

---

FOLKETINGET



**Europaudvalget  
Det Internationale Sekretariat**

**Til:** Udvalgets medlemmer  
**Dato:** 6. februar 2012

**Uformelt møde i Det Europæiske Råd den 30. januar 2012**

På dette første møde i Det Europæiske Råd under det danske EU-formandskab fik stats- og regeringscheferne lejlighed til at drøfte umiddelbare tiltag til at fremme vækst og beskæftigelse samt opnå enighed om den endelige juridiske udformning af finanspagten. Den reviderede udgave af traktaten bag den europæiske stabilitetsmekanisme (ESM) blev endvidere godkendt af stats- og regeringscheferne. Endelig blev situationen i Grækenland også behandlet af stats- og regeringscheferne.

**Vækst og beskæftigelse**

Stats- og regeringschefernes drøftelser umiddelbare tiltag til fremme af vækst og beskæftigelse med fokus på begrænsning af ungdomsarbejdsløsheden, udnyttelse af det indre marked samt bedre vilkår for små og mellemstore virksomheder (SMV'er).

For at fremme beskæftigelsen, herunder i grønne jobs, skal medlemslandene udarbejde nationale beskæftigelsesplaner med konkrete foranstaltninger, som skal indgå i de nationale reformprogrammer, hvor gennemførelsen vil blive overvåget som led i det europæiske semester.

Stats- og regeringscheferne opfordrede til, at der på nationalt plan umiddelbart blev gennemført en række tiltag for at begrænse ungdomsarbejdsløsheden – herunder et mål om, at der inden for nogle få måneder efter endt skolegang skal være et tilbud om et job, fortsat uddannelse, eller en lære- eller praktikplads. På EU-niveau vil tiltagende bl.a. blive støttet ved reallokering af tilgængelige EU-midler til de hårdest ramte medlemslande samt revision af reglerne om gensidig anerkendelse af faglige kvalifikationer.

Stats- og regeringscheferne understregede det indre markeds betydning for den europæiske vækst, hvor Akten for det indre marked, det digitale indre marked samt reduktionen af administrative byrder for SMV'er og mikrovirksomheder udgør prioriterede områder.

Stats- og regeringscheferne opfordrede derfor til, at der hurtigt blev opnået enighed om en række fremsatte forslag - herunder bl.a. forslagene om standardisering<sup>1</sup>, energieffektivitet<sup>2</sup> samt forenkling af reglerne om regnskabskrav<sup>3</sup> inden udgangen af juni 2012 – og altså under det danske EU-formandskab.

Samtidig blev der opfordret til enighed blandt deltagerlandene om det fælles europæiske patent inden udgangen af juni 2012 samt forslagene til forenkling af reglerne om offentlige udbud<sup>4</sup> inden udgangen af 2012.

For det digitale indre markeds vedkommende, blev der opfordret til hurtig gennemførelse af Kommissionens handlingsplan for e-handel, fremlæggelse af et nyt forslag om e-signaturer inden juni 2012 og indgåelse af en aftale om regler for onlinetvistbilæggelse og roaming senest i juni 2012.

Europa-Kommissionen vil til juni rapportere om eventuelle tiltag, der kan fremme implementeringen af lovgivningen inden for det indre marked samt gøre den nemmere at håndhæve. Rådet vil forud for Det Europæiske Råds møde til juni 2012 vurdere de fremskridt, der er gjort med gennemførelsen af lovgivningen for det indre marked.

Stats- og regeringscheferne påpegede SMV'ernes bidrag til den europæiske vækst og beskæftigelse. På denne baggrund var de enige om at gennemføre en række foranstaltninger inden udgangen af juni:

- Bedre udnyttelse af strukturfondsmidler til vækstfremmende og jobskabende tiltag.
- Styrkelse af Den Europæiske Investeringsbanks støtte til SMV'er og infrastrukturer.
- Hurtig behandling af Kommissionens forslag til en testfase for brugen af projektobligationer, hvor private midler anvendes til infrastrukturprojekter.
- Sikring af bedre adgang til venturekapital ved at nå til enighed om et europæisk markedsføringspas<sup>5</sup> for venturekapitalfonde senest i juni.
- Fremme af den rolle som mikrofinansieringsfaciliteten Progress spiller til støtte for mikrovirksomheder.
- Bedre rammerne for SMV'erne – herunder reduktion af uberettigede administrative og reguleringsmæssige byrder.

