

SAMLENOTAT

Beskæftigelsesministeriet
Socialministeriet



7. februar 2015

J.nr. 2010-0005475

JAIC/SHE, RMH

EPSCO rådsmøde den 21. oktober 2010 - beskæftigelses- og socialdelen

-
1. **Forslag til Rådsbeslutning om retningslinjer for medlemsstaternes beskæftigelsespolitikker, KOM(2010)193** s. 2
- Vedtagelse
 2. **Rådskonklusioner om styring af den europæiske beskæftigelsesstrategi inden for rammerne af Europa 2020-strategien og Det Europæiske Semester, KOM-dokument foreligger ikke** s. 9
- Vedtagelse
- Orienterende debat
 3. **Forberedelse af det sociale trepartstopmøde, KOM-dokument foreligger ikke** s. 12
- Information fra formandskabet
 4. **Meddelse fra Kommissionen om flagsskibsinitiativet om ungdom og beskæftigelse, KOM(2010) 477** s. 14
- Præsentation v. Kommissionen
- Udveksling af synspunkter
 5. **Udtalelse fra Beskæftigelseskomiteen om aktive og positive overgange på arbejdsmarkedet, KOM-dokument foreligger ikke** s. 17
- Godkendelse
 6. **Social beskyttelse og inklusion, Europa 2020-strategien og styring**
 - a) **Udtalelse fra komiteen for social beskyttelse om den sociale dimension af Europa 2020-strategien** s. 19
- Godkendelse
 - b) **Rådskonklusioner om bedre instrumenter for overvågning af den sociale dimension af Europa 2020 strategien** s. 21
- Vedtagelse

Punkterne 1-5 hører under Beskæftigelsesministeriets ressort. Punkt 6 hører under Socialministeriets ressort.

1. Forslag til Rådsbeslutning om retningslinjer for medlemsstaternes beskæftigelsespolitikker, KOM(2010)193
- Vedtagelse

Nyt notat

Resumé

Kommissionen har den 27. april 2010 fremlagt forslag til retningslinjer for medlemslandenes beskæftigelsespolitikker. Europa 2020-strategien afløser Lissabon-strategien for vækst og beskæftigelse fra 2010. Strategien indeholder bl.a. fem konkrete målsætninger for EU, og Kommissionen har på den baggrund udarbejdet udkast til nye integrerede retningslinjer. EPSCO forventes at vedtage forslaget til beskæftigelsesretningslinjer på sit møde den 21. oktober 2010.

1. Baggrund

Europa 2020-strategien afløser Lissabon-strategien for vækst og beskæftigelse fra 2010. Strategien indeholder bl.a. fem konkrete målsætninger for EU, som skal opfyldes inden 2020. Kommissionen har på baggrund af DER's konklusioner, marts 2010, udarbejdet udkast til nye integrerede retningslinjer. Forslaget er som hidtil sammensat af to separate sæt retningslinjer dels de overordnede økonomisk-politiske retningslinjer (BEPG), jf. traktatens art. 121 stk.2 dels retningslinjerne for medlemslandenes beskæftigelsespolitikker (EES), jf. traktatens art. 148 stk. 2.

ECOFIN og EPSCO indstillede forslaget til de nye integrerede retningslinjer til godkendelse på DER i juni 2010. Efter DER's godkendelse heraf foretages en formel vedtagelse på ECOFIN (foretaget den 13. juli 2010) og på EPSCO den 21. oktober 2010.

2. Formål og indhold

Kommissionens forslag til integrerede retningslinjer indeholder retningslinjer, som modsvarer de fem konkrete EU-målsætninger, som foreslået af Kommissionen i forslag til EU 2020 strategien. Derudover indeholder forslaget retningslinjer, der vedrører håndteringen af makro-økonomiske ubalancer, som på baggrund af krisen ventes at blive et større fokus for koordineringen og samordningen af den økonomiske politik i EU. Beskæftigelseskomiteen (EMCO) har i henhold til traktaten art. 148 fremlagt sin udtalelse om Kommissionens forslag til beskæftigelsesretningslinjer. Europa-Parlamentets udtalelse blev fremlagt den 8. september 2010.

Tabel 1: Forslaget til nye integrerede retningslinjer, oversigt

	Overordnede økonomisk-politiske retningslinjer (BEPG)
1	Sikring af kvaliteten og holdbarheden af de offentlige finanser
2	Adressering af makro-økonomiske ubalancer
3	Reduktion af ubalancer i euro-området
4	Optimering af støtte til forskning, udvikling og innovation, styrkelse af videnstrekanten og frigørelse af den digitale økonomis potentiale
5	Forbedring af ressource-effektivitet og reduktion af drivhusgasudledninger
6	Forbedring af erhvervslivets og forbrugernes rammevilkår og modernisering af det industrielle grundlag
	Beskæftigelsesretningslinjer (EES)
7	Forøgelse af deltagelsen på arbejdsmarkedet og nedbringelse af strukturel arbejdsløshed

8	Udvikling af en kvalificeret arbejdsstyrke der passer til arbejdsmarkedets behov samt fremme af kvaliteten af jobs og livslang læring
9	Forbedring af afkastet af uddannelsessystemer på alle niveauer og større deltagelse i tertiær uddannelse
10	Fremme af social inklusion og fattigdomsbekæmpelse

Anm.: Ikke-officiel oversættelse til dansk

Kommissionens forslag til retningslinjer for medlemslandenes beskæftigelsespolitikker (IG 7-10)

Retningslinje 7: Forøgelse af deltagelsen på arbejdsmarkedet og nedbringelse af strukturel arbejdsløshed

Medlemslandene skal integrere og anvende de fælles principper for flexicurity, som godkendt af Det Europæiske Råd, i deres arbejdsmarkedspolitik for at øge erhvervsdeltagelsen, reducere strukturledigheden og bekæmpe segmentering og inaktivitet.

Medlemslandene bør øge dialogen med arbejdsmarkedets parter og bekæmpe segmentering på arbejdsmarkedet ved at adressere midlertidig beskæftigelse, underbeskæftigelse og sort arbejde. Kvaliteten af job og arbejdsforhold bør adresseres ved at bekæmpe lave lønninger, sikre tilstrækkelig dækning af det sociale sikkerhedssystem og sikre at arbejdsmarkedssystemet er målrettet og åbent for alle. For at øge konkurrenceevnen og beskæftigelsen, særligt for de lavest uddannede, bør medlemslandene gennemgå skatte- og overførselssystemerne m.v. for at fremme højere tilbagetrækningsalder, ligestilling og integration af unge, handikappede, legale immigranter og andre udsatte grupper på arbejdsmarkedet. Der bør arbejdes med ordninger, der skaber balance mellem arbejde og fritid, og som derfor kan hæve beskæftigelsen særligt blandt yngre, ældre og kvinder, herunder tiltag der kan få højtuddannede kvinder til at blive på arbejdsmarkedet. Medlemslandene bør også fjerne barrierer for jobskabelse inden for f.eks. plejesektoren og grønne industrier.

Retningslinje 8: Udvikling af en kvalificeret arbejdsstyrke der passer til arbejdsmarkedets behov samt fremme af kvaliteten af jobs og livslang læring

Medlemslandene skal fremme arbejdskraftens produktivitet og beskæftigelsesduelighed gennem gode grunduddannelser samt efteruddannelsesmuligheder tilpasset arbejdsmarkedets behov samt øget erhvervsmæssig og geografisk mobilitet. I samarbejde med arbejdsmarkedets parter og erhvervslivet bør adgangen til efteruddannelse og karrierevejledning forbedres kombineret med bedre information om ledige stillinger og promovning af opstart af egen virksomhed. Oprustningen af uddannelser bør finansieres i samarbejde mellem EU, medlemsstater, individer og arbejdsgivere. Der bør særligt arbejdes for at hjælpe unge uden for arbejde eller uddannelse gennem ordninger, der hjælper nyuddannede i job eller videre uddannelse, og gribe hurtigt ind, når unge bliver arbejdsløse. Uddannelsessystemets evne til at reagere på arbejdsmarkedet behov bør understøttes gennem regelmæssig opfølgning.

Retningslinje 9: Forbedring af afkastet af uddannelsessystemer på alle niveauer og større deltagelse i tertiær uddannelse

For at sikre adgang til uddannelser af høj kvalitet bør medlemslandene investere effektivt i uddannelsessystemerne for at højne det generelle niveau af arbejdsstyrkens kvalitet. Tiltag bør dække alle uddannelsesniveauer, herunder grundskole, universiteter og videreuddannelse. Reformer bør tage udgangspunkt i de kvalifikationer, der er nødvendige i et videnssamfund. Medlemslandene bør udvikle fleksible indlæringsmetoder og fremme samarbejde mellem uddannel-

sesinstitutionerne og arbejdsmarkedet. Medlemslande bør ydermere arbejde for at styrke undervisningshvervet, øge mobiliteten af undervisere og unge under uddannelse og sætte ind for at mindske andelen af unge, der hverken er i arbejde eller uddannelse.

Retningslinje 10: Fremme af social inklusion og fattigdomsbekæmpelse

Medlemslandenes tiltag for at reducere fattigdom bør sigte efter fuld deltagelse i samfundet og økonomien og udvidelse af jobmuligheder. Fokus bør også være at skabe lige muligheder og adgang til f.eks. sundhedsydelser og bekæmpe diskriminering. Ligeledes for at bekæmpe social udstødelse, bemyndige borgere og fremme deltagelse på arbejdsmarkedet bør medlemslandene styrke social beskyttelse, livslang læring og aktive inklusionspolitikker for at sikre muligheder og skærme folk mod eksklusion. Velfærdsydelser og pensionsordninger bør moderniseres for at sikre, at de kan dække alle og sikre tilstrækkelig høj indkomst og adgang til sundhedsydelser, og på samme tid være holdbart finansieret. Støtte fra det offentlige bør sikre indkomstsikkerhed i overgangsperioder og at reducere fattigdom særligt for grupper med størst risiko for social udstødelse. Medlemslandene bør også aktivt fremme en social økonomi og social innovation til støtte for de svageste.

3. Europa-Parlamentets udtalelse

Europa-Parlamentet skal i henhold til traktatens art. 148, stk. 2 høres om beskæftigelsesretningslinjerne. Europa-Parlamentet har den 8. september 2010 fremlagt sit hørings svar om Kommissionens forslag til nye beskæftigelsesretningslinjer (IG 7-10). De meste centrale ændringsforslag fra Europa-Parlamentet vedrører blandt andet styrkelse af styringen, kvalitets job, herunder vigtigheden af at henvise til ILO's definition om decent work, ligestilling, bekæmpelse af børnefattigdom samt "working poor". Formandskabet og Kommissionen har lagt op til, at der tages højde for Europa-Parlamentets holdning via ændringer i betragtningerne og ikke i den operationelle del af beskæftigelsesretningslinjerne.

4. Nærhedsprincippet

Medlemslandene har ansvaret for deres økonomiske politik, herunder beskæftigelsespolitikken, der henhører under den åbne koordinations metode, og de mikro- og makroøkonomiske aspekter af den økonomiske politik. Ifølge traktaten er den økonomiske politik at betragte som forhold af fælles interesse, som skal samordnes i Rådet gennem de overordnede økonomiske politiske retningslinjer. Da retningslinjerne er eksplicit hjemlet i traktaten, finder regeringen, at sagen er i overensstemmelse med nærhedsprincippet.

5. Gældende dansk ret

Ikke relevant.

6. Konsekvenser

Lovmæssige konsekvenser

En vedtagelse af beskæftigelsesretningslinjerne har ingen lovgivningsmæssige konsekvenser.

Statsfinansielle konsekvenser

En vedtagelse af beskæftigelsesretningslinjerne har ingen statsfinansielle konsekvenser, administrative konsekvenser for det offentlige eller konsekvenser for EU's budget.

Samfundsøkonomiske konsekvenser

En vedtagelse af beskæftigelsesretningslinjerne har ikke direkte samfundsøkonomiske konsekvenser. En bedre koordinering af den økonomiske politik i EU på basis af de foreslåede integrerede retningslinjer forventes imidlertid at have positive samfundsøkonomiske konsekvenser.

