
FOLKETINGET



Europaudvalget og Erhvervs-, Vækst- og Eksportudvalget

EU-konsulenten

EU-note

Til: Udvalgets medlemmer
Dato: 6. februar 2013

Tolv forslag til fremme af vækst og beskæftigelse i EU - opdateret

Denne note er en opdateret udgave af en EU-note fra april 2011 til Europaudvalget og Erhvervsudvalget. Alle tolv forslag er nu blevet fremsat, og det er planen, at de fleste færdigbehandles inden årets udgang.

EU's "indre marked" kan under dansk EU-formandskab i 2012 fejre sit 20 års jubilæum. Trods det indre markeds store betydning for vækst og beskæftigelse i EU, vurderer Kommissionen dog, at der stadig er et stort uforløst vækstpotentiale i det indre marked. Kommissionen udpegede derfor i 2011 tolv initiativer til EU-lovgivning, som skal være med til at sætte gang i væksten i Europa.

De tolv forslag vedrører følgende emner:

- 1) Små og mellemstore virksomheders adgang til finansiering
- 2) Borgernes mobilitet
- 3) Intellektuelle ejendomsrettigheder
- 4) Forbrugerne – aktører på det indre marked
- 5) Tjenesteydelser
- 6) Transport-, energi- og elektroniske kommunikationsnet
- 7) Det digitale indre marked
- 8) Socialt iværksætteri

- 9) Energibeskatning
- 10) Social samhørighed
- 11) Lovgivningsmæssige rammer for virksomhederne
- 12) Offentlige kontrakter.

I andet halvår af 2012 vil Kommissionen præsentere yderligere 12 initiativer til EU-lovgivning, som skal hjælpe med at fremme vækst og beskæftigelse i det indre marked.

1) Adgang til finansiering for små og mellemstore virksomheder

Kommissionen foreslår, at der vedtages EU-lovgivning, som kan give fonde for risikovillig kapital mulighed for at investere i en hvilken som helst medlemsstat uden yderligere hindringer eller krav. I dag står fonde for risikovillig kapital ifølge Kommissionen over for betydelige vanskeligheder, når det drejer sig om at rejse kapital i udlandet og operere på tværs af landegrænserne på grund af de forskellige nationale reguleringsordninger og skattemæssige barrierer.

*Forslaget er fremsat den 7. december 2011 - KOM (2011) 860.
Europa-Parlamentets ansvarlige udvalg, Økonomiudvalget, vedtog den 31. maj 2012 et udkast til betænkning. Rådet diskuterede første gang forslaget den 20. februar 2012. Europa-Parlamentet og Rådet starter i uge 23 forhandlinger om en førstebehandlingsaftale. Forslaget ventes at være på Europa-Parlamentets plenarmøde den 11. september 2012.*

2) Borgernes mobilitet

Kommissionen foreslår, at der vedtages en modernisering af EU-lovgivningen for anerkendelse af erhvervmæssige kvalifikationer. De gensidige anerkendelsesprocedurer for mobile arbejdstagere skal forenkles ligesom de juridiske rammer. Der er stadig ifølge Kommissionen for mange lovgivningsmæssige hindringer, som afholder borgere i EU fra at tage arbejde i andre EU-lande. Ifølge Kommissionen kan eksempelvis oprettelsen af et europæisk erhvervs-pas være med til at fremme mobiliteten blandt kvalificerede arbejdstagere.

*Forslaget er fremsat den 13. december 2011 - KOM (2011) 883.
Forslaget blev første gang diskuteret i Rådet den 30. maj 2012, men forventes ikke at blive behandlet i det ansvarlige udvalg i Europa-Parlamentet, Udvalget for det Indre Marked og Forbrugerbeskyttelse, før september 2012. Forslaget forventes at være på Europa-Parlamentets plenarmøde den 14. januar 2013.*

3) Intellektuelle ejendomsrettigheder

Kommissionen foreslår, at der vedtages EU-lovgivning om indførelsen af en fælles patentbeskyttelse og i den forbindelse et harmoniseret system til at bilægge tvister.