Da der var tale om et uformelt møde i Det Europæiske Råd, var de beskrevne tiltag indeholdt i en erklæring som den svenske statsminister, Fredrik Reinfeldt, af parlamentariske årsager ikke var i stand til at tilslutte sig.

---

<sup>1</sup> KOM (2011) 315

<sup>2</sup> KOM (2011) 370

<sup>3</sup> KOM (2011) 684

<sup>4</sup> KOM (2011) 895-897

<sup>5</sup> KOM (2011) 860

## Finanspagten

Det lykkedes for stats- og regeringscheferne at blive enige om den endelige juridiske udformning af den mellemstatslige traktat om stabilitet, koordinering og styring i Den Økonomiske og Monetære Union – også kaldet finanspagten.

Foruden de 17 eurolande valgte otte ikke-eurolande at tilslutte sig traktaten. Storbritannien fik følgeskab af Tjekkiet, der også valgte at stå uden for traktaten. Traktaten skal formelt undertegnes på Det Europæiske Råds møde den 1.-2. marts 2012, og den vil træde i kraft, når 12 eurolande har ratificeret den – sandsynligvis den 1. januar 2013. Traktaten vil fortsat være åben for deltagelse fra de to resterende medlemslande.

Det er ambitionen, at den mellemstatslige traktat skal indføres i EU's generelle traktatgrundlag inden for fem år efter ikrafttrædelsen.

## Budgetreglen

Pagten indfører en overordnet bestemmelse om, at de deltagende medlemslandes offentlige budgetstilling skal være i balance eller overskud.

Denne bestemmelse er opfyldt, hvis den årlige offentlige strukturelle saldo svarer til den såkaldte landespecifikke mellemfristede budgetmålsætning<sup>6</sup>, hvor den nedre grænse er fastsat til et strukturelt budgetunderskud på 0,5 procent af bruttonationalproduktet (BNP)<sup>7</sup>.

Deltagerlandene skal sikre, at de hurtigt bevæger sig hen mod deres mellemfristede budgetmålsætninger, hvor Europa-Kommissionen vil foreslå en passende tidsramme under hensyntagen til de enkelte medlemslandes udfordringer mht. holdbarheden af de offentlige finanser.

Fremskridtene mod og overholdelse af den mellemfristede budgetmålsætning evalueres på baggrund af en overordnet vurdering, der har den strukturelle balance som udgangspunkt, herunder en analyse af udgifterne eksklusive diskretionære foranstaltninger på indtægtssiden.<sup>8</sup>

---

<sup>6</sup> I stabilitets- og vækstpaktens forordning 1466/97 artikel 2a opereres der allerede med begrebet mellemfristede budgetmålsætninger, som varierer fra land til land, men som for eurolandene og ERM II-landene skal ligge i intervallet -1 % af BNP og balance eller overskud målt på den strukturelle budgetsaldo. De mellemfristede budgetmålsætninger (og tilpasningen i retning mod målsætningen) indgår i medlemslandenes stabilitets- og konvergensprogrammer, der indrapporteres som led i det europæiske semester.

<sup>7</sup> Den årlige strukturelle saldo defineres som den årlige konjunkturkorrigerede saldo uden engangsforanstaltninger og midlertidige foranstaltninger.

<sup>8</sup> Metoden er beskrevet i artikel 9, stk. 1 i forordning 1466/97 under stabilitets- og vækstpagten.

### *Undtagelser*

Deltagerlandene må midlertidigt afvige fra deres mellemfristede budgetmålsætninger, eller tilpasningen imod dem, hvis der er tale om exceptionelle omstændigheder.<sup>9</sup>

De deltagerlande, der har en offentlig bruttogæld betydeligt under 60 procent af BNP og en lav risiko for den langsigtede holdbarhed af de offentlige finanser, kan anvende en nedre grænse for det strukturelle underskud på 1 procent af BNP.

