



Nordensvej 3, Taulov
7000 Fredericia
Tlf. +45 70 10 40 40
Fax. +45 75 45 19 28

Ministeriet for Fødevarer, Landbrug
og Fiskeri
Att. Fiskeripolitisk Kontor

H. C. Andersens Boulevard 37
1553 København V
Tlf. +45 70 10 40 40
Fax +45 33 32 32 38

2afd2kt@fvm.dk

mail@dkfisk.dk
www.dkfisk.dk

Dato: 1. August 2011

Skriftlig høring af § 5-udvalget om Kommissionens forslag til reform af den fælles fiskeripolitik, jf. dokumenterne F38-11 – F43-11.

Hermed følger Danmarks Fiskeriforenings høringssvar på Fødevareministeriets skriftlige høring udsendt den 24. juli 2011 om Kommissionens forslag til reform af den fælles fiskeripolitik.

Der er tale om Danmarks Fiskeriforenings umiddelbare og generelle bemærkninger til reformpakken. Foreningen vil senere i forhandlingsforløbet komme med mere detaljerede bemærkninger til de to forslag til forordningstekster og Kommissionens reformpakke i øvrigt.

Generelt er Danmarks Fiskeriforening positiv over for en reel reform af den fælles fiskeripolitik. Der er gode elementer i Kommissionens forslag. Der er også meget, som kan blive bedre, og det er vigtigt at understrege, at reelle og holdbare forbedringer kan kun opnås ved samarbejde med fiskerierhvervet.

Hvor der i dag er et "landingsforbud" eller discard-krav om man vil, til stor gene for mange fiskere, så er et helt centralt forslag i Kommissionens reformpakke introduktion af en "landingsforpligtelse" for kvoterede arter med tilknyttet dokumentationskrav.

Hvis den fælles fiskeripolitik skal reformeres i den retning, så er det helt afgørende, at landingsforpligtelsen med tilknyttet dokumentationskrav ikke blot medfører flere kontrolkrav og byrder for erhvervet, men reelt indebærer en overgang til en ny fiskeripolitik, hvor et fuldt dokumenteret fiskeri med landingsforpligtelser er ledsaget af:

- Kvoteforhøjelser med "discard-andelen", vurderet ud fra den videnskabelige rådgivning
- År til år fleksibilitet på alle kvoter på +/- 25 pct.
- Fjernelse af indsatsregulering i form af kW-dage eller havdage
- Fjernelse af de tekniske bevaringsforanstaltninger
- Fjernelse af store dele af kontrolreglerne
- Passende overgangsforanstaltninger og -perioder

Danmarks Fiskeriforening er positiv over for, at fiskeriet fremover i større omfang reguleres efter flerårige forvaltningsplaner. Planerne skal dog på centrale punkter indeholde en højere grad af fleksibilitet end det er tilfældet med de planer, som vi kender i dag. Hvad angår forvaltningsplaner baseret på fiskerier og økosystemer og ikke kun enkelte bestande, så er det vigtigt at sikre, at sådanne planer ikke forrykker den relative stabilitet, ligesom der kan opstå fordelingsmæssige problematikker mellem konkurrerende fiskerier.

En væsentlig forudsætning for reformen er, at der beslutes og arbejdes med realistiske tidshorisonter. Med den viden, vi har i dag, er det fx ikke realistisk allerede i 2015 at nå frem til en situation, hvor alle betydende arter skal forvaltes efter MSY-princippet. Danmarks Fiskeriforening finder det centralt at drøfte flere af de tidshorisonter som Kommissionen foreslår. Er målsætningerne opnåelige på så kort tid - ud fra en biologisk, en økonomisk, en lovgivningsmæssig og ikke mindst en administrativ synsvinkel? Alle har interesse i at arbejde med realistiske tidshorisonter.

I relation til implementering af NATURA 2000-foranstaltninger og andre forpligtelser i relation til miljølovgivning med konsekvenser for fiskeriet, understreger Danmarks Fiskeriforening vigtigheden af fiskerierhvervets inddragelse.

En overordnet koordinering af dataindsamling i EU vil efter Danmarks Fiskeriforenings mening være vigtig for at sikre en velfungerende fælles fiskeripolitik. Det er en afgørende forudsætning, at medlemslandene afsætter tilstrækkelige midler til dataindsamlingen.