Administrative konsekvenser for erhvervslivet

En vedtagelse af beskæftigelsesretningslinjerne medfører ingen administrative konsekvenser for erhvervslivet.

Beskyttelsesniveauet

En vedtagelse af retningslinjerne vil ikke berøre beskyttelsesniveauet.

7. Høring

Kommissionens forslag til beskæftigelsesretningslinjer har været i høring i Specialudvalget for Arbejdsmarkedet og Sociale forhold i foråret 2010. Der er modtaget følgende høringssvar til det oprindelige udkast:

Kommunernes Landsforening (KL) kan tilslutte sig indholdet. Det er holdt på det generelle plan, og rigtig mange af disse ting er allerede en del af den danske beskæftigelsespolitik.

Finanssektorens Arbejdsgiverforening (FA) bemærker, at EU-kommissionens sigt med en ny strategi for at skabe arbejdspladser og vækst, Europa 2020, er at styrke Europas potentiale for vækst og konkurrenceevne. Det er vigtigt, at Guideline 7 slår fast, at medlemsstaterne skal integrere flexicurity principper i deres arbejdsmarkedspolitik. Det er også vigtigt, at Guideline 7 opfordrer medlemsstaterne til at gennemgå deres skattesystemer og deres offentlige sociale ydelser. En lempelse af de byrder, arbejdsgivere er pålagt i skattesystemerne, vil styrke virksomhedernes konkurrenceevne og dermed medvirke til at opnå sigtet med den nye strategi. FA har ikke yderligere bemærkninger til forslaget.

Danske Handicaporganisationer (DH) henviser til tidligere afgivet høringssvar til EU2020 strategiplanen, og vil igen understrege vigtigheden af at inddrage perspektiver for mennesker med handicap i forhold til hver enkelt af indsatserne i planen. DH vil også henlede opmærksomheden på, at det Europæiske sociale og økonomiske udvalg (ØSU) har offentliggjort dets holdning til handicap og beskæftigelse i forhold til en post-2010-Lissabonstrategi, og at udvalgets overordnede konklusioner ligger i tråd med det behov for mainstreaming, som også DH identificerer. *"The European Economic and Social Committee (EESC) calls for a specific section on disability to be included when the EU 2020 strategy, the Employment Guidelines and the Social Agenda are adopted, to ensure that this aspect is mainstreamed and better coordinated across all Community policies."* DH har med udgangspunkt i disse generelle bemærkninger følgende specifikke bemærkninger til retningslinjerne vedrørende beskæftigelse:

Retningslinje 7: DH er tilfreds med, at der er fokus på at øge arbejdsmarkedsdeltagelsen. DH kan kun beklage, at mennesker med handicap, i det foreliggende udkast af Europa 2020-strategiens overordnede, ikke er decideret nævnt. Mennesker med handicap udgør desværre en meget stor gruppe af de ledige, og massivt fokus på denne udfordring er derfor nødvendig for, i en europæisk sammenhæng, at opnå målsætningen om en beskæftigelsesprocent på 75 %.

I Danmark har SFI målt en forskel i beskæftigelsesgraden, for mennesker med handicap og mennesker uden handicap, på ca. 31 procentpoint (SFI, 2009), svarende til henholdsvis 52 % og 83 %. DH er enig med regeringen i, at det er muligt at fremme beskæftigelsesfrekvensen for

mennesker med handicap. *DH vil derfor opfordre regeringen til at få medtaget handicappede i den overordnede målsætning såvel som i beskrivelse af retningslinje 7.*

I beskrivelsen af retningslinje 7 er nævnt, at medlemsstaterne skal revurdere skatte- og overførselssystemerne. I den sammenhæng er det vigtigt at holde for øje, hvilke instrumenter der er fornuftige at tage i brug, når det drejer sig om personer med varig nedsat arbejdsevne. Her kan DH bakke op om, at medlemslandene skal sikre arbejdsformidling, der tilbyder ”individualiserede tjenester”. Derimod vil DH gerne understrege, at drejer det sig om personer med varig nedsat arbejdsevne, går indsatsen ikke hånd i hånd med en traditionel tækning med udgangspunkt i almindelige økonomiske incitamentsstrukturer – man får ikke en forbedret arbejdsevne af at modtage en lavere ydelse.

Retningslinje 8 & 9: Inkluderende uddannelse bør behandles under denne retningslinje. Segregeret under-visning giver i alt for mange tilfælde ikke de kompetencer, der er nødvendige for at komme fra grundskole til ungdomsuddannelse og videregående uddannelse, og kan dermed heller ikke give de fornødne kompetencer i forhold til et vidensbaseret arbejdsmarked.

DH er enig i, at retningslinjer, der fokuserer på uddannelse og viden, herunder livslang læring, er nødvendige. DH mener, at den danske regering bør sikre, at der er fokus på handicappedes behov for handicap-tilgængelig undervisning på alle niveauer i uddannelsessystemet, og at det skrives ind i disse to retningslinjer. I Danmark viser nye undersøgelser, at der er et aktuelt behov for at sætte ind i forhold til at sikre, at mennesker med handicap opnår samme kompetenceniveau som andre, der deltager i tilsvarende undervisning – herunder iværksatte tiltag, der betyder, at vejledningssystemets ressourcer rettes mod de mest udsatte og ledighedstruede grupper.

Retningslinje 10: DH er tilfreds med, at bekæmpelsen af fattigdom kædes sammen med beskæftigelsesindsatsen, og dermed bliver en decideret retningsline. Rigtig mange mennesker med handicap og nedsat arbejdsevne vil som udgangspunkt være truet af ledighed, og deraf medfølgende økonomisk og forsørgelsesmæssig sårbarhed. Beskæftigelse på ordinære eller særlige vilkår vil give muligheder for at forsørge sig selv helt eller delvist samt være et effektivt værn mod social eksklusion.

DH vil samtidig pege på vigtigheden af at fastholde fokus på den brede tilgang til et inkluderende EU for de mest sårbare grupper og for mennesker med handicap, som den adresseres i ”*De nationale rapporter om strategier for social beskyttelse og inklusion*”(NAPincl). Det betyder, at det er nødvendigt at emner som udsatte børn og unge, pensioner, sundhed og langvarig pleje fastholdes.