### *Korrektionsmekanisme*

Hvis et deltagerland afviger betydeligt fra den mellemfristede budgetmålsætning, eller tilpasningen mod den, skal en korrektionsmekanisme automatisk blive aktiveret. Korrektionsmekanismen skal være udformet på en sådan måde, at det berørte deltagerland bliver pålagt at gennemføre tiltag til at rette op på afvigelsen inden for en given tidsperiode.

### *Gennemførelse i national lovgivning*

Deltagerlandene skal senest inden for et år efter traktatens ikrafttrædelse have gennemført budgetreglen og korrektionsmekanismen i den nationale lovgivning på en bindende og permanent måde, der respekteres under den nationale budgetprocedure. Korrektionsmekanismen skal gennemføres på baggrund af fælles principper foreslået af Europa-Kommissionen<sup>10</sup>.

### **Gældsnedbringelse**

Finanspagten indfører også et krav til reduktion af den offentlige bruttogæld for de deltagerlande, hvor gældsniveauet overstiger kriteriet om et maksimalt gældsniveau på 60 procent af BNP. I sådanne tilfælde skal gælden årligt nedbringes med gennemsnitligt 1/20 af forskellen mellem det aktuelle gældsniveau og kriteriet på de 60 procent<sup>11</sup>.

### **Budgetmæssigt og økonomisk partnerskabsprogram**

De deltagerlande der er under proceduren for uforholdsmæssigt store underskud,<sup>12</sup> skal udarbejde et såkaldt budgetmæssigt og økonomisk

---

<sup>9</sup> Exceptionelle omstændigheder defineres som en usædvanlig begivenhed, som ligger uden for det pågældende deltagerlands kontrol, og som har en afgørende virkning på de samlede offentlige finanser, eller perioder med et alvorligt økonomisk tilbageslag, forudsat at dette ikke bringer den finanspolitiske holdbarhed på mellemlang sigt i fare.

<sup>10</sup> Det drejer sig bl.a. om formen, omfanget og tidsrammen for korrektionerne.

<sup>11</sup> Gældsnedbringelseskravet optræder også i stabilitets- og vækstpagtens forordning 1467/97 artikel 2, hvor den årlige reduktion opgøres som et gennemsnit over tre år.

<sup>12</sup> Artikel 126 TEUF og stabilitets- og vækstpagtens forordning 1467/97.

partnerskabsprogram, som indeholder en detaljeret beskrivelse af de strukturreformer, som skal gennemføres for at sikre en effektiv og holdbar afhjælpning af det uforholdsmæssigt store underskud. Programmerne skal tilsluttes og overvåges af Europa-Kommissionen og Rådet, hvilket vil ske under den gældende overvågningsprocedure under stabilitets- og vækstpakten. Samtidig vil selve gennemførelsen af programmerne, og de årlige budgetplaner i forbindelse med programmerne, blive overvåget af Kommissionen og Rådet.

Deltagerlandene vil endvidere på forhånd orientere Kommissionen og Rådet om planer for udstedelse af offentlig gæld.

### **Omvendt kvalificeret flertal under stabilitets- og vækstpakten**

Finanspakten indeholder også en forpligtigelse for eurolandene til at anvende reglen om omvendt kvalificeret flertal på forslag og henstillinger fra Kommissionen, når det omhandler et eurolands brud på underskudskriteriet under proceduren for uforholdsmæssigt store underskud.

### **Sanktioner**

Deltagerlandene skal som nævnt senest et år efter traktatens ikrafttrædelse have indført budgetreglen i den nationale lovgivning. Europa-Kommissionen vil udarbejde en rapport om deltagerlandenes gennemførelse af budgetreglen i den nationale lovgivning. Påpejning af manglende gennemførelse i rapporten vil kunne bruges af én eller flere af deltagerlandene til at bringe sagen for EU-Domstolen<sup>13</sup>. EU-Domstolens afgørelse vil være bindende, og det pågældende deltagerland vil af Domstolen få en frist til at gennemføre de nødvendige tiltag.