Der er ifølge Kommissionen behov for en effektiv beskyttelse af intellektuelle ejendomsrettigheder, idet det vil fremme investeringer i udviklingen af nye produkter. Der er i dag for mange forskellige patenter og nationale tvistbilæggesystemer, som er både omkostningstunge, ineffektive og skaber retsikkerhed.

Lovgivningsforslag til forstærket samarbejde om EU-patentordning er fremsat den 13. april 2011 – KOM (2011) 215 og 216.

Rådet opnåede politisk enighed i juni 2011, men der er fortsat uenighed om, hvor patentdomstolens hjemsted skal placeres. I Europa-Parlamentet er begge forslag på dagsordenen ved plenarmødet i juni 2012.

4) Forbrugerne – aktører på det indre marked

Kommissionen foreslår, at der vedtages EU-lovgivning, som kan sikre de europæiske forbrugere udenretlige klagemuligheder, som også omfatter onlinehandel. Der er ifølge Kommissionen stadig mange hindringer, der gør at forbrugerne ikke har fuld tillid til, at der findes effektive klagemuligheder, hvis det går galt med køb af varer i et andet EU-land.

Kommissionen har fremsat to forslag vedrørende klagemuligheder. Et om alternativ tvistbilæggelse, på engelsk benævnt som ADR (forkortelse af Alternative Dispute Resolution), og et om online tvistbilæggelse, på engelsk benævnt som ODR (forkortelse af Online Dispute Resolution).

Forslaget er fremsat som et direktivforslag og et forordningsforslag den 1. december 2011 - KOM (2011) 793 og KOM (2011) 794.

Rådet opnåede enighed om forslaget den 31. maj 2012 og starter herefter forhandlinger med Europa-Parlamentet. Det ansvarlige udvalg for begge forslag, Udvalget for det Indre Marked og Forbrugerbeskyttelse, forventes at stemme om forslagene den 10. juli 2012.

5) Tjenesteydelser

Kommissionen har fremsat et forordningsforslag om europæisk standardisering. Forslaget har til hensigt at tilpasse det europæiske standardiseringssy-

stem til den generelle samfundsudvikling, herunder udviklingen af moderne informations- og kommunikationsteknologi, og sikre interessentinddragelse, gennemsigtighed, tilgængelighed samt et effektivt og fleksibelt standardiseringsystem i Europa.

Forslaget lægger op til ændringer af det reguleringsmæssige grundlag for det europæiske standardiseringsystem. Forslaget har til hensigt at tilpasse det europæiske standardiseringsystem til den generelle samfundsudvikling og styrke virksomheders konkurrenceevne i overensstemmelse med 2020-strategien. Revisionen af det europæiske standardiseringsystem skal sikre interessentinddragelse, gennemsigtighed, tilgængelighed samt et effektivt og fleksibelt standardiseringsystem i Europa.

Forslaget er fremsat den 1. juni 2011 – KOM (2011)315.

31. maj 2012 opnåede Rådet og Europa-Parlamentet enighed om såkaldt førstebehandlingsaftale. Begge institutioner skal dog stadig officielt vedtage den endelige tekst. Europa-Parlamentet forventer at stemme om forslaget ved plenarmødet i september 2012. Forordningen skal træde i kraft den 1. januar 2013.

6) Transport-, energi- og elektroniske kommunikationsnet

Kommissionen har under dette nøgleinitiativ fremsat fire forslag som skal styrke transport- energi- og telekommunikations-infrastrukturen.

Forslaget om oprettelsen af en ny infrastrukturfacilitet kaldet "Connecting Europe Faciliteten" (CEF) er den overordnede finansieringsramme for de tre sektorspecifikke forslag. CEF har et forslået budget på 50 milliarder euro og skal identificere og opstarte strategiske projekter af europæisk interesse, som skal sikre den indbyrdes anvendelighed samt styrke integrerede transportkæder. De tre tilhørende forslag til separate forordninger fastlægger, hvordan disse midler skal tildeles prioriterede infrastrukturprojekter inden for henholdsvis transport, energi og telekommunikation.

Forslaget til forordning om oprettelse af Connecting Europe Faciliteten er fremsat den 16. januar 2012 - KOM (2011) 665.

Forslaget er sat på dagsordenen på transportrådsmødet den 7. juni 2012 og energirådsmødet den 15. juni 2012. Forordningens vedtagelse afhænger dog af vedtagelsen af den samlede flerårige finansielle ramme 2014-2020. I Europa-Parlamentet behandles forslaget af Transportudvalget i fællesskab med Udvalget for Industri, Forskning og Energi.

På energiområdet foreslår Kommissionen en strømlining af godkendelsesprocedurer i medlemslandene for at reducere sagsbehandlingstiden for infrastrukturprojekter af fælles europæisk interesse samt en øget involvering af offentligheden. Forslaget indeholder endvidere en udvælgelsesprocedure for en strategisk liste af projekter og ophæver desuden den eksisterende forordning om retningslinjer for de transeuropæiske net på energiområdet (TEN-E-program).

Forslaget til direktiv om retningslinjer for den transeuropæiske energiinfrastruktur er fremsat den 19. oktober 2011 - KOM (2011) 658.

Forslaget er på energirådsmødet dagsorden den 15. juni 2012. I Europa-Parlamentet forventes det ansvarlige udvalg, Udvalget for Industri, Forskning og Energi, at stemme om udkast til betænkning den 19. juni 2012.

På transportområdet har Kommissionen fremsat et forslag, der skal skabe et indre marked for transport, som omfatter samtlige transportformer og nationale systemer, bl.a. intelligente transportsystemer og udvikler moderne cabotagenet og multimodiale transportnet. Navnlig råder EU ifølge Kommissionen endnu ikke over et tilstrækkeligt sammenhængende, interoperabelt og effektivt grænseoverskridende transportinfrastrukturnet. I forslaget ligger, at TEN-T-nettet består af to lag: et hovedtransportnet, som skal stå færdigt senest i 2030, og et samlet transportnet, som skal stå færdigt senest i 2050. Det samlede transportnet skal dække hele EU. Prioriteten i hovednettet er at etablere de transportforbindelser og knudepunkter i TEN-T, som skal være fuldt funktionsdygtige i 2030.

Forslaget om retningslinjer for udvikling af det transeuropæiske transportnet er fremsat den 19. oktober 2011 - KOM (2011) 650.

Forslaget er på Rådets dagsorden den 7. juni 2012. I Europa-Parlamentet forventes det, at det ansvarlige udvalg, Transportudvalget, stemmer om forslaget i november 2012.

Kommissionens forordningsforslag på telekommunikationsområdet indeholder retningslinjer for prioritering af projekter inden for bredbånd og digitale tjenester. Forordningen fastsætter bl.a. retningslinjerne for, hvilke telekommunikationsprojekter, der kan kvalificeres til at være af "fælles interesse" og som dermed kan opnå støtte i henhold til den overordnede CEF-forordning. Forslaget arbejder overordnet set med to typer projekter. Det ene er bredbåndprojekter, som er fysiske eller trådløse net, der giver højhastighedsadgang til internettet. Det andet er digitale tjenester, som er internetbaserede tjenester, som kan virke på tværs af landegrænserne.

Forslaget om retningslinjer for transeuropæiske telenet er fremsat den 19. oktober 2011 - KOM (2011) 657.

Forslaget er på Rådets dagsorden den 8. juni 2012. I Europa-Parlamentet forventes det ansvarlige udvalg, Udvalget for Industri, Forskning og Energi, at stemme om sin betænkning i november 2012.

7) Det digitale indre marked

Kommissionen foreslår, at der vedtages EU-lovgivning, som sikrer gensidig anerkendelse af elektronisk identifikation og autentificering i hele EU. EU skal i den forbindelse revidere direktivet om elektroniske signaturer for at muliggøre sikker og uhindret elektronisk kommunikation mellem virksomheder, borgere og offentlige myndigheder. Det digitale indre marked er ifølge Kommissionen et af de vigtigste midler til at fremme vækst og beskæftigelse i EU. Udviklingen af et digitalt indre marked bremses ifølge Kommissionen af manglende tillid hos forbrugerne, når det gælder betalingsikkerhed og sikringen af forbrugernes rettigheder i forbindelse med grænseoverskridende handler.

Forslaget om e-identifikation og elektronisk signatur er fremsat den 4. juni 2012 - KOM (2012) 238.

Forslaget forventes at blive præsenteret på Rådets møde den 8. juni, men selve behandlingen vil først finde sted i løbet af efteråret.

8) Socialt iværksætteri

Kommissionen foreslår, at der vedtages EU-lovgivning vedrørende socialt iværksætteri, som kan være med til at etablere en fælles europæisk ramme til fremme af udviklingen af solidariske investeringsfonde, som kan investere i virksomheder, der forfølger mål af almen interesse og mål baseret på f.eks. social udvikling eller etiske og miljømæssige hensyn. Ifølge Kommissionens forslag er de forskelligartede nationale regler om sociale iværksætterfonde og manglen på regler, der er skræddersyet til formålet, har medført, at sådanne fondes adgang til kapitalmarkederne er vanskelig og forbundet med store omkostninger.

Forslaget er fremsat den 7. december 2011 - KOM (2011) 862.

Rådet diskuterede forslaget første gang i februar 2012 og forhandler i øjeblikket med Europa-Parlamentet om en førstebehandlingsaftale. Det forventes, at forslaget bliver færdigforhandlet under dansk formandskab og endelig vedtaget på Europa-Parlamentets plenarmøde den 11. september 2012.

9) Energibeskatning

Kommissionen foreslår, at der vedtages en revision af EU's eksisterende regler for beskatning af energiprodukter i EU. Nye regler skal omstrukturere den måde, hvorpå energiprodukterne beskattes, således at de nuværende ubalancer fjernes, og der tages hensyn til produkternes CO₂-emissioner og energiindhold. De nuværende energiafgifter foreslås opdelt i to komponenter, som tilsammen vil bestemme den samlede afgiftssats for et produkt. Kommissionen ønsker at fremme energieffektivitet og forbruget af mere miljøvenlige produkter samt undgå konkurrencefordrejninger på det indre marked. Forslaget sigter på at gøre det lettere for medlemsstaterne at omarbejde deres overordnede afgiftsstrukturer på en måde, der bidrager til vækst og beskæftigelse, ved at omlægge beskatningen fra afgifter på arbejdskraft til afgifter på forbrug.

Forslaget er fremsat den 13. april 2011 – KOM(2011)169. Europa-Parlamentet vedtog ved plenarmødet den 19. april 2012 det ændrede direktivforslag. Forslaget forventes at blive debatteret i Rådet den 22. juni 2012, men der skulle stadig være stor uenighed i Rådet, og forslaget ventes derfor ikke at blive færdigbehandlet under dansk formandskab.

10) Social samhørighed

Kommissionen foreslår, at der vedtages EU-lovgivning, som kan være med til at styrke gennemførelsen, anvendelsen og håndhævelsen af EU's direktiv om udstationering af arbejdstagere. Kommissionen har med det mål for øje præsenteret to forslag. Et forslag til forordning, som præciserer de generelle principper og regler på EU-niveau med hensyn til udøvelsen af strejkeretten inden for rammerne af den frie udveksling af tjenesteydelser og den frie etableringsret, samt et direktivforslag som skal sikre bedre håndhævelse af udstationeringsdirektivet. Forslaget indeholder bl.a. foranstaltninger, som kan være med til at forebygge og straffe misbrug eller omgåelse af reglerne.

Forslaget til forordning om udøvelse af retten til kollektive skridt inden for rammerne af etableringsfriheden og den frie udveksling af tjenesteydelser (Monti II) - KOM (2012) 130 blev fremsat den 21. marts 2012.

Forslaget udløste den 22. maj 2012 et "gult kort" til Kommissionen, da en tredjedel af de nationale parlamenter mente, at det var i strid med nærhedsprincippet¹. Kommissionen genovervejer derfor i øjeblikket sit forslag.

¹ Se [EU-note \(09\) E3](#) om nationale parlamenters rolle i EU ifølge Lissabontraktaten.

Forslaget til direktiv om håndhævelse af udstationeringsdirektivet - KOM (2012) 131 blev fremsat den 21. marts 2012.

11) Lovgivningsmæssige rammer for virksomhederne

Kommissionen foreslår, at der vedtages EU-lovgivning, som forenkler EU-direktiverne om regnskabsstandarder.

Revisionen forfølger en række centrale målsætninger:

1. Reduktion af de administrative byrder og forenkling, hovedsagelig rettet mod små virksomheder.
2. At øge klarheden og sammenligneligheden af de virksomhedskategoriernes regnskaber, for hvilke disse forhold er vigtige som følge af mere omfattende grænseoverskridende aktiviteter og et større antal eksterne interessenter.
3. Beskyttelse af væsentlige brugerbehov med henblik på at bibeholde nødvendige regnskabsmæssige oplysninger for brugerne.
4. Øget gennemsigtighed i forbindelse med betalinger foretaget til myndigheder af virksomheder inden for udvindingsindustrien og skovning af primærskove

Ifølge Kommissionen er der potentielle besparelser i forbindelse med dette forslag på 1,5 mia. euro om året for 1,1 mio. små virksomheder. Besparelserne skyldes især mindre forpligtelser i forbindelse med virksomhedernes regnskabsafleggelse.

Forslaget er fremsat den 25. oktober 2011 - KOM(2011) 684.

Europa-Parlamentet og Rådet forhandler i øjeblikket om en førstebehandlingsaftale om forslaget.

12) Offentlige kontrakter

Kommissionen har foreslået, at der vedtages en revideret og moderniseret EU-ramme for offentlige kontrakter, som kan være med til at øge efterspørgslen efter miljøvenlige, socialt ansvarlige og innovative varer, tjenester og bygge- og anlægsarbejder. Offentlige myndigheder i EU bruger ca. 18 pct. af EU's BNP på varer, tjenester og bygge- og anlægsarbejder.

Revisionen skal samtidig give ordregivende myndigheder mere enkle og fleksible procedurer samt sikre ikke mindst de små og mellemstore virksomheder lettere adgang til indgåelse af offentlige kontrakter.

Kommissionen foreslår følgende tærskelværdier:

- a) 5 000 000 EUR for offentlige bygge- og anlægskontrakter.
- b) 130 000 EUR for offentlige vareindkøbs- og tjenesteydelseskontrakter, der indgås af statslige myndigheder, samt projekteringskonkurrencer.
- c) 200 000 EUR for offentlige vareindkøbs- og tjenesteydelseskontrakter, der indgås af myndigheder på lavere niveau, samt projekteringskonkurrencer.
- d) 500 000 EUR for offentlige kontrakter vedrørende sociale tjenesteydelser.

Kommissionens forslag til en ny ramme for offentlige kontrakter består af to direktivforslag; et nyt udbudsdirektiv og et nyt forsyningsvirksomhedsdirektiv. Store dele af indholdet af de to direktivforslag er ens, forsyningsvirksomhedsdirektivet regulerer dog udelukkende indgåelse af kontrakter vedrørende aktiviteter inden for vand-, energi-, transport-, eller postsektoren, hvor udbudsdirektivet regulerer ordregivende myndigheders indgåelse af offentlige kontrakter.

Begge forslag er fremsat den 20. december 2011 - KOM (2011) 895 og KOM (2011) 896.

Rådet diskuterede de to forslag for anden gang den 30. maj 2012. I Europa-Parlamentet forventes forslagene at være på dagsorden for plenarmødet i december 2012. På udvalgsniveau forventes behandlingen afsluttet i oktober, hvor, Udvalget for det Indre Marked og Forbrugerbeskyttelse, ventes at stemme om forslagene.

Med venlig hilsen

Morten Knudsen (3695)
Thomas Fich (3611)
Iben Schacke (3694)
Louise Juul (11190)