Der skal særligt fokus på sammenhængen mellem handicap og fattigdom. Der må skelnes mellem forsørgelse og kompenserende ydelser som følge af den nedsatte funktionsevne. Kompensationsprincippet skal fastholdes, så mennesker med funktionsnedsættelser kan modtage den nødvendige kompensation uafhængig af indtægt og formue. Det er forudsætningen for ligestilling af mennesker med handicap. Der skal endvidere fokus på inkludering af mennesker med handicap i almindelige boligområder frem for segregerede og store botilbud, der er i stigende udvikling med henvisning til stordriftsfordele.

Endelig understreger DH, at organisationer, der repræsenterer personer med handicap samt andre dele af det civile samfund bør være involveret i de nationale rapporteringsmekanismer, der

er planlagt til at finde sted som en del af Europa 2020 - ikke mindst i processen knyttet til den relancerede koordinationsmetode ang. Social inklusion.

Landsorganisationen i Danmark (LO) bemærker, at da Kommissionen i deres forslag anbefaler, at disse retningslinjer skal gælde frem til 2014, er det centralt, at Rådet vedtager nogle gen-nemarbejdede retningslinjer. LO mener derfor, at det er af afgørende betydning, at Rådet vedtager retningslinjer, der stiller ambitiøse krav til medlemsstaterne. Desuden bør retningslinjerne opfordre medlemsstaterne til at gøre en aktiv indsats for at få ledige lønmodtagere tilbage i varig beskæftigelse. Samtidig er det vigtigt, at Rådet signalerer over for Kommissionen, at en række af de foreslåede områder er ansvarsområder, som medlemsstaterne selv har ansvaret for.

Guideline 7: LO finder, at guideline 7 er den mest centrale af de foreslåede nye beskæftigelsesretningslinjer. Denne har nemlig til formål direkte at understøtte målsætningen om at øge beskæftigelsesfrekvensen til 75 pct. i hele EU. Derfor mener LO, at der er brug for at styrke de foreslåede retningslinjer, så de kan understøtte medlemsstaterne beskæftigelsesindsats mere målrettet.

Det er for det første vigtigt, at enkelte medlemsstater opsætter selvstændige og ambitiøse mål for beskæftigelsesfrekvensen. LO har sammen med DA henvendt sig til statsministeren den 3. maj, hvor arbejdsmarkedets parter har påpeget behovet for, at medlemsstater som Danmark, der allerede ligger højere end den samlede EU-målsætning, også skal øge deres beskæftigelsesfrekvens betragteligt. For det andet bør medlemsstaternes indsats for at bekæmpe ungdomsarbejdsløsheden tydeligere frem i guideline 7. De enkelte medlemsstaterne skal opfordres til at stille en ungdomsgaranti, der skal sikre, at medlemsstaterne aktivt arbejder for job og praktikpladser til de unge. Da et centralt formål for udarbejdelsen af beskæftigelsesretningslinjer netop er at bekæmpe den strukturelle arbejdsløshed, bør bekæmpelse af ungdomsarbejdsløsheden stå mere centralt. I disse år er der nemlig en overhængende risiko for, at nogle medlemsstater taber en hel generation af unge på gulvet. Derved bliver det endnu vanskeligere senere at få de tabte unge tilbage på arbejdsmarkedet.

Kommissionen foreslår, at det skal være en del af beskæftigelsesretningslinjerne, at medlemsstaterne skal se på deres skatte- og understøttelsessystem. LO mener, at dette helt bør undlades i beskæftigelsesretningslinjerne, da det er et område, der hører under medlemsstaternes suveræne kompetence. Det samme gælder for lønudviklingen, herunder omkostninger pr. arbejdsenhed for Euro-landene. LO mener, at det er vigtigt at koordinere og udveksle erfaringer om beskæftigelsespolitik. Skattesystemer, arbejdsmarkedets regulering og aftalesystemer er dog så forskellige i medlemsstaterne, at det altid skal være op til medlemsstaten selv at regulere den del af arbejdsmarkedet.

Guideline 8: Overordnet er forslagene til guideline 8 gode, og LO er især enige i, at der sættes fokus på nødvendigheden af praktikpladser. Desuden er det meget positivt, at Kommissionen foreslår, at EU's strukturfondsmidler kan bruges til at understøtte dette arbejde. LO finder, at guideline 8 kan styrkes, hvor medlemsstater mere aktivt opfordres til at analysere behovene på fremtidens arbejdsmarked. Dette skal eksempelvis sikre, at medlemsstaterne iværksætter en bred uddannelsesindsats, der aktivt kan understøtte udviklingen af fremtidens grønne arbejdspladser.

Yderligere mener LO, at det kunne styrke guideline 8, hvis medarbejderdreven innovation blev tænkt ind i udviklingen af bedre job af en høj kvalitet. Der findes nemlig et stort og uopdyrket

potentiale i dette. Kommissionen beskriver selv nødvendigheden af at styrke virksomhedernes innovationsindsats på side 6 i forslaget, og LO vil anbefale at gøre det til en del af guideline 8.

Guideline 9: LO finder generelt forslagene til guideline 9 relevante og fornuftige til at styrke uddannelsesindsatsen. LO mener dog at der mangler et mål for hele erhvervsuddannelsesområdet, og at det er et gennemgående problem i forslaget til Europa 2020-strategien. Dette kan bl.a. forbedres ved, at erhvervsuddannelserne får en tydeligere plads i guideline 9, der skal medvirke til at styrke medlemsstaternes uddannelsesindsats.

Guideline 10: LO finder som udgangspunkt, at de foreslåede initiativer under guideline 10 er anvendelige til at reducere fattigdommen. For at give medlemsstaterne et bedre værktøj til at iværksætte indsatsen, bør medlemsstaterne opfordres til at sætte en egentlig fattigdomsgrænse. Dette vil gøre medlemsstaterne i stand til aktivt at forholde sig til, hvornår borgere er ramt af fattigdom, og der derfor skal gøres en særlig indsats for denne gruppe.

8. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Der er en generel positiv holdning til Kommissionens forslag til beskæftigelsesretningslinjer.

9. Regeringens foreløbige generelle holdning

Regeringen støtter generelt Kommissionens forslag til nye integrerede retningslinjer som vedtaget af DER i den 17.-18. juni 2010 og tilpasningen af de integrerede retningslinjer i lyset heraf.

Regeringen lægger vægt på, at de integrerede retningslinjer bidrager til vækst, beskæftigelse og finanspolitisk holdbarhed, jf. regeringens høringssvar til Kommissionen i februar 2010 vedrørende EU2020 strategien, samt at de understøtter en effektiv koordinering af den økonomiske politik i EU med dette formål, herunder ved at bidrage til en effektiv økonomisk reformstrategi. I forlængelse heraf støttes, at de integrerede retningslinjer er færre og mere målrettede end de integrerede retningslinjer under Lissabonstrategien.

Regeringen lægger navnlig vægt på, at retningslinje 10 vedr. social inklusion udformes således, at den ikke vanskeliggør udsatte gruppers adgang til arbejdsmarkedet, og at den er forenelig med det i Danmark planlagte arbejde med at bekæmpe social eksklusion baseret på en bred definition af social eksklusion og fattigdom og ikke alene ved relative indkomstmål, jf. regeringens ”Danmark 2020”.

10. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg forud for Rådsmøde (ECOFIN) den 18. maj 2010 og Rådsmøde (EPSCO) den 7.-8. juni 2010 til orientering.

- 2. Rådskonklusioner om styring af den europæiske beskæftigelsesstrategi inden for rammerne af Europa 2020-strategien og Det Europæiske Semester, KOM-dokument foreligger ikke**
- Vedtagelse
 - Orienterende debat

Nyt notat.

Resumé

Kommissionen har med introduktionen af et Europæisk Semester fremlagt en ramme for styring af Europa2020-strategien (EU2020). Styringen af EU2020 omfatter den makroøkonomiske overvågning og den tematiske overvågning/overvågning af strukturreformer. Styringen på disse områder udgør to af tre integrerede indsatsområder, hvor det tredje er finanspolitisk overvågning. Rådet (EPSCO) havde på det uformelle møde i juli 2010 en første drøftelse af den europæiske beskæftigelsesstrategi (EES), jf. traktaten kapitel IX i sammenhæng med EU2020, herunder om den fremtidige styring.

Rådet (EPSCO) forventes på rådsmødet den 21. oktober 2010 at vedtage rådskonklusioner styring af den europæiske beskæftigelsesstrategi inden for rammerne af Europa 2020-strategien

1. Baggrund

Det Europæiske Råd (DER) har i juni 2010 vedtaget konklusioner om rammerne for Europa 2020-strategien (EU2020), som afløser Lissabon-strategien.

Strategien indeholder bl.a. fem overordnede EU-målsætninger, som medlemslandene skal omsætte til nationale mål. Medlemslandene skal indfri målsætningerne gennem gennemførelsen af vækstfremmende reformer via udarbejdelsen af de nationale reformprogrammer (NRP). Disse målsætninger og de integrerede retningslinjer (IG), der omfatter overordnede økonomiske politiske retningslinjer (makro- og mikroøkonomi, BEPG) og beskæftigelsesretningslinjer (EG) udgør rammerne for udarbejdelsen af NRP'erne.

Kommissionen har med introduktionen af et såkaldt Europæisk Semester fremlagt en ny ramme for styring af EU2020. Flere detaljer vedrørende styringsværktøjerne for strategien blev fremlagt i et bilag til Kommissionens generalsekretærs brev af 13. juli 2010. Mere præcise forslag om styringen, især i relation til de Nationale Reformprogrammer vil blive baseret på en fremtidig fælles vejledning (Code of Conduct). Præsidenten for Det Europæiske Råd er formand for en taskforce, der skal reflektere over Kommissionens forslag og afgive sine overvejelser til DER på dettes møde i oktober.

Generelt om styringen af EU2020 kan nævnes, at den omfatter den makroøkonomiske overvågning (IG1-3) og den tematiske overvågning/overvågning af strukturreformer (IG 4-10). Denne styring skal sammenholdes med styringen/-landeoovervågningen i relation til Vækst og Stabilitetspagten, der vedrører de offentlige finanser (finanspolitikken).

Rådet (EPSCO) havde på det uformelle møde i juli 2010 en første drøftelse af den europæiske beskæftigelsesstrategi (EES), jf. traktaten kapitel IX i sammenhæng med EU2020, herunder om den fremtidige styring af EU2020.

2. Formål og indhold

Rådet (EPSCO) forventes på rådsmødet den 21. oktober 2010 at vedtage rådskonklusioner om styring af den Europæiske Beskæftigelsesstrategi (EES) i den ny EU2020-sammenhæng.

EPSCO har således inviteret Kommissionen til at arbejde nært sammen med EMCO med henblik på at tilpasse EES's værktøjer og instrumenter omtalt i traktatens art. 148 til det Europæiske Semester såvel som EMCO's arbejdsmetoder.

Rådskonklusionerne forventes at omfatte følgende:

Del I – Beskæftigelsespolitik indenfor rammen af det Europæiske Semester (EU2020 og økonomisk styring)

- Den Europæiske Beskæftigelsesstrategis værktøjer og instrumenter samt EPSCO's rolle indenfor rammen af det nye Europæiske Semester
- Beskæftigelseskomiteens (EMCO's) nye arbejdsmetoder og samarbejde med andre komiteer, herunder SPC (social beskyttelse), EDU (uddannelse) og EPC (økonomisk politik)

Del II – Oprettelse af en overvågnings- og vurderingsramme (inkl. "Scoreboard")

- Hovedelementer i rammen (liste med politikområder og indikatorer)

Del III – Arbejdsmarkedsrelaterede flaskehalse for vækst

- Harmoniseret terminologi, der kan anvendes ved forberedelsen af de Nationale Reform-programmer.

3. Europa-Parlamentets udtalelse

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

4. Nærhedsprincippet

Ikke relevant

5. Gældende dansk ret

Konklusionerne har ikke direkte konsekvenser for dansk ret.