Hvis et deltagerland herefter er af den opfattelse (på baggrund af egne eller Kommissions vurderinger) at det berørte deltagerland ikke har levet op til Domstolens afgørelse, så kan sagen bringes for Domstolen endnu engang med krav om økonomiske sanktioner. Finder EU-Domstolen, at deltagerlandet ikke har efterkommet Domstolens afgørelse, kan der pålægges en passende bøde, der dog ikke må overstige 0,1 procent af det pågældende deltagerlands BNP<sup>14</sup>.

Bøderne skal for eurolandenes vedkommende tilfalde den europæiske stabilitetsmekanisme (ESM), mens de for de øvrige deltagerlandes vedkommende går til EU's generelle budget.

---

<sup>13</sup> Deltagerlandene kan dog også på egen hånd, uafhængigt af Kommissionens rapport, indbringe et andet deltagerlands manglende gennemførelse for EU-Domstolen.

<sup>14</sup> Princippet om at ét eller flere deltagerlande indbringer et andet deltagerland for EU-Domstolen udgør ifølge traktaten en speciel aftale mellem deltagerlandene baseret på artikel 273 om voldgift i TEUF.

## Økonomisk koordinering

Finanspagten indeholder også et tilsagn fra deltagerlandenes side om at foretage de nødvendige tiltag for at fremme konkurrenceevnen, beskæftigelsen, holdbarheden af de offentlige finanser samt den finansielle stabilitet<sup>15</sup>. Deltagerlandene er derfor også parate til, hvis påkrævet, at anvende de muligheder der er i EU's traktatgrundlag<sup>16</sup> på spørgsmål af afgørende betydning for euroområdet funktion – uden dog at underminere det indre marked.

Deltagerlandene vil også arbejde hen i mod en tættere koordinering af den økonomiske politik, hvor større økonomiske reformer skal drøftes på forhånd.

## Eurotopmøder

Der vil blive afholdt mindst to årlige uformelle eurotopmøder med deltagelse af stats- og regeringscheferne fra eurolandene samt formanden for Europa-Kommissionen. Eurolandenes stats- og regeringschefer udnævner en formand<sup>17</sup> for eurotopmøderne, som skal sikre forberedelsen af møderne<sup>18</sup>.

Formanden for Den Europæiske Centralbank vil blive inviteret til at deltage i møderne, mens eurogruppens formand kan blive inviteret. Europa-Parlamentets formand kan blive inviteret til at tale på møderne.

Formanden for eurotopmøderne vil efter hvert møde udarbejde en rapport til Europa-Parlamentet samt holde de øvrige medlemslande grundigt informeret om forberedelsen og udfaldet af eurotopmødet.

Deltagerlandene, der ikke er en del af euroområdet, vil have mulighed for at deltage i mindst ét af eurolandenes årlige topmøder, hvor spørgsmål i forbindelse med implementeringen af traktaten drøftes. De vil endvidere have mulighed for at deltage i møderne, hvis:

- Der behandles spørgsmål, der har betydning for deltagerlandenes konkurrenceevne.
- Der behandles spørgsmål om ændring af den samlede arkitektur bag euroområdet og afgørende regler for euroområdet funktion i fremtiden.

Bestemmelserne om eurotopmøderne vil også gælde for de eurolande, der eventuelt endnu ikke har ratificeret traktaten, når den træder i kraft.

---

<sup>15</sup> Som svarer til de fire overordnede mål under europluspagten.

<sup>16</sup> For eurolandenes vedkommende specielt artikel 136 i TEUF og for alle deltagerlandene bestemmelserne om forstærket samarbejde i artikel 20 i TEU og artikel 326-334 i TEUF.

<sup>17</sup> Udnævnelsen vil ske med simpelt flertal for en periode på 2½ år og på samme tidspunkt, som formanden for Det Europæiske Råd vælges.

<sup>18</sup> Det vil være eurogruppen, der vil stå for den egentlige forberedelse og opfølgning af eurotopmøderne.