Danmarks Fiskeriforening finder, at indførelse af omsættelige kvoteandele til regulering af fiskeriet, fortsat bør være national kompetence. Det er under alle omstændigheder væsentligt, at centralt fastsatte EU-rammer ikke bliver for begrænsende for reguleringen af dansk fiskeri.

Danmarks Fiskeriforening må klart afvise forslaget om indførelse af gebyrbetaling i relation til medlemsstaternes udgifter til håndhævelse af EU's fiskerikontrolforordning. Gebyrbetaling vil alene flytte penge fra fiskerierhvervet til EU's kasse og reducere EU's og evt. medlemslandene incitament til at gennemføre forenkling og effektivisering af EU's fiskerikontrolpolitik.

Danmarks Fiskeriforening stiller sig positivt over for en styrkelse af de nuværende RAC'ers rolle.

Forslag til ny markedsordning

Forslaget om ophør af den nugældende opkøbsordning for fisk i den fælles markedsordning vil særligt for de mindre fartøjer få negative økonomiske konsekvenser. Den nuværende ordning beskytter for et yderst beskedent beløb ikke mindst de mindste og kystnære fartøjer, der er fuldt afhængige af de givne afsætningsmuligheder på auktionerne. Såfremt en ny markedsordning ikke inkluderer en interventionsordning med støtteopkøb, finder Danmarks Fiskeriforening, at der i fiskeripolitikken skal gives mulighed for, at der kan etableres frivillige, egenfinansierede udtagningsordninger i producentorganisationerne i de enkelte medlemsstater.

Den nuværende udtagningsordning vil også være af stor betydning for en eventuel overgang til et fiskeri med fuld dokumentation og landingsforpligtelser, idet den kan være med til at sikre at overgangen sker mindre økonomisk smertefuld for den enkelte fisker. Også afsætningsleddene vil skulle igennem en større omstillingsproces, hvis politikken ændres.

En oplagringsmekanisme, som Kommissionen foreslår, kendes i princippet i andre medlemslande for særligt pelagiske bestande, men ikke i Danmark. Det er uvist, hvordan markederne vil reagere

på en sådan mekanisme og om den kan fungere for bestande som fx rødspætter. De hidtidige erfaringer i andre medlemslande har ikke været positive, idet lagre blot har medvirket til at fastholde lave priser på markedet i en længere periode.

Fiskeripolitikens eksterne dimension

I relation til den eksterne dimension i fiskeripolitikken finder Danmarks Fiskeriforening, at de nordlige tredjelandsaftaler fortsat har stor betydning i relation til balancen i fordelingen af fiskerimulighederne mellem medlemslandene. Det er i den sammenhæng vigtigt at sondre mellem de nordlige tredjelandsaftaler og de sydlige partnerskabsaftaler.

Forslagenes konsekvenser

Gennemføres Kommissionens forslag til reformpakke vil det få betydelige administrative og negative økonomiske konsekvenser for fiskerierhvervet. Det følger særligt af forslaget om "landingsforpligtelse" og tilknyttet dokumentationskrav. Ophør af udtagningsordningen for fisk i den fælles markedsordning vil også særligt for de mindre fartøjer få negative økonomiske konsekvenser.

Samlet må reformpakken sammen med en række andre tiltag i fiskeripolitikken forventes at resultere i en fortsat reduktion i antallet af erhvervsfiskefartøjer med regionaløkonomiske konsekvenser til følge.

Danmarks Fiskeriforening efterlyser i den sammenhæng en økonomisk analyse af, hvad det vil koste at indføre et fangstkvotesystem med fuld dokumentation.

Bemærk i øvrigt, at Danmarks Fiskeriforening ikke kan tilslutte sig formuleringen om, at "*på længere sigt forventes det imidlertid, at erhvervet kan opnå øget indtjening som følge et langsigtet bæredygtigt fiskeri*". Erhvervsfiskeriet bevæger sig allerede i dag mod et bæredygtigt fiskeri for flere og flere bestande og det giver ikke i sig selv en "øget indtjening". En øget indtjening afhænger af indtægts- og udgiftssiden og her har ikke mindst kvoter og prisen på fisk samt omkostninger til brændstof og finansiering stor betydning. Hvis vi for endnu flere bestande kan nå et MSY-mål, vil der kunne fastsættes højere kvoter end tilfældet er i dag. Det kan give et øget fangstgrundlag for den enkelte fisker, men det giver ikke nødvendigvis en øget indtjening.

Venlig hilsen



Svend-Erik Andersen