6. Konsekvenser

En vedtagelse af rådskonklusionerne har ingen lovgivningsmæssige, statsfinansielle, samfundsøkonomiske konsekvenser eller konsekvenser for beskyttelsesniveauet.

7. Høring

Rådskonklusionerne vil blive fremsendt til Specialudvalget for Arbejdsmarkedet og Sociale forhold til orientering.

8. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Der forventes generel opbakning til rådskonklusionerne.

9. Regeringens foreløbige generelle holdning

Regeringen forventer at have en generelt positiv holdning til rådskonklusionerne.

10. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

EPSCO's konklusioner har ikke tidligere været forelagt for Folketingets Europaudvalg. Europa 2020 strategien har været forelagt udvalget ved udenrigsministerens samråd den 7. maj 2010 og senest forud for ECOFIN den 13. juli 2010.

3. Forberedelse af det sociale trepartstopmøde, KOM-dokument foreligger ikke *- Information ved formandskabet*

Nyt notat.

Resumé

Det årlige sociale trepartstopmøde finder sted dagen før Det Europæiske Råds topmøde den 28. oktober. Formandskabet vil på rådsmødet orientere om emnet for mødet, som forventes at være vækst og beskæftigelse samt styring i EU 2020-strategien.

1. Baggrund

Rådet (beskæftigelse og socialpolitik) vedtog i december 2002 under det danske EU-formandskab et forslag fra Kommissionen til rådsbeslutning om et "socialt trepartstopmøde om vækst og beskæftigelse".

Formålet med det sociale trepartstopmøde er at styrke den sociale dialog's rolle gennem konsultationer med arbejdsmarkedets parter på europæisk plan om beskæftigelse, økonomisk politik og social beskyttelse, herunder Lissabon-strategien, som pr. 1. januar 2011 afløses af EU2020-strategien.

Det sociale trepartstopmøde bringer den sociale trojka (det nuværende og de to følgende EU-formandskaber), Kommissionen og arbejdsmarkedets parter på europæisk niveau sammen mindst én gang om året i forbindelse med møde i Det Europæiske Råd (DER). Mødets diskussioner og resultater skal derefter rapporteres til DER.

Formålet med trepartsmødet er at sikre en fortsat udveksling af synspunkter med henblik på at styrke parternes bidrag til de forskellige elementer i nu EU2020-strategien.

Business Europe (de europæiske arbejdsgivere) og ETUC (den europæiske fagbevægelse) varetager den tekniske koordinering af sammensætningen af delegationerne for hhv. arbejdsgiversiden og arbejdstagersiden.

2. Formål og indhold

Formandskabet vil på rådsmødet orientere om emnet for mødet. Emnet for det sociale trepartstopmøde forventes denne gang at være vækst og beskæftigelse samt styring i EU 2020-strategien.

3. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet har ikke udtalt sig om sagen.

4. Nærhedsprincippet

Ikke relevant.

5. Gældende dansk ret

Ikke relevant.

6. Konsekvenser

Ikke relevant.

7. Høring

Høring er ikke foretaget

8. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Andre medlemslande har traditionelt støttet afholdelsen af disse møder, hvilket også forventes at være tilfældet denne gang.

9. Regeringens foreløbige generelle holdning

Regeringen støtter generelt afholdelsen af de sociale trepartstopmøder, som anses for at bidrage til yderligere inddragelse af arbejdsmarkedets parter i gennemførelsen af Europa 2020-strategien.

10. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.

4 Meddelelse fra Kommissionen om flagsskibsinitiativet om ungdom og beskæftigelse, KOM(2010) 477

- Præsentation v. Kommissionen
- Udveksling af synspunkter

Nyt notat.

Resumé

Kommissionen har udsendt meddelelsen “Unge på vej” (*Youth on the move – An initiative to unleash the potential of young people to achieve smart, sustainable and inclusive growth in the European Union*). Hermed lanceres en overordnet ramme for et af de syv såkaldte flagsskibsinitiativer, der blev lanceret i forbindelse med vedtagelsen af den ny Europa 2020-strategi. Unge på vej-initiativet er en overordnet ramme for en lang række kommende konkrete initiativer på beskæftigelses og uddannelsesområdet. På EPSCO rådsmødet den 21. oktober vil Kommissionen orientere om meddelelsen, og der vil være en udveksling af synspunkter.

1. Baggrund

Kommissionen vedtog den 15. september 2010 meddelelsen “Unge på vej” (*Youth on the move – An initiative to unleash the potential of young people to achieve smart, sustainable and inclusive growth in the European Union*).

Unge på vej er et af de 7 flagsskibsinitiativer, som blev lanceret i forbindelse med vedtagelse af den ny Europa 2020 strategi. Kommissionens meddelelse udgør således konkretiseringen af initiativet.

Unge på vej-initiativet er en overordnet ramme for en lang række konkrete initiativer, hvoraf en stor del skal udmøntes i løbet af 2010 og 2011. Initiativet indeholder en række nye initiativer såvel som forslag om styrkelse og bedre implementering af eksisterende initiativer. Ressortmæssigt fordeles initiativerne sig hovedsageligt på Beskæftigelsesministeriets og Undervisningsministeriets områder.

Meddelelsen er på dagsordenen for EPSCO rådsmødet den 21. oktober til orientering. Kommissionen ventes i løbet af 2010 og 2011 at fremlægge de konkrete forslag i meddelelsen til forhandling i Rådet.

1. Formål og indhold

Uddannelse, mobilitet og beskæftigelse for unge ses som et væsentligt element i opfyldelsen af målene i den ny Europa 2020 strategi, der skal skabe fornyet vækst og beskæftigelse i EU. I en række EU lande er unge særligt ramt af arbejdsløshed, ligesom unge i mange medlemslande har været særligt udsatte i forbindelse med den økonomiske og finansielle krise.

Det vurderes desuden, at det fremtidige arbejdsmarked vil kræve et generelt højere kvalifikationsniveau. Derfor er det et af de overordnede mål i 2020 strategien, at 40 procent af de 30-34-årige skal have en videregående uddannelse.

Initiativet er bygget op om følgende 4 fokusområder, som hver er omdrejningspunkt for en række konkrete initiativer:

1. Udformning af moderne uddannelsessystemer – livslang læring
2. Videregående uddannelser skal gøres mere attraktive for vidensøkonomien

3. Styrket lærings- og beskæftigelsesmobilitet
4. Rammer for beskæftigelse

På beskæftigelsesområdet kan følgende initiativer fremhæves:

- Forslag om et nyt initiativ: ”Dit første EURES job”, der skal hjælpe unge til at finde beskæftigelse i andre EU lande.
- Oprettelse af et overvågningssystem, der giver information om jobmuligheder i Europa.
- Overvågning af implementeringen af EU regler om arbejdstagernes fri bevægelighed.
- Analyse af, hvordan støttemuligheder til unge, herunder ydelser, aktivering og uddannelse, kan udnyttes mest effektivt.
- Etablering af systematisk overvågning af situationen for unge uden beskæftigelse eller uddannelse på baggrund af sammenlignelig EU data.
- Etablering af et program for erfaringsudveksling for offentlige jobcentre.
- Styrkelse af bilateral og regional dialog på politisk niveau om ungdomsledighed, herunder i internationale fora.
- Opmuntre unge entreprenører til brug af lånemulighederne i den nyligt etablerede mikro facilitet.

Indenfor rammerne af Europa 2020 strategien og beskæftigelsesstrategien vil medlemslandene blive opfordret til at fokusere på:

- Sikring af tilbud til unge om job, uddannelse eller aktivering inden for en periode på 4 måneder (i DK sker aktivering efter 13 uger)
- At sikre balance mellem rettigheder til ydelser og målrettede aktiveringstiltag.
- Introducere langsigtede ”kontrakter” for unge med midlertidig tilknytning til arbejdsmarkedet med henblik på at øge rettigheder til ydelser, aktivering, adgang til uddannelse mv.

Udnyttelse af mulighederne for at anvende EU fonde

Det anføres i meddelelsen, at adskillige fonde og EU programmer allerede understøtter målene i Youth on the Move-initiativet, og der opfordres til, at disse programmer og fondes potentiale udnyttes. Kommissionen vil gennemføre følgende initiativer:

- Analyse af anvendelsen af socialfondsmidlerne og fremlægge et forslag med henblik på at øge opmærksomhederne på mulighederne i socialfonden og udnytte potentialet for at støtte projekter rettet mod unge.
- Undersøge muligheden for at etablere en låne-facilitet på EU niveau for studerende.

2. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

3. Nærhedsprincippet

Ikke relevant.

4. Gældende dansk ret

Meddelelsen har ikke i sig selv konsekvenser for dansk ret.

5. Konsekvenser

Flagskibsinitiativet har ikke i sig selv økonomiske konsekvenser eller konsekvenser for beskyttelsesniveauet. De enkelte initiativer i meddelelsen vil blive forhandlet i løbet af 2010 og 2011.

6. Høring

Kommissionens meddelelse om ”Unge på vej” er sendt i høring i EU Specialudvalget for Arbejdsmarkedet og Sociale Forhold samt EU-specialudvalget for uddannelse.

7. Generelle forventninger til andre landes holdninger

De øvrige lande forventes at tage positivt imod flagskibsinitiativet.

8. Regeringens foreløbige generelle holdning

Regeringen hilser overordnet flagskibsinitiativet velkommen. Stillingtagen til de enkelte elementer i initiativet afventer fremlæggelsen af de konkrete forslag.

9. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Kommissionens udspil til flagskibet Unge på vej er ikke tidligere blevet forelagt Folketingets Europaudvalg. Dog er Europa 2020-strategien blevet forelagt Folketingets Europaudvalg den 11. juni 2010.

5. Udtalelse fra Beskæftigelseskomiteen om aktive og positive overgange på arbejdsmarkedet, KOM-dokument foreligger ikke

- Godkendelse

Nyt notat.

Resumé

Det belgiske formandskab har gjort temaet aktive og positive overgange på arbejdsmarkedet til et af sine prioriterede områder. Temaet tager afsæt i flexicurity konceptet og lægger vægt på at sikre, at arbejdstageres jobskift og generelle mobilitet på arbejdsmarkedet er til gavn for såvel den enkelte arbejdstager, som for samfundsøkonomien som helhed. Aktive og positive overgange på arbejdsmarkedet understøttes blandt andet gennem fremme af uddannelse, fleksible arbejdsmarkeder, passende social sikring, aktiv beskæftigelsespolitik samt involvering af relevante aktører i rådgivning mv. Beskæftigelseskomiteen fremlægger en udtalelse, som skal godkendes af Rådet på mødet den 21. oktober.

1. Baggrund

Det fremgår af beskæftigelsesretningslinjerne for 2010-2014, at medlemsstaterne skal introducere fleksible politikker, herunder aktive arbejdsmarkedspolitikker, effektiv livslang læring samt dækkende sociale sikringssystemer med henblik på at fremme mobiliteten på arbejdsmarkedet. Det belgiske formandskab har gjort temaet aktive og positive overgange på arbejdsmarkedet til et af sine prioriterede områder. I regi af beskæftigelseskomiteen (EMCO) udarbejdes en udtalelse, som skal godkendes på rådsmødet.

2. Formål og indhold

Fleksible arbejdsmarkeder og arbejdstagermobilitet på arbejdsmarkedene anses for at være en forudsætning for at øge erhvervsdeltagelsen, nedbringe ledigheden og imødegå de udfordringer, der følger af teknologiske og demografiske ændringer, stigende mobilitet mv.

Temaet tager afsæt i flexicurity konceptet og lægger vægt på at sikre, at arbejdstageres overgange på arbejdsmarkedet er til gavn for såvel den enkelte arbejdstager, som for samfundsøkonomien som helhed, idet det belgiske formandskab lægger vægt på at motivere arbejdstagerne. Der lægges dermed vægt på at sikre positive overgange gennem opbygning af kompetencer, der giver arbejdstageren mulighed for at tage aktive arbejdsmæssige beslutninger og derigennem forbedre arbejdstageres tilknytning til arbejdsmarkedet.