## Nationale parlamenter og Europa-Parlamentet

Europa-Parlamentet og deltagerlandenes nationale parlamenter vil i fællesskab fastlægge organiseringen af en konference med repræsentanter fra de relevante udvalg i de nationale parlamenter og Europa-Parlamentet. Formålet med konferencen er at drøfte budgetmæssige spørgsmål samt andre emner omfatter af finanspagten.

## Deltagelse

For deltagerlandene uden for euroområdet, der har ratificeret traktaten, vil bestemmelserne gælde fra det tidspunkt deltagerlandene bliver optaget i euroområdet, medmindre deltagerlandene tilkendegiver, at de ønsker at være bundet af alle eller dele af bestemmelserne i afsnit III og IV (budgetregel m.m. og økonomisk koordinering) på et tidligere tidspunkt.

## Den europæiske stabilitetsmekanisme (ESM)

Som led i den samlede indsats mod gældskrisen blev det på Det Europæiske Råds møde den 9. december 2011 vedtaget at ændre på visse bestemmelser i eurolandenes mellemstatslige traktat bag den permanente europæiske stabilitetsmekanisme (ESM). Ændringerne omfatter bl.a. fremrykningen af ikrafttrædelsen for ESM til juli 2012 samt muligheden for at anvende en hasteprocedure med kvalificeret flertal i forbindelse med tildeling af finansiel bistand<sup>19</sup>.

Ændringerne omfatter foruden den fremrykkede ikrafttrædelse og den nye hasteprocedure:

- Nye finansieringsredskaber.
- En mere fleksibel prisfastsættelse på lån.
- Forbindelse til finanspagten.<sup>20</sup>
- Tilpasning til IMF's praksis mht. involvering af den private sektor.
- Tidsrammen for indbetaling af kapital.<sup>21</sup>

Udmøntningen af aftalen fra december faldt på plads på et ministermøde den 23. januar 2012. Stats- og regeringscheferne støttede op om denne aftale, og ESM-traktaten blev efterfølgende undertegnet af eurolandene den 2. februar 2012. Traktaten skal herefter ratificeret med henblik på at kunne træde i kraft til juli 2012. Kapaciteten af eurolandenes nuværende europæiske finansielle

---

<sup>19</sup> EU-note (11) E 16

<sup>20</sup> Traktaten bag finanspagten indeholder i de indledende bemærkninger et krav om, at fra 1. marts 2013 forudsætter finansiel bistand fra ESM ratifikation af finanspagten og gennemførelse af budgetreglen og korrektionsmekanismen i den nationale lovgivning inden for tidsfristen.

<sup>21</sup> Oprindeligt skulle eurolandene indbetale kapitalgrundlaget i faser over fem år, hvilket ændringen giver en mulighed for at fremskynde.

stabilitetsfacilitet (EFSF) og den kommende permanente ESM vil blive vurderet til på Det Europæiske Råds møde den 1.-2. marts 2012<sup>22</sup>.

ESM vil blive organiseret som en international finansiell institution med base i Luxembourg. Formålet med ESM er at yde finansiell støtte til eurolande, der er truet af eller oplever alvorlige finansieringsproblemer, for at sikre den finansielle stabilitet i euroområdet<sup>23</sup>.

## Grækenland

Spørgsmålet om Grækenland blev også behandlet af stats- og regeringscheferne, hvor de græske myndigheder og trojkaen (bestående af EU, IMF og ECB) blev opfordret til at opnå enighed om tiltag, der kunne bringe det nuværende reformprogram tilbage på sporet. Samtidig blev finansministrene tilskyndet til at træffe alle nødvendige foranstaltninger for at gennemføre aftale fra oktober 2011 om den private sektors gældsafskrivning.

Med venlig hilsen,

Martin Jørgensen (3622)

---

<sup>22</sup> EFSF og ESM har en effektiv udlånskapacitet på henholdsvis 440 og 500 mia. euro.

<sup>23</sup> Link til ESM-traktaten:  
<http://www.european-council.europa.eu/media/582311/05-tesm2.en12.pdf>