



SKATTEMINISTERIET

Journalnummer: 11-121106

**Grund- og nærhedsnotat til
til
Folketingets Europaudvalg
om**

Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om toldmyndighedernes håndhævelse af intellektuelle ejendomsrettigheder (KOM(2011) 285)

1. Resumé

Forordningsforslaget skal erstatte eksisterende forordning om toldmyndighedernes indgriben overfor varemærkeforfalskede varer. Hovedændringerne i forslaget i forhold til den eksisterende lovgivning udgør en udvidelse af de rettighedsområder som lovgivningen dækker samt en ny forenklet procedure for tilintetgørelse af varemærkeforfalskede og piratkopierede varer sendt i småforsendelser. Sidstnævnte vil dog ikke i første omgang kunne anvendes i Danmark. Vedtagelse af forordningsforslaget vil kræve en ændring af den danske lov der supplerer EU's forordninger på området.

2. Baggrund

Kommissionen har ved KOM(2011) 285 af 24. maj 2011 fremsendt forslag om Europa-Parlamentets og Rådets forordning om toldmyndighedernes håndhævelse af intellektuelle ejendomsrettigheder. Forslaget er oversendt til Rådet den 30. maj 2011 i dansk sprogversion. Forslaget er fremsat med hjemmel i TEUF artikel 207 og skal behandles efter den almindelige lovgivningsprocedure i TEUF artikel 294. Rådet træffer afgørelse med kvalificeret flertal.

Forordningen skal erstatte den eksisterende forordning 1383/2003 om toldmyndighedernes indgriben over for varer, der mistænkes for at krænke visse intellektuelle ejendomsrettigheder, og om de foranstaltninger, som skal træffes overfor varer, der krænker sådanne rettigheder.

Organiseret handel med varer, der krænker intellektuelle ejendomsrettigheder (varemærkeforfalskede og piratkopierede varer), er en stigende bekymring i verdenssamfundet. Dels er handlen skadelig for innovation, konkurrenceevne, udbuddet af arbejdspladser samt medlemsstaternes indtægter, og dels kan udbredelsen af disse varer udgøre en trussel mod borgernes sikkerhed og sundhed.

I september 2008¹ opfordrede Rådet derfor Kommissionen og medlemsstaterne til at evaluere lovgivningen og foreslå eventuelle ændringer til den eksisterende forordning 1383/2003. Evalueringen af den eksisterende forordning er foretaget af Kommissionen i tæt samarbejde med medlemslandene. Endvidere har der i 2010 været foretaget en offentlig høring, hvilket gav i alt 89 bidrag fra en bred vifte af interessenter. Endelig kan nævnes, at forslaget er blevet til over en periode, hvor der samtidig i WTO-regi har været søgt bilagt uenigheder mellem på den ene side Holland og EU og på den anden side Indien og Brasilien om hvorvidt reglerne i den eksisterende forordning var en hindring for den lovlige samhandel med generiske lægemidler grundet enkeltstående sager med indgriben overfor varer i transit.

3. Formål og indhold

Det fremsatte forslag skal ses som en planlagt revision af den eksisterende forordning 1383/2003.

Det er på denne baggrund, at der foreslås en ny forordning, der inkorporerer følgende hovedændringer til den eksisterende forordning:

- En udvidelse af de rettighedsområder som forordningen dækker, herunder teknologiske foranstaltninger til brug for krænkelse af andres intellektuelle ejendomsrettigheder (eks. kabel-tv), krænkelse af et halvlederprodukts (eksempelvis en computerchip) beskyttede typografi samt ulovlig parallelimport.
- Indførelse af en ny forenklet procedure for småforsendelser omfattet af en generel anmodning om indgriben fra rettighedshaveren, hvorefter toldmyndighederne vil kunne foranledige formodede varemærkeforfalskede og piratkopierede varer tilintetgjort uden inddragelse af rettighedshaveren. Kommissionen gives i den forbindelse beføjelse til at fastlægge tærsklen for, hvornår forsendelser skal betragtes som småforsendelser. Det foreslås, at toldmyndighederne selv skal bære omkostningerne i forbindelse med destruktion af småforsendelserne. I alle andre tilfælde forpligter rettighedshaverne sig til at afholde sådanne udgifter.
- Nye bestemmelser, der styrker retssikkerheden for de legale erhvervsdrivende, hvilket sker i kraft af mere detaljerede procedurer for toldmyndighedernes behandling af sager.

4. Europa-Parlamentets udtalelser

Der foreligger endnu ingen udtalelse fra Europa-Parlamentet, og det vides ikke, hvornår forslaget behandles.