Det forventes at komme til at fremgå af udtalelsen, at forudsætningerne herfor blandt andet er fremme af uddannelse, fleksible arbejdsmarkeder, passende social sikring, aktiv beskæftigelsespolitik samt involvering af relevante aktører i rådgivning mv.

3. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

4. Nærhedsprincippet

Ikke relevant.

5. Gældende dansk ret

Ikke relevant.

6. Konsekvenser

Ikke relevant.

7. Høring

Udtalelsen fra Beskæftigelseskomiteen skal ikke i høring.

8. Generelle forventninger til andre landes holdninger

De øvrige lande ventes generelt at bakke op om Beskæftigelseskomiteens udtalelse.

9. Regeringens foreløbige generelle holdning

Regeringen ventes generelt at kunne bakke op om Beskæftigelseskomiteens udtalelse, der ses som en måde at fremme flexicurity-konceptet.

10. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.

6. Social beskyttelse og inklusion, Europa 2020-strategien og styring

a) Udtalelse fra Komitéen om Social beskyttelse (SPC) vedrørende den sociale dimension af Europa 2020-strategien

Nyt notat

Resumé

Rådet skal godkende en udtalelse fra Komiteen for Social Beskyttelse om den sociale dimension af Europa 2020-strategien. Udtalelsen angiver SPC's rolle i forhold til Europa 2020-strategien.

1. Baggrund

Som opfølgning på det uformelle socialministermøde i juli 2010 blev Komiteen for Social Beskyttelse anmodet om at præsentere en udtalelse om den sociale dimension af Europa 2020-strategien til EPSCO-Rådet i oktober. I udtalelsen skulle angives, hvorledes EPSCO's rolle i den nye strategi kunne sikres. Rådet ville vedtage konklusioner herom.

2. Formål og indhold

Ifølge udtalelsen vil SPC strukturere sit arbejde med 2020-strategien i overensstemmelse med kalenderen for det nye "europæiske semester". Komiteen vil bestræbe sig på at simplificere sine rapporteringsaktiviteter og undgå dobbeltarbejde. Komiteen vil gennemføre dybtgående peer-reviews vedrørende den sociale situation i tæt samarbejde med Kommissionen. SPC vil udgive en årlig rapport om den sociale dimension af Europa 2020 med henblik på forelæggelse for EPSCO-Rådet på dets forårsmøde.

SPC vil endvidere foretage en vurdering af de nationale reformprogrammer, som medlemsstaterne skal indgive i april hvert år. Dette vil ske for ud for Rådets vedtagelse af politiske retningslinjer og eventuelle landespecifikke henstillinger. Komiteen vil endvidere gennemføre regelmæssige analyser af den sociale situation og vigtige nationale udfordringer baseret på de indikatorer, om hvilke der er enighed. Den gensidige proces med erfaringsudvekslinger vil blive videreudviklet af medlemsstaterne og Kommissionen inden for komitéens rammer.

3. Europa-Parlamentets udtalelser

Parlamentet skal ikke høres.

4. Nærhedsprincippet

Ikke relevant.

5. Gældende dansk ret

Ikke relevant.

6. Konsekvenser

Komitéens udtalelse har ingen økonomiske konsekvenser.

7. Høring

Udtalelsen vil blive drøftet på mødet i Specialudvalget for Arbejdsmarkedet og Sociale forhold den 7. oktober 2010.

8. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Det er forventningen, at alle medlemsstater kan tilslutte sig udtalelsen

9. Regeringens foreløbige generelle holdning

Regeringen har en generel positiv holdning til udtalelsen

10. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt for Folketingets Europaudvalg.

6. Social beskyttelse og inklusion, Europa 2020-strategien og styring

b) Udkast til rådskonklusioner om bedre instrumenter for overvågning af den sociale dimension af Europa 2020 strategien

Nyt notat

Resumé

Rådet skal vedtage rådskonklusioner om instrumenterne for den sociale dimension af Lissabon-strategien, herunder for udvikling og vedtagelse af det overordnede mål for reduktion af fattigdom.

1. Baggrund

Udkastet tager udgangspunkt i den sociale dimension af 2020-strategien, herunder Det Europæiske Råds beslutning om et overordnet mål for reduktion af fattigdom, og der henvises til artiklerne 3, 9 og 160 i Traktaten om samarbejde på det sociale område.

1. Formål og indhold

I henhold til udkastet anmodes Komitéen for Social Beskyttelse om at udarbejde en køreplan for udvikling og vedtagelse af fælles EU indikatorer og instrumenter til at overvåge den sociale dimension af Europa 2020-strategien, navnlig for så vidt angår den nye beskæftigelsesretningslinje 10, som ikke er fuldt ud dækket af den eksisterende indikatorportefølje. Det siges i denne forbindelse, at overvågning af alle aspekter af beskæftigelsesretningslinjerne er en forudsætning for at opnå målene i Europa 2020-strategien.

Kommissionen opfordres til at tage skridt til tilvejebringelse af de data, der er nødvendige for at fastlægge indikatorerne samt at optrappe udviklingen af den statistiske kapacitet, herunder analytisk bistand.

Kommissionen og medlemsstaterne opfordres til i nødvendigt omfang at anvende PROGRESS-budgettet til udvikling af indikatorer og andre overvågningsmekanismer med henblik på analyse af den sociale dimension af beskæftigelsesretningslinjerne og at øge datatilgængeligheden for så vidt angår områder under beskæftigelsesretningslinjerne, som endnu ikke er dækket af den indikatorportefølje, som findes under den åbne koordinationsmetode på det sociale område.

2. Europa-Parlamentets udtalelser

Parlamentet skal ikke høres.

3. Nærhedsprincippet

Ikke relevant.

4. Gældende dansk ret

Ikke relevant

5. Konsekvenser

Konklusionerne har hverken lovgivningsmæssige eller finansielle konsekvenser.

6. Høring

Udtalelsen vil blive drøftet på mødet i Specialudvalget for Arbejdsmarkedet og Sociale forhold den 7. oktober 2010.

7. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Alle medlemsstater forventes generelt at kunne tilslutte sig udkastet.

8. Regeringens foreløbige generelle holdning

Regeringen har en generel positiv holdning til udkastet.

9. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.