kan endvidere støtte, at ECOFIN også fremadrettet vil beskæftige sig med international klimafinansiering, i samarbejde med Miljørådet

Andre landes holdning

Der ventes generelt opbakning til rådskonklusionerne.

Dagsordenspunkt 5: Rådets prioriteter for EU's budget for 2011

Resumé

Rådet vil have en drøftelse af og drage rådskonklusioner om Rådets prioriteter for næste års budget, således at disse kan fremføres i god tid, før Kommissionen fremlægger sit budgetforslag for 2011 i maj måned. De statsfinansielle konsekvenser af EU's budget for 2011 afhænger af det endelige budget, som forventes vedtaget i november/december 2010.

Baggrund og indhold

Rådet vil have en drøftelse af Rådets prioriteter for næste års budget, således at disse kan fremføres i god tid, før Kommissionen fremlægger sit budgetforslag for 2011 i maj måned.

En væsentlig prioritet for Rådet vil være at sikre budgetdisciplin, som der også, særligt i lyset af finanskrisen, er stort fokus på i medlemslandene. Således skal de finansielle perspektiver overholdes med tilstrækkelig margen i hver udgiftskategori til uforudsete udgifter, hvilket ses som udtryk for god finansforvaltning, ligesom der skal ske en retvisende og realistisk budgettering.

Vedr. både betalings- og forpligtelsesbevillingerne forventes understreget, at disse skal afspejle reelle og veldefinerede behov med inddragelse af absorptionskapacitet samt tidligere budgetgennemførelse og ligge inden for rammerne af de finansielle perspektiver.

Vedr. betalingsbevillingerne (der er bestemmende for medlemslandenes faktiske EU-bidrag) forventes Rådet at understrege Kommissionens ansvar for budgetteringen og vigtigheden af at holde bevillingerne under stram kontrol, herunder via konstant overvågning og forbedring af budgetgennemførelsen.

EU's budget for 2011 er det første budget, som skal vedtages under den ny budgetprocedure vedtaget med Lissabon-traktaten. Med den ny budgetprocedure foretager Rådet og Europa-Parlamentet kun en behandling hver af Kommissionens budgetforslag før enighed skal tilvejebringes i et forligsudvalg. I den forbindelse forventes Rådet at fremhæve betydningen af, at der så tidligt som muligt i forløbet omkring vedtagelsen af det kommende budget koordineres og udveksles synspunkter mellem Rådet og Europa-Parlamentet.

Dertil forventes Rådet at komme med specifikke anbefalinger for en række konkrete udgiftsområder på 2011-budgettet i et sæt rådskonklusioner:

Konkurrenceevne og vækst: Der lægges vægt på, at budgettet for 2011 skal bidrage til økonomisk genopretning. Dette særligt gennem et fokus på forskning og innovation og gennem implementering af den europæiske økonomiske genopretningsplan vedtaget af DER i december 2008.

Landbrug: Som i tidligere år lægges der vægt på, at Kommissionen foretager et realistisk skøn for udgifterne til EU's landbrugsordninger, herunder særligt at der sker en retvisende budgettering af betalingsbevillinger til landdistriktsstøtte.

Strukturfonde: Det forventes, at Rådet vil understrege betydningen af, at Kommissionen i samarbejde med medlemslandene fortsat arbejder for at opstille realistiske og præcise betalingsniveauer under strukturfondene. Herudover ventes det, at Rådet vil understrege vigtigheden af, at programmer og projekter finansieret fra strukturfondene implementeres effektivt.

Interne politikker: Rådet forventes bl.a. at understrege vigtigheden af at der afsættes tilstrækkelige midler til EU's immigrationspolitik.

Eksterne politikker: Rådet forventes at understrege, at det er centralt at sikre en tilstrækkelig margin indenfor denne udgiftskategori, således at EU vil være i stand til at handle hurtigt og effektivt i tilfælde af uforudsete behov og kriser. I den forbindelse ventes Rådet at fremhæve vigtigheden af Den Fælles Udenrigstjeneste (FUT), og at denne så vidt muligt oprettes gennem budgetneutrale omprioriteringer og med fokus på omkostningseffektivitet.

Administration: Rådet forventes at understrege behovet for, at der løbende sker effektiviseringer i EU's institutioner, som det også sker i medlemslandene. Rådet forventes særligt at fremhæve behovet for et fokus på omstruktureringer og optimering af brugen af administrative ressourcer i forbindelse med at Lissabontraktaten indebærer nye opgaver for EU's institutioner.

Agenturer: Det forventes, at Rådet i lighed med tidligere år vil understrege behovet for retvisende budgettering af bevillingerne til agenturer for at undgå tidligere års tendens til over-budgettering.

Europa-Parlamentets holdning

Ikke relevant.

Nærhedsprincippet

Ikke relevant.

Gældende dansk ret

Ikke relevant.

Høring

Ikke relevant.

Lovgivningsmæssige og statsfinansielle konsekvenser

Rådets konklusioner har ingen statsfinansielle eller lovgivningsmæssige konsekvenser. De statsfinansielle konsekvenser af EU's budget for 2011 afhænger af det endelige budget, som forventes vedtaget i november/december 2010.

Samfundsøkonomiske konsekvenser

Rådets konklusioner har ingen samfundsøkonomiske konsekvenser.

Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.

Holdning

Dansk holdning

De forventede konklusioner kan støttes, idet der fra dansk side lægges stor vægt på budgetdisciplin, herunder overholdelse af udgiftslofterne i de finansielle perspektiver og sikring af en tilstrækkelig margen til uforudsete udgifter.

Andre landes holdninger

Det forventes, at alle lande kan støtte konklusionerne.