
FOLKETINGET



**Europaudvalget
Det Internationale Sekretariat**

Til: Udvalgets medlemmer
Dato: 2. juli 2012

Møde i Det Europæiske Råd den 28.-29. juni 2012

På dette sidste møde i Det Europæiske Råd under det danske EU-formandskab fik stats- og regeringscheferne vedtaget en vækst- og beskæftigelsespagt på 120 mia. euro. Rapporten om yderligere integration under ØMU'en blev drøftet, og eurolandene vedtog et par konkrete initiativer til at sikre den finansielle stabilitet på kort sigt. Den flerårige finansielle ramme (FFR), EU-patentet, landespecifikke anbefalinger, situationen i Syrien samt optagelsesforhandlinger med Montenegro var blandt de øvrige emner på stats- og regeringschefernes dagsorden.

Situationen i euroområdet

Stats- og regeringscheferne var i princippet allerede torsdag aften enige om et af hovedtemaerne på topmødet - vækst- og beskæftigelsespagten, men en endelig aftale måtte afvente enighed blandt eurolandene til at sikre den finansielle stabilitet i euroområdet på kort sigt. Her havde specielt Italien og Spanien advokeret for en række konkrete tiltag til at afhjælpe det tiltagende rentepres i forbindelse med udstedelse af statsobligationer.

Det lykkedes da også for eurolandene - på et fremrykket eurotopmøde der først sluttede tidlig fredag morgen - at opnå enighed om muligheden for direkte rekapitalisering af bankerne samt en mere "fleksibel og effektiv" brug af den europæiske finansielle stabilitetsfacilitet (EFSF) og den europæiske stabilitetsmekanisme (ESM).

Aftalen går ud på, at der indføres en form for fælles tilsynsmekanisme med den europæiske banksektor, hvor Den Europæiske Centralbank (ECB) vil stå for tilsynet i euroområdet. Når tilsynsmekanismen er på plads, kan ESM yde finansiell støtte direkte til de kriseramte banker, hvorved støtten ikke kommer til at belaste de berørte landes gælds niveauer¹. Der vil dog være tilknyttet "passende betingelser", som skal formuleres i et såkaldt aftalememorandum.

¹ Et sådant tiltag vil ifølge aftalen kunne træffes ved en almindelig afgørelse.

Den mere fleksible og effektive brug af EFSF og ESM betyder, at der åbnes op for muligheden for opkøb af statsobligationer med ECB som agent i de tilfælde, hvor et euroland i øvrigt lever op til diverse henstillinger og regelsæt², men hvor markedet fortsat kræver en høj risikopræmie på renten af udstedte statsobligationer.

Europa-Kommissionen vil snarest, på baggrund af artikel 127, stk. 6 i Traktaten om Den Europæiske Unions Funktionsmåde, stille forslag om den fælles tilsynsmekanisme, der forventes vedtaget inden udgangen af 2012.

Aftalen indeholder også en opfordring til, at der hurtigst muligt bliver indgået en aftale med Spanien med henblik på rekapitalisering af landets banksektor. Støtten til Spanien vil blive ydet via EFSF indtil ESM træder i kraft, hvorefter støtten overføres til ESM uden prioritetsstatus³.

Endelig indeholder aftalen også et tilsagn til Irland om, at situationen i den irske banksektor skal undersøges, så Irland også kan drage fordel af løsningen for Spanien.

En direkte rekapitalisering af de spanske banker uden om det spanske statsbudget kan dog ikke umiddelbart realiseres på baggrund af aftalen, da den jo eksplicit forudsætter, at den fælles tilsynsmekanisme først skal være oprettet.

Vækst- og beskæftigelsespagt

Stats- og regeringscheferne opnåede fredag enighed om den samlede vækst- og beskæftigelsespagt.

Den samlede pagt beløber sig til ca. 120 mia. euro, hvilket svarer til ca. 1 procent af EU's samlede bruttonationalindkomst (BNI) – ca. 894 mia. kroner. De 120 mia. euro fordeler sig på følgende måde:

- 60 mia. euro i øget udlånskapacitet fra Den Europæiske Investeringsbank på baggrund af et nyt kapitalindskud på 10 mia. euro.
- 55 mia. euro fra omprogrammering af uudnyttede strukturfondsmidler.
- 4,5 mia. euro fra pilotprojektet om projektopblik i forbindelse med grænseoverskridende energi-, trafik- og bredbåndsinfrastruktur.

Blandt de øvrige initiativer på EU-plan kan nævnes uddybelse af det indre marked, et velfungerende digitalt indre marked senest i 2015, reduktion af

² Aftalen nævner konkret de landespecifikke anbefalinger og øvrige tilsagn, herunder tidsfrister under det europæiske semester, stabilitets- og vækstpagten og proceduren i forbindelse med uforholdsmæssigt store ubalancer.

³ Finansiell bistand via ESM er normalt sikret en højere prioritet end øvrige kreditorer.

regelbyrden, fuldførelse af det indre marked for energi senest i 2014, omsætning af forskningstiltag til innovationer, anvendelse af skattepolitikken til finanspolitisk konsolidering og bæredygtig vækst, hurtig behandling af Kommissionens beskæftigelsespakke, lettelse af arbejdskraftens mobilitet, udnyttelse af handel som vækstbidrag samt udnyttelse af EU's budget til støtte for vækst, beskæftigelse, konkurrenceevne og konvergens i tråd med Europa 2020-strategien.

Stats- og regeringscheferne opfordrede Rådet til at undersøge, hvordan samarbejdet mellem institutionerne kan forbedres, så en rettidig gennemførelse af pagten kan sikres. Europa-Parlamentets formand, Martin Schulz, havde i forbindelse med den traditionelle tale til stats- og regeringscheferne på topmødet opfordret til, at der blev indgået en interinstitutionel aftale mellem Kommissionen, Rådet og Europa-Parlamentet om vækst- og beskæftigelsespagten.

EU-patentet

Det lykkedes for det danske EU-formandskab i forbindelse med forhandlingerne på topmødet at få afsluttet striden mellem Tyskland, Storbritannien og Frankrig om placeringen af patentdomstolen. Det danske kompromis fordeler patentsagerne i forskellige kategorier, der så afhængig af kategori behandles i München, London og Paris. Hovedsædet vil dog formelt være i Paris.

Landespecifikke anbefalinger

Der var endvidere bred tilslutning blandt stats- og regeringscheferne til de landespecifikke anbefalinger under det europæiske semester. Anbefalingerne skal herefter formelt vedtages af Rådet, hvorefter medlemslandene skal omsætte anbefalingerne i de nationale beslutninger om budgetter, strukturreformer og beskæftigelsespolitikker.

Flerårige finansielle ramme (FFR)

Stats- og regeringscheferne havde på topmødet en første drøftelse af EU's overordnede budgetrammer i perioden 2014-2020 på baggrund af det danske EU-formandskabs forhandlingsramme samt to konkrete spørgsmål:

- Hvordan kan de forskellige politikker i den nye FFR bedst bidrage til at skabe vækst og beskæftigelse og øge kvaliteten i EU's udgifter?
- Hvordan skal vi prioritere udgifterne blandt de forskellige politikområder og tilpasse dem bedre til Europa 2020-strategien?

Der var enighed om, at budgettet bør støtte op om vækstdagsordenen samt at forhandlingerne bør være afsluttede inden udgangen af 2012. Stats- og regeringscheferne vil genoptage drøftelserne på mødet til oktober og sandsynligvis også til december.

Styrkelse af Den Økonomiske og Monetære Union

Rapporten om yderligere integration under den økonomiske og monetære union blev også behandlet af stats- og regeringscheferne.

Eurolandenes aftale om den fælles tilsynsmekanisme for bankerne i euroområdet blev udlagt af både EU's faste formand og Europa-Kommissionens formand som en delvis realisering af ØMU-rapportens visioner vedrørende en bankunion.

Der var dog flere forskellige synspunkter på substansen af rapporten, men Herman Van Rompuy og de øvrige formænd for Kommissionen, ECB og eurogruppen fik til opgave at forberede en foreløbig rapport med en specifik og tidsbunden køreplan for gennemførelsen af en egentlig økonomisk og monetær union til topmødet til oktober. Den endelige rapport forventes færdig inden årets udgang. Spørgsmålet om eventuelle traktatændringer vil også indgå i det videre arbejde.

Medlemslandene vil blive tæt inddraget i overvejelserne og regelmæssigt hørt. Europa-Parlamentet vil også blive hørt i forbindelse med det videre arbejde.

Montenegro

Stats- og regeringscheferne bakkede op om Rådets afgørelse fra den 26. juni om at indlede optagelsesforhandlinger med Montenegro den 29. juni 2012. Montenegro ansøgte om medlemskab af EU den 15. december 2008 og blev efterfølgende anerkendt som kandidatland den 17. december 2010.

Syrien

Stats- og regeringscheferne fordømte på det kraftigste volden og massakren af civile og opfordrede det syriske regime til straks at stoppe overgrebet på den civile befolkning. Stats- og regeringscheferne opfordrede samtidig til en omgående international efterforskning af krænkelserne af folkeretten og menneskerettighederne med henblik på at sikre, at de ansvarlige bliver stillet til regnskab.

Endelig opfordrede stats- og regeringscheferne til fælles handling i FN's Sikkerhedsråd for at gøre presset mod det syriske regime mere robust og effektivt.

Med venlig hilsen,

Martin Jørgensen (3622)