5. Nærhedsprincippet

Da forslaget har hjemmel i Lissabon-traktatens art. 207 som vedrører den fælles handelspoli-

¹ Rådsresolution af 25. september 2008 om en global europæisk plan for bekæmpelse af varemærkeforfalskning og piratkopiering.

tik, og eftersom dette område hører under Unionens enekompetence, er forslaget ikke i strid med nærhedsprincippet.

6. Gældende dansk ret

Ud over Rådets forordning 1383/2003 og Kommissionens forordning 1891/2004 om gennemførelsesbestemmelser til Rådets forordning (EF) nr. 1383/2003 dækkes området af Lovbekendtgørelse nr. 1047 af 20. oktober 2005 om anvendelse af Det Europæiske Fællesskabs forordning om toldmyndighedernes indgriben over for varer, der mistænkes for at krænke visse intellektuelle ejendomsrettigheder, og om de foranstaltninger, som skal træffes over for varer, der krænker sådanne rettigheder samt Bekendtgørelse nr. 12 af 9. januar 2006 om samme.

Lovbekendtgørelsen samt bekendtgørelsen fastlægger visse hjemler der er nødvendige for implementering af forordningerne.

7. Konsekvenser

Lovmæssige konsekvenser

Vedtagelse af forslaget vil kræve en ændring af den under pkt. 6 nævnte lov samt bekendtgørelse.

Statsfinansielle og samfundsøkonomiske konsekvenser

Da forslaget indeholder en del administrative ændringer samt forslag til en ny procedure for småforsendelser vurderes det, at forslaget kan betyde ikke væsentlige meromkostninger hos SKAT.

De omkostninger der følger af forordningsforslaget vil i givet fald kunne afholdes indenfor skatteministeriets økonomiske ramme.

Forslaget vurderes at udgøre en styrkelse af håndhævelsen af intellektuelle ejendomsrettigheder, hvorfor det vurderes, at forslaget som udgangspunkt vil have positive samfundsøkonomiske konsekvenser, hvis forslaget gennemføres i sin nuværende form.

Administrative konsekvenser for erhvervslivet

Det vurderes ikke, at forslaget har nogle administrative konsekvenser for erhvervslivet, idet forslaget netop stiler mod at lette de administrative byrder for erhvervslivet på dette område – særligt i forhold til småforsendelserne.

8. Høring

Dette rammenotat sendes i høring i EU-specialudvalget for Vækst og Konkurrenceevne, hvor også erhvervslivet indgår i den faste kreds.

Det sendes ligeledes i høring i SKATs Særlige Eksterne Kontaktudvalg for Told.

Der vil blive fremsendt et supplerende notat om resultatet af høringen.

9. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Forslaget har ikke forinden fremsættelsen været præsenteret for medlemsstaterne.

De øvrige landes holdninger til forslaget kendes derfor ikke. Det vurderes dog, at størstedelen af landene som udgangspunkt og generelt vil være positive overfor forslaget.

10. Regeringens foreløbige generelle holdning

Forslaget er en planlagt og ønskelig revision af den gældende forordning 1383/2003.

Regeringen er generelt positiv overfor indholdet i Kommissionens forslag.

Regeringen mener, det er vigtigt at rammerne i det indre marked for intellektuelle ejendomsrettigheder forbedres og yderligere udbygges.

En effektiv bekæmpelse af piratkopiering og varemærkeforfalskning er særdeles vigtig for både Danmark og EU. Danmark bakker derfor stærkt op om initiativer, der styrker bekæmpelsen af handlen med disse varer.

Samtidig indeholder forslaget, jf. pkt. 3, enkelte nyskabelser, hvortil skal bemærkes:

Udvidelsen af forordningens anvendelsesområde til andre for toldmyndighederne svært konstaterbare rettighedskrænkelser vil, for at kunne udnyttes effektivt, fordrer en høj grad af engagement fra rettighedshavernes side i form af oplysninger, hvorpå toldmyndighederne kan bygge en mistanke om rettighedskrænkelser. Som eksempel kan nævnes mistanke om krænkelse af et halvlederprodukts beskyttede typografi, som ikke ellers vil være umiddelbart konstaterbart under en toldkontrol.

I erkendelse af at internethandlen udgør et stort og stadigt stigende problem på verdensplan, så er det glædeligt, at forslaget indeholder en ny forenklet procedure for forsendelser typisk bestilt via internettet.

11. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt for Folketingets Europaudvalg.