



JUSTITSMINISTERIET

Civil- og Politiafdelingen

Dato: 17. november 2010
Kontor: Dyrevelfærdskontoret
Sagsnr.: 2010-5410-0093
Dok.: CWS41266

Samlenotat (Forslag til rådskonklusioner om velfærd for katte og hunde)

15620/10 ADD 1 REV 2

Nyt notat

Resumé

I forslaget til rådskonklusioner opfordres Kommissionen til at iværksætte en række nærmere beskrevne undersøgelser vedrørende hundenes og kattens velfærd i medlemslandene. På baggrund af disse undersøgelser opfordres Kommissionen til efter omstændighederne at iværksætte passende tiltag. Der ses ikke at foreligge offentlige tilkendegivelser om de øvrige medlemslandes holdninger til forslaget. Fra dansk side er man positiv over for forslaget. Det belgiske formandskab forventes at sætte forslaget på dagsordenen for rådsmødet (landbrug og fiskeri) den 29.-30. november 2010 til vedtagelse.

1. Baggrund

Det belgiske formandskab gennemførte i september 2010 en spørgeskemaundersøgelse blandt EU's medlemslande. Undersøgelsen havde til formål at indsamle oplysninger om medlemslandenes regulering af en række dyrevelfærdsmæssige forhold vedrørende hunde og katte, herunder vedrørende handel med hunde og katte og adgangen til at foretage hale- og ørekupering af hunde. Bl.a. på baggrund af resultaterne af denne undersøgelse udarbejdede formandskabet det foreliggende forslag. Det belgiske formandskab forventes at sætte forslaget på dagsordenen for rådsmødet (landbrug og fiskeri) den 29.-30. november 2010 til vedtagelse.

Slotsholmsgade 10
1216 København K.

Telefon 7226 8400
Telefax 3393 3510

www.justitsministeriet.dk
jm@jm.dk

2. Indhold

I forslaget til rådskonklusioner opfordres Kommissionen til at undersøge og eventuelt fremsætte forslag til tiltag, der skal fremme hunde og kattes velfærd. Endvidere opfordres Kommissionen i rådskonklusionerne til at fremsætte et konkret forslag vedrørende udstilling af og handel med hunde og katte, der har været udsat for visse kirurgiske indgreb.

Kommissionen opfordres nærmere bestemt til

- at undersøge forskellene mellem medlemslandenes tiltag vedrørende opdræt af og handel med hunde og katte i EU og i passende omfang at forberede forslag til tiltag til harmonisering af det indre marked,
- at undersøge og – hvis dette vurderes at være påkrævet – udarbejde forslag til tiltag, der har til formål at indføre kompatible systemer til brug for identifikation og registrering af hunde og katte for derved at sikre borgerne bedre garantier ved hjælp af en mere effektiv adgang til at opspore disse dyr. Forslag til tiltag kan inddrage behovet for at sikre en hurtig og præcis efterforskning især i tilfælde af ulovlig handel og zoonose (sygdomme, der kan overføres fra dyr til mennesker),
- at undersøge og – hvis dette vurderes at være påkrævet – at forberede et konkret forslag til at begrænse, inden for EU, udstillingen ved offentlige begivenheder af hunde og katte, der har været udsat for kirurgiske indgreb, som ikke har et helbredende formål (der ikke sigter mod at hindre reproduktion) og handlen med disse dyr, samt
- hvis nødvendigt og i koordination med medlemslandene at udvikle passende tiltag med henblik på at fremme og understøtte uddannelse om ansvarligt ejerskab af hunde og katte samt støtte nationale oplysningskampagner om den negative virkning på hundenes og kattes velfærd af kirurgiske indgreb, som ikke har et helbredende formål.

3. Gældende dansk ret

3.1. Handel med og opdræt af hunde og katte

Ifølge af dyreværnslovens § 18, stk. 1, 1. pkt., må erhvervsmæssig handel med og opdræt af dyr kun drives med tilladelse fra en fødevareregion. Tilladelsen skal angive, hvilke dyr den omfatter og kan tilbagekaldes, når særlige forhold taler derfor, jf. § 18, stk. 1, 3. og 4. pkt.

I medfør af lovens § 18, stk. 2, kan justitsministeren fastsætte regler om indretning og drift af virksomheden, herunder om krav, der kan stilles til personalet, og om tilsyn. Justitsministeriet har i medfør af dyreværnslovens § 18, stk. 2, udstedt bekendtgørelse nr. 1466 af 12. december 2007 om erhvervsmæssig handel med og opdræt af hunde samt hundepensioner og hundehoteller. Ved erhvervsmæssig handel med hunde forstås i bekendtgørelsen erhvervelse af hunde med videresalg for øje, jf. bekendtgørelsen § 2, stk. 1, mens erhvervsmæssigt opdræt af hunde i bekendtgørelsen forstås som opdræt, hvor der med anvendelse af tre eller flere avlstæver avles tre eller flere kuld hvalpe årligt.

Bekendtgørelsen indeholder krav til udøvelsen af erhvervsmæssig handel med og opdræt af hunde, herunder krav til indretningen af lokaler, krav til hundenes opholdsrum og krav om, at hundene skal have adgang til en løbegård.

Erhvervsmæssig handel med katte er reguleret af Justitsministeriets bekendtgørelse nr. 1022 af 12. december 2002 om erhvervsmæssig handel med dyr, som ligeledes er udstedt i medfør af dyreværnslovens § 18, stk. 2. I bekendtgørelsen fastsættes en række krav til hold af dyr som led i erhvervsmæssig handel med dyr, herunder krav til indretningen af lokaler og dyreanlæg, der anvendes i forbindelse med erhvervsmæssig handel med dyr.

3.2. Operative indgreb

Ifølge af dyreværnslovens § 14, stk. 2, må operative og lignende indgreb, som har til formål at ændre et dyrs udseende, ikke foretages.

I medfør af lovens § 14, stk. 3, kan justitsministeren fastsætte nærmere regler om operative og lignende indgreb, herunder regler om kastration, afhorning, mærkning, fjernelse af kløer og andre legemsdele og beskæring af næb samt klove og hove. Justitsministeren kan endvidere fastsætte nærmere regler om halekupering af visse hunderacer, der kan anvendes til jagt, jf. lovens § 14, stk. 3, 2. pkt.

I medfør af lovens § 14, stk. 5, kan justitsministeren forbyde visse typer af operative og lignende indgreb.

Med hjemmel i § 14, stk. 3, har Justitsministeriet udstedt bekendtgørelse nr. 324 af 6. maj 2003 om halekupering og kastration af dyr. Det følger af bekendtgørelsens § 1, stk. 1, at dyr kun må halekuperes, hvis det konkret er påkrævet af veterinære hensyn, og at dyret skal bedøves, inden kuperingen foretages. Det følger dog af bekendtgørelsens § 1, stk. 3, at hunde må halekuperes i overensstemmelse med bekendtgørelse om halekupering af visse hunderacer, men at hunden skal bedøves, inden kuperingen foretages.

I medfør af justitsministeriets bekendtgørelse nr. 627 af 29. august 1991 om halekupering af visse hunderacer må halekupering, som har til formål at ændre en hunds udseende, kun foretages på hvalpe efter stambogsførte forældredyr af følgende racer:

- 1) Ruhåret hønsehund,
- 2) Korthåret hønsehund,
- 3) Weimaraner,
- 4) Vizla,
- 5) Breton.

I medfør af bekendtgørelsens § 2 må halekupering kun foretages af en dyrlæge, og indgrebet må ikke foretages, når hunden er mere end 4 dage gammel.

3.3. Udstillingsforbud

Ifølge af dyreværnslovens § 11, stk. 2, må hale- eller ørekuperede hunde ikke udstilles eller på anden måde fremvises med henblik på bedømmelse af hundens ydre, dens brugsegenskaber eller færdigheder. Forbuddet gælder dog ikke for hunde, der er halekuperet i overensstemmelse med de regler, der er fastsat i medfør af § 14, stk. 3, 2. pkt., jf. ovenfor under pkt. 3.2.

Justitsministeren kan i ganske særlige tilfælde meddele undtagelse fra bestemmelsen i stk. 2, jf. lovens § 11, stk. 3.

Der er ikke fastsat regler, der begrænser adgangen til at udstille eller fremvise katte, som har været udsat for operative indgreb.

3.4. Registrering af hunde og katte

Ifølge af hundelovens § 1, stk. 1, skal besidderen af en hund sørge for, at hunden, inden den er 8 uger gammel, er mærket og registreret. Besidderen af en hund skal endvidere sørge for, at hunden, fra den er 4 måneder gammel, bærer halsbånd forsynet med et skilt, der angiver besidderens navn og adresse.

I medfør af lovens § 1, stk. 2, fastsætter justitsministeren nærmere bestemmelser om mærkning, registrering og gebyr og om udformningen af skiltet. Justitsministeren kan herunder bestemme, at mærknings- og registreringsordningen skal administreres af en eller flere private organisationer, og at besidderen af en hund skal give de nødvendige oplysninger samt indbetale gebyr til disse organisationer.

Justitsministeriet har i medfør af lovens § 1, stk. 2, udstedt bekendtgørelse nr. 1500 af 20. december 2004 om mærkning og registrering af hunde. Det fremgår af bekendtgørelsens § 2, at Dansk Hunderegister er ansvarlig for registrering af hunde efter reglerne i bekendtgørelsen. Bekendtgørelsen indeholder herudover bl.a. regler om mærkning af hunde samt om, hvilke oplysninger hundens besidder skal oplyse i forbindelse med en registrering.

Der er ikke fastsat regler vedrørende registrering af katte.

4. Lovgivningsmæssige og statsfinansielle konsekvenser

Forslaget til rådskonklusioner har hverken lovgivningsmæssige eller statsfinansielle konsekvenser.

5. Høring

Forslaget til rådskonklusioner har ikke været sendt i høring.

6. Nærhedsprincippet

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

7. Andre landes kendte holdning

Der ses ikke at foreligge offentlige tilkendegivelser om de øvrige medlemslandes holdninger til forslaget.

8. Foreløbig dansk holdning

Danmark kan støtte vedtagelsen af rådskonklusionerne.

9. Europa-Parlamentets udtalelse

Europa-Parlamentet skal ikke høres forud for medlemslandenes vedtagelse af rådskonklusionerne.

10. Den Nationale Komité vedrørende Landbrugsdyr

Forslaget har været forelagt skriftligt for Den Nationale Komité vedrørende Landbrugsdyr, som i den forbindelse var udvidet med en række yderligere relevante interesseorganisationer mv.

11. Tidligere forelæggelse for Folketinget

Sagen har ikke tidligere været forelagt for Folketingets Europaudvalg eller Udvalg for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